

BIJLAGE

OVERWEGINGEN ONDERDEEL MILIEU

Naam: Maatschap J., H. en J.L. Sikken
Adres: Weedingerkanaal ZZ 56, 7831 AC Nieuw-Weerdinge
Activiteit: Het veranderen van een vleeskuikenhouderij
Locatie activiteit: Weedingerkanaal ZZ 68, 7831 AC Nieuw-Weerdinge
Onderwerp: Gedeeltelijke intrekking milieuvergunning en omgevingsvergunning
beperkte milieutoets (OBM) met vormvrije merbeoordeling
Zaaknummer RUD: Z2022-015867
Zaaknummer gemeente: 265244-2022
OLO-nummer: 7191901

INHOUDSOPGAVE

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	2
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	
2.1. Inhoudelijke beoordeling Obm-m.e.r.-beoordeling.....	3
2.2. Inhoudelijke beoordeling Obm-luchtkwaliteit.....	8
2.3. Conclusies Obm-m.e.r.-beoordeling en luchtkwaliteit.....	9
3. GEDEELTELIJKE INTREKKING MILIEUVERGUNNING.....	10

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 16 augustus 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Tevens is op xxxx een verzoek ingediend tot gedeeltelijke intrekking van de bestaande vergunning voor 7000 vleeskuikens.

Het betreft een verzoek van Van Westreenen Adviseurs B.V. namens maatschap J., H. en J.L. Sikken Weerdingerkanaal ZZ 56, 7831 AD Nieuw-Weerdinge. De aanvraag betreft de locatie Weerdingerkanaal ZZ 68, 7831 AD te Nieuw-Weerdinge. De aanvraag is bij de gemeente Emmen geregistreerd onder zaaknr. 265244-2022 en bij de RUD als zaak 2022-015867.

1.2 Projectbeschrijving

De aanvraag betreft het veranderen van een vleeskuikenhouderij op de locatie Weerdingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge. De bestaande vleeskuikenstal wordt voorzien van een overdekte uitloop. Dit om de vleeskuikens te kunnen houden volgens het Beter leven keurmerk met 1 ster. Het aantal dieren wordt teruggebracht van 47.000 naar 40.000 stuks.

Voor het bestaande bedrijf is op 11 februari 2020 een milieuvergunning verleend voor het houden van 47.000 vleeskuikens. Naast een aanvraag om omgevingsvergunning beperkte milieutoets is eveneens een verzoek ingediend tot gedeeltelijke intrekking van de geldende vergunning voor 7000 vleeskuikens. Dit wordt verder behandeld in hoofdstuk 3 van dit besluit. Na gedeeltelijke intrekking van de vergunning voor 7000 vleeskuikens worden maximaal 40.000 vleeskuikens gehouden. Hiermee is er sprake van een inrichting waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de activiteiten genoemd in artikel 2.2.a, lid 1 onder e van het Bor (OBM voor het aspect M.e.r.- beoordeling) en artikel 2.2a lid 4 onder a, sub 2°, Bor (OBM voor het aspect fijn stof).

1.3 Huidige vergunningssituatie / meldingen

Voor de vleeskuikenhouderij met akkerbouwbedrijf is op 11 februari 2020 een revisievergunning verleend voor het houden van 47.000 vleeskuikens.

1.4 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo. De OBM heeft geen betrekking op activiteiten die deel uitmaken van een IPPC-installatie. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I van onderdeel C van het Bor, waaronder:

- categorie 1.1 (aanwezigheid elektromotoren, verbrandingsmotoren en voorzieningen);
- categorie 7.1 onder a (opslaan van dierlijke meststoffen);
- categorie 8.1 onder a (houden van dieren);
- categorie 9.1 onder e (opslaan van voedingsmiddelen voor dieren).

De aangevraagde activiteiten zijn na gedeeltelijke intrekking van de geldende vergunning voor 7000 vleeskuikens, niet vergunningplichtig als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid van het Bor.

1.5 Procedure intrekkingbesluit en OBM

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Omdat er naast het obm-besluit eveneens sprake is van een besluit tot gedeeltelijke intrekking van een onderliggende milieuvergunning van 11 februari 2020 voor 7000 vleeskuikens, moet dezelfde procedure worden gevolgd welke is toegepast bij het verlenen van deze vergunning. Daardoor is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing.

1.6 Wettelijke grondslag m.e.r.-beoordeling

Besluit milieueffectrapportage

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van

de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft. Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een formele m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

De voorgenoemde activiteit valt onder categorie 14 van de D-lijst van het Besluit m.e.r. In de gewenste situatie worden de bestaande pluimveestal voorzien van een uitloop. Het aantal dieren wordt niet vergroot. Er is derhalve geen noodzaak voor een formele merbeoordeling. De toetsing van de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt nader beschouwd in paragraaf 2.1.1 tot en met 2.1.5.

1.7 Activiteitenbesluit

Op grond van artikel 8.41a van de Wm moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het projectactiviteiten bevat waarvoor ook een melding Activiteitenbesluit is vereist. Bij de ingediende onderhavige aanvraag OBM is voor het veranderen van de pluimveehouderij op het adres Weedingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge daarom tevens op 9 februari 2023 een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit gedaan.

Nadat deze omgevingsvergunning is verleend zijn op de activiteiten de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

1.8 Wet Natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (v.v.g.b) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een v.v.g.b is niet nodig (aanhaken is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is het aanhaken niet van toepassing wanneer voor het voorgenoemde project geen vergunning op grond van de Wnb nodig is.

Voor de pluimveehouderij op het adres Weedingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge is op 13 mei 2019 met kenmerk VTH/201802859 een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming verleend voor het houden van 47.000 vleeskuikens (Rav-code E5.11) en 260 stuks overig rundvee (Rav-code A7.100). Door deze natuurvergunning is het referentieniveau 2.599 kg NH₃.

De aangevraagde situatie voor 40.000 vleeskuikens blijft ruim onder het referentieniveau met tot gevolg dat intern kan worden gesaldeerd. Door toepassing van de uitspraak van de Raad van State op 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL: RVS: 2021:71) blijkt dat hiervoor geen natuurvergunning nodig is als de veehouderij op de locatie Weedingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge binnen de grenzen van zijn referentie blijft. Hierdoor haakt de Wnb niet aan bij de Wabo en is er geen vergunning op grond van de Wnb nodig.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

2.1 Inhoudelijke beoordeling obm m.e.r.-beoordeling

De inhoudelijke overwegingen voor de MER-obm komen overeen met de onderstaande m.e.r.-beoordeling. Centraal in de m.e.r.-beoordelingsprocedure staat de meldingnotitie waarin beschreven staat of er bijzondere omstandigheden zijn waardoor (mogelijk) sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. In deze notitie moet aandacht besteed worden aan de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn "betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten".

Daarbij gelden er drie hoofdcriteria:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van de potentiële effecten.

2.1.1 Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Omvang van het project

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de vleeskuikenhouderij. Een bestaande vleeskuikenstal wordt voorzien van een overdekte uitloop. Het aantal vleeskuikens wordt teruggebracht van 47.000 naar 40.000 stuks. Er is geen sprake van andere wijzigingen.

In tabel 1 is een overzicht gegeven van de vergunde/gemelde bestaande veebezetting (naast het aantal dieren zijn ook de ammoniakemissie, geuremissie en fijn stofemissie weergegeven).

Tabel 1: Vergunde veebezetting

Stal	Rav-code	Diercategorie/ huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijnstofemissie	
				Ammoniak- emissie- factor kg NH ₃ /dierpl/jr.	Totaal ammoniak kg NH ₃ /jr	Geur- Emissiefactor OU/sec/dier	Totaal geur Units	Fijnstof- emissie- factor gr/dier/jr	Totaal fijnstof kg/jr
F	E5.11	Vleeskuikens: stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar; BWL 2010.13.V7	47.000	0,021	987,0	0,33	15.510	22	1.034
Totaal					987,0		15.510		1.034

In tabel 2 is een overzicht weergegeven van de aangevraagde veebezetting (naast het aantal dieren zijn ook de ammoniakemissie, de geuremissie en de fijn stofemissie weergegeven).

Tabel 2: Gevraagde veebezetting

Stal	Rav-code	Diercategorie/ huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijnstofemissie	
				Ammoniak- emissie- factor kg NH ₃ /dierpl/jr.	Totaal ammoniak kg NH ₃ /jr	Geur- Emissiefactor OU/sec/dier	Totaal geur Units	Fijnstof- emissie- factor gr/dier/jr	Totaal fijnstof kg/jr
F	E5.11	Vleeskuikens: stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar; BWL 2010.13.V7	40.000	0,021	840,0	0,33	13.200	22	1.034
Totaal					840,0		13.200		880

Cumulatie met andere projecten

In de omgeving van de vleeskuikenhouderij op het adres Weerdingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge worden geen andere projecten uitgevoerd waarvan de effecten in cumulatie met effecten van onderhavig project tot aanzienlijke milieugevolgen kunnen leiden.

In de nabijheid van de locatie Weerdingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge zijn enkele veehouderijen met dieren gelegen waarvoor vast aan te houden afstanden gelden.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Binnen de veehouderij op het adres Weerdingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge wordt gebruikt gemaakt van verschillende natuurlijke hulpbronnen, met name water. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen zal ten gevolge van de voorgenomen verandering afnemen omdat de veestapel wordt verkleind. Het verbruik aan water zal van een omvang zijn welke is te verwachten binnen de normale bedrijfsvoering van een pluimveehouderij.

Op onderstaande wijze zal efficiënt met water worden omgegaan:

- het bijhouden van het waterverbruik;
- waterlekken opsporen en repareren, en
- hogedrukreinigers gebruiken voor het reinigen van het dierenverblijf.

De productie van afvalstoffen

Binnen de veehouderij op het adres Weedingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge omen afvalstoffen vrij zoals die zijn te verwachten binnen de normale bedrijfsvoering van een pluimveeveehouderij.

Verontreiniging en hinder

In dit kader wordt met name een relatie gelegd met de aspecten ammoniak, geur, fijn stof, geluid en gezondheid.

In de gewenste situatie is er ten opzichte van de huidige vergunde situatie is er sprake van een:

- afname van ammoniakemissie van 147 kg NH₃/jaar;
- afname van fijn stofemissie van 154 kg;
- afname van geuremissie van 2.310 OU;
- afname van het aantal vleeskuikens met 7000 stuks.

Bij de beoordeling van de vraag of een MER moet worden opgesteld, dient ook het aspect volksgezondheid te worden meegenomen. De exploitatie van een veehouderij heeft mogelijke gevolgen voor de gezondheid van omwonenden. Het gaat hierbij vooral om de effecten van emissies en het risico op infectieziekten. Blootstelling aan (primair) fijn stof en vooral endotoxine uit het fijn stof is een relatief lokaal probleem.

In de aanvraag zijn de mogelijke risico's van fijn stof beschreven. De totale fijn stofemissie van de veehouderij op het adres Weedingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge neemt in de gewenste situatie a met 154 kg. Daarmee is er sprake van een situatie welke als niet in betekenende mate (NIBM) kan worden beschouwd.

Risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën

Risico's met verstrekkende gevolgen voor het milieu zijn gelet op bovenstaande niet te verwachten.

2.1.2 Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen: het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor het volgende type gebieden:

- wetlands;
- kustgebieden;
- berg- en bosgebieden;
- reservaten en natuurparken;
- gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
- speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens richtlijn 79/409/EEG en richtlijn 92/43/EEG;
- gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

Gebiedsomschrijving

De veehouderij op het adres Weedingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge is gelegen in het noordelijke deel van het buitengebied van de gemeente Emmen. De omgeving kenmerkt zich in hoofdzaak als een veenkoloniale lintbebouwing met in hoofdzaak agrarische activiteiten.

Natura 2000

In het kader van Natura 2000 zijn twee richtlijnen van de Europese Unie opgesteld, de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn. Nederland is aangemeld met 160 gebieden waar de biodiversiteit behouden blijft of wordt hersteld. De veehouderij op het adres Weedingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge ligt op circa 17 kilometer afstand van het Natura 2000 gebied "Bargerveen".

Wet ammoniak en veehouderij (Wav-gebieden)

Naast de Natura 2000 gebieden bestaan talloze gebieden die kwetsbaar zijn voor verzuring als gevolg van de ammoniakemissie van veehouderijen. Om deze gebieden te beschermen is de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) in het leven geroepen. Deze wet geeft provinciën de mogelijkheid om kwetsbare gebieden aan te wijzen. In deze gebieden en een zone van 250 meter daaromheen, geldt, in principe, een verbod tot het oprichten veehouderijen en onder voorwaarden veranderen van bestaande veehouderijen in of om het gebied. De veehouderij op het adres Weedingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge ligt niet in een zeer kwetsbaar gebied als bedoeld in de Wav of in een zone van 250 meter rond een zodanig gebied.

Risicokaart/ risicocontouren omgeving

Met het Registratiebesluit Externe Veiligheid is het verplicht risicosituaties rond gevaarlijke stoffen te registreren. Het gaat hierbij om situaties waarbij gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, verwerkt, opgeslagen of getransporteerd, die een risico voor de omgeving zijn. Deze gegevens zijn opgeslagen in het Risicoregister van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en opgenomen op de risicokaart.

In de directe omgeving van de veehouderij op het adres Weedingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge zijn geen risicosituaties rond gevaarlijke stoffen geregistreerd. In de betreffende veehouderij worden eveneens geen activiteiten verricht waarop het Registratiebesluit Externe Veiligheid van toepassing is.

Stilte- of waterwingebied

De veehouderij op het adres Weedingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge ligt niet in een gebied dat door de provincie is aangewezen als stiltegebied of grondwaterbeschermingsgebied. Derhalve gelden geen extra beschermende maatregelen en/of beperkingen in dit gebied.

Bestemmingsplan

Het perceel Weedingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge en valt onder het bestemmingplan "Buitengebied Emmen 2011" en heeft de enkelbestemming "Agrarisch- grondgebonden I". Het gewenste gebruik past onder deze beschrijving.

Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

De voorgenomen activiteiten vinden niet plaats in een landschap van historisch, cultureel of archeologisch belang.

2.1.3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de omschrijving van de effecten voor het milieu moet gekeken worden naar de gevolgen voor het fysieke milieu gezien vanuit het belang van de bescherming van:

- a. de bevolking en de menselijke gezondheid;
- b. de biodiversiteit, met bijzondere aandacht voor op grond van de Wet natuurbescherming beschermde habitats en soorten;
- c. land, bodem, water, lucht en klimaat;
- d. materiële goederen, het cultureel erfgoed en het landschap;
- e. de samenhang tussen de onder a. tot en met d. genoemde factoren.

Hierbij dient het volgende met betrekking tot milieueffecten worden aangegeven:

- de omvang en bereik van het effect;
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- cumulatie met de gevolgen van andere projecten;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, frequentie en onomkeerbaarheid van het effect.

Bevolking en de menselijke gezondheid

In dit kader zijn de emissies van geur, geluid, fijn stof en overige gezondheidsrisico's van belang.

Geur

Geurhinder kan optreden door het houden van dieren, opslag, pompen en scheiden van mest en opslag van veevoer.

De verkleining van de veestapel van 47.000 naar 40.000 vleeskuikens met toepassing van het Beter leven concept leidt tot een afname van de geurbelasting op omliggende woningen van derden. In de bijlage bij de aanvraag is een berekening opgenomen van de te verwachten geurbelasting.

Geluid

De geluidsactiviteiten betreffen werkzaamheden zoals die plaatsvinden binnen de normale bedrijfsvoering van een veehouderij. De duur en frequentie daarvan ondergaan geen significante veranderingen en leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen omdat sprake is van een bestaand bedrijf. In de gewenste situatie zijn de geluidvoorschriften van artikel 2.17^e van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Er is op voorhand geen akoestisch onderzoek nodig.

Fijnstof

Luchtkwaliteit heeft invloed op de volksgezondheid. De meest relevante luchtmissies van agrarische bedrijven hebben betrekking op zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De gewenste activiteiten binnen de veehouderij op het adres Weerdingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge veroorzaken slechts een beperkte emissie van fijnstof.

Uit de berekening van de fijnstofconcentratie blijkt dat deze na de verandering van de veehouderij niet toeneemt en dat deze als niet in betekenende mate (NIBM) kan worden beschouwd.

Naast de dierenverblijven zorgen ook verkeersbewegingen voor emissies van fijnstof. De fijnstofemissie afkomstig van de verkeersbewegingen zijn, in vergelijking met de emissies afkomstig van dieren, echter zeer beperkt. Gezien het feit dat er geen sprake is van een toename van het aantal verkeersbewegingen zal de emissie van fijn stof afkomstig van verkeersbewegingen NIBM zijn en daarom als niet significant aan te merken.

Overige gezondheidsrisico's

Voor het bepalen van het effect van de activiteiten van de veehouderij op het adres Weerdingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge op de gezondheid van mensen in de omgeving ontbreken specifieke toetsingskaders.

Voor de emissies van geur, geluid en fijn stof zouden aan gezondheidsrisico's gerelateerd kunnen zijn. Omdat deze emissies niet leiden tot onacceptabele concentraties of situaties, is er vanuit het oogpunt van gezondheid geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen.

Biodiversiteit

Voor het bepalen van het effect van het veranderen van de veehouderij op het adres Weerdingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge op de biodiversiteit zijn de volgende gebieden en gewassen van belang: Natura 2000-gebieden, zeer kwetsbare (Wav) gebieden, overige kwetsbare gebieden en landschappen, planten en dieren en kwetsbare agrarische gewassen. Hieronder worden deze effecten beschreven.

Natura 2000-gebieden

De veehouderij op het adres Weerdingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge ligt op circa 17 kilometer van het Natura 2000-gebied "Bargerveen". Invloed van de wijzigingen is uitgesloten, behalve voor ammoniakdepositie.

Voor de veehouderij op het adres Weerdingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge is op 13 mei 2021 een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming verleend voor het houden van 47.000 vleeskuikens en 260 stuks overig rundvee ouder dan 2 jaar. Door deze natuurvergunning is de referentiesituatie 2.599 kg NH₃. Door afname van de ammoniakemissie met 1.759 kg NH₃ neemt de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie fors af. Vanuit het oogpunt van de Wet natuurbescherming bestaan er geen belemmeringen ten aanzien van de voorgenomen plannen.

Zeer kwetsbaar gebieden (Wav)

De veehouderij op het adres Weerdingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge is niet gesitueerd binnen de 250 meter zone rond een gebied dat zeer kwetsbaar is voor ammoniakdepositie en daarom aangewezen is op grond van de Wav.

De ammoniakemissie neemt af ten opzichte van de huidige situatie.

De afstand tot een kwetsbaar gebied is groter dan 250 meter. Op grond van de Wav zijn er geen beperkingen en geldt er geen ammoniakplafond. De verandering heeft geen nadelige gevolgen voor de zeer kwetsbare gebieden.

Kwetsbare agrarische gewassen

Naast schade aan natuurgebieden en bos kan ammoniak ook schadelijk zijn voor andere soorten, waaronder agrarische gewassen. Binnen 50 meter bevinden zich geen bedrijven met kwetsbare gewassen waardoor er geen sprake is van ammoniakschade voor agrarische gewassen.

Land, bodem, water, lucht en klimaat

Gezien de ligging van de veehouderij op het adres Weerdingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge zijn effecten op bodem en grondwater niet te verwachten. Ten aanzien van lucht wordt verwezen naar de overwegingen ten aanzien van fijn stof- en ammoniakemissie. De wijzigingen hebben naar verwachting slechts beperkt effect op het klimaat.

Materiële goederen, het cultureel erfgoed en het landschap

Gezien de ligging van de veehouderij op het adres Weerdingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge zijn effecten op materiële goederen, cultureel erfgoed en het landschap niet te verwachten.

Voor de gewenste verandering is een omgevingsvergunning onderdeel bouwen en afwijking bestemmingsplan benodigd. In dit kader zal gekeken worden naar aanwezige archeologische waarden in het plangebied en worden archeologische waarden in het plangebied behouden en beschermd. Tevens zal in dit onderdeel de landschappelijke inpassing van het plan nader worden beschouwd.

2.1.5 Conclusie

- I. Op basis van de voorgaande beoordeling kan worden uitgesloten dat er bijzondere omstandigheden zijn, waardoor het veranderen van de veehouderij op het adres Weerdingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Dit betekent dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld;
- II. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de OBM-m.e.r., zijn ten aanzien van de aangevraagde activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) te weigeren.

2.2 Inhoudelijke beoordeling obm luchtkwaliteit (fijnstof)

Op grond van artikel 5.13b, zesde lid, van het Bor moet de aangevraagde omgevingsvergunning worden geweigerd in het geval de activiteiten leiden tot een overschrijding van de grenswaarden bedoeld in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (de Wet luchtkwaliteit).

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder i Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als sprake is van de bij de categorie behorende weigeringsgrond als bedoeld in art. 5.13b Besluit omgevingsrecht (Bor). De aanvraag heeft betrekking op de in artikel 2.2a lid 4 onder a 2^o Bor bedoelde categorie van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving. Dit betreft het houden van tenminste 3000 vleeskuikens behorend tot de diercategorie E5.

Op grond van art. 5.13b lid 6 Bor moet de vergunning geweigerd moet worden als de activiteit leidt tot een overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM10), bedoeld in bijlage 2, voorschrift 4.1 van de Wet milieubeheer, voor zover de verplichting tot het in acht nemen daarvan is vastgelegd bij of krachtens artikel 5.16 van die wet. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

Omdat er 40.000 vleeskuikens worden gehouden, dient het bedrijf een OBM voor het aspect luchtkwaliteit (fijn stof) in te dienen op grond van artikel 2.2a lid 4 onder a, onderdeel 2^o van het Besluit omgevingsrecht (BOR).

2.2.1 BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes

Voor zover het de toepassing van de Beste Beschikbare Technieken in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen voor zwevende deeltjes (PM10) zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het Besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de BBT.

Voor vleeskuikens geldt op grond van het Besluit emissiearme huisvesting een emissiegrenswaarde voor zwevende deeltjes van zowel PM10. Er geldt geen grenswaarde voor PM2,5. Voor vleeskuikenstallen opgericht na 1 juli 2015 geldt een emissiegrenswaarde van 16 gram zwevende deeltjes PM10 per dierplaats per jaar. De bestaande stal is opgericht voor deze datum. Er geldt derhalve geen emissiegrenswaarde voor fijnstof. De dierenverblijven voldoen daarmee voor het onderdeel zwevende deeltjes aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting.

2.2.2 Luchtkwaliteitseisen

Toetsingskader

Op grond van artikel 5.13b, zesde lid, van het Bor moet de aangevraagde omgevingsvergunning worden geweigerd in het geval de activiteiten leiden tot een overschrijding van de grenswaarden bedoeld in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (de Wet luchtkwaliteit).

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die als toetsingscriteria worden gehanteerd.

De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Toetsing

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor agrarische inrichtingen hebben betrekking op zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De stof stikstofdioxide komt voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de inrichting kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide wordt uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen en ozon) zijn niet relevant bij een agrarisch bedrijf. Aan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van de inrichting (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor zwevende deeltjes zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/Nm³ voor PM₁₀, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/Nm³ voor PM₁₀;
- jaargemiddelde grenswaarde van 25 µg/Nm³ voor PM_{2,5}.

Voor het berekenen van de concentratie van PM_{2,5} zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van PM_{2,5} worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op basis van een onderzoek van het RIVM ("Attainability of PM_{2,5} air quality standards, situation for the Netherlands in a European context, J. Matthijsen, B.A Jimmink, F.A.A.M de Leeuw en W. Smeets, Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de norm voor PM₁₀ wordt voldaan, dit ook geldt voor de norm voor PM_{2,5}. De veehouderijen zijn geen belangrijke bron van fijn stof uitstoot. Het aandeel PM_{2,5} binnen de uitgestoten hoeveelheid PM₁₀ bij volièrestallen voor pluimvee bedraagt ongeveer 6% (zie rapport: Maatregelen ter vermindering van fijnstofemissie uit de pluimveehouderij; effect van een oliëfilm op het strooisel in volièrehuisvesting voor leghennen, ASG, februari 2009, rapport 195). Als de luchtkwaliteit aan de PM₁₀ normen voldoet, dan geldt dit ook voor de PM_{2,5} norm. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor PM_{2,5} in Nederland ruimschoots onder de grenswaarde.

Uit toetsing van de aanvraag blijkt dat de fijn stof emissie met 154 kg afneemt ten opzichte van de geldende vergunning.

Conclusie

De verandering van de veehouderij draagt niet in betekenende mate bij aan de concentratie fijn stof in de buitenlucht. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

2.3 Conclusies

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de OBM m.e.r.-beoordeling en de OBM luchtkwaliteit (fijnstof) zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Omdat dit voor deze activiteit niet is toegestaan, zijn er met betrekking tot dit onderdeel geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Opmerking:

Het verlenen van deze omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wet- en regelgeving zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

3. GEDEELTELIJKE INTREKKING MILIEUVERGUNNING

Op 11 februari 2020 heeft de gemeente Emmen een omgevingsvergunning verleend voor de inrichting op het adres Weerdingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge. Deze vergunning is verleend voor de volgende activiteiten:

- 'het bouwen van een bouwwerk';
- 'het veranderen van een inrichting of veranderen van de werking daarvan met betrekking tot een inrichting waarvoor al één of meer omgevingsvergunningen zijn verleend (art. 2.6, lid 1 Wabo, revisievergunning)'.

Voor een veehouderij is een omgevingsvergunning milieu nodig bij het houden van meer dan 40.000 stuks pluimvee. Dit staat in categorie 8.3 van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Bovengenoemde milieuvergunning heeft betrekking op het houden van 47.000 vleeskuikens. Daarmee moet de inrichting volgens de geldende milieuvergunning worden aangemerkt als een type C-inrichting.

Ook is er sprake van een IPPC-installatie.

Per brief van xxx heeft de inrichtinghouder verzocht om de geldende milieuvergunning van 11 februari 2020 in te trekken voor het houden van 7000 vleeskuikens. Na gedeeltelijke intrekking van de rechten voor het houden van pluimvee met 7000 stuks, resteren vergunningrechten voor het houden van maximaal 40.000 vleeskuikens. In de aanvraag om omgevingsvergunning beperkte milieutoets zoals deze op 9 februari 2023 is ingediend, is eveneens aangegeven dat men in de gewenste bedrijfsopzet niet meer dan 40.000 vleeskuikens wil gaan houden.

Het Activiteitenbesluit is van toepassing op veehouderijen met een omvang van maximaal 40.000 stuks pluimvee. Daarmee is er na gedeeltelijke intrekking van de geldende milieuvergunning sprake van een type B-inrichting.

Het besluit tot gedeeltelijke intrekking van de vergunning van 11 februari 2020, maakt onderdeel uit van dit besluit.