



BRANDWEER

Drenthe

Gemeente Emmen
T.a.v. mevr. B. Bruins
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Brandweerdistrict ZuidOost
Nijbracht 3
7821 CB Emmen
secretariaatzuidoost@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U141194

uw kenmerk
email 26-11-2014

datum
11 december 2014

inlichtingen bij
Gijs van den Hengel

telefoonnummer
06-52490041

email
gijs.vandenhengel@vrd.nl

onderwerp
bestemmingsplan Eikenlaan, Veenoord

Geachte mevrouw Bruins,

Op 26 november 2014 heb ik uw verzoek ontvangen om advies uit te brengen in het kader van fysieke/externe veiligheid over het plan "Eikenlaan, Veenoord" te Veenoord. De veiligheidsregio Drenthe heeft het gebied geanalyseerd zoals u op kaartmateriaal heeft aangeleverd. Tevens heeft de RUD u inmiddels een reactie via de email gegeven over externe veiligheidscomponenten zoals het bureau Bügel Hajema in een concept bestemmingsplan heeft beschreven. Op basis van deze stukken kan ik u het volgende berichten.

Advies Externe Veiligheid:

Gelezen de email van de RUD aan u gericht op 27 november jl. zal Externe Veiligheid geen belemmerende werking hebben op het plangebied. In de Bijlage treft u hierover aanvullende tekst met als voorstel deze in het bestemmingsplan op te nemen.

Overige te adviseren maatregelen:

Ten aanzien van de bereikbaarheid, bluswatervoorzieningen, Waarschuwingalarmeringssysteem en het dekkingsplan van de brandweer adviseer ik u:

- Bespreek met uw AOV'er het waarschuwen van de omgeving middels een communicatiesysteem tijdens een grote calamiteit, bijv. WAS-paal.
- Maatregelen bespreekbaar te maken zoals het aanbrengen van woningsprinklers en een overleg daarvoor de initiëren. In de bijlage bij dekkingsplan wordt hier nader op ingegaan.

Tot slot

In deze brief leest u dat er maatregelen geadviseerd worden in het kader van de opkomsttijden. Met name bij nieuwbouw is dit eenvoudig te realiseren en is de ervaring dat het maximaal 3% van de bouwsom kost¹.

Heeft u nog vragen over deze brief? Dan kunt u contact opnemen met de specialist risicobeheersing van de Veiligheids Regio Drenthe, de heer Gijs van den Hengel. Zijn contactgegevens vindt u boven aan deze brief.

Hoogachtend,
Het algemeen bestuur Veiligheidsregio Drenthe,
namens deze,

Hoofd Risicobeheersing
Jan Hendrik Bloem

¹ Dit is overigens geen garantie waar aanspraak op gemaakt kan worden.

3.4 Fysieke veiligheid

3.4.1 Algemeen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi) Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Naast het Bevi is er ook de "Nota Vervoer Gevaarlijke Stoffen, 2006", de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). De nota en de circulaire zullen op den duur vervangen worden door de Wet Basisnet met haar diverse besluiten en regelingen. De Nota geeft de beleidsuitgangspunten weer voor het op te stellen Besluit externe veiligheid transportroutes welke wettelijk verankerd is om veiligheidszones om weg, vaarwegen en spoor uit te zetten. De nota sluit aan op het Bevi waarin het beleid over de afweging van de veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving uiteengezet wordt.

De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten treden gelijktijdig - naar verwachting op 1 januari 2015 - in werking.

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten, WION, ook wel 'Grondroedersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden. Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

VROM heeft de Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Het *Handboek buisleiding in bestemmingsplannen* dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Vanuit de VeiligheidsRegio Drenthe / brandweer is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van het plangebied van het bestemmingsplan "Eikenlaan, Veenoord". Hierbij is getoetst aan bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid, bereikbaarheid, bluswatervoorziening, repressieve dekking en alarmsystemen welke onderdeel zijn van de veiligheidsketen.

3.4.2 Fysieke veiligheidssituatie

3.4.2.1 Bevi-inrichtingen binnen/buiten het plangebied

Het plangebied is geïventariseerd op de zogenoemde Bevi-bedrijven (vergunde situatie en feitelijke situatie). Hieruit blijkt dat in en buiten het plangebied geen Bevi bedrijven gesitueerd zijn die belemmerend kunnen werken voor deze ontwikkeling.

3.4.2.2 Plaatsgebonden risico

Aangezien er geen BEVI bedrijven in en in de nabijheid aanwezig zijn, is er geen PR contour aanwezig waar rekening mee gehouden moet worden.

3.4.2.3 Groepsrisico

Er is geen Groepsrisico door afwezigheid van BEVI bedrijven.

3.4.2.4 Route gevaarlijke stoffen

Ten Noordwesten van het plangebied voert de spoorlijn waarover gevaarlijke stoffen vervoerd worden in het kader van Externe Veiligheid. De 10-6 PR contour (=0 meter) ligt niet over (beperkt) kwetsbare bestemmingen of geprojecteerd (beperkt) kwetsbare bestemmingen. De norm voor het plaatsgebonden risico wordt niet overschreden. Feitelijk geeft het Basisnet spoor ook aan dat er binnen de gemeente Emmen geen PR10-6 voorkomt, m.a.w. is 0 meter. Het invloedsgebied bedraagt ongeveer 35 meter maar ligt hiermee nog ruimschoots buiten het beoogde plangebied.

Ten aanzien van weg en water zijn er geen relevante risico's die normoverschrijdend zijn.

De in 2007 in de Gemeente Emmen vastgestelde routing gevaarlijke stoffen heeft geen invloed op het plangebied.

3.4.2.5 Buisleidingen

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen hogedrukaardgastransportleidingen aanwezig die belemmerend voor het plan kunnen werken.

3.4.2.6 Hoogspanningslijnen

Binnen en in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen Hoogspanningslijnen gesitueerd die nadelig op het plangebied kunnen werken.

3.4.3 Verantwoording groepsrisico

Dat is niet van toepassing aangezien er geen Externe Veiligheid factoren meespelen

3.4.4 Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen.

Voor de inrichting van het gebied zijn de volgende zaken van belang:

1. Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens als primaire bluswatervoorziening.

Ten aanzien van deze ontwikkeling zijn geen aanvullende maatregelen nodig.

2. Op grond van de Wet op de veiligheidsregio (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente. Er kan gesteld worden dat het plangebied buiten de dekking van het WAS-stelsel gelegen is.

Advies is om dit in overleg met de AOVér van de Gemeente Emmen te bespreken en eventuele maatregelen daaruit naar voren komend te realiseren.

3. Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten. Het gebied voldoet aan deze vereisten.

4. Het dekkingsplan van de Veiligheidsregio Drenthe, vastgesteld in december 2013, geeft in het kort het volgende weer:

Het brandverloop verloopt tegenwoordig zo snel dat 3 zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen: het voorkomen van brand, het ontdekken van brand en het vluchten bij brand.

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op de BHV – organisatie. De brandweer heeft als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

Gezien de opkomsttijd van de Eikenlaan van ca. 15:40 minuten meer dan 15 minuten en een inzetijd van 5 minuten is, is de brandweer in beginsel wel in staat een brandscheiding van 30 minuten te houden maar een brandscheiding van 20 minuten niet.

Wij adviseren u de brandveiligheidsmaatregelen op elkaar af te stemmen. Denk hierbij aan de BIObiz factoren. Bouwkundige voorzieningen, Installatietechnische voorzieningen, Organisatorische voorzieningen, brandweeropkomsttijd, inventaris en de zelfredzaamheid van de aanwezigen.

Bij nieuwbouwwoningen dienen er conform de bouwregelgeving rookmelders aangesloten op het lichtnet aangebracht te worden. Echter, gezien de opkomsttijd wil de VRD graag in overleg om de woningsprinklers te bespreken als mogelijkheid. Woningenprinklers worden tegenwoordig volgens een norm aangelegd. Daarmee wordt in principe voorkomen dat er een branduitbreiding plaats kan vinden die zich verder strekt dan de ruimte waarin het brand. Voor de kosten van een dergelijke installatie is er een handvat dat deze tussen de 0,5% en 3% van de bouwsom kunnen liggen.

Van: Henk Zwiers

Verzonden: donderdag 27 november 2014 11:23

Aan: Bertina Bruins

CC: 'Gijs van den Hengel'

Onderwerp: RE: Veenoord herstructureren Eikenlaan | Concept ruimtelijke onderbouwing

Hallo Bertina,

Op basis van de gegevens van de risicokaart 27-11-2014 heb ik je vraag op het aspect externe veiligheid beoordeeld.

Op basis van de risicokaart bevindt de locatie zich niet binnen de invloedssfeer van een risicobron.

Ten aanzien van de toelichting heb ik een opmerking aangaande het spoor.

Met betrekking tot het spoor moet aansluiting worden gezocht bij de tabellen van het Basisnet spoor. Deze maken momenteel deel uit van de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Crvvgs). Totdat het Besluit externe veiligheid transport wordt vastgesteld is dit nog het toetsingskader. Volgens het Basisnet spoor heeft dit traject een transportruimte van 500 wagons zeer brandbare vloeistoffen (cat C3). Bij deze ruimte is er geen PR10-6 per jaar aanwezig. Het invloedsgedebied voor dit product bedraagt conform de Handleiding risicoanalyse transport ongeveer 35 meter. De planlocatie ligt hier dus ruimschoots buiten.

Het groepsrisico hoeft niet te worden verantwoord.

In de toelichting wordt een invloedsgedebied van 375 meter genoemd, maar die afstand geldt voor toxische vloeistof (cat D3). Het Basisnet geeft geen ruimte om cat. D3 via dit spoortraject te transporteren.

Het LPG-tankstation, buisleiding en transport van gevaarlijke stoffen over de weg hebben geen invloed op de planlocatie Eikenlaan.

Met vriendelijke groet,

Henk Zwiers
Adviseur externe veiligheid



Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe
Team Advies

Postbus 1017 t 0800 - 9102
9400 BA Assen m 06 11617942
bezoekadres www.ruddrenthe.nl
adres Raadhuisplein 1 Emmen
adres Westerbrink 1 Assen