

## ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen heeft op 16-08-2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een uitloop (koude scharrelruimte).

De aanvraag gaat over Weedingerkanaal ZZ 68 te Nieuw-Weerdinge, kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie AC, nummer 1027 en is bij ons geregistreerd onder zaak 265244-2022.

De aanvraag is ingediend door Van Westreenen B.V., B.H. Wopereis, Varsseveldseweg 65d, 7131 JA te Lichtenvoorde namens Mts J.H. en J.L. Sikken, J. Sikken, Weedingerkanaal ZZ 56, 7831 AC te Nieuw-Weerdinge.

Het college van burgemeester en wethouders, gelet op:

- dat de aanvraag is afgehandeld overeenkomstig de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- dat de uitgebreide procedure als bedoeld in artikel 3.10 en verder van de Wabo is gevoerd;

### Ontwerpbesluit

Een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten/onderdelen:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (bouwen buiten het bouwvlak);
- een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (art. 2.1, lid 1 onder i Wabo) voor het onderdeel m.e.r.-obm en fijnstof-obm;
- de geldende milieuvergunning van 11 februari 2020 in te trekken voor het houden van 7000 vleeskuikens;

overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlagen.

Emmen, XX-XX-XXXX

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
namens dezen,  
senior juridisch medewerker Vergunningen Leefomgeving,

de heer H. Teuben

*Deze brief is elektronisch gemaakt en daarom staat er geen handtekening onder.*

## Bijlage

### Omgevingsvergunning zaak 265244-2022

#### Gewaarmerkte stukken

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- I-265244-2022:963153, Brief-geissler-ventilatie-juli2022 \_pdf
- I-265244-2022:248259, realisatie uitloop Weerdingerkanaal ZZ 6, met uitzondering van het onderdeel Milieuneutraal veranderen (voormalige melding artikel 8.19 Wm);
- 265244-2022:046826, 265244-2022\_Tekening situatie, gevelaanzichten en doorsnede;
- 265244-2022:906425, 265244-2022\_Tekening principedetails;
- 265244-2022:677748, 265244-2022\_Rapport beoordeling stikstofeffecten;
- 265244-2022:619970, 265244-2022\_Melding AIM;
- 265244-2022:979358, 265244-2022\_Toelichting melding activiteitenbesluit en OBM;
- 265244-2022:652134, 265244-2022\_Tekening plattegrond 2023;
- 265244-2022:254118, 265244-2022\_Rapport projectberekening;
- 265244-2022:690677, 265244-2022\_Begeleidend schrijven aanvullende gegevens;
- 265244-2022:637116, 265244-2022\_Rapport brandveiligheid en gelijkwaardigheid;
- 265244-2022:414492, 265244-2022\_Rapport constructieberekening;
- 265244-2022:909622, 265244-2022\_Tekening landschappelijke inpassing 2023LI-SIKKEN.
- 265244-2022: Verzoek tot gedeeltelijke intrekking milieuvergunning van 11 februari 2020;
- 265244-2022: Milieuadvies RUD-Drenthe
- 265244-2022: Bijlage RUD Drenthe onderdeel milieu omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets;

#### Volledigheid

Wij hebben aan de hand van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bekeken of de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van het bouwplan op de fysieke leefomgeving. Er is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Op grond van artikel 4.5 lid 1 van de Awb is de gemachtigde op 13 december 2022 in de gelegenheid gesteld binnen 6 weken de aanvraag aan te vullen.

Op 23 januari 2023 is door de gemachtigde schriftelijk verzocht om de opschorttermijn voor het aanvullen van de aanvraag met 6 weken te verlengen en hiermee hebben wij ingestemd.

Op 06 maart 2023 is door de gemachtigde opnieuw schriftelijk verzocht om de opschorttermijn voor het aanvullen van de aanvraag tot en met 1 juni 2023 te verlengen en hiermee hebben wij ingestemd.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 mei 2023. De aanvraag is met de aanvullende gegevens volledig en in behandeling genomen. Hierdoor is de wettelijke procedure opgeschort met 193 dagen.

#### Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

##### ***De activiteit ‘het bouwen van een bouwwerk’***

Bij de toetsing van een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit ‘het bouwen van een bouwwerk’ spelen de weigeringsgronden uit artikel 2.10 Wabo een rol. Indien geen van deze weigeringsgronden aanwezig is, moeten wij de gevraagde vergunning verlenen. Hieronder gaan wij nader in op de afzonderlijke weigeringsgronden:

##### a. Bouwbesluit 2012

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, na opvolging van de in deze beschikking nader genoemde voorwaarden, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

b. Bouwverordening

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project voldoet aan de bepalingen van de Bouwverordening.

c. Vigerend bestemmingsplan

De locatie waar het project wordt uitgevoerd is gelegen in het geldend bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' en is voorzien van de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden 1' (artikel 5 van de planregels). Het door u aangevraagde project is niet in overeenstemming met de planregels.

d. Redelijke eisen van welstand

Het project is door de welstandcommissie getoetst aan de bepalingen van de welstandsnota van de gemeente Emmen. De commissie heeft op 29 mei 2023 positief geadviseerd. Wij nemen dit advies over. Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand als bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, onder d van de Wabo.

***De activiteit 'het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'***

Uw aanvraag is in strijd met art. 5.2.2 onder e. van het bestemmingsplan omdat ter plaatse van de aanduidingen "specifieke vorm van agrarisch - niet grondgebonden bedrijfsactiviteit", geldt dat de bestaande oppervlakte, bouwhoogte, goothoogte en dakhelling van bebouwing ten behoeve van deze doeleinden gehandhaafd dienen te blijven.

De oppervlakte wordt vergroot met 520 m<sup>2</sup>. De bestaande oppervlakte blijft niet gehandhaafd en is daarmee in strijd met het bestemmingsplan.

Wij hebben beoordeeld of wij een omgevingsvergunning voor de activiteit 'gebruik in strijd met het bestemmingsplan' op grond van artikel 2.12 van de Wabo kunnen en willen verlenen.

De regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' bieden geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheid om medewerking te verlenen aan uw project. Ook artikel 4 van Bijlage II van het Bor biedt daarvoor geen mogelijkheid.

Uw project kan worden gerealiseerd als uw project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De motivering van ons besluit moet een goede ruimtelijke onderbouwing bevatten, als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3<sup>o</sup> van de Wabo.

Voor uw project is een ruimtelijke onderbouwing (bijlage bij dit besluit) opgesteld. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit besluit. In deze ruimtelijke onderbouwing is aandacht besteed aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten. De belangrijkste conclusie van de ruimtelijke onderbouwing is dat het aangevraagde project ruimtelijk, milieutechnisch en stedenbouwkundig aanvaardbaar is.

**Verklaring van geen bedenkingen**

Op grond van artikel 2.27, lid 1 van de Wabo en artikel 6.5, lid 1 van het Bor moeten wij een aanvraag voor de activiteit 'gebruik in strijd met het bestemmingsplan', die uitsluitend vergunbaar is op grond van artikel 2.12, lid 1, onder 3<sup>o</sup> van de Wabo, voorleggen aan de gemeenteraad. De gemeenteraad geeft vervolgens aan of deze wel of geen bedenkingen heeft tegen het project.

De gemeenteraad kan, op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Bor, categorieën aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist. De gemeenteraad heeft op 28 april 2011 besloten tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin een verklaring niet is vereist. Het onderhavige project behoort tot een aangewezen categorie, waardoor in dit geval geen verklaring nodig is.

De gemeenteraad heeft op 20 december 2012 aan de Algemene verklaring van geen bedenkingen categorie 14 toegevoegd: vergroting agrarische bouwpercelen en/of staloppervlakte, voor zover in overeenstemming met de beleidsnotitie "Verruiming agrarische bouwpercelen".

**Het onderdeel ‘Omgevingsvergunning beperkte milieutoets’ en gedeeltelijke intrekking van de milieuvergunning van 11 februari 2020.**

Zie Bijlage RUD Drenthe:  
‘Overwegingen onderdeel milieu’.

### **Terinzagelegging**

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van XXXX tot en met XXXX. Er zijn wel/geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

### **Voorwaarden**

Bij de omgevingsvergunning worden de volgende voorwaarden gesteld.

De onderstaande onderdelen uit de omgevingsvergunning moeten voldoen aan het Bouwbesluit.

#### **Constructieve Veiligheid**

De definitieve detailberekeningen en –tekeningen van onderstaande (bouw)onderdelen moeten zijn ingediend en door de gemeente zijn goedgekeurd voordat deze onderdelen mogen worden aangebracht. Deze aanvullende constructieve gegevens moeten met zichtbare goedkeuring van uw eigen (hoofd)constructeur Teunissen bij de gemeente worden ingediend.

Deze onderdelen zijn:

1. Uitkomsten van de grondboringen en handsonderingen over de gehele lengte van de aanbouw;
2. Definitieve werktekeningen van de fundering, inclusief wapeningstekeningen;
3. Werktekeningen van de staalconstructie, inclusief ankerplan en detailberekening van de voetplaten van de nieuwe spanten en de boutverbinding aan de bestaande kolommen;
4. Controle van de bestaande houten gordingen op de bestaande stal (zie paragraaf 4.3 van de constructieberekening.

#### **Beperking uitbreiding Brandveiligheid**

Artikel 2.83 Omvang

Een brandcompartiment heeft een gebruiksoppervlakte die niet groter is dan 2500 m2. Een technische ruimte is een afzonderlijk brandcompartiment.

Op basis van artikel 1.3 gelijkwaardigheidsbepaling is een rapport ingediend voor overschrijding van de grenswaarde van 2500 m2 en kunnen wij akkoord gaan met een brandcompartiment van 3407 m2 groot.

In paragraaf 6.8 van dit rapport zijn ten aanzien van het aanbrengen van zonnepanelen voorwaarden aangegeven. Echter is daarbij niet aangegeven dat de opstelplaatsen voor installaties (PV-installatie) als technische ruimten worden beschouwd en dit bij een lichte industriefunctie voor bedrijfsmatig houden van dieren een afzonderlijk brandcompartiment dient te zijn met een WBDBO van tenminste 60 minuten. Deze brandwerendheid geldt alleen vanuit de technische ruimte richting de stallen. De aangegeven dakconstructie voldoet niet aan deze vereiste brandwerendheid en aldus is het niet toegestaan om PV-Panelen op het dak aan te brengen.

Op basis van gelijkwaardigheid zouden we wel akkoord kunnen gaan om PV-Panelen op het dak aan te brengen in combinatie met de aangegeven dakopbouw. Daarbij gelden dan wel de volgende voorwaarden;

- Dakdoorvoeringen (kabeldoorvoeringen) brandwerend afgewerkt;
- Tussen de PV-panelen en dakopeningen (o.a. lichtkoepels, -straten) dient een vrije ruimte van tenminste 1 meter aanwezig te zijn;
- PV-panelen dienen in secties aangebracht te worden van maximaal 40 bij 40 meter, met een onderlinge afstand tussen de secties van tenminste 1 meter;
- PV-panelen voldoen tenminste aan brandklasse B, volgens NEN-EN 13501-1;
- Een scope 12 inspectie;
- Aangevuld met de onder paragraaf 6.8 genoemde voorwaarden.

Van deze voorwaarden dient de vergunninghouder ten minste 4 weken voor aanvang van de uitvoering

van het betreffende onderdeel de daarbij behorende gegevens te overleggen ter nadere goedkeuring

Indien uit de gegevens niet of onvoldoende blijkt dat wordt voldaan aan de betreffende voorschriften, krijgt u daarover binnen 3 weken na indiening schriftelijk bericht.

U kunt starten met de werkzaamheden van het betreffende onderdeel na de inwerkingtreding van deze vergunning en als wij de nader ingediende stukken goedgekeurd hebben en u daarvan schriftelijk bericht heeft ontvangen.

## Bijlage

### Rechtsbeschermingmogelijkheden

#### A Zienswijze

Gedurende de in de desbetreffende kennisgeving genoemde termijn van 6 weken kan een ieder schriftelijk of mondeling zijn/haar zienswijze over het ontwerp naar voren brengen.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u contact opnemen met de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). De mondelinge zienswijze wordt schriftelijk vastgelegd. Gezien de administratieve afwikkeling is het wenselijk om uw mondelinge zienswijze een week voor afloop van de termijn kenbaar te maken.

De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

Alleen als u nu uw zienswijze naar voren brengt kunt u, mits u tevens belanghebbende bent, in een later stadium in beroep gaan.

#### B Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen een vergunning of een weigering binnen een termijn van 6 weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en een vertaling voor een goede
- behandeling noodzakelijk is;

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen of te laat is ingediend, kan het bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw bezwaren hoeft in te gaan. Een onafhankelijke commissie zal uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan de het college van burgemeester en wethouders. Het college neemt de beslissing op uw bezwaarschrift.

#### C Beroep

Het beroep kan enkel worden ingesteld door belanghebbenden. Aldus kan degene die tijdig zijn/haar zienswijze bij het college van burgemeester en wethouders van gemeente Emmen naar voren heeft gebracht, evenals een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze bij het college naar voren heeft gebracht, beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht.

Voor een beroepschrift gelden dezelfde minimumeisen als voor een bezwaarschrift (zie opsomming onder B). Voor de indiening van een beroep bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet schriftelijk en gemotiveerd worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

### **D Voorlopige voorziening**

Als u tegen een besluit bezwaar maakt of beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. De besluiten treden in werking op de dag waarop de bezwaar-/beroepstermijn begint, dan wel op de dag na afloop van de bezwaar-/beroepstermijn. Dit betekent dat het genomen besluit mag worden uitgevoerd zolang het college van burgemeester en wethouders op basis van het advies van de onafhankelijke commissie of de Rechtbank Noord-Nederland niet anders heeft beslist. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u, zolang er nog geen definitieve uitspraak over uw bezwaar of beroep is, bij afzonderlijke brief een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd. Indien sprake is van een van rechtswege verleende vergunning kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om juist de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

### **E Inwerkingtreding**

De hoofdregel is dat de vergunning, in werking treedt een dag na haar bekendmaking. Er is een aantal uitzonderingen op deze hoofdregel.

- 1 De omgevingsvergunning voor de activiteiten:
  - het 'uitvoeren van een werk';
  - het 'slopen van een bouwwerk';
  - het 'slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- en dorpsgezicht';
  - het 'slopen van een monument';
  - het 'vellen van een houtopstand';
  - en die tot stand is gekomen via de reguliere procedure treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking).
- 2 De omgevingsvergunning die tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt altijd in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (ofwel zes weken na de dag waarop de terinzagelegging is aangevangen).
- 3 De omgevingsvergunning die van rechtswege is verleend, treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking) of, indien bezwaar is gemaakt, nadat op dit bezwaar is beslist.

Wanneer gedurende de genoemde termijnen bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In het laatstgenoemde geval kan de vergunninghouder de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken de opschorting op te heffen.