

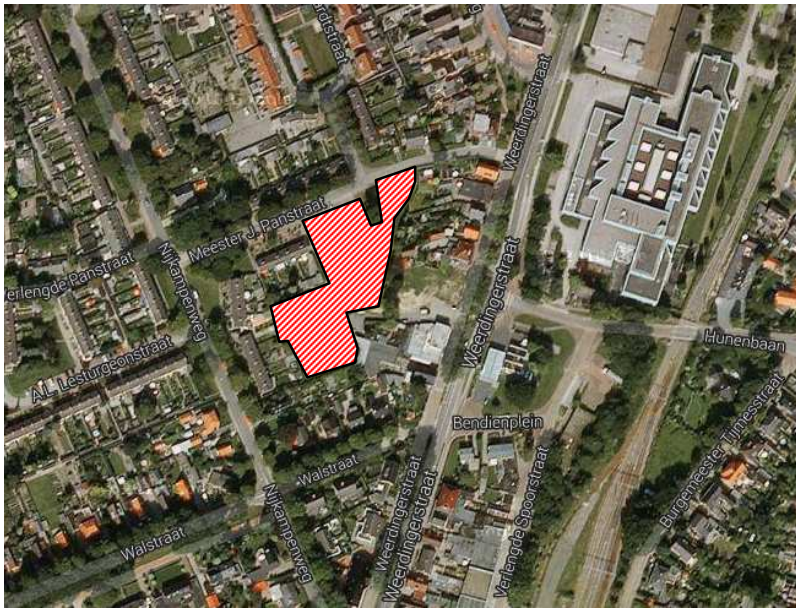
Memo

nummer 130816-263774
datum 16 augustus 2013
aan J. Renzenbrink Lefier StadGroningen
van Geert-Wiebe van der Wijk Oranjewoud
goedkeuring Dennis Bouman *DB* Oranjewoud
project Diverse onderzoeken Panstraat Emmen
projectnummer 0263774.00
betreft Luchtkwaliteitonderzoek

Aanleiding/planontwikkeling

In opdracht van Lefier StadGroningen is een luchtkwaliteitonderzoek uitgevoerd in het kader van nieuwbouw voor de zorginstelling Promenscare aan de mr. J. Panstraat te Emmen. De nieuwbouw bestaat uit 24 wooneenheden waar mensen met een beperkte handicap begeleid kunnen wonen. Naast deze wooneenheden zijn er een aantal gemeenschappelijke ruimtes gepland, waaronder 2 woonkamers, 2 kantoorruimtes en ruimte voor een slaapwacht. In afbeelding 1 is een overzicht van de locatie weergegeven. In afbeelding 2 is een impressie van de nieuwbouw weergegeven.

Afbeelding 1: Locatie van bouwplan mr. J. Panstraat te Emmen (bron: Google maps)



Afbeelding 2: Impressie van bouwplan mr. J. Panstraat te Emmen (bron: DO COarchitecten)



Het onderliggende bestemmingsplan staat deze nieuwe woonfunctie niet toe. Om het wonen desondanks mogelijk te maken dient een omgevingsvergunning conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verleend te worden. Bij een dergelijke procedure is het bevoegd gezag verplicht de beoogde ontwikkeling te toetsen aan de milieukwaliteitseisen, waaronder die voor luchtkwaliteit. Een onderzoek naar de effecten van het plan op de omgeving moet duidelijk maken of na planontwikkeling voldaan wordt aan Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer. Deze notitie gaat daar op in.

Wettelijk kader luchtkwaliteit in het kort

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in *Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen* van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in Bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer aannemelijk is dat:

- wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden;
- een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een besluit 'niet in betekenende mate' (dat wil zeggen niet meer dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$) bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Analyse

In de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) is aangegeven dat een plan met 1.500 woningen die ontsloten worden via één ontsluitingsweg niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen in de omgeving. Daarnaast is aangegeven dat een kantoorlocatie met een maximaal bruto vloeroppervlak (bvo) van 100.000 m^2 met één ontsluitingsweg ook niet in betekenende mate is. Verder wordt aangegeven dat een combinatie van beide ook mogelijk is waarbij 1.500 woningen gelijk gesteld is aan de kantoorruimte van 100.000 m^2 bvo. Daarmee komt één woning dus overeenkomt met $66,6 \text{ m}^2$ bvo aan kantoorruimte. Een voorbeeld hiervan is bijvoorbeeld 750 woningen gecombineerd met 50.000 m^2 bvo aan kantoorruimte.

Onderhavig plan betreft de ontwikkeling van 24 wooneenheden, twee huiskamers, twee kantoorruimten en een ruimte voor een slaapwacht. De totale omvang betreft 972 m^2 bvo (is inclusief bergruimte). Deze aantallen en oppervlakten liggen ruim onder de genoemde 1.500 woningen of 100.000 m^2 bvo kantoren (of een combinatie van beide). Op grond hiervan en gelet op bovenstaande toelichting bij de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen* is het aannemelijk dat de voorgenomen ontwikkeling aan de mr. J. Panstraat niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Conclusie

Het is aannemelijk dat de ontwikkeling aan de mr. J. Panstraat te Emmen niet in betekenende mate bijdraagt. Titel 5.2 Wm staat verdere besluitvorming niet in de weg (grondslag art 5.16, lid 1, onder c van de Wet milieubeheer).