

OMGEVINGSVERGUNNING



Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen heeft op 12 februari 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van 4 appartementen.

De aanvraag gaat over de locatie Europaweg 122 te Schoonebeek, kadastraal bekend gemeente Schoonebeek, sectie C, nummer(s) 1501 en is bij ons geregistreerd onder zaak-53685-2014.

De aanvraag is ingediend door [REDACTED].

Het college van burgemeester en wethouders, gelet op

- dat de aanvraag is afgehandeld overeenkomstig de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- dat de aanvraag past in punt 3 van het raadsbesluit d.d. 28 april 2011 waarbij, conform artikel 6.5 lid 3 van het Besluit Omgevingsrecht, de gemeenteraad de categorieën gevallen heeft aangewezen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist;
- dat de uitgebreide procedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is gevoerd;
- dat het ontwerpbesluit van 23 oktober 2015 zes weken ter inzage heeft gelegen en er één zienswijze is ingediend;

Besluit

Een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- bouwen van een bouwwerk
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlagen.

Emmen, **9 mei 2016**

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
namens dezen,
Senior Juridisch medewerker Vergunningen


mevr. A. Haanstra

Bijlage overwegingen

Omgevingsvergunning zaak-53685-2014

Overwegende:

- dat het bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan Schoonebeek, omdat op deze kavel één vrijstaande woning is toegestaan;
- dat naar aanleiding van het plan is bekeken of er van het bestemmingsplan kan worden afgeweken;
- dat het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dit blijkt uit de ruimtelijke onderbouwing met nummer NL.IMRO.0114.zaak53685-V701;
- dat naar aanleiding hiervan een zienswijze is ontvangen;
- ten aanzien van de zienswijze:
 - indiener verzoekt ons om de toezegging te geven dat toekomstige bewoners van het appartementencomplex akkoord gaan met eventuele geluidsoverlast van de naastgelegen sportschool;
 - wij kunnen niet garanderen dat toekomstige bewoners niet gaan klagen over eventuele ervaren geluidsoverlast.
- Wij achten beide functies ruimtelijk inpasbaar naast elkaar. Dit baseren wij op het volgende. Ook in de huidige situatie dient de sportschool te voldoen aan milieuregels die wettelijk van toepassing zijn volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer. In die zin verandert er niets. Het appartementencomplex met 4 woningen komt in vergelijk met de bestaande woning niet dichterbij de sportschool. Andersom dient het nieuwe appartementencomplex te voldoen aan normen uit het Bouwbesluit, waarmee een goed woon- en leefklimaat wordt gegarandeerd. Op basis van bovenstaande achten wij beide functies goed verenigbaar in het centrum van Schoonebeek.

Daarbij is het een bestaande sportschool die in het geldende bestemmingsplan als zodanig is bestemd voor sportvoorzieningen. Toekomstige bewoners van het appartementencomplex zijn daarmee op de hoogte van de aanwezigheid van een sportschool naast het appartementencomplex;
- dat de zienswijze geen aanleiding geeft om het plan en ons besluit aan te passen;
- dat medewerking aan dit plan kan worden verleend door middel van artikel 2.1 lid 1 onder a, door toepassing te geven aan artikel 3.10 lid 1 onder a van de Wabo;
- dat er wordt voldaan aan het gestelde in artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wabo juncto artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht;
- dat het bouwplan, overeenkomstig artikel 6.2 van het Besluit omgevingsrecht, is getoetst aan redelijke eisen van welstand;
- dat voldoende aannemelijk gemaakt is dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de Woningwet, het Bouwbesluit en de Bouwverordening van de gemeente Emmen.

Bijlage voorwaarden

Omgevingsvergunning zaak-53685-2014

De onderstaande onderdelen uit de omgevingsvergunning moeten voldoen aan de daarbij genoemde artikelen uit het Bouwbesluit en/of de bouwverordening.

1. Een vloer, trap of hellingbaan waarover of waaronder een vluchtroute voert, bezwijkt niet binnen 30 minuten bij brand in een subbrandcompartiment waarin die vluchtroute niet ligt. Dit geldt niet voor de vloer van een buitenruimte van een woonfunctie.
2. Materiaal toegepast aan de binnenzijde van een schacht, een koker of een kanaal grenzend aan meer dan een brandcompartiment of subbrandcompartiment met een inwendige doorsnede groter dan 0,015 m², voldoet over een dikte van ten minste 0,01 m, gemeten loodrecht op de binnenzijde, aan brandklasse A2, bepaald volgens NEN-EN 13501-1.
Het bovenstaande is niet van toepassing op:
 - a. een schacht die uitsluitend is bestemd voor een of meer boven elkaar gelegen toiletruimten of badruimten en die niet door andere ruimten voert;
 - b. ten hoogste 5% van de totale oppervlakte van de in dat lid bedoelde binnenzijde, en
 - c. het materiaal van een constructie- of installatieonderdeel dat wordt omsloten door een in dat lid bedoelde schacht, koker of kanaal.
3. De volgens NEN 6068 bepaalde weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van een brandcompartiment naar een ander brandcompartiment, naar een besloten ruimte waardoor een extra beschermde vluchtroute voert, naar een niet besloten veiligheidsvluchtroute en naar een liftschaft van een brandweerlift is ten minste 60 minuten. In afwijking van het eerste lid kan tussen een brandcompartiment en een besloten ruimte waardoor een extra beschermde vluchtroute voert worden volstaan met 30 minuten.
In afwijking van het eerste lid kan worden volstaan met 30 minuten indien:
 - a) de volgens NEN 6090 bepaalde permanente vuurbelasting van het brandcompartiment niet groter is dan 500 MJ/m², en
 - b) in het gebouw geen vloer van een verblijfsgebied hoger ligt dan 7 m boven het meetniveau.Bij het bepalen van de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van een brandcompartiment naar een ruimte van een op een aangrenzend perceel gelegen gebouw wordt voor het op het andere perceel gelegen gebouw uitgegaan van een identiek maar spiegelsymmetrisch ten opzichte van de perceelsgrens gelegen gebouw. Indien het perceel grenst aan een openbare weg, openbaar water, openbaar groen, of een perceel dat niet is bestemd voor bebouwing of voor een speeltuin, een kampeerterrein of opslag van brandgevaarlijke stoffen of van brandbare niet milieugevaarlijke stoffen vindt deze spiegeling plaats ten opzichte van het hart van die weg, dat water, dat groen of dat perceel.
4. Een brandcompartiment is ingedeeld in een of meer subbrandcompartimenten of verkeersruimten waardoor een beschermde vluchtroute voert. Een beschermde vluchtroute ligt niet in een subbrandcompartiment. Een verblijfsgebied ligt in een beschermd subbrandcompartiment.
5. Een vluchtroute is vanaf de uitgang van het subbrandcompartiment waarin de vluchtroute begint een extra beschermde vluchtroute, tenzij die uitgang direct grenst aan het aansluitende terrein. Het tweede en derde lid gelden niet indien de route door een trappenhuis voert, de uitgangen van de op die route aangewezen woonfuncties direct aan het trappenhuis grenzen, op die route uitsluitend woonfuncties en nevenfuncties daarvan zijn aangewezen, en de uitgang van het trappenhuis direct grenst aan het aansluitende terrein en:
 - a) er niet meer dan 6 woonfuncties op die route zijn aangewezen en geen vloer van een verblijfsgebied van die woonfuncties hoger ligt dan 6 m boven het meetniveau.
Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over een in dit lid bedoeld

trappenhuis.

In deze schrijft de Regeling bouwbesluit 2012, Artikel 2.3 voor:

In afwijking van artikel 6.26, tweede lid, van het besluit geldt voor een woongebouw zoals bedoeld in artikel 2.104, vierde lid, van het besluit dat een niet-gemeenschappelijke doorgang een zelfsluitende deur heeft.

6. Per bouwlaag is de permanente vuurlast van een trappenhuis waardoor een beschermde of een extra beschermde vluchtroute voert, met inbegrip van de vanuit dat trappenhuis direct bereikbare besloten ruimten, ten hoogste 3.500 MJ. Bij de bepaling van de vuurlast blijft een besloten ruimte buiten beschouwing als de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag tussen die ruimte en het trappenhuis ten minste 30 minuten is, bepaald volgens NEN 6068. Bij de in rekening te brengen vuurlast van de dakconstructie op de bovenste bouwlaag van het trappenhuis waardoor geen veiligheidsvluchtroute voert, wordt een reductie van 50% toegepast. Dit geldt niet voor een trappenhuis als bedoeld in artikel 2.104, vierde lid.
7. Bij een te bouwen woonfunctie en bij functiewijziging naar een woonfunctie heeft een besloten ruimte waardoor een vluchtroute voert tussen de uitgang van een verblijfsruimte en de uitgang van de woonfunctie een of meer rookmelders die voldoen aan en zijn geplaatst volgens de primaire inrichtingseisen als bedoeld in NEN 2555. In iedere verblijfsruimte en een buiten een verblijfsruimte gelegen vluchtroute in de woning, moet het minimale geluidniveau van het alarmsignaal van de rookmelder, gemeten op enig punt in die ruimte, minimaal 65 dB(A) en in iedere bedruimte minimaal 75 dB(A) bedragen. Het geluidniveau moet worden gemeten in het midden van de ruimte op een hoogte van 1,5 m boven de vloer, met alle beweegbare constructiedelen (zoals deuren en ramen) in gesloten toestand.
8. Een deur op een gemeenschappelijke vluchtroute die toegang geeft tot een trappenhuis van een te bouwen woongebouw draait bij het openen niet tegen de vluchtrichting in.
9. Een beweegbaar constructieonderdeel in een inwendige scheidingsconstructie waarvoor een eis aan de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag of weerstand tegen rookdoorgang geldt, is zelfsluitend.
10. Een zelfsluitend constructieonderdeel als bedoeld in artikel 6.26, eerste lid, mag niet in geopende stand zijn vastgezet tenzij het constructieonderdeel bij brand en bij rook door brand automatisch wordt losgelaten.
11. Aankleding in een besloten ruimte mag geen brandgevaar opleveren. Dit gevaar is niet aanwezig indien de aankleding:
 - a) een ondergeschikte bijdrage aan het brandgevaar levert;
 - b) onbrandbaar is, bepaald volgens NEN 6064;
 - c) voldoet aan brandklasse A1 als bedoeld in NEN-EN 13501-1;
 - d) voldoet aan de eisen voor constructieonderdelen als bedoeld in afdeling 2.9, of
 - e) een navlamduur heeft van ten hoogste 15 seconden en een nagloeduur van ten hoogste 60 seconden.Het bovenstaande geldt niet voor een niet-gemeenschappelijke ruimte.
12. Een deur op een vluchtroute is bij aanwezigheid van personen in het bouwwerk uitsluitend gesloten indien die deur tijdens het vluchten, zonder gebruik te moeten maken van een sleutel onmiddellijk over de ten minste vereiste breedte kan worden geopend. Voorstaande geldt niet voor een niet-gemeenschappelijke vluchtroute.
13. Aanvullende constructieve gegevens, te weten:
 - De uitgangspunten voor de grondspanning dienen in het werk gecontroleerd te worden. De werkelijke ontgraving en aanvulling c.q. grondverbetering dient te worden bepaald nadat de grond uit de bouwput is verwijderd. De toetsing van het verticaal draagvermogen voor de fundering op staal toevoegen.

- De invloed van de grondverbetering op de drachtkracht en op de zakking van de fundering mag in de berekening meegenomen worden onder de voorwaarden dat de uitvoering van deze voldoet aan NEN-EN 1997-1 / 6.5 – e (inclusief opmerking).
- De beddingsconstante voor de ondergrond dient te worden bepaald voor het berekenen van de vloer op zand. De vloer met vorstrand balk op drukvaste isolatie (2% vervorming na 50 jaar) aanbrengen. Op basis van deze i.h.w. vast gestelde gegevens dient de constructeur de afmetingen van de fundering stroken controleren en een beoordeling maken, zo nodig de aanpassingen en extra maatregelen uit te werken. De volledige beoordelingsrapport, inclusief aanpassingen en benodigde maatregelen, dient ter controle aangeboden te worden bij VTH.
- De berekening van de kilkepers en onderliggende dakconstructie is niet volledig uitgewerkt. De volledige berekening indienen.
- De stabiliteit van de erkergevel herzien en de extra belastingen op de vloeren op tekeningen aangeven.
- De berekeningen en de wapeningtekeningen van de begane grond- en de verdiepingsvloeren.
- Het ankerplan met de bijbehorende berekening
- De werktekeningen van de staalconstructie inclusief de detailberekening van aansluitingen en de stabiliteit voorzieningen.

Van deze voorwaarden dient de vergunninghouder ten minste 4 weken voor aanvang van de uitvoering van het betreffende onderdeel de daarbij behorende gegevens te overleggen ter nadere goedkeuring.

Indien uit de gegevens niet of onvoldoende blijkt dat wordt voldaan aan de betreffende voorschriften, krijgt u daarover binnen 3 weken na indiening schriftelijk bericht.

U kunt starten met de werkzaamheden van het betreffende onderdeel na de inwerkingtreding van deze vergunning en als wij de nader ingediende stukken goedgekeurd hebben en u daarvan schriftelijk bericht heeft ontvangen.

Bijlage

Rechtsbeschermingmogelijkheden

A Zienswijze

Gedurende in de desbetreffende kennisgeving genoemde termijn van 6 weken kan een ieder schriftelijk of mondeling zijn/haar zienswijze over het ontwerp naar voren brengen.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800RA Emmen.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u contact opnemen met de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). De mondelinge zienswijze wordt schriftelijk vastgelegd. Gezien de administratieve afwikkeling is het wenselijk om uw mondelinge zienswijze een week voor afloop van de termijn kenbaar te maken. De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

Alleen als u nu uw zienswijze naar voren brengt kunt u, mits u tevens belanghebbende bent, in een later stadium in beroep gaan.

B Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen een vergunning of een weigering binnen een termijn van 6 weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800RA Emmen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is;

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen of te laat is ingediend, kan het bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw bezwaren hoeft in te gaan. Een onafhankelijke commissie zal uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan de het college van burgemeester en wethouders. Het college neemt de beslissing op uw bezwaarschrift.

C Beroep

Het beroep kan enkel worden ingesteld door belanghebbenden. Aldus kan degene die tijdig zijn/haar zienswijze bij het college van burgemeester en wethouders van gemeente Emmen naar voren heeft gebracht, evenals een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze bij het college naar voren heeft gebracht, beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht.

Voor een beroepschrift gelden dezelfde minimumeisen als voor een bezwaarschrift (zie opsomming onder B). Voor de indiening van een beroep bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet schriftelijk en gemotiveerd worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD te Groningen.

D Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt of beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. De besluiten treden in werking op de dag waarop de bezwaar-/beroepstermijn begint, dan wel op de dag na afloop van de bezwaar-/beroepstermijn. Dit betekent dat het genomen besluit mag worden uitgevoerd zolang het college van burgemeester en wethouders op basis van het advies van de onafhankelijke commissie of de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Assen niet anders heeft beslist. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u, zolang er nog geen definitieve uitspraak over uw bezwaar of beroep is, bij afzonderlijke brief een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD te Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd. Indien sprake is van een van rechtswege verleende vergunning kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om juist de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

E Inwerkingtreding

De hoofdregel is dat de vergunning, in werking treedt een dag na haar bekendmaking. Er is een aantal uitzonderingen op deze hoofdregel.

1. De omgevingsvergunning voor de activiteiten:
 - het 'uitvoeren van een werk';
 - het 'slopen van een bouwwerk';
 - het 'slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- en dorpsgezicht';
 - het 'slopen van een monument';
 - het 'vellen van een houtopstand';
 - en die tot stand is gekomen via de reguliere procedure treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking).
2. De omgevingsvergunning die tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt altijd in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (ofwel zes weken na de dag waarop de terinzagelegging is geëindigd).
3. De omgevingsvergunning die van rechtswege is verleend, treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking) of, indien bezwaar is gemaakt, nadat op dit bezwaar is beslist.

Wanneer gedurende de genoemde termijnen bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In het laatstgenoemde geval kan de vergunninghouder de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken de opschorting op te heffen.

