

OMGEVINGSVERGUNNING

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen heeft op 10 november 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een tankstation (zonder LPG).

De aanvraag gaat over Wilhelmsweg, nabij station zuid te Emmen, kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie V, nummer 612 en is bij ons geregistreerd onder zaak 86994-2015.

De aanvraag is ingediend door Arend Kruizenga Advies, De Stubben 24, 7824 RH Emmen namens de heer C. Lubbers, Hoevebrink 23, 8034 PW Zwolle.

Het college van burgemeester en wethouders, gelet op:

- dat de aanvraag is afgehandeld overeenkomstig de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- dat de uitgebreide procedure als bedoeld in artikel 3.10 en verder van de Wabo is gevoerd;

Besluit

Een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- het aanbrengen van handelsreclame op of aan een onroerende zaak;

De activiteit 'handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten' is ook aangevraagd, maar na onderzoek blijkt deze activiteit niet van toepassing te zijn.

overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlagen.

Emmen, 24-11-2016

VERZONDEN 24 NOV. 2016

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
namens dezen,
senior juridisch medewerker Vergunningen,



mevrouw E. Bokseveld- de Jong

Bijlage

Omgevingsvergunning zaak 86994-2015

Volledigheid

Wij hebben aan de hand van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bekeken of uw aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van uw bouwplan op de fysieke leefomgeving. Er is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Op grond van artikel 4.5 lid 1 van de Awb bent u op 21 december 2015 in de gelegenheid gesteld om binnen 6 weken uw aanvraag aan te vullen. Op 28 januari 2016 is door de gemachtigde schriftelijk verzocht om de opschorttermijn voor het aanvullen van de aanvraag met 20 weken en 4 dagen te verlengen en hiermee hebben wij ingestemd. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 1 juli 2016. Uw aanvraag is met de aanvullende gegevens volledig en in behandeling genomen. Hierdoor is de wettelijke procedure opgeschort met 193 dagen.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

De activiteit 'het bouwen van een bouwwerk'

Bij de toetsing van een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' spelen de weigeringsgronden uit artikel 2.10 Wabo een rol. Indien geen van deze weigeringsgronden aanwezig is, moeten wij de gevraagde vergunning verlenen. Hieronder gaan wij nader in op de afzonderlijke weigeringsgronden:

a. Bouwbesluit 2012

U hebt voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, na opvolging van de in deze beschikking nader genoemde voorschriften, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

b. Bouwverordening

U hebt voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, voldoet aan de bepalingen van de Bouwverordening.

c. Redelijke eisen van welstand

Het project is door de welstandcommissie getoetst aan de bepalingen van de welstandsnota van de gemeente Emmen. De commissie heeft op 29 februari 2016 positief geadviseerd. Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand als bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, onder b van de Wabo.

d. Vigerend bestemmingsplan

De locatie waar het project wordt uitgevoerd is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" en is voorzien van de bestemming "Agrarisch met waarden - Esdorpenlandschap" (artikel 15 van de planregels).

Het door u aangevraagde project is in strijd met de planregels.

De activiteit 'het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Uw aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan, omdat op de betreffende locatie geen gebouwen of overkappingen mogen worden opgericht.

Is een project in strijd met het bestemmingsplan, dan wordt op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wabo de aanvraag ook aangemerkt als een aanvraag voor de activiteit 'gebruik in strijd met het bestemmingsplan'. Een aanvraag wordt geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is.

Wij hebben beoordeeld of wij een omgevingsvergunning voor de activiteit 'gebruik in strijd met het bestemmingsplan' op grond van artikel 2.12 van de Wabo kunnen en willen verlenen.

De regels van het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" bieden geen binnenplanse afwijkmogelijkheid om medewerking te verlenen aan uw project. Ook artikel 4 van Bijlage II bij het Bor biedt daarvoor geen mogelijkheid.

Uw project kan worden gerealiseerd als uw project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De motivering van ons besluit moet een goede ruimtelijke onderbouwing bevatten, als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o van de Wabo.

Voor uw project is een ruimtelijke onderbouwing (bijlage bij dit besluit) opgesteld. In deze ruimtelijke onderbouwing is aandacht besteed aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten. De belangrijkste conclusie van de ruimtelijke onderbouwing is dat het aangevraagde project ruimtelijk en stedenbouwkundig aanvaardbaar is.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, lid 1 van de Wabo en artikel 6.5, lid 1 van het Bor moeten wij een aanvraag voor de activiteit 'gebruik in strijd met het bestemmingsplan', die uitsluitend vergunbaar is op grond van artikel 2.12, lid 1, onder 3^o van de Wabo, voorleggen aan de gemeenteraad. De gemeenteraad geeft vervolgens aan of deze wel of geen bedenkingen heeft tegen het project.

De gemeenteraad heeft in de vergadering van 29 september 2016 besloten geen bedenkingen te hebben tegen het bouwen van een tankstation (zonder LPG) en de daarbij gevraagde voorzieningen.

Ontwerpbesluit en zienswijze

De Ontwerp-Omgevingsvergunning en ontwerpverklaring van geen bedenking 'Emmen, Delftlanden Zuid Wilhelmsweg tankstation' vervat in het GML- bestand 'IMRO.114.2015004-B501' heeft vanaf vrijdag 5 augustus 2016 voor zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn had een ieder de gelegenheid voor het indienen van zienswijzen. Tijdens de terinzage termijn is 1 zienswijze ingekomen. De zienswijze is ontvangen binnen de wettelijke termijn overeenkomstig afdeling 3.4 artikel 3:16 van de Awb, en binnen het gestelde uitstel termijn en is dus ontvankelijk.

Samenvatting zienswijze

Op de Ontwerp-Omgevingsvergunning ten behoeve van het tankstation aan de Wilhelmsweg is een zienswijze ingediend. Reden voor de zienswijze is de wens van indieners om een horeca/ restaurant bestemming te krijgen op hun perceel aan de Nieuw-Amsterdamsestraat. Indieners hebben niet zo zeer iets tegen het tankstation maar wel tegen de kiosk mogelijkheden met 'Horeca 1'. De indiener vindt het onterecht dat een horeca bestemming op nog geen kilometer afstand van hun locatie mogelijk wordt gemaakt terwijl hun eigen verzoek is afgewezen.

Indieners verwachten planschade als gevolg van het plan.

Beoordeling zienswijze

De locatie van het tankstation is gelegen aan de Wilhelmsweg in nabijheid van de Nieuw-Amsterdamsestraat, het station Emmen-Zuid en het bijbehorende Park & Ride. Naast de gangbare functie als brandstofverkooppunt met shop, krijgt de shop met het oog op de reizigers van het treinstation en het busstation een 'Horeca 1' mogelijkheid. 'Horeca 1' staat in dit geval een horecabedrijf gericht op het verstrekken van al dan niet voor consumptie ter plaatse bereide etenswaren, en het verstrekken van niet alcoholische dranken toe. Hierdoor kan het bemande tankstation ook service verlenen aan de reizigers, in de vorm van verwarmde wachtruimte, toiletvoorzieningen, een snack en toezicht op de stationsomgeving.

Door het kioskdeel te integreren in het brandstofverkooppunt wordt de voorziening mogelijk gemaakt en is daarmee een toegevoegde waarde voor het stationsgebied.

Het bemande tankstation met kiosk, 'Horeca 1', terras, sanitair, verwarmde ruimte is hiermee ook voor de trein en busreizigers een faciliteit. De openingstijden van de shop zullen worden afgestemd op de dienstregeling van het treinverkeer. Met de realisatie van de shop is de sociale controle voor de omgeving van het P&R station geborgd en daarmee ruimtelijk gewenst en aanvaardbaar.

De 'Horeca 1' functie is dus gericht op de stationbezoekers en de gebruikers van het tankstation en is vooral bedoeld voor de sociale controle op en rondom het station. Het is geenszins een zelfstandige horeca functie zoals de bezwaarmaker in gedachten heeft voor het pand aan de Nieuw-Amsterdamsestraat. De bezwaarmaker heeft zijn eigen rechtsbeschermingsmogelijkheden afhankelijk van de wijze waarop zijn eigen plan is ingediend. Echter het indienen van een zienswijze tegen een ander plan waarbij een horeca activiteit wel wordt toegestaan is hiervoor niet het juiste middel.

Mogelijk ontstaat door realisatie van het tankstation met kioskmogelijkheden planschade. Hiervoor kan na het onherroepelijk worden van het gewijzigde planologisch regime een mogelijke tegemoetkoming in de planschade worden aangevraagd. Hiervoor zal onderzocht gaan worden of door de wijziging de positie van degene die planschade vraagt nadeliger is geworden. Hierbij zal bekeken worden of het ondervonden nadeel boven het normaal maatschappelijk risico uitstijgt, welke redelijkerwijs niet ten laste van degene die dit nadeel ondervindt dient te komen.

Wij verwachten dat de wijziging niet zodanig is dat er sprake is van een nadeligere positie voor de bezwaarmaker.

Gevolg voor vergunningverlening

De zienswijze heeft geen aanpassingen van de vergunning tot gevolg.

Voorwaarden

De onderstaande onderdelen uit de omgevingsvergunning moeten voldoen aan (de daarbij genoemde artikelen uit) het Bouwbesluit en/of de Bouwverordening.

Brandveiligheid:

1. Afdeling 2.8 BEPERKING ONTSTAAN BRANDGEVAARLIJKE SITUATIE

Artikel 2.59 Rookgasafvoer

Een afvoervoorziening voor rookgas is brandveilig, bepaald volgens NEN 6062.

Niet (duidelijk) aangegeven.

2. Afdeling 6.6 VLUCHTEN BIJ BRAND

Artikel 6.24 Vluchtrouteaanduidingen

Een ruimte waardoor een verkeersroute voert en een ruimte voor meer dan 50 personen hebben een vluchtrouteaanduiding die voldoet aan NEN 3011.

De vluchtrouteaanduiding is aangebracht op een duidelijk waarneembare plaats.

Er is vluchtrouteaanduiding aangegeven naar 3 richtingen, hierbij is ook een vluchtrouteaanduiding richting buitenruimte 0.16 aangegeven. Geadviseerd wordt om deze niet aan te geven of anders dient ook ruimte 0.16 voorzien te worden van vluchtrouteaanduiding naar buiten.

Artikel 6.25 Deuren in vluchtroutes

Een automatisch werkende deur en een voorziening voor toegangs- of uitgangscntrole in een vluchtroute mogen het vluchten niet belemmeren.

Er is aangegeven dat de automatische schuifdeuren voorzien zijn van noodvergrendelingen. Wellicht wordt hier bedoeld noodontgrendelingen.

Constructie:

3. Detailberekening staalconstructie

4. Berekening en tekening begane grondvloer

Van deze voorwaarden dient de vergunninghouder ten minste 4 weken voor aanvang van de uitvoering van het betreffende onderdeel de daarbij behorende gegevens te overleggen ter nadere goedkeuring.

Indien uit de gegevens niet of onvoldoende blijkt dat wordt voldaan aan de betreffende voorschriften, krijgt u daarover binnen 3 weken na indiening schriftelijk bericht.

U kunt starten met de werkzaamheden van het betreffende onderdeel na de inwerkingtreding van deze vergunning en als wij de nader ingediende stukken goedgekeurd hebben en u daarvan schriftelijk bericht heeft ontvangen.

Wij willen u tevens wijzen op het volgende:

- Verlenen van de omgevingsvergunning aan u betekent niet dat u inbreuk kunt maken op rechten van derden (buren, anderen). U dient, los van de omgevingsvergunning, de rechten van derden, op grond van het Burgerlijk Wetboek, te respecteren;
- De juiste plaats van het bouwwerk moet worden bepaald in overleg met team Toezicht (afdeling Vergunningen Toezicht en Handhaving);
- U kunt kenbaar maken dat u een bouwwerk wenst aan te sluiten op de gemeentelijke riolering via een digitaal aanvraagformulier. Hierin staan de voorwaarden waaronder een aansluiting wordt verkregen. Het aanvraagformulier kunt u digitaal downloaden op het digitale loket van www.emmen.nl.
- In het natuuronderzoek is gebleken, dat er geen veldspitsmuis geschaad wordt. Hiervoor moet dus geen ontheffing aangevraagd te worden in het kader van de Flora en Faunwet. Indien voor of tijdens de werkzaamheden nog wel veldspitsmuizen in het werkterrein gezien worden en door de werkzaamheden verontrust of zelfs gedood worden, dient er alsnog een ontheffingsaanvraag opgesteld te worden.

Bijlage

Rechtsbeschermingmogelijkheden

A Zienswijze

Gedurende de in de desbetreffende kennisgeving genoemde termijn van 6 weken kan een ieder schriftelijk of mondeling zijn/haar zienswijze over het ontwerp naar voren brengen.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u contact opnemen met de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). De mondelinge zienswijze wordt schriftelijk vastgelegd. Gezien de administratieve afwikkeling is het wenselijk om uw mondelinge zienswijze een week voor afloop van de termijn kenbaar te maken.

De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

Alleen als u nu uw zienswijze naar voren brengt kunt u, mits u tevens belanghebbende bent, in een later stadium in beroep gaan.

B Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen een vergunning of een weigering binnen een termijn van 6 weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en een vertaling voor een goede
- behandeling noodzakelijk is;

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen of te laat is ingediend, kan het bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw bezwaren hoeft in te gaan. Een onafhankelijke commissie zal uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan de het college van burgemeester en wethouders. Het college neemt de beslissing op uw bezwaarschrift.

C Beroep

Het beroep kan enkel worden ingesteld door belanghebbenden. Aldus kan degene die tijdig zijn/haar zienswijze bij het college van burgemeester en wethouders van gemeente Emmen naar voren heeft gebracht, evenals een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze bij het college naar voren heeft gebracht, beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht.

Voor een beroepschrift gelden dezelfde minimumeisen als voor een bezwaarschrift (zie opsomming onder B). Voor de indiening van een beroep bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet schriftelijk en gemotiveerd worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

D Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt of beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. De besluiten treden in werking op de dag waarop de bezwaar-/beroepstermijn begint, dan wel op de dag na afloop van de bezwaar-/beroepstermijn. Dit betekent dat het genomen besluit mag worden uitgevoerd zolang het college van burgemeester en wethouders op basis van het advies van de onafhankelijke commissie of de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Assen niet anders heeft beslist. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u, zolang er nog geen definitieve uitspraak over uw bezwaar of beroep is, bij afzonderlijke brief een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

Indien sprake is van een van rechtswege verleende vergunning kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om juist de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

E Inwerkingtreding

De hoofdregel is dat de vergunning, in werking treedt een dag na haar bekendmaking. Er is een aantal uitzonderingen op deze hoofdregel.

- 1 De omgevingsvergunning voor de activiteiten:
 - het 'uitvoeren van een werk';
 - het 'slopen van een bouwwerk';
 - het 'slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- en dorpsgezicht';
 - het 'slopen van een monument';
 - het 'vellen van een houtopstand';
 - en die tot stand is gekomen via de reguliere procedure treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking).
- 2 De omgevingsvergunning die tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt altijd in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (ofwel zes weken na de dag waarop de terinzagelegging is aangevangen).
- 3 De omgevingsvergunning die van rechtswege is verleend, treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking) of, indien bezwaar is gemaakt, nadat op dit bezwaar is beslist.

Wanneer gedurende de genoemde termijnen bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In het laatstgenoemde geval kan de vergunninghouder de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken de opschorting op te heffen.