

OMGEVINGSVERGUNNING

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen heeft op 14 juni 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen, opknappen en opruimen van wegen en het aanleggen van een fietspad.

De aanvraag gaat over omgeving Nieuw-Schoonebeek, kadastraal bekend gemeente Schoonebeek, sectie X, nummer 1209 en is bij ons geregistreerd onder zaak 197100-2021.

De aanvraag is ingediend door



Het college van burgemeester en wethouders, gelet op:

- dat de aanvraag is afgehandeld overeenkomstig de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- dat de uitgebreide procedure als bedoeld in artikel 3.10 en verder van de Wabo is gevoerd;
- dat het ontwerpbesluit voor een periode van 6 weken ter inzage heeft gelegen;
- dat op het ontwerpbesluit geen zienswijzen zijn ingediend;

Besluit

Een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- het uitvoeren van werk of werkzaamheden;

overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlagen.

Emmen, 22 juni 2022

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
namens dezen,
senior medewerker Vergunningen Leefomgeving,

de heer G. Tichelaar

Deze brief is elektronisch gemaakt en daarom staat er geen handtekening onder.

Bijlage

Omgevingsvergunning zaak 197100-2021

Gewaarmerkte stukken

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- I-197100-2021:398978, 00_Overzichtstekening_pdf
- I-197100-2021:261180, 01_Situatie_weg_A_pdf
- I-197100-2021:735114, 02_Situatie_Weg_A_nieuw_pdf
- I-197100-2021:233705, 03_Situatie_weg_B_pdf
- I-197100-2021:435095, 04_Situatie_Weg_B_nieuw_pdf
- I-197100-2021:287463, 05_Situatie_weg_D_pdf
- I-197100-2021:686237, 06_Situatie_weg_E_pdf
- I-197100-2021:794523, 07_Situatie_weg_F_pdf
- I-197100-2021:685264, 08_Situatie_weg_H_pdf
- I-197100-2021:803204, 09_Situatie_weg_I_pdf
- I-197100-2021:150645, 10_details_pdf
- I-197100-2021:410329, Ellenbeek_verkeersplan_08-12-20_pdf
- I-197100-2021:618293, 3042_RAP001_AO_wegverkeer_definitief_pdf, (akoestisch onderzoek)
- I-197100-2021:464440, Bureauonderzoek_Insteekwegen_C1_pdf, (archeologisch bureauonderzoek)
- I-197100-2021:686851, tgeving_NAM-insteekwegen_-_D10018326_pdf, (quickscan natuur)
- I-197100-2021:061129, ig_Nieuw_Schoonebeek_-_D10012866_pdf_pdf, (milieukundig bodemonderzoek)
- I-197100-2021:513365, Ontwerp_tekening_pdf, (Tracé fietspad)
- I-197100-2021:635662, Insteekwegenbestek Nieuw-Schoonebeek, (aanvraagformulier)
- 197100-2021:236567, Insteekwegen_Schoonebeek_-_Fietspad_pdf
- 197100-2021:510467, kwegen_Schoonebeek_-_Dwarsprofiel_01_pdf
- 197100-2021:947464, kwegen_Schoonebeek_-_Dwarsprofiel_02_pdf
- 197100-2021:174496, stikstofberekening_insteekwegen_Koelveen_pdf
- 197100-2021:536680, Bijlage_1_-_realisatiefase_Koelveen_pdf
- 197100-2021:765004, Bijlage_1_NAM-leiding_pdf
- 197100-2021:932180, werktekening_insteekwegen_Schoonebeek-Weg_Bnw_pdf
- 197100-2021:134539, Bijlage_1b_leidingkaart_pdf
- 197100-2021:565611, Bijlage_3_verbindingszone_koelveen_pdf

Volledigheid

Wij hebben aan de hand van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bekeken of de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van het bouwplan op de fysieke leefomgeving. Er is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Op grond van artikel 4.5 lid 1 van de Awb is de aanvrager op 6 oktober 2021 in de gelegenheid gesteld binnen 4 weken de aanvraag aan te vullen.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 1 november 2021. De aanvraag is met de aanvullende gegevens volledig en in behandeling genomen.

Hierdoor is de wettelijke procedure opgeschort met 26 dagen.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

De activiteit ‘het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’

Uw aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan omdat het opknappen en aanleggen van verhardingen in deze hoeveelheden strijdig is met de geldende bestemming ‘Agrarisch met waarden - Kleinschalige Veenontginningen’.

Wij hebben beoordeeld of wij een omgevingsvergunning voor de activiteit 'gebruik in strijd met het bestemmingsplan' op grond van artikel 2.12 van de Wabo kunnen en willen verlenen.

De regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' bieden geen binnenplanse afwijkmogelijkheid om medewerking te verlenen aan uw project. Ook artikel 4 van Bijlage II van het Bor biedt daarvoor geen mogelijkheid.

Uw project kan worden gerealiseerd als uw project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De motivering van ons besluit moet een goede ruimtelijke onderbouwing bevatten, als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o van de Wabo.

Voor uw project is een ruimtelijke onderbouwing (bijlage bij dit besluit) opgesteld. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit besluit. In deze ruimtelijke onderbouwing is aandacht besteed aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten. De belangrijkste conclusie van de ruimtelijke onderbouwing is dat het aangevraagde project ruimtelijk en stedenbouwkundig aanvaardbaar is. Onze motivering daarvoor is kort samengevat als volgt.

Er is sprake van een ruimtelijke kwaliteitsverbetering en er kan derhalve medewerking worden verleend aan afwijking van het bestemmingsplan.

Voorwaarden

Er zijn ter waarborg van een goede ruimtelijke ordening een aantal voorwaarden aan de vergunning verbonden:

1. Mochten bij de graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische resten worden aangetroffen geldt, volgens de Erfgoedwet, art. 5.10 een meldingsplicht. Dit kan bij de gemeente Emmen, bij de regio-archeoloog of via het meldingsformulier van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed:
<https://formulier.cultureelerfgoed.nl/archis/vondstmeldingsformulier> ;
2. De werkzaamheden dienen zoveel mogelijk buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd. Indien dit door omstandigheden niet mogelijk blijkt dient er een broedvogelcheck te worden uitgevoerd;
3. Bij nachtelijke werkzaamheden aan weg F dienen lampen naar beneden te zijn gericht ter voorkoming van verstoring van vleermuisvliegroutes;
4. Tenminste 1 week voor de werkzaamheden beginnen dient het plangebied kort gemaaid te worden zodat het plangebied ongeschikt wordt voor kleine zoogdieren en ze de kans krijgen om te vluchten;
5. Ter voorkoming van schade aan (oude) bomen dienen er geen (graaf)werkzaamheden plaats te vinden binnen de kroonprojectie van een boom;
6. Voor uitvoering zal een Melding Besluit Bodemkwaliteit moeten worden ingediend;

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, lid 1 van de Wabo en artikel 6.5, lid 1 van het Bor moeten wij een aanvraag voor de activiteit 'gebruik in strijd met het bestemmingsplan', die uitsluitend vergunbaar is op grond van artikel 2.12, lid 1, onder 3^o van de Wabo, voorleggen aan de gemeenteraad. De gemeenteraad geeft vervolgens aan of deze wel of geen bedenkingen heeft tegen het project.

De gemeenteraad kan, op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Bor, categorieën aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist. De gemeenteraad heeft op 28 april 2011 besloten tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin een verklaring niet is vereist. Het onderhavige project behoort tot aangewezen categorie 3 (Aanleg, wijziging en/of reconstructie van weginfrastructuur mits het karakter van de weg niet wordt aangetast), waardoor in dit geval geen verklaring nodig is.

Ter inzage legging

Het plan heeft van 4 mei 2022 tot en met 14 juni 2022 ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend.

De activiteit ‘het uitvoeren van werkzaamheden’

De activiteit ‘het uitvoeren van werkzaamheden’ is van toepassing, omdat in het geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied 2011’ voorschriften zijn opgenomen voor de uitvoering van werken en werkzaamheden (artikel 17.6.1). Volgens deze voorschriften is het verboden in afwijking van een aanlegvergunning werken en werkzaamheden uit te voeren.

De ruimtelijke aanvaardbaarheid zijn afgewogen in de ruimtelijke onderbouwing. Gezien de kwaliteitsimpuls van het geheel zijn de besluitstukken voldoende waarborg om de aanleg toe te staan.

Bijlage

Rechtsbeschermingmogelijkheden

A Zienswijze

Gedurende de in de desbetreffende kennisgeving genoemde termijn van 6 weken kan een ieder schriftelijk of mondeling zijn/haar zienswijze over het ontwerp naar voren brengen.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u contact opnemen met de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). De mondelinge zienswijze wordt schriftelijk vastgelegd. Gezien de administratieve afwikkeling is het wenselijk om uw mondelinge zienswijze een week voor afloop van de termijn kenbaar te maken.

De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

Alleen als u nu uw zienswijze naar voren brengt kunt u, mits u tevens belanghebbende bent, in een later stadium in beroep gaan.

B Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen een vergunning of een weigering binnen een termijn van 6 weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en een vertaling voor een goede
- behandeling noodzakelijk is;

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen of te laat is ingediend, kan het bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw bezwaren hoeft in te gaan. Een onafhankelijke commissie zal uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan de het college van burgemeester en wethouders. Het college neemt de beslissing op uw bezwaarschrift.

C Beroep

Het beroep kan enkel worden ingesteld door belanghebbenden. Aldus kan degene die tijdig zijn/haar zienswijze bij het college van burgemeester en wethouders van gemeente Emmen naar voren heeft gebracht, evenals een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze bij het college naar voren heeft gebracht, beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht.

Voor een beroepschrift gelden dezelfde minimumeisen als voor een bezwaarschrift (zie opsomming onder B). Voor de indiening van een beroep bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet schriftelijk en gemotiveerd worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

D Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt of beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. De besluiten treden in werking op de dag waarop de bezwaar-/beroepstermijn begint, dan wel op de dag na afloop van de bezwaar-/beroepstermijn. Dit betekent dat het genomen besluit mag worden uitgevoerd zolang het college van burgemeester en wethouders op basis van het advies van de onafhankelijke commissie of de Rechtbank Noord-Nederland niet anders heeft beslist. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u, zolang er nog geen definitieve uitspraak over uw bezwaar of beroep is, bij afzonderlijke brief een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd. Indien sprake is van een van rechtswege verleende vergunning kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om juist de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

E Inwerkingtreding

De hoofdregel is dat de vergunning, in werking treedt een dag na haar bekendmaking. Er is een aantal uitzonderingen op deze hoofdregel.

- 1 De omgevingsvergunning voor de activiteiten:
 - het 'uitvoeren van een werk';
 - het 'slopen van een bouwwerk';
 - het 'slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- en dorpsgezicht';
 - het 'slopen van een monument';
 - het 'vellen van een houtopstand';
 - en die tot stand is gekomen via de reguliere procedure treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking).
- 2 De omgevingsvergunning die tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt altijd in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (ofwel zes weken na de dag waarop de terinzagelegging is aangevangen).
- 3 De omgevingsvergunning die van rechtswege is verleend, treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking) of, indien bezwaar is gemaakt, nadat op dit bezwaar is beslist.

Wanneer gedurende de genoemde termijnen bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In het laatstgenoemde geval kan de vergunninghouder de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken de opschorting op te heffen.