

ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen heeft op 26 februari 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. Het betreft een revisievergunning voor de bouw van een gasvergistingsinstallatie en een houtgestookte warmtekrachtkoppeling (WKK) en een revisievergunning voor de exploitatie van een milieu inrichting die bestaat uit een vergistingsinstallatie met een verwerkingscapaciteit van 25.000 ton per jaar en een houtgestookte WKK met een verwerkingscapaciteit van 16.000 ton per jaar.

De aanvraag gaat over Gantel 37 te Klazienaveen, kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie AE, nummer 801 en is geregistreerd onder zaak **15890-2016**.

De aanvraag is ingediend door HoSt Klazienaveen B.V., Enschede.

Het college van burgemeester en wethouders, gelet op:

- dat de aanvraag is afgehandeld overeenkomstig de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- dat de uitgebreide procedure conform artikel 3.10 Wabo en afdeling 3.4 Awb is gevoerd;
- dat conform artikel 7.17 lid 1 van de Wet milieubeheer geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld;
- dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is, omdat de activiteiten zijn genoemd in bijlage I Chw;

Is voornemens (ontwerpbesluit)

een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- het veranderen en in werking hebben van een inrichting (revisie);

dat afdeling 2 van hoofdstuk 1 Chw van toepassing is,

voorts dat voor de voorgenomen verandering van de inrichting, vanwege het ontbreken van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, geen milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld,

onder het stellen van voorschriften, zoals die zijn opgenomen in bijlage 3 en 5 van dit besluit.

Emmen, 2021

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
namens dezen,
senior medewerker Vergunningen Leefomgeving,

de heer P. Buursema

Deze ontwerpbeschikking is elektronisch gemaakt en verzonden en daarom is hij niet ondertekend.

INHOUDSOPGAVE BIJLAGEN

1. Stukken, volledigheid	3
2. Overwegingen voor de onderdelen bouwen en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	6
3. Voorschriften voor de onderdelen bouwen en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	8
4. Overwegingen voor het onderdeel milieu	9
5. Voorschriften voor het onderdeel milieu	29
6. Colofon Rechtsbeschermingsmogelijkheden	55

Bijlage 1. Stukken, volledigheid

Stukken

De volgende documenten zijn betrokken bij de beoordeling voor deze vergunning:

<u>Naam document</u>	<u>Type document</u>	<u>Datum laatste versie</u>	<u>Ingediend via OLO</u>	<u>Documentnaam in zaaksysteem MP</u>
Revisievergunning Gantel 37	Aanvraag publiceerbaar	26-2-2016	Ja	I-15890-2016:713941
1917-20rap01	Beschrijving	24-3-2016	Ja	I-15890-2016:668056
Bodem risico analyse	Bodem	26-2-2016	Ja	I-15890-2016:795979
AERIUS_melding	PAS	2-3-2016	Ja	15890-2016:273362
Energie-efficientie HoSt Klazienaveen	Energie	22-2-2016	Ja	I-15890-2016:939323
1917-20rap01 AV_AO/IC rev01	Afval	24-3-2016	Ja 11-05-2016	I-15890-2016:668056
Acceptatieformulier	Afval	24-3-2016	Ja 11-05-2016	15890-2016:961744
figuur procedure bij nieuwe afvalstroom	Afval	24-3-2016	Ja 11-05-2016	15890-2016:244919
Meldingsformulier	Afval	24-3-2016	Ja 11-05-2016	I-15890-2016:435758
MSDS Ammoniak	Afval	25-2-2016	Ja	I-15890-2016:154255
MSDS Antifoam SB2080 – EN	Afval	25-2-2016	Ja	I-15890-2016:429521
MSDS Biocide	Afval	25-2-2016	Ja	I-15890-2016:508488
MSDS IJzeroxide	Afval	25-2-2016	Ja	I-15890-2016:606792
MSDS Natronloog	Afval	25-2-2016	Ja	I-15890-2016:751786
MSDS onthardingszout	Afval	25-2-2016	Ja	I-15890-2016:338378
MSDS Ureum	Afval	25-2-2016	Ja	I-15890-2016:959953
Veiligheidsblad THT	Afval	25-2-2016	Ja	I-15890-2016:257479
1917-Explosion zone	Veiligheid	26-1-2016	Ja	I-15890-2016:944478
Bijlage A Veiligheidskaart kooldioxide	Veiligheid	12-2-2016	Ja	I-15890-2016:036255
Bijlage A Veiligheidskaart methaan	Veiligheid	12-2-2016	Ja	I-15890-2016:360709
Bijlage A Veiligheidskaart zwavelwaterstof	Veiligheid	12-2-2016	Ja	I-15890-016:577047
veiligheidsrapport def (rev 2)	Veiligheid	12-2-2016	Ja	I-15890-2016:971083
1917-teko2-01 rev04 MH Layout tbv realisatie	Tekeningen	23-2-2016	Ja	I-15890-2016:430676
1917-teko2-02 rev04 NVo	Constructie	11-3-2016	Ja	I-15890-2016:092482

2016-001 Advies constructie nieuwbouw industrieel gebouw Klazienaveen	Constructie	15-1-2016	Ja	I-15890-2016:528339
2016-001 Keerwanden Klazienaveen	Constructie	16-2-2016	Ja	I-15890-2016:838859
klazienaveen_gevoelige_objecten_rev1	Tekeningen	23-2-2016	Ja	I-15890-2016:468892
Proces flow diagram hout WKK	Tekeningen	23-2-2016	Ja	I-15890-2016:830090
Process flow diagram vergisting	Tekeningen	23-2-2016	Ja	I-15890-2016:227236
Rapportage Ziekte en plagen Host_v2	Fyosanitair	22-2-2016	Ja	I-15890-2016:170510
1917rap01 ITdS ATEX rapport	Constructie	26-1-2016	Ja	I-15890-2016:187179
Constructieberekening Naverger 22x8	Constructie	2015	Ja	I-15890-2016:475418
Constructieberekening Naverger 22x8	Constructie	2015	Ja	I-15890-2016:046555
Wapeningstekening 22x8	Constructie	2015	Ja	I-15890-2016:909404
Wapeningstekening 24x8	Constructie	2015	Ja	I-15890-2016:695264
uittreksel_handelsregister	Algemeen	24-9-2015	Ja	I-15890-2016:857599
Niet technische samenvatting	Algemeen	24-3-2016	Ja 11-05-2016	15890-2016:204943
1917-teko2-02 rev04 RPe Aanzichten tbv realisatie	Tekening	07-07-2021	Nee	15890-2016:812767
1917-20rap01 AV_AOIC rev01_pdf	Algemeen	24-03-2015	Ja 11-05-2016	15890-2016:457510
kadastrale kaart_pdf	Tekening	11-05-2016	Ja 11-05-2016	15890-2016:050213
constructie berekening nieuwbouw industrieel gebouw Klazienaveen	Constructie	15-01-2016	Nee	15890-2016:835160
plattegrond WKK	Tekening	30-03-2016	Nee	15890-2016:350328
Vergister en na opslag	Tekening	30-03-2016	Nee	15890-2016:530794
sleufsilos en waterbassin	Tekening	30-03-2016	Nee	15890-2016:504034
tmp5D6A kleuren en materialenstaat 8 maart 2016	Algemeen	08-03-2016	Nee	15890-2016:557773
Overzicht documenten	Lijst ingediende gegevens	11-05-2016	Ja 11-05-2016	15890-2016:437603
VN-44490 voorlopige resultaten grondonderzoek	Voorlopige resultaten sondeonderzoek	04-02-2008	Nee	15890-2016:880074
begeleidende brief HoSt Klazienaveen	Algemeen	16-07-2021	Nee	15890-2016:993815
AKO 21.106.01 versie 01 6-7-2021 Host Klazienaveen versie 2021 Geluid	Geluid	06-07-2021	Nee	15890-2016:284876
R012-1232285KMS-V02-nnc-NL Luchtkwaliteit	Lucht	07-07-2021	Nee	15890-2016:113515
R013-1232285KMS-V02-nnc-NL Geur	Geur	07-07-2021	Nee	15890-2016:601218
Ruimtelijke onderbouwing 'Klazienaveen, vergister en WKK Gantel 37'	Ruimtelijke onderbouwing	Sept. 2021	Nee	15890-2016:698100

MER notitie HoSt Klazienaveen V2	Aanmeldnotitie	07-07-2021	Nee	15890-2016:521320
Gerechtelijke uitspraak 2 oktober 2018 Klazienaveen, Gantel 37_Geredigeerd	Algemeen	02-10-2018	Nee	15890-2016:722574
Reactie waterschap	Algemeen	12-05-2016	Nee	15890-2016:202413

Volledigheid

Wij hebben aan de hand van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bekeken of uw aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van uw bouwplan op de fysieke leefomgeving. Uw aanvraag is volledig en in behandeling genomen.

Bijlage 2. Overwegingen voor de onderdelen bouwen en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

De activiteit 'het bouwen van een bouwwerk'

Bij de toetsing van een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' spelen de weigeringsgronden uit artikel 2.10 Wabo een rol. Indien geen van deze weigeringsgronden aanwezig is, moeten wij de gevraagde vergunning verlenen. Hieronder gaan wij nader in op de afzonderlijke weigeringsgronden:

a. Bouwbesluit 2012

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, na opvolging van de in deze beschikking nader genoemde voorschriften, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

b. Bouwverordening

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project voldoet aan de bepalingen van de Bouwverordening.

c. Redelijke eisen van welstand

Het project is op 15 maart 2016 door de welstandcommissie getoetst aan de bepalingen van de welstandsnota van de gemeente Emmen. De commissie heeft positief geadviseerd. Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand als bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, onder b van de Wabo. Naderhand is dit gebied als welstandsvrij bestempeld.

d. Vigerend bestemmingsplan

De locatie waar het project wordt uitgevoerd is gelegen in het geldende bestemmingsplan 'Klazienaveen, glastuinbouwgebied Klazienaveen' en is voorzien van de bestemming 'Bedrijf - Biovergisting' (artikel 6 van de planregels). Het door u aangevraagde project is in strijd met de planregels.

De activiteit 'het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Uw aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan, omdat de gevraagde bouwwerken niet overeenkomen met de toegelaten bouwwerken, zoals weergegeven in artikel 6.2.2 onder d.

De te bouwen sleufsilos en de bassins moeten worden beschouwd als zijnde andere bouwwerken.

De toegelaten gezamenlijke oppervlakte hiervan is gesteld op maximaal 150 m².

Deze oppervlakte wordt overschreden tot ca. 6.300 m².

Als een project in strijd is met het bestemmingsplan, dan dient de aanvraag op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo ook aangemerkt te worden als een aanvraag voor de activiteit 'het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Een aanvraag wordt geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Wij hebben beoordeeld of wij een omgevingsvergunning voor de activiteit 'het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' op grond van artikel 2.12 Wabo kunnen en willen verlenen.

Hiervoor verwijzen wij naar de bij deze vergunning horende, door ons opgestelde, ruimtelijke onderbouwing 'Klazienaveen, vergister en WKK Gantel 37'.

In 2008 is onder kenmerk 20070128 een bouwvergunning met vrijstelling ex artikel 19 lid 1 WRO (oud) verleend voor realisatie van een houtgestookte WKK (warmte-krachtkoppeling). In 2015 onder kenmerk 63976-2015 is een omgevingsvergunning verleend voor het bouwen van een vergistingsinstallatie. Met de onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning worden beide vergunningen vervangen.

Deze bevat de volgende veranderingen ten opzichten van de vorige vergunningen:

- a. hogere bouwhoogte van de biovergistingsinstallatie;
- b. grotere sleufsilos voor de opslag en verwerking van goederen;
- c. wijziging van ondergeschikte bouwwerken (plaats en verschijningsvorm).

De afwijking van het bestemmingsplan ziet uitsluitend op de overschrijding van de in de planregels opgenomen maximale oppervlakte van 150 m² voor andere bouwwerken (artikel 6.2.2 onder d).

Om de gevraagde omgevingsvergunning te kunnen verlenen is het noodzakelijk dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenking afgeeft (conform artikel 2.27 Wabo jo. artikel 6.4 Besluit omgevingsrecht). Het onderhavige plan voldoet niet aan de door de gemeenteraad aangewezen categorieën van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenking niet is vereist.

De gemeenteraad heeft op 2021 een ontwerp verklaring van geen bedenking afgegeven. Deze heeft zij op 2021 als ontwerpbesluit 6 weken ter inzage gelegd. Tegen dit besluit zijn wel/geen zienswijzen ingediend.

De gemeenteraad heeft met in achtneming van de zienswijzen besloten om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Naar aanleiding van het bovenstaande heeft de gemeenteraad op 2021 de verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Bijlage 3. Voorschriften voor de onderdelen bouwen en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Voorwaarden

Bij de omgevingsvergunning worden de volgende voorwaarden gesteld.

- Iedere verandering ten opzichte van de vergunningstukken, zowel bouw- als milieutechnisch, dient minimaal 4 weken voor uitvoering van het betreffende onderdeel ter goedkeuring te worden aangeboden. Uitvoering van betreffend onderdeel mag pas na goedkeuring.
- Constructieve detailtekeningen en -berekeningen dienen minimaal 4 weken voor uitvoering van het betreffende onderdeel ter goedkeuring te worden aangeboden. Uitvoering van betreffend onderdeel mag pas na goedkeuring.

Wij willen u tevens wijzen op het volgende:

- Verlenen van de omgevingsvergunning aan u betekent niet dat u inbreuk kunt maken op rechten van derden (buren, anderen). U dient, los van de omgevingsvergunning, de rechten van derden, op grond van het Burgerlijk Wetboek, te respecteren;
- De juiste plaats van het bouwwerk moet worden bepaald in overleg met het team Bouwtoezicht, afdeling VTH. U kunt hiervoor een afspraak maken via administratievergunningen@emmen.nl;
- Voor het aanleggen van een in-/uitrit dient een melding gedaan te worden via <https://gemeente.emmen.nl/producten/inrit-melding>;
- U kunt kenbaar maken dat u een bouwwerk wenst aan te sluiten op de gemeentelijke riolering via een digitaal aanvraagformulier. Hierin staan de voorwaarden waaronder een aansluiting wordt verkregen. Het aanvraagformulier kunt u downloaden op het digitale loket van www.emmen.nl.

Bijlage 4. Overwegingen voor het onderdeel milieu

Bij de beslissing betrokken onderwerpen

De activiteit 'het veranderen en het in werking hebben van een inrichting (revisie)'

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: HoSt Klazienaveen B.V. (verder te noemen als HoSt) wil een installatie voor het opwekken van duurzame energie bestaande uit groen gas, elektriciteit en warmte oprichten. De energiecentrale bestaat uit een vergistingsinstallatie met een gasopwerkingsinstallatie met een capaciteit van 25.000 ton biomassa per jaar en een houtgestookte installatie die elektriciteit en warmte produceert met een capaciteit van 16.000 ton biomassa per jaar. Voor de inrichting zijn in een eerder stadium al omgevingsvergunningen afgegeven. HoSt wil een aantal beperkte wijzigingen doorvoeren binnen de inrichting en heeft om dit te formaliseren gekozen voor een revisievergunning. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 7.1 onder a en categorie 7.5 onder g en h van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting is op basis van deze laatste categorie vergunningplichtig.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij behorende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving.

Huidige vergunningensituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

- een oprichtingsvergunning op grond van de Wet milieubeheer, d.d. 4 februari 2009, voor het in werking hebben van een inrichting voor het opwekken van duurzame energie bestaande uit warmte als elektriciteit ten behoeve van de glastuinbouw. Het betreft een verbrandingsinstallatie met een capaciteit van 16.000 t/j en een vergistingsinstallatie met een capaciteit van 15.000 t/j;
- een omgevingsvergunning op grond van de Wabo, d.d. 17 mei 2011, voor het uitbreiden van de inrichting met een biogasopwekkingsinstallatie;
- een omgevingsvergunning op grond van de Wabo, d.d. 28 november 2012, voor het verhogen van de vergistingscapaciteit naar 25.000 t/j en het verruimen van de toe te passen biomassastromen.

De hierboven genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het waterschap Hunze en Aa's verzonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende reactie ontvangen:

Het waterschap ziet geen aanleiding om advies te geven voor de indirecte lozing. De lozing zal qua samenstelling en hoeveelheid geen invloed hebben op de doelmatige werking van de rioolwaterzuivering te Emmen. De directe lozing blijft onder het Activiteitenbesluit vallen en hiervoor is geen watervergunning nodig.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kunnen op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen HoSt vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- lozen van hemelwater, ketelspuiwater en condensaat;
- in werking hebben van een stookinstallatie;
- opslag en gebruik van dieselolie;
- opslaan van biomassa en digestaat.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten, moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.6 Opslaan van drijfmest en digestaat;
- Paragraaf 3.4.9 opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in bovengrondse opslag tanks.

En de bijbehorende algemene zorgplichtbepalingen (hoofdstukken 2.1 t/m 2.4).

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

Toetsing milieueffectrapportage

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit milieu-effectrapportage is aangegeven welke activiteiten leiden tot een mer-plicht dan wel merbeoordelingsplicht. In kolom 1 van categorie D 18.1 is de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval aangewezen en uit jurisprudentie blijkt dat onder verwijdering tevens nuttige toepassing moet worden verstaan. HoSt gaat bij het opwerken van gas een andere techniek toepassen. Dit betekent dat sprake is van een geringe wijziging van de installatie ten opzichte van de vigerende vergunning. De capaciteit van de installatie wijzigt echter niet en dat betekent dat de drempelwaarde van 50 ton per dag (kolom 2 van de bijlage bij het Besluit mer) niet wordt overschreden. Deze drempelwaarde is indicatief en via de 'vormvrije mer-beoordeling' moet worden beoordeeld of er sprake is van mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die maken dat een MER moet worden opgesteld.

Aanvrager heeft hiervoor bij de aanvraag een aanmeldnotitie ingediend. Aan de hand van de criteria, zoals opgenomen in bijlage III van de EEG richtlijn milieu-effectbeoordeling, oordelen wij dat het maken van een MER niet noodzakelijk is. De bij de aanvraag gevoegde "*Vormvrije m.e.r.-beoordeling HoSt B.V. Klazienvaan, Tauw, kenmerk NO01-1245013LBE-evp-VO1-NL, datum 25 november 2016*" bevat de juiste informatie. De conclusie is logisch en geeft geen aanleiding te veronderstellen dat er belangrijke negatieve effecten optreden als gevolg van de verandering. Dit besluit maakt onderdeel uit van deze vergunning.

Milieuhygiënische overwegingen

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden. In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verboden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. In Bijlage 1 is in categorie 5.3, onder b opgenomen dat wanneer de behandeling van het afval beperkt blijft tot anaerobe vergisting, de maximale capaciteit voor deze activiteit 100 ton/dag bedraagt. Deze capaciteitsgrens wordt door HoSt niet overschreden.

Op de aangevraagde activiteiten zijn de volgende Nederlandse informatiedocumenten uit de Regeling aanwijzing BBT-documenten van toepassing:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 15: opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 30: vloeibare brandstoffen.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT). Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;

- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Verwerking: afvalstro(o)m(en) waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

- Vergisting

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP van toepassing:

1. Sectorplan 3
2. Sectorplan 7;
3. Sectorplan 8;
4. Sectorplan 16;
5. Sectorplan 36

In de aanvraag worden de volgende afvalstoffen, op basis van Euralcode, aangevraagd, voor zover zij worden genoemd in bijlage Aa behorende bij artikel 4 van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet. In overleg met de aanvrager heeft aanvrager ons laten weten dat in de inrichting geen afvalstoffen, genoemd onder Euralcode 19 05 (afval van de aërobe behandeling van vast afval) zullen worden toegepast, be- of verwerkt. Deze vergunning ziet dan ook niet op deze afvalstoffen. De overige afvalstoffen, zoals aangevraagd en hierbij vergund, zijn de volgende;

2	AFVAL VAN LANDBOUW, TUINBOUW, AQUACULTUUR, BOSBOUW, JACHT EN VISSERIJ EN DE VOEDINGSBEREIDING EN -VERWERKING
02 01	afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij
02 01 01	slib van wassen en schoonmaken
02 01 03	afval van plantaardige weefsels
02 01 07	afval van de bosbouw
02 01 99	niet elders genoemd afval
02 03	afval van de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse
02 03 01	slib van wassen, schoonmaken, pellen, centrifugeren en scheiden
02 03 02	afval van conserveermiddelen
02 03 03	afval van oplosmiddelenextractie
02 03 04	voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
02 03 05	slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse
02 03 99	niet elders genoemd afval
02 04	afval van de suikerverwerking
02 04 03	slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse
02 04 99	niet elders genoemd afval
02 06	afval van bakkerijen en de banketbakkersindustrie
02 06 01	voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
02 06 02	afval van conserveermiddelen
02 06 03	slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse
02 06 99	niet elders genoemd afval

02 07	afval van de productie van alcoholische en niet-alcoholische dranken (exclusief koffie, thee en cacao)
02 07 01	afval van wassen, schoonmaken en mechanische bewerking van de grondstoffen
02 07 02	afval van de destillatie van alcoholische dranken
02 07 03	afval van chemische behandeling
02 07 04	voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
02 07 05	slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse
02 07 99	niet elders genoemd afval
04	AFVAL VAN DE LEER-, BONT- EN TEXTIELINDUSTRIE
04 02	afval van de textielindustrie
04 02 10	organisch afval van natuurlijke producten (bv. vet en was)
07	AFVAL VAN ORGANISCHE CHEMISCHE PROCESSEN
07 01	afval van bereiding, formulering, levering en gebruik (BFLG) van organische basischemicaliën
07 01 99	niet elders genoemd afval
16	NIET ELDERS GENOEMD AFVAL
16 10	watrig vloeibaar afval dat bestemd is om elders te worden verwerkt
16 10 02	niet onder 16 10 01 vallend watrig vloeibaar afval (mits aangetoond is dat het geen gevaarlijke reststroom betreft (bevat geen gevaarlijke stoffen))
16 10 04	Niet onder 16 10 03 vallende waterige concentraten (bevat geen gevaarlijke stoffen)
19	AFVAL VAN INSTALLATIES VOOR AFVALBEHEER, OFF-SITE WATERZUIVERINGSINSTALLATIES EN DE BEREIDING VAN VOOR MENSELIJKE CONSUMPTIE BESTEMD WATER EN WATER VOOR INDUSTRIEEL GEBRUIK
19 02	afval van de fysisch-chemische behandeling van afval (inclusief verwijdering van chroom of cyanide of neutralisatie)
19 06	afval van de anaërobe behandeling van afval
19 06 05	vloeistof verkregen bij de anaërobe behandeling van dierlijk en plantaardig afval
19 06 06	digestaat van de anaërobe behandeling van dierlijk en plantaardig afval
19 06 99	niet elders genoemd afval
19 08	niet elders genoemd afval van afvalwaterzuivering
19 08 09	vet- en oliemengsels uit olie/waterscheiders die uitsluitend spijsolie en -vetten bevatten
19 08 10	niet onder 19 08 09 vallende vet- en oliemengsels uit olie/waterscheiders
19 08 12	niet onder 19 08 11 vallend slib van de biologische zuivering van industrieel afvalwater
19 08 14	niet onder 19 08 13 vallend slib van andere behandelingen van industrieel afvalwater
19 09	afval van de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik
19 09 01	vast afval van primaire filtratie en roostergoed
19 09 02	waterzuiveringsslib
19 09 99	niet elders genoemd afval
19 11	afval van de regeneratie van olie
19 11 01	afgewerkte bleekarde
19 11 03	watrig vloeibaar afval
19 11 04	afval van brandstofzuivering met behulp van basen
19 11 99	niet elders genoemd afval
20	STEDELIJK AFVAL (HUISHOUELIJK AFVAL EN SOORTGELIJK BEDRIJFSAFVAL, INDUSTRIEEL AFVAL EN AFVAL VAN INSTELLINGEN) INCLUSIEF GESCHEIDEN INGEZAMELDE FRACTIES
20 01	gescheiden ingezamelde fracties (exclusief verpakkingsafval zoals genoemd in subhoofdstuk 15 01)
20 01 25	spijsolie en -vetten

20 01 99	niet elders genoemd afval van de gescheiden ingezamelde fracties
20 02	tuin- en plantsoenafval (inclusief afval van begraafplaatsen)
20 02 01	biologisch afbreekbaar afval

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende afvalstoffen. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. Vergisting met producten van de positieve lijst voldoet altijd aan de betreffende minimumstandaard in het LAP, als het digestaat als (overige)meststof wordt toegepast. In de aanvraag is aangegeven dat de eindproducten van het vergistingsproces vloeibare en vaste overige meststoffen betreft.

- *Stookinstallatie*

In de aanvraag is opgenomen dat naast het vergisten van plantaardige materialen ook sprake is van het verbranden van biomassa. Op de verbranding van biomassa in een stookinstallatie is het Activiteitenbesluit van toepassing. Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting is een installatie aanwezig voor het verbranden van 16.000 ton biomassa per jaar die voldoet aan de beschrijving van het Activiteitenbesluit.

In de aanvraag worden de volgende afvalstoffen, op basis van Euralcode, aangevraagd, voor zover zij passen binnen de definitie van biomassa zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit:

2	AFVAL VAN LANDBOUW, TUINBOUW, AQUACULTUUR, BOSBOUW, JACHT EN VISSERIJ EN DE VOEDINGSBEREIDING EN -VERWERKING
02 01	afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij
02 01 03	Afval van plantaardig weefsel
02 01 07	Afval van de bosbouw
17	BOUW- EN SLOOPAFVAL
17 02	hout, glas en kunststof
17 02 01	hout
20	STEDELIJK AFVAL INCLUSIEF GESCHEIDEN INGEZAMELDE FRACTIES
20 01	Gescheiden ingezamelde fracties
20 01 38	Hout dat geen gevaarlijke stoffen bevat

Deze aangevraagde stoffen vallen onder de volgende in onderdeel E van het LAP genoemde sectorplannen;

- Sectorplan 7
- Sectorplan 28
- Sectorplan 36

De bewerkingsactiviteiten die Host wil uitvoeren met het afval betreffen verbranding als biomassa in een stookinstallatie.

Gescheiden ingezameld/afgegeven organisch bedrijfsafval

Het beleid voor de verwerking van organisch bedrijfsafval is neergelegd in sectorplan 7. De minimumstandaard is composteren met het oog op recycling of vergisting. De residuen die hierbij ontstaan mogen worden verbrand. De aanvraag voldoet hieraan aangezien binnen de inrichting eveneens sprake is van een vergistingsinstallatie waar dezelfde stoffen worden verwerkt.

Om onduidelijkheid hierover te voorkomen hebben wij in voorschriften opgenomen dat uitsluitend residuen die ontstaan bij de verwerking conform de minimumstandaard ingezet mogen worden in de stookinstallatie.

Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw-sloopafval vergelijkbaar vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval & Hout.

De onder dit sectorplan geaccepteerde stroom moet worden gesorteerd waarna de ontstane stromen conform het daarvoor geldende sectorplan moet worden verwerkt. Host accepteert binnen de inrichting een monostroom die, al dan niet, is ontstaan na sortering van bouw- en sloopafval elders. Het betreft uitsluitend A-hout.

De minimumstandaard voor de verwerking van A-hout is vastgelegd in sectorplan 36 en betreft "andere nuttige toepassing". Dit betekent dat de aanwezige materialen of energie in dat afval zoveel mogelijk benut wordt. Door verbranding wordt dit doel behaald. De bewerking voldoet daarmee aan de minimumstandaard.

Mengen van afvalstoffen (gevaarlijk en niet gevaarlijk)

Afvalstoffen moeten na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en in de vergunning vastgelegd is.

Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van de te accepteren afvalstoffen als volgt beoordeeld:

Genoemde afvalstoffen worden gemengd ten behoeve van vergisting van het materiaal en verwerking tot meststoffen. Het mengen van de afvalstoffen vormt geen belemmering voor het be-/verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens een techniek die tenminste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. De vergunning kan hiervoor worden verleend.

Aanvullend hierop geldt dat als sprake is van een afvalstof die ZZS bevat in een concentratie die gelijk of hoger is dan de:

1. concentratiegrenswaarde waarboven het op grond van REACH verboden is dergelijke stoffen in de handel te brengen of te gebruiken; of
2. concentratiegrenswaarde opgenomen in tabel 17 van paragraaf F.11.4 (van LAP3); of
3. concentratiegrenswaarde opgenomen in bijlage IV van de POP-verordening;

het niet is toegestaan om deze afvalstof ten behoeve van nuttige toepassing te mengen met een afvalstof waarvan de concentratie lager is dan genoemd onder 1,2 en 3.

AV-beleid en AO/IC

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden.

Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen grotendeels aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen behoudens:

- een overzicht van voorstelbare verontreinigingen in afvalstoffen die de verwerking kunnen verstoren. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd,
- een overzicht van voorstelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd,
- per verwerkingsroute een beschrijving van wat er met de afvalstoffen, reststoffen of producten gebeurt, zowel intern als extern. Indien controles en analyses plaatsvinden moet dit beschreven worden;
- de wijze van evaluatie van het A&V-beleid;

AO/IC:

- een beoordeling van de kritieke momenten in het acceptatie- en verwerkingsproces;
- een beschrijving van de meet- en registratiepunten ten behoeve van de procesbeheersing en transparantie van het proces;
- de wijze van monitoring en welke stromenbalansen worden gemaakt;
- een beschrijving van de administratieve organisatie (stoffen-, proces en financiële administratie en de relatie daartussen).

Op bovenstaande punten moet het AV-beleid en AO/IC worden aangepast. Daartoe hebben wij aan deze vergunning voorschriften verbonden.

Zeer zorgwekkende (afval)stoffen

In het LAP is het beleidskader uitgewerkt met betrekking tot Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in afvalstoffen. ZZS zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. In Europese en nationale wetgeving zijn beperkingen opgenomen voor het vervaardigen, in de handel brengen, het gebruik (als zodanig of in producten) en de emissie of lozing van ZZS.

Om vast te stellen of sprake is van een ZZS zijn in de REACH en de GHS/CLP-verordening testmethoden en drempelwaarden vastgelegd. Voor een deel van de ZZS beperken REACH en de POP-verordening (POP staat voor: Persistente Organische Pesticiden) het op de markt en het gebruik. De POP-verordening geeft bovendien voor POP-houdend afval de verplichting tot vernietiging van de aanwezige POP's. Daarnaast wordt de aanwijzing van ZZS geregeld in het OSPAR-verdrag en de Kaderrichtlijn water.

Voor Nederland houdt het RIVM een stoffendatabase bij, die tweemaal per jaar wordt gepubliceerd. Daarnaast kunnen stoffen nog niet op de RIVM-lijst voorkomen, dit zijn stoffen die aangemerkt moeten worden als Carcinogeen, Mutageen of Reprotoxisch (hierna: CMR-stof) maar waarvoor het RIVM nog niet over voldoende verificatie beschikt. Deze stoffen worden in het kader van het LAP als ZZS-beschouwd.

Het beleid voor ZZS is gericht op het verwijderen van de stoffen uit de economie. Dit kan er toe leiden dat het recylen van afvalstoffen die ZZS bevatten recycling geen optie is (doelmatigheid). Onderscheid wordt gemaakt tussen:

- Afvalstoffen met ZZS waarvoor in REACH en de POP-verordening rechtstreeks werkende bepalingen zijn opgenomen;
- Afvalstoffen met ZZS waarvoor moet worden vastgesteld of bij de beoogde toepassing geen sprake is van onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS.

Voor het verlenen van een toestemming voor nuttige toepassing van afvalstoffen die (potentiele) ZZS bevatten, moet een nadere beoordeling worden gemaakt voor de risico's die de voorwerpen kunnen opleveren voor het milieu of de menselijke gezondheid. De beoordeling wordt gemaakt op basis van het beleid zoals dat is geformuleerd B.14.4 van het LAP 3.

HoSt Klazienaveen accepteert verschillende afvalstromen waarin ZZS kunnen voorkomen. Via www.lap3.nl zijn rapporten van SGS INTRON beschikbaar waarin een overzicht is gemaakt van afvalstoffen met ZZS waarvoor een redelijke kans bestaat om die in een betreffende afvalstof aan te treffen. Op basis van dit rapport kan worden gesteld dat alle door HoSt geaccepteerde afvalstoffen ZZS kunnen bevatten met uitzondering van de afvalstoffen die worden geaccepteerd onder Sectorplannen 3, 16, 28 en 36.

HoSt zal in haar acceptatie en verwerkingsbeleid een overzicht moeten geven van voorspelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd.

Registratie

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen. In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Afvalwater

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Ten behoeve van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie is door waterschap Hunze en Aa's, belast met de zuivering van het stedelijk afvalwater, geen aanvullend inhoudelijk advies uitgebracht.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op het gemeentelijk vuilwaterriool opgenomen. Aandachtspunt bij lozing van afvalwaterstromen op het gemeentelijk vuilwaterriool is de hydraulische capaciteit van dit riool. Gelet op de omvang van de lozing in relatie tot deze hydraulische capaciteit bestaat er geen bezwaar tegen deze lozing.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten, maatregelen en voorzieningen

Binnen de inrichting worden verschillende potentieel bodembedreigende activiteiten uitgevoerd. In de bodemrisicochecklist (BRCL) is per activiteit aangegeven welke voorzieningen en maatregelen door HoSt worden toegepast en hoe deze voorzieningen en maatregelen zich verhouden tot de van toepassing zijnde eisen in de NRB2012.

Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit bij inrichtingen type C. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten door het treffen van voorzieningen en maatregelen worden voldaan aan het verwaarloosbaar bodemrisico.

Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald, behalve voor de vergistings- en naopslagen. Volgens de NRB moeten deze vloeistofdicht worden uitgevoerd. De Richtlijnen mestbassins 1992 (RM 1992) spreekt echter van mestdicht. Mestdicht is nader te specificeren als een lekverlies van niet meer dan 0.7% van de nette inhoud per jaar. Of de vergister en naopslag voldoen aan de RM 1992 moet blijken uit een door de installateur verstrekte verklaring. Wij zijn van oordeel dat het voldoen aan de RM 1992 het bodemrisico in voldoende mate wordt beperkt. In de voorschriften is opgenomen dat er een geschiktheidsverklaring afgegeven moet worden voor de vergisters en na-opslag.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning ook voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is. Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Voor de inrichting is zoals in de aanvraag staat vermeld een verkennend bodem- en nulsituatieonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is uitgevoerd door TAUW, d.d. 21 februari 2008 met kenmerk 4569002. Tauw is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar. Het onderzoek geeft ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Energie

Energie-efficiency

In de inrichting wordt 25.000 ton biomassa vergist en 16.000 ton hout verbrand. Hiermee wordt maximaal 3.200.000 m³ gas en maximaal 2,2 MWe geproduceerd en aan het openbare netwerk geleverd. Daarnaast zal minimaal 4,5 MWth en maximaal 9 MWth aan warmte beschikbaar komen, de beoogde afzet hiervan is aan de omliggende tuinbouwbedrijven. Tevens zal, indien afzet mogelijk is, maximaal 4.000 ton CO₂ worden afgevangen.

Het energiegebruik binnen de inrichting zal worden geminimaliseerd, hierbij wordt gebruik gemaakt van de inzichten uit de BREF Energie Efficiency. De installaties zullen voldoen aan deze BBT-eisen uit deze BREF. Hierdoor zal de energieproductie maximaal zijn. Beschikbare restwarmtestromen zullen zoveel mogelijk nuttig worden toegepast. Er zal een energiemanagementsysteem worden opgezet waarbij de energiestromen zullen worden gemonitord en de energie-efficiency van de processen zal jaarlijks worden doorgelicht. Eventueel geïdentificeerde energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van minder dan 6 jaar zullen worden getroffen.

Al met al zal met betrekking tot energie-efficiency BBT toegepast en bestaat er voor wat energie-efficiency betreft geen belemmering de gevraagde vergunning te verlenen. In de voorschriften hebben wij vastgelegd dat het rendement van de installatie inzichtelijk moet worden gehouden door middel van registratie per kalenderjaar. Tevens is vastgelegd dat een jaar na het in werking stellen van de installatie en vervolgens 4-jaarlijks de energie-efficiëntie doorgelicht moet worden.

Externe veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een ongewoon voorval vrij kunnen komen. De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie). Anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen. Dit omvat nadrukkelijk ook de bescherming van het milieu.

Het in werking hebben van een biovergister kan bepaalde risico's voor de directe omgeving opleveren. Het biogas in de vorm van het ruwe gasmengsel als wel het opgewaardeerde biogas zijn beide licht ontvlambaar. Omdat er tijdens een calamiteit effecten buiten de inrichting kunnen optreden dient in de omgevingsvergunning onder andere rekening te worden gehouden met het aspect externe veiligheid. In verband hiermee zijn de externe veiligheidsrisico's middels een kwantitatieve risicoanalyse inzichtelijk gemaakt.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is geregeld op welke wijze met het aspect externe veiligheid voor bepaalde categorieën bedrijven om moet worden gegaan en welke externe veiligheidsnormen gelden. De biovergister waarvoor deze aanvraag is ingediend heeft een zodanige kleine omvang dat het Bevi niet op deze inrichting van toepassing is. Biovergisters worden namelijk niet met name in het Bevi genoemd. Evenmin worden biovergisters in artikel 1b van het Revi genoemd. Toetsing aan het Bevi vindt dus niet plaats.

Besluit risico's zware ongevallen

Bij de aanvraag om omgevingsvergunning is een QRA (kwantitatieve risicoanalyse) bijgevoegd waarin de risico's van de biovergistingsinstallatie zijn geanalyseerd. De QRA is opgesteld door Anthea Group en heeft als kenmerk 0407195.00 en dateert van 12 februari 2016. De QRA is bij de aanvraag overgelegd. In de QRA wordt vermeld dat de inrichting niet onder de bepalingen van het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO'15) valt. Voor de biovergister moet voor het BRZO rekening worden gehouden met twee verschillende drempelwaarden. Namelijk het ruwe biogasmengsel wordt ingedeeld in deel 1 van bijlage 1, onder P2 Ontvlambare gassen categorie 1 of 2 met een drempelwaarde van 10 ton. Het opgewerkte biogas (methaan) wordt ingedeeld onder nummer 18 van deel 2 van bijlage 1, ontvlambare gassen en aardgas met een drempelwaarde van 50 ton.

De hoeveelheid ruw biogas en opgewerkt biogas zijn binnen de inrichting dusdanig laag dat de drempelwaarden van het BRZO niet worden overschreden. Ook bij toepassing van de sommatieregel van het BRZO blijft de sommatie kleiner dan 1. Het BRZO is dus niet van toepassing.

Kwantitatieve risicoanalyse

De risicoanalyse toont aan dat het plaatsgebonden risico 10⁻⁶ per jaar de grens van de inrichting (zuidzijde van het terrein) niet overschrijdt en over de rand van een kassencomplex ligt. Deze kas wordt aangemerkt als een beperkt kwetsbaar object. Binnen het effectgebied, in Safeti-NL bepaald door de 10E-30 ligt in het zuiden over de naastgelegen kas. In het noorden ligt dit gebied eveneens buiten de grens van de inrichting, maar daar bevinden zich geen objecten.

De risicoanalyse toont aan dat er vanwege het geringe aantal personen dat zich binnen het effectgebied bevindt, geen groepsrisico wordt berekend. Het groepsrisico hoeft niet te worden verantwoord, omdat deze nihil is. Daarnaast geldt er geen wettelijke verplichting om het groepsrisico te moeten verantwoorden, omdat de inrichting niet onder het Bevi valt.

Risicokaart

De biovergistingsinstallatie dient zodra de omgevingsvergunning is verleend in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) als een risicobron met overige gevaarlijke gassen te worden geregistreerd. Inrichtingen waar meer dan 20.000 liter gevaarlijke gassen, zoals (ruw) biomethaan in een insluitsysteem aanwezig is, moeten op grond van de Regeling provinciale risicokaart op de

risicokaart worden gepubliceerd. Het RRGs is daar de invoerapplicatie voor.

Fytosanitaire risico's

Binnen de inrichting kan sprake zijn van risico's vanwege ziekten en plagen in de grondstoffen voor de vergistings- en verbrandingsinstallatie. In het voortraject zijn door tuinders uit de omgeving zorgen hierover geuit. In verband hiermee heeft HoSt een onderzoek laten uitvoeren om deze risico's in beeld te brengen "*Rapportage Ziekte en Plagen in de grondstoffen voor de Bio vergister en houtverbrandingsinstallatie van HoSt Klazienveen, Delphy, 22 februari 2016*".

Conclusie uit het onderzoek is dat er zeven grondstoffen binnen gebracht kunnen worden die ziekten of plagen kunnen bevatten. Om verspreiding daarvan te voorkomen wordt aanbevolen om de opslag van de materialen af te dekken en te laten plaatsvinden op een harde ondoorlatende ondergrond. Daarnaast wordt een voor insecten ondoordringbare wand voorgesteld.

In deze vergunning worden voor de onderdelen bodembescherming en geur reeds eisen gesteld aan de uitvoering van de opslagen. Zo vindt de opslag plaats boven een betonnen vloer met opstaande wanden. Het beton is voor insecten ondoorlatend. Daarnaast is voor het voorkomen van geurhinder een permanente afdekking van het materiaal vereist (behoudens het direct uitnemen van grondstoffen). In een aanvullend telefoongesprek met Delphy hebben wij deze maatregelen voorgelegd. Delphy heeft ons bevestigd dat deze maatregelen in overeenstemming zijn met het eerder gegeven advies en voldoende zijn om de verspreidingsrisico's te beperken. Wij achten het risico op verspreiding van ziekten en plagen vanwege deze inrichting niet zodanig dat geen vergunning kan worden verleend. Bij dit oordeel hebben wij het bestaande gebruik van de omgeving van de inrichting betrokken. In deze vergunning worden geen aanvullende voorschriften opgenomen ter voorkoming van eventuele fytosanitaire risico's.

Geluid

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van HoSt hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de interne transportbewegingen. De door de inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Tideman, kenmerk 15.126.05, d.d. 31 maart 2016.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (RBS). Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de vergunde capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweeg brengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode. Het betreft hier een nieuwe, maar reeds vergunde, situatie.

De Gemeente Emmen heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling in hoofdstuk 4 van de Handreiking.

De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een bedrijventerrein (groot kassengebied) en komt daarmee overeen met een woonwijk in de stad. Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde, zijnde 50 dB(A) etmaalwaarde wordt in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) voldaan. Zie hiervoor de waarden zoals vermeld in tabel 1 van het akoestisch onderzoek (AKO).

Tijdens onderhoud werkzaamheden, als afwijking op de RBS, is de koeler naast de centrale in bedrijf. In het AKO is aangegeven op welke momenten het (groot) onderhoud plaats vindt. In tabel 2 van het AKO zijn de daarbij behorende geluid waarden gepresenteerd. Uit de waarden blijkt dat op alle woningen, uitgezonderd 1, aan de voor de omgeving geldende grenswaarden wordt voldaan. De richtwaarde (RBS 50 dB (A)) tijdens onderhoud wordt overschreden (4 dB(A)) in de nachtperiode bij één woning gelegen aan de Gantel 9 (positie 7). Voor woningen op een niet-gezoneerd industrieterrein geeft de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening een richtwaarde van 55 dB(A). De geluidsbelasting van HoSt bij

deze woning bedraagt ten hoogste 54 dB(A). Aan deze richtwaarde wordt voldaan. Aangezien betreffende geluidemissie niet door middel van BBT-maatregelen is te verlagen tot de richtwaarde van de betreffende woonomgeving achten wij daarom de aangevraagde activiteiten vergunbaar.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij de meest nabij gelegen woningen wordt niet aan de streefwaarden voldaan. Aan de grenswaarden wordt wel voldaan. Op basis van de beschikbare kennis omtrent hinder door maximale geluidsniveaus zijn de berekende maximale geluidsniveaus derhalve toelaatbaar (zie ook diverse uitspraken van de ABRvS). De maximaal toegestane geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd. Het voorschrift betreft de normale bedrijfsvoering en niet situaties die zich bij ongewone voorvallen kunnen voordoen.

Indirecte hinder

Onder indirecte hinder wordt verstaan de geluidsbelasting die wordt veroorzaakt door transportbewegingen van en naar de inrichting zolang de transportmiddelen zich op de openbare weg bevinden. Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer, d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen. De dichtstbijzijnde woning is gelegen aan de Gantel 30. Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij deze woning langs dit traject niet meer bedraagt dan 44 dB(A). Aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

Conclusie

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de aangevraagde geluidsruiimte.

Geur

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van HoSt zijn geurrelevant. Geurverspreiding wordt door vele voorzieningen tot een minimum beperkt maar kan uit een deel van de inrichting en de activiteiten die daar plaatsvinden optreden. De vergistingsinstallatie zelf dient geheel gesloten te zijn, er mag bijvoorbeeld geen geproduceerd biogas ongecontroleerd ontsnappen. Aan dit deel van de inrichting is dan ook geen relevante geuremissie te koppelen. Geur kan in principe wel vrijkomen bij de aanvoer en opslag van grondstoffen, en bij de (tussen-)opslag en afvoer van het digestaat. Met name de handelingen met het materiaal, zowel bij aanvoer als afvoer, zijn een bron voor het vrijkomen van geuren.

De van de inrichting te verwachten geurbelasting op de omgeving is in kaart gebracht in een geuronderzoek. Dit geuronderzoek heeft de volgende kenmerken: Geuronderzoek vergistingsinstallatie Klazienaveen, NO01-1232285KMS-VO1, d.d. 1 april 2016. De geursituatie rond de inrichting wordt beoordeeld op basis van de in dit geuronderzoek beschreven bedrijfssituatie.

Geur en de regelgeving

Op basis van artikel 2.7a eerste lid van het Activiteitenbesluit wordt, indien bij een activiteit emissies naar de lucht plaatsvinden, daarbij geurhinder bij geurgevoelige objecten voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is wordt de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau beperkt.

Op grond van het tweede lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag, indien het redelijk vermoeden bestaat dat niet aan het eerste lid wordt voldaan, besluiten dat een rapport van een geuronderzoek wordt overgelegd. Een geuronderzoek wordt uitgevoerd overeenkomstig de NTA 9065.

Artikel 2.7a vierde lid van het Activiteitenbesluit bepaalt dat het bevoegd gezag, indien blijkt dat de geurhinder ter plaatse van een of meer geurgevoelige objecten een aanvaardbaar hinderniveau overschrijdt, bij maatwerkvoorschrift:

- geuremissiewaarden vaststellen;
- bepalen dat bepaalde geurbelastingen ter plaatse van die objecten niet worden overschreden, of
- bepalen dat technische voorzieningen in de inrichting worden aangebracht of gedragsregels in de inrichting in acht worden genomen om de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

In het vijfde lid 5 van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit is bepaald dat indien een maatwerkvoorschrift als bedoeld in het vierde lid wordt vastgesteld, het bevoegd gezag kan besluiten dat door degene die de inrichting drijft een rapport van een onderzoek naar de beschikbaarheid van technische voorzieningen en gedragsregels wordt overgelegd waaruit blijkt dat aan het eerste lid van artikel 2.7a wordt voldaan.

Het geurbeleid

Artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit is gebaseerd op het geurbeleid zoals dat door de minister van Infrastructuur en Milieu is verwoord in de circulaire van 30 juni 1995, en dat als zodanig is opgenomen in paragraaf 7.2 van de Handleiding Geur, waarnaar wordt verwezen in de toelichting op het Activiteitenbesluit. Het algemene uitgangspunt van het geurbeleid is het voorkomen van (nieuwe) geurhinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de Beste Beschikbare Techniek (BBT) de kern van het geurbeleid.

Tot de kern van het geurbeleid behoort ook dat de regionale overheden de lokale afweging moeten maken zodat zij rekening houdend met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen. Het bevoegd gezag bepaalt uiteindelijk wat het aanvaardbare hinderniveau is waaraan in het Activiteitenbesluit in artikel 2.7a wordt gerefereerd. Samengevat kan de volgende beleidslijn worden afgeleid:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen op basis van het BBT principe afgeleid: mate van hinder kan onder andere worden bepaald via een belevingsonderzoek, hinderenquête, klachtenregistratie etc. Voor branches waarvoor een Bijzondere Regeling is opgenomen in het informatiedocument NeR komt het hinderniveau in die regeling aan de orde;
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd bestuursorgaan.

De systematiek voor het vaststellen van het aanvaardbaar (is gelijk aan acceptabel) hinderniveau is beschreven in de 'Handleiding geur': bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industriële bedrijven (niet veehouderijen). De handleiding geur is op 28 juni 2012 vastgelegd in de NeR en het Activiteitenbesluit verwijst daarnaar. De handleiding gaat over geur van bedrijfsmatige activiteiten (uitgezonderd veehouderijen) die in de leefomgeving ruikbaar is. Een belangrijk uitgangspunt is dat de handleiding geur geen nieuw geurbeleid bevat. Provincies en gemeenten behouden de vrijheid om zelf lokaal invulling te geven aan hun geurbeleid.

Bepalen aanvaardbaar geurhinderniveau

Op grond van het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit wordt bij het bepalen van een aanvaardbaar niveau van geurhinder ten minste rekening gehouden met de volgende aspecten:

- a de bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid;
- b de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de betreffende inrichting;
- c de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- d de historie van de betreffende inrichting en het klachtenpatroon met betrekking geurhinder;
- e de bestaande en verwachte geurhinder van de betreffende inrichting, en
- f de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels in de inrichting.

Ad a) Toetsingskader

De gemeente Emmen kent geen specifiek geurbeleid en ook de provincie Drenthe heeft dat niet. Naast het stappenplan en het algemene toetsingskader uit de Handleiding geur, is als referentie gebruik gemaakt van het vaststaande geurbeleid van de provincies Overijssel en Groningen. Dit heeft ertoe geleid dat er als het toetsingskader voor het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau is gekozen om:

- de potentiële hinder voor de omgeving tot een minimum te willen beperken;
- rekening te houden met het feit dat de activiteiten van HoSt reeds vergund zijn en er alleen sprake is van het wijzigen ervan;
- het aan te houden beschermingsniveau te kiezen o.b.v. de aard van het gebied waar geurgevoelige objecten zich bevinden;
- de aard van de geur die door HoSt in de buitenlucht wordt gebracht, bij gebrek aan een bekende hedonische waarde voor de betreffende geuren, te typeren als een (standaard) hinderlijke geur;
- de mogelijke invloed van piekmissies te betrekken bij de beoordeling van de kans op hinder in de toekomstige situatie;

- de in het geuronderzoek bij de aanvraag aangegeven geurbelasting van de omgeving te toetsen aan de meest maatgevende waarde van de volgende richtwaarden als 98-, 99,5- en de 99,9-percentiel, een geurconcentratie van respectievelijk 1,5, 3,0 en 6 ouE/m³;

Ad b) De aard, omvang en waardering van de geur

In het geuronderzoek is beschreven welke installatieonderdelen en activiteiten op het terrein geen geur verspreiden en wat de bijdrage is van de voorziene berekende geuremissies en emissie-uren van de (discontinue) geurbronnen in de representatieve bedrijfssituatie. Hierbij is uitgegaan van, onveranderd t.o.v. de huidige vergunning, een verwerkingscapaciteit van in totaal maximaal 25.000 ton per jaar. Aangegeven en onderbouwd is dat de gewijzigde samenstelling van de te verwerken biomassa niet leidt tot een andere potentiële bronsterkte.

Voor de aard en waardering van de vrijkomende geuren wordt gerefereerd aan branche-onderzoeken voor Groen- en GFT-composteringen omdat plantaardige biomassastromen worden verwerkt. Ook voor het bij vergisting vrijkomende, en dus geproduceerde, digestaat wordt dat gedaan. Dat zou kunnen worden geïnterpreteerd als het typeren van de vrijkomende geuren als minder hinderlijk maar daarin wordt het geuronderzoek niet gevolgd. Om hinder zoveel als mogelijk te voorkomen, is gekozen voor het beoordelen van de situatie rond HoSt, met de beleidskaders van Overijssel en Groningen, rekening houdende met de geur van HoSt als een (standaard) hinderlijke geur.

Ad c) Geurbelasting van geurgevoelige objecten

Het Activiteitenbesluit verwijst voor de definitie van het «geurgevoelig object» naar artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij: gebouw, bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt. Het bevoegd gezag moet deze definitie aanhouden om te bepalen wat een geurgevoelig object is. Wel bepaalt het bevoegd gezag zelf welke mate van geurhinder als aanvaardbaar wordt beschouwd.

Hoewel in principe alle geurgevoelige objecten beschermd horen te worden tegen geurhinder, kunnen wel verschillen in het niveau van bescherming worden gehanteerd. Voor het vaststellen van het benodigde beschermingsniveau zijn criteria van belang als verblijfsduur, omvang van de groep, functie van de omgeving, aanwezigheid van gevoelige groepen, bijzondere bestemmingen. Overeenkomstig het informatiedocument NeR gelden als geurgevoelig object aaneengesloten woonbebouwing, ziekenhuizen en scholen. Als minder te beschermen geurgevoelige objecten worden beschouwd bedrijfswoningen, verspreid liggende woonbebouwing en winkels. Op grond van jurisprudentie (o.a. uitspraak Raad van State 200703228/1) moeten in bepaalde gevallen ook inrichtingen (buurbedrijven) in zekere mate als geurgevoelig worden beschouwd.

Kritisch gelegen objecten in de nabije omgeving van de vestigingslocatie van HoSt zijn de (bedrijfs-) woningen behorend tot het kassengebied. Deze worden gezien als geurgevoelige objecten waaraan bescherming moet worden geboden. Wat betreft de mate van bescherming zijn deze woningen conform het bovenstaande minder te beschermen dan bijvoorbeeld de, in dit geval op ruime afstand gelegen en daardoor niet kritische, aaneengesloten woonbebouwing van Klazienaveen, Nieuw-Dordrecht of Barger-Compascuum. Aan deze typering, beperkt te beschermen objecten, is het genoemde toetsingskader dan ook gekoppeld.

Met behulp van het standaard verspreidingsmodel NNM is op basis van de onderscheiden geurbronnen met hun berekende geuremissie de geurbelasting van deze naaste omgeving bepaald. Gekoppeld aan het discontinue karakter van de geurbronnen blijkt van de toetsingswaarden de 99,9-percentiel de meest kritische. Bij de dichtstbijzijnde woningen, zijnde aan de Gantel, de Strijp en het Scholtenskanaal OZ, is volgens het geuronderzoek sprake van een geurbelasting tussen de 2,3 en 5,9 ouE/m³ als 99,9-percentiel. Hiermee wordt bij alle woningen voldaan aan het toetsingskader dat de gemeente Emmen ziet als maatgevend voor het oordeel over het aanvaardbaar hinderniveau.

Conclusie

Ten aanzien van de geurbelasting die het gevolg is van de activiteiten van HoSt, is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. De verwachte geurbelasting op nabijgelegen woningen overschrijdt de gehanteerde niveaus voor toetsing op aanvaardbaarheid niet. Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden die zowel de emissies van het bedrijf als de geurbelasting bij woningen van derden reguleren. Bovendien zijn voorschriften opgenomen die hiervoor benodigde maatregelen borgen.

Lucht

Emissies

Voor zover ten gevolge van de aangevraagde activiteiten emissies naar de lucht optreden is hierop het Activiteitenbesluit van toepassing. Hiermee wordt bereikt dat voldaan wordt aan BBT. Ten aanzien hiervan worden met deze vergunning verder geen emissie-eisen gesteld.

Toetsing gevolgen voor de luchtkwaliteit

Ten aanzien van de gevolgen van de aangevraagde activiteiten moet voldaan worden aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm. De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, niet mogen worden overschreden. Gezien de activiteiten zijn hier alleen de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀) en zeer fijn stof (PM_{2,5}) van belang.

Met de aanvraag is een luchtkwaliteitsrapport overgelegd waarin op adequate wijze de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de luchtkwaliteit zijn bepaald en vastgelegd.

Uit het rapport blijkt dat de gecumuleerde jaargemiddelde bijdrage met de achtergrondconcentratie voor zowel stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀) als zeer fijn stof (PM_{2,5}) ruim onder vigerende grenswaarden ligt. Ook wordt het aantal overschrijdingen van de uur- en daggemiddelde concentratie voor respectievelijk NO₂ en PM₁₀ niet overschreden.

Uit oogpunt van luchtkwaliteit bestaat geen belemmering de gevraagde vergunning te verlenen.

PGS-richtlijnen

Beleid

De PGS richtlijnen geven de huidige milieutechnische inzichten weer ten aanzien van de organisatorische maatregelen en bouwkundige en installatietechnische voorzieningen voor een opslag van gevaarlijke stoffen. Het merendeel van de PGS-richtlijnen is genoemd in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht als Nederlands BBT-document.

Bij een bestaande situatie, waarvoor eerder vergunning is verleend, moet echter rekening worden gehouden met bestaande rechten. Aangezien de oprichting van de installatie nog moet plaatsvinden, wordt daarom in deze vergunning voor wat betreft de bouwkundige en installatietechnische voorzieningen aangesloten bij de geldende PGS-richtlijnen.

Op- en overslag gevaarlijke stoffen, algemeen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Voor de opslag en/of overslag van diverse te gebruiken chemicaliën, dieselolie en gasflessen zijn richtlijnen uit de PGS van toepassing. In het volgende hoofdstuk volgt een korte toelichting over de van toepassing zijnde PGS-richtlijn.

De activiteit het opslaan van dieselolie in een bovengrondse opslagtank is opgenomen in paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit. De voorschriften uit het besluit zijn rechtstreeks van toepassing op deze activiteit. Er worden daarom geen voorschriften in de vergunning opgenomen voor deze activiteit.

Opslag (gevaarlijke) stoffen, PGS 15

Voor wat betreft de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt in de aanvraag aangesloten bij de Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15). Gevaarlijke (afval)stoffen dienen op een veilige manier te worden opgeslagen conform PGS 15.

De PGS 15 is o.a. van toepassing op verpakte ADR-geclassificeerde stoffen en gasflessen. Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en gasflessen voorschriften in de vergunning opgenomen. Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten

welke zijn vastgelegd in de PGS 15.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten of wijzigen van een inrichting of mijnbouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo) zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage 5. Voorschriften voor het onderdeel milieu

INHOUD

1. algemene voorschriften
2. afvalstoffen
3. afvalwater
4. bodem
5. geluid
6. energie
7. geur
8. opslaan van (gevaarlijke)stoffen
9. veiligheid
10. gasopwaardeerinstallatie
11. fakkelinstallatie

bijlage I begrippenlijst

bijlage II beoordelingspunten

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.5 De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen directe lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

Instructies

- 1.6 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

Meldingen en wijzigingen vergunninghouder

- 1.7 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.8 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 3 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.9 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

Registratie

- 1.10 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
 - de afleverbonnen van de bijproducten.
- 1.11 De documenten genoemd in voorschrift 1.10 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.12 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.13 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.14 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag binnen 3 dagen op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

- 2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.
- 2.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

Opslag van afvalstoffen

- 2.3 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.4 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.5 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

Afvoer van afvalstoffen

- 2.6 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

Acceptatie

- 2.7 In de inrichting mogen maximaal 25.000 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd, voor zover deze afvalstoffen worden genoemd in Bijlage Aa bij de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet, ten behoeve van het vergisten;

02 01 01	slib van wassen en schoonmaken
02 01 03	afval van plantaardige weefsels
02 01 07	afval van de bosbouw
02 01 99	niet elders genoemd afval
02 03 01	slib van wassen, schoonmaken, pellen, centrifugeren en scheiden

02 03 02	afval van conserveermiddelen
02 03 03	afval van oplosmiddelenextractie
02 03 04	voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
02 03 05	slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse
02 03 99	niet elders genoemd afval
02 04 03	slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse
02 04 99	niet elders genoemd afval
02 06 01	voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
02 06 02	afval van conserveermiddelen
02 06 03	slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse
02 06 99	niet elders genoemd afval
02 07 01	afval van wassen, schoonmaken en mechanische bewerking van de grondstoffen
02 07 02	afval van de destillatie van alcoholische dranken
02 07 03	afval van chemische behandeling
02 07 04	voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
02 07 05	slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse
02 07 99	niet elders genoemd afval
04 02 10	organisch afval van natuurlijke producten (bv. vet en was)
07 01 99	niet elders genoemd afval
16 10 02	niet onder 16 10 01 vallend waterig vloeibaar afval (mits aangetoond is dat het geen gevaarlijke reststroom betreft (bevat geen gevaarlijke stoffen)
16 10 04	niet onder 16 10 03 vallende waterige concentraten (bevat geen gevaarlijke stoffen)
19 06 05	vloeistof verkregen bij de anaërobe behandeling van dierlijk en plantaardig afval
19 06 06	digestaat van de anaërobe behandeling van dierlijk en plantaardig afval
19 06 99	niet elders genoemd afval
19 08 09	vet- en oliemengsels uit olie/waterscheiders die uitsluitend spijsolie en -vetten bevatten
19 08 10	niet onder 19 08 09 vallende vet- en oliemengsels uit olie/waterscheiders
19 08 12	niet onder 19 08 11 vallend slib van de biologische zuivering van industrieel afvalwater
19 08 14	niet onder 19 08 13 vallend slib van andere behandelingen van industrieel afvalwater
19 09 01	vast afval van primaire filtratie en roostergoed
19 09 02	waterzuiveringsslib
19 09 99	niet elders genoemd afval
19 11 01	afgewerkte bleekarde
19 11 03	waterig vloeibaar afval
19 11 04	afval van brandstofzuivering met behulp van basen
19 11 99	niet elders genoemd afval
20 01 25	spijsolie en -vetten
20 01 99	niet elders genoemd afval van de gescheiden ingezamelde fracties
20 02 01	biologisch afbreekbaar afval

2.8 In de inrichting mogen maximaal 16.000 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd, ten behoeve van verbranden;

02 01 03	afval van plantaardig weefsel
02 01 07	afval van de bosbouw
17 02 01	Hout
20 01 38	hout dat geen gevaarlijke stoffen bevat

2.9 Op enig moment mogen niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 10.090 ton

2.10 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in de tabel in voorschrift 2.7 of 2.8 maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de afvalstoffen genoemd in voorschrift 2.7 of 2.8 moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- omschrijving van de afvalstof;
- euralcode;
- met welke reeds vergunde Euralcode de afvalstof overeenkomt;
- wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
- dat er sprake is van vergelijkbare milieuhygiënische aspecten (gemotiveerd);
- dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

- 2.11 Het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en AO/IC moet met de volgende onderdelen worden aangepast dan wel aangevuld. Deze moeten 6 weken voor oprichting van de inrichting / de opstart van de inrichting, naar bevoegd gezag zijn gezonden;
- AV-beleid
- een overzicht van voorstelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd,
 - de wijze van evaluatie van het A&V-beleid.
- AO/IC:
- een beoordeling van de kritieke momenten in het acceptatie- en verwerkingsproces;
 - een beschrijving van de meet- en registratiepunten ten behoeve van de procesbeheersing en transparantie van het proces;
 - de wijze van monitoring en welke stromenbalansen worden gemaakt;
 - een beschrijving van de administratieve organisatie (stoffen-, proces en financiële administratie en de relatie daartussen).
- 2.12 Nieuwe inzichten ten aanzien van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) moeten actief worden geïdentificeerd,- op relevantie getoetst,- en worden verwerkt in het acceptatie- en verwerkingsbeleid. Dit laatste in ieder geval binnen drie maanden na publicatie van de betreffende inzichten door overheidsinstanties of erkende onderzoeksinstituten. Deze zorgplicht dient aantoonbaar procedureel te zijn geborgd.
- 2.13 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingeolge voorschrift 2.11 toegezonden wijzigingen.
- 2.14 Het in voorschrift 2.12 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 2.11 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.15 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 2.16 In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging worden doorgevoerd.
- 2.17 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.
- 2.18 Afvalstoffen die worden geïmporteerd, die niet voldoen aan de acceptatie-eisen en niet eenvoudig kunnen worden geretourneerd mogen, na instemming van het bevoegd gezag, tijdelijk worden opgeslagen. De vergunninghouder dient, op het moment dat deze situatie zich aandient, aan te geven om welke afvalstoffen het gaat, van wie ze afkomstig zijn, welke hoeveelheid het betreft, op welke locatie het afval binnen de inrichting is opgeslagen, om welke reden het afval niet geaccepteerd kan worden en welke (extra) milieugevolgen aan de orde kunnen zijn.

AFVALWATER

Algemeen

- 3.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.2 Alle te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad in enig steekmonster, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 8,5 zijn in een etmaalmonster en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN –ISO 10523 (2008);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997) of NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd te zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

- 3.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

BODEM

Doelvoorschriften

- 4.1 Het bodemrisico met betrekking tot de potentieel bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

Voorzieningen

- 4.2 De opslag van verbrandingsgas moet plaatsvinden in een container welke beschermd is tegen inrengen en waardoor uitspoeling wordt voorkomen.
- 4.3 De digestaatafscheider of separator moet wekelijks op zijn juiste werking worden geïnspecteerd. Inspectie en mogelijk onderhoud (keuringen, reparaties, schoonmaakwerkzaamheden e.d.) worden geregistreerd in het centraal registratiesysteem.
- 4.4 De vergisters en na-opslag moeten zijn uitgevoerd overeenkomstig de door het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij in 1990 uitgegeven publicatie Bouwtechnische richtlijnen mestbassins 1990. Door een erkende installateur moet het in werking nemen van de installatie voor de bouwconstructie een geschiktheidsverklaring worden afgegeven.
- 4.5 Delen van de bouwconstructie alsmede de afdekking van de vergisters en na-opslag moeten voor het verstrijken van de overeenkomstig de Bouwtechnische richtlijnen mestbassins 1990 opgegeven referentieperiode worden vervangen, tenzij een beoordeling door of namens een door de Raad voor Accreditatie voor die controle erkende onderneming, door of namens het bevoegd gezag, dan wel door een door het bevoegd gezag geaccepteerde deskundige uitwijst dat er een volgend tijdsbestek van gebruik kan zijn. Een door of namens het KIWA of door een door het bevoegd gezag geaccepteerde deskundige afgegeven bewijs van deze beoordeling moet aan het bevoegd gezag worden overgelegd. In dit bewijs moet voor de desbetreffende onderdelen van de bouwconstructie of de afdekking een nieuwe referentieperiode zijn aangegeven.

Beheersmaatregelen

- 4.6 Binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet door vergunninghouder een inspectie- en onderhoudsprogramma voor de bodembeschermende voorzieningen aan het bevoegd gezag worden toegezonden. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:
- welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
 - de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
 - de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
 - waaruit het onderhoud bestaat;
 - hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud
- 4.7 Voor alle bodembeschermende voorzieningen zoals vloeistofdichte voorzieningen, vloeistofkerende voorzieningen en lekbakken moet een inspectie en onderhoudsprogramma aanwezig en operationeel zijn. Op basis van de resultaten van de bodemrisicoanalyse volgens voorschrift 4.6 moet vastgesteld worden welke voorzieningen opgenomen worden in het inspectie- en onderhoudsprogramma. Het inspectie- en onderhoudsprogramma geeft inzicht in:
- welke voorzieningen worden gecontroleerd en geïnspecteerd;
 - wie de controles en inspecties uitvoert;
 - de frequenties van de controles en de inspecties;
 - de onderzoeksmethode en criteria van de controles en inspecties;
 - op welke wijze de controles en inspecties worden vastgelegd;
 - op welke wijze onderhoudswerkzaamheden worden geïnitieerd.
- 4.8 In de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies moet ten minste worden aangegeven op welke wijze:
- de staat en goede werking van bodembeschermende voorzieningen, verpakkingen en apparatuur waarin vloeibare bodembedreigende stoffen worden opgeslagen of getransporteerd, wordt gecontroleerd;
 - er voor zorg wordt gedragen dat zo vaak als de omstandigheden daarom vragen inspecties op morsingen en lekkages plaatsvinden, en
 - is gewaarborgd dat gemorste of gelekte stoffen direct worden opgeruimd.
- 4.9 Degene die de inrichting drijft, moet ervoor zorgen dat de medewerkers die binnen de inrichting bodembedreigende activiteiten verrichten, op de hoogte zijn van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies, dat deze worden nageleefd en binnen de inrichting zodanig aanwezig zijn dat een ieder daarvan op eenvoudige wijze kennis kan nemen.
- 4.10 De controle, het onderhoud en het beheer van bodembeschermende voorzieningen moet zodanig plaatsvinden dat vrijgekomen stoffen zijn verwijderd voordat deze in de bodem kunnen geraken.

Opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking

- 4.11 Vloeistoffen en bodembedreigende stoffen moet worden bewaard in goed gesloten verpakking.
- 4.12 Lege, niet gereinigde verpakking moet worden behandeld als volle.
- Toelichting: Voor de bepaling van de opvangcapaciteit van een vloeistofdichte bak hoeft de opslagcapaciteit van de niet gereinigde verpakking niet meegerekend te worden.*
- 4.13 In de inrichting moet nabij de opslag van vloeistoffen in verpakking, voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen. Gemorste vloeistoffen moeten zo nodig worden geneutraliseerd. Zij moeten onmiddellijk worden opgenomen en behandeld als omschreven onder het hoofdstuk gevaarlijke stoffen. De opgenomen gemorste (vloeistof)stof moet worden opgeslagen in daarvoor bestemde, voor de aard van de stof geschikte, gesloten verpakking.
- Toelichting: Als absorberend materiaal kan worden gebruikt perlite of vermiculite.*
- 4.14 Vloeistoffen in emballage moeten zijn geplaatst op een vloeistofdichte vloer of in een vloeistofdichte lekbak in het bebouwde deel van de inrichting.
- 4.15 Een vloeistofdichte lekbak moet een inhoud hebben van ten minste de grootste verpakkingseenheid vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage.

- 4.16 Boven een vloeistofdichte lekbak met vloeibare (afval)stoffen in emballage moet, indien deze buiten het bebouwde deel van de inrichting ligt, een afdak aanwezig zijn. Het afdak moet zo groot zijn dat regenwater niet binnen de vloeistofdichte lekbak kan komen.
- 4.17 Een lekbak die toegepast wordt voor het opvangen van lek- of morsvloeistoffen moet op de volgende punten gecontroleerd worden:
- de lekbak correct gepositioneerd is zodat lekkende of wegsplattende stoffen opgevangen kunnen worden;
 - de materiaalkeuze van de lekbak afgestemd is op de aard van de stof die kan vrijkomen.

Onderzoeken

- 4.18 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem dient als referentiesituatie het verkennend bodem- en nulsituatieonderzoek, kenmerk 4569002, uitgevoerd op 21 februari 2008 door TAUW.
- 4.19 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie te zijn uitgevoerd. Het onderzoek dient te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of conform een daaraan gelijkwaardige onderzoeksstrategie uit de NEN 5740. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan, te zijn overgelegd aan het bevoegd gezag. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag, inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.
- 4.20 Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek of het eventueel uitgevoerde herhalingsonderzoek.

Herstelplicht (bodemsanering)

- 4.21 Indien uit monitoring of anderszins blijkt dat de bodem (grond en/of grondwater) is verontreinigd kan het bevoegd gezag binnen 6 maanden na ontvangst van de resultaten van het onderzoek, onderscheidenlijk het bij dit gezag op andere wijze bekend worden van de verontreiniging, verlangen dat de eerder vastgestelde nulsituatie van de bodemkwaliteit als bedoeld in voorschrift 4.18 wordt hersteld.
- 4.22 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren dient sanering plaats te vinden conform door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

GELUID

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

- 5.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten mag in de RBS situatie op de beoordeling punten zoals genoemd in onderstaand schema, niet meer bedragen dan:

Immissie Punt *	Omschrijving	L _{Ar,LT} per periode in dB(A)		
		Dag (07.00 - 19.00)	Avond (19.00- 23.00)	Nacht (23.00 - 07.00)
2	woning Scholtenskanaal OZ 14	39	32	31
3	woning Strijp 10	37	31	31
4	woning Gantel 30	35	33	33
5	woning Gantel 25	35	34	34
6	woning Strijp 22	46	40	40

7	woning Gantel 9	43	40	40
---	-----------------	----	----	----

* de geografische ligging van de immissiepunten is weergegeven in Bijlage 1 behorend bij deze vergunning. De beoordelingshoogte is voor de dagperiode 1.5 meter. Voor de avond en nachtperiode is de beoordeling hoogte 5 meter.

- 5.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten mag tijdens ONDERHOUD op de beoordeling punten zoals genoemd in onderstaand schema, niet meer bedragen dan:

Immissie Punt *	Omschrijving	L _{Ar,LT} per periode in dB(A)		
		Dag (07.00 - 19.00)	Avond (19.00- 23.00)	Nacht (23.00 - 07.00)
2	woning Scholtenskanaal OZ 14	46	29	29
3	woning Strijp 10	54	25	25
4	woning Gantel 30	53	27	27
5	woning Gantel 25	60	29	29
6	woning Strijp 22	29	36	36
7	woning Gantel 9	66	33	33

* de geografische ligging van de immissiepunten is weergegeven in Bijlage 1 behorend bij deze vergunning. De beoordelingshoogte is voor de dagperiode 1.5 meter. Voor de avond en nachtperiode is de beoordeling hoogte 5 meter.

- 5.3 Onverminderd het gestelde in voorschrift 6.1.1, mogen de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}), voor zover deze een gevolg zijn van de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede van de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten, op de in voorschrift 5.1 genoemde immissiepunten 2 tot en met 7 niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - 65 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - 50 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

Maatregelen en voorzieningen

- 5.4 Het verharde gedeelte van het terrein van de inrichting moet zijn voorzien van een vlak afgewerkte bestrating.
- 5.5 De in voorschrift 5.2 genoemde activiteiten, zijnde groot onderhoud, mag per jaar maximaal 14 dagen en met een totaal aantal uren van 336 uur plaatsvinden.
- 5.6 De in voorschrift 5.2 genoemde activiteiten, zijnde klein onderhoud, mag per jaar maximaal 7 dagen met een totaal aantal uren van 168 uur plaatsvinden.
- 5.7 Ten minste 5 werkdagen voordat de in voorschrift 5.5 en 5.6 genoemde activiteiten worden uitgevoerd, moet dit aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 5.8 Van de activiteiten genoemd in voorschrift 5.5 en 5.6 moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:
- de datum waarop het onderhoud heeft plaatsgevonden;
 - de begin- en eindtijd van deze activiteiten;
 - eventuele bijzonderheden m.b.t. de geluidbelasting gedurende deze activiteiten zoals bijv. het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

Metingen en controle

- 5.9 Bepaling/beoordeling en controle van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus en rapportages van metingen en/of berekeningen dienen te geschieden volgens de "Handleiding meten en rekenen industrielaawaai", uitgave 1999.
- 5.10 Binnen drie maanden, nadat de inrichting in zijn geheel in werking is, moet door middel van een akoestisch onderzoek aangetoond worden dat wordt voldaan aan de in voorschrift 6.1.1. en 6.1.2 gestelde geluidvoorschriften. Dit onderzoek moet in overleg met het bevoegd gezag worden opgezet en uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek dienen binnen vier maanden, nadat de inrichting in zijn geheel in werking is, aan het bevoegd gezag te worden overlegd.

ENERGIE

Energiehuishouding en rendement

- 6.1 Teneinde inzicht te houden in de energiehuishouding en de rendementen van de installaties om daarmee het rendement van de installaties te optimaliseren moet per kalendermaand worden geregistreerd:
- de verbrande hoeveelheid hout;
 - de vergistte hoeveelheid biomassa;
 - de gegenereerde hoeveelheid elektriciteit;
 - de geproduceerde hoeveelheid gas;
 - de geproduceerde hoeveelheid warmte;
 - de binnen de inrichting gebruikte hoeveelheid elektriciteit;
 - de binnen de inrichting gebruikte hoeveelheid gas;
 - de binnen de inrichting gebruikte hoeveelheid warmte;
 - de hoeveelheid weggekoelde warmte.
- 6.2 Eén jaar na het inwerking stellen van de installaties binnen de inrichting en daarna iedere vier jaar licht vergunninghouder de energie-efficiency van de installaties binnen de inrichting door overeenkomstig het gestelde in de bijlage energie efficiëntie van de aanvraag. Eventueel geïdentificeerde energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van minder dan 5 jaar worden getroffen.

GEUR

Geuremissie- en immissie

- 7.1 De bronsterktes en bedrijfsduur (uren/dag, uren/jaar) van de relevante geurbronnen op het bedrijfsterrein dienen niet meer te bedragen dan zoals vermeld in het geuronderzoek Vergistingsinstallatie Klazienaveen van 1 april 2016, met kenmerk N001-1232285KMS-V01.
- 7.2 De geurimmissie ten gevolge van de activiteiten van de gehele inrichting mag ter plaatse van dichtstbijzijnde woonbebouwing niet meer bedragen dan 1,5 ouE/Nm³ als 98-percentiel, 3 ouE/Nm³ als 99,5-percentiel en 6 ouE/Nm³ als 99,9-percentiel.
- 7.3 In het geuronderzoek als niet geurrelevant aangemerkte installatieonderdelen en bedrijfsactiviteiten mogen buiten het bedrijfsterrein niet waarneembaar zijn.

Maatregelen en voorzieningen

- 7.4 De opslag van aangevoerde steekvaste biomassa dient te allen tijde volledig afgedekt te zijn, behalve voor dat gedeelte van de opslag en die momenten van de dag dat er handelingen aan de opgeslagen biomassa plaatsvinden.
- 7.5 Het invoersysteem van de vergister voor vaste biomassa dient zodanig te zijn uitgevoerd dat er, buiten die momenten dat de invoer daadwerkelijk plaatsvindt, geen geur vrijkomt.
- 7.6 De opslag en transport op het bedrijfsterrein van vloeibare invoerstromen dienen volledig gesloten plaats te vinden zodat geen geuremissies hiervan optreden.
- 7.8 De opslag en transport op het bedrijfsterrein van af te voeren vloeibaar digestaat dient volledig gesloten plaats te vinden zodat geen geuremissies hiervan optreden.
- 7.9 De scheidingsinstallatie voor het uit de vergister af te voeren digestaat dient volledig gesloten te zijn uitgevoerd zodat geen geuremissies hiervan optreden.

- 7.10 Het gedurende enig uur gelijktijdig plaatsvinden van meer dan één van de volgende activiteiten moet tot een minimum worden beperkt en mag bij een windrichting tussen Zuid en West (180°-270°) in het geheel niet plaatsvinden:
- aanvoer vergistingsmateriaal steekvast en bermgras
 - aanvoer naar invoersysteem samen met opslag materiaal tijdelijk onafgedekt
 - afvoer dikke fractie digestaat.

Onderzoek geur

- 7.11 Binnen 3 maanden nadat de inrichting, in overeenstemming met de vergunning, in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een geuronderzoek bij representatieve bedrijfssituatie(s), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geurvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan. Dit geuronderzoek dient ten minste een combinatie te zijn van emissiemetingen, verspreidingsberekeningen en veldmetingen (snuffelploegonderzoek).
- 7.12 Bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en, indien van toepassing, over de datum en het tijdstip waarop de geluidmeting(en) voor bovengenoemde rapportage plaatsvind(en). Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek. Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.
- 7.13 De resultaten van het geuronderzoek dienen uiterlijk binnen 3 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag in concept te worden gerapporteerd en ter bespreking voorgelegd.
- 7.14 Vergunninghouder moet beschikken over een procedure om bij storingen, of het anderszins optreden van afwijkende emissies ten opzichte van het normale patroon, de geursituatie te monitoren en zo nodig actie te ondernemen. De procedure moet ten minste bevatten:
- een beschrijving van de storing
 - een beschrijving van de bij de storing optredende of verwachte geuremissie;
 - de te volgen procedure om de storingen ongedaan te maken;
 - de te zetten stappen om de omgeving te informeren;
 - criteria om te bepalen of en in welke mate het productieproces moet worden aangepast aan de omstandigheden.

Monitoring geursituatie en aanpak bij hinder

- 7.15 Vergunninghouder dient ten minste drie jaarlijks de vergistingsinstallatie en bijbehorend leidingwerk op gasdichtheid (volledig gesloten zijn) te inspecteren met behulp van daarvoor geschikte IR gasmeet-camera's of even doelmatige apparatuur.
- 7.16 Vergunninghouder moet beschikken over procedures om onder normale bedrijfsomstandigheden de mate van geuremissie en de wijze van geurverspreiding uit de reguliere geuremissiepunten en vanaf het bedrijfsterrein als geheel te monitoren. Binnen 3 maanden na inwerkingtreding van dit besluit moet, met betrekking tot de genoemde aspecten in de voorschriften 7.1 t/m 7.3, een controleplan Geur ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 7.17 Het controleplan Geur, genoemd in 7.16, dient te beschrijven hoe met de inzet van Geur Relevante Parameters (GRP's) geurbronnen en geurverspreiding van het bedrijfsterrein worden gemonitord en de staat van onderhoud van emissiebeperkende voorzieningen kan worden afgelezen. Het controleplan dient daarvoor ten minste aandacht te besteden aan:
- een beschrijving van de in te zetten GRP's of combinatie van GRP's.
 - de monitoringsfrequentie die voor ieder van de GRP's wordt gekozen, inclusief het waarom.
 - de wijze waarop met metingen de relatie tussen de GRP's en de emissies wordt vastgesteld en periodiek gecontroleerd.
 - de bandbreedte waarbinnen iedere GRP of combinatie van GRP's zich moet begeven of de waarde(n) die niet mag(mogen) worden overschreden of onderschreden en de onderbouwing ervan.
 - de wijze van registratie van de uitkomsten van de GRP's, de acties die volgen op basis van

deze uitkomsten, en de wijze van inzichtelijk maken van de uitkomsten aan het bevoegd gezag.

- 7.18 Vergunninghouder kan verplicht worden een geuronderzoek uit te voeren als door het bevoegd gezag, op basis van door het bevoegd gezag gevalideerde geurklachten, wordt geconstateerd dat er sprake is van structurele - niet aan storings- of andere onvoorziene gebeurtenissen gerelateerde - geurhinder als gevolg van het in werking hebben van de productie-unit. Dit onderzoek dient binnen een door het bevoegd gezag te bepalen termijn, door een onafhankelijk bureau en overeenkomstig de wijze vermeld in NTA 9065 "Meten en Rekenen Geur" te worden uitgevoerd.
- 7.19 Het geuronderzoek als bedoeld in 7.18 moet als doel hebben dat de oorzaak van de ondervonden hinder/overlast wordt vastgesteld. Het onderzoek dient tevens na te gaan of aan voorschrift 1.8.6 wordt dan wel kan worden voldaan. Het onderzoeksrapport dient in ieder geval de volgende gegevens te bevatten:
- een overzicht van en motivatie bij de gekozen onderzoeksaanpak, de onderzochte geurbronnen, geuremissiepunten, en bedrijfsomstandigheden;
 - de geuremissies van de afzonderlijke bronnen in ouE /h en de op basis daarvan berekende geurconcentratie van de inrichting in de omgeving in ouE/m³, uur voor uur over de periode(n) met hinder en betrokken op de (fictieve) jaarsituatie als 98- en 99,9-percentielwaarde);
 - een beschrijving van de (technische en organisatorische) mogelijkheden en de effecten daarvan ter reductie van de geurbelasting indien uit de metingen of berekeningen blijkt dat de geconstateerde hinder reëel is toe te schrijven aan de productie-unit;
 - de geraamde investerings- en exploitatiekosten van de geurbelasting beperkende mogelijkheden.
- 7.20 Het bevoegd gezag dient minimaal 5 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering in kennis te worden gesteld van de in het in voorschrift 7.19 bedoelde onderzoek te betrekken geuremissiepunten, geurbronnen en bedrijfsomstandigheden, de gehanteerde meetmethoden, de uitvoering van de monsterpunten, het aantal deelmetingen en monsternemingsduur, de standaard meetcondities, de meetonzekerheden, uitvoerende instantie en datum van uitvoering.
- 7.21 De rapportage van het in voorschrift 7.19 bedoelde geuronderzoek dient uiterlijk binnen 1 maand na uitvoering van het onderzoek te worden ingediend bij het bevoegd gezag.

OPSLAAN VAN (GEVAARLIJKE) STOFFEN

Op- en overslag van vaste en vloeibare producten (biomassa) tbv de vergistingsinstallatie

- 8.1 Vloeibare co-producten moeten via een gesloten leidingensysteem in de vergistingsinstallatie worden gepompt. Gedurende de reguliere bedrijfsvoering mogen de vergisters niet worden geopend om product toe te voegen.
- 8.2 Behoudens tijdens op- en overslaghandelingen, dienen de aangevoerde vaste co-producten in de sleufsilos te zijn beschermd zijn tegen weersinvloeden c.q. te zijn afgedekt met landbouwplastic of andere geschikte afdekmaterialen.
- 8.3 Geaccepteerde biomassastromen moeten zodanig worden opgeslagen in daarvoor bestemde opslagvoorzieningen, dat gedurende de opslagperiode geen vermenging plaatsvindt. Ten behoeve van een homogene invoer in de vergistingsinstallatie mogen ten tijde van het vullen van de vergisters, in de menginstallatie, vloeibare en vaste co-producten met elkaar worden vermengd.
- 8.4 Vloeibare te vergisten co-producten moeten worden opgeslagen in vloeistofdichte, productbestendige silos of tanks van voldoende sterkte. Een silo of tank mag slechts voor 95% worden gevuld.

- 8.5 Gemorst co-product dient onmiddellijk na beëindiging van de overslaghandelingen, doch in ieder geval aan het einde van iedere werkdag, te worden opgeruimd en in de vergister worden gebracht of als afvalstof worden afgevoerd.

Opslag van digestaat

Uitvoering en geschiktheid van het bassin

- 8.6 Een bassin voor de opslag van digestaat is voorzien van een afdekking die is aangebracht op of in het bassin, aansluitend of, in het geval van een drijvende afdekking, nagenoeg aansluitend tegen de rand van het bassin en boven het digestaat.
- 8.7 Een bassin voor de opslag van digestaat en de afdekking ervan worden aangelegd overeenkomstig paragraaf 5.5 en de hoofdstukken 6 en 7 van BRL 2342.
- 8.9 Een bassin voor de opslag van digestaat en de afdekking ervan zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring mestbassin, waaruit blijkt dat het bassin voor de opslag van digestaat en de afdekking zijn uitgevoerd overeenkomstig BRL 2342 en wat de referentieperiode mestbassins is. De kwaliteitsverklaring mestbassin is binnen de inrichting aanwezig.
- 8.9 Een bassin voor de opslag van digestaat dat, of een afdekking die visueel waarneembaar lek is of in een slechte staat verkeert, wordt terstond gerepareerd.
- 8.10 Een bassin voor de opslag van digestaat en een afdekking worden overeenkomstig het daartoe in de [Regeling bodemkwaliteit](#) aangewezen normdocument beoordeeld en goedgekeurd door een persoon of instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het [Besluit bodemkwaliteit](#).
- 8.11 De beoordeling, bedoeld in voorschrift 8.10, vindt plaats ten minste vier weken voor het aflopen van de referentieperiode van de mestbassins.
- 8.12 Bij goedkeuring van een bassin voor de opslag van digestaat en een afdekking wordt door de persoon of instelling, bedoeld in voorschrift 8.10, een nieuwe referentieperiode voor het bassin voor de opslag van digestaat vastgesteld.
- 8.13 Indien de goedkeuring, bedoeld in voorschrift 8.12, onder voorwaarden wordt gegeven, wordt binnen een termijn, gesteld door een persoon of instelling als bedoeld in voorschrift 8.10, aan die voorwaarden voldaan.
- 8.14 Indien de beoordeling, bedoeld in voorschrift 8.10, leidt tot afkeuring en het bassin voor de opslag van digestaat of de afdekking reparatie behoeft, draagt degene die de inrichting drijft zorg voor reparatie en wordt het bassin of de afdekking binnen een termijn, gesteld door een persoon of instelling als bedoeld in het eerste lid opnieuw ter beoordeling aangeboden.
- 8.15 Indien reparatie als bedoeld in voorschrift 8.14 niet plaatsvindt of een bassin voor de opslag van digestaat of afdekking wordt afgekeurd en reparatie niet mogelijk is, wordt:
- a. van de afkeuring terstond melding gemaakt bij het bevoegd gezag;
 - b. de digestaat dat zich in het bassin voor de opslag van digestaat bevindt onmiddellijk verwijderd, en
 - c. het opslaan van digestaat in het bassin voor de opslag van digestaat beëindigd.
- 8.16 Het rapport van goedkeuring waarin een nieuwe referentieperiode als bedoeld in voorschrift 8.12 is opgenomen, is binnen de inrichting aanwezig.
- 8.17 Het vul- en zuigpunt van een bassin bevindt zich boven een lekbak.

Gebruiksvoorschriften

- 8.18 Bij het vullen of ledigen van een bassin voor de opslag van digestaat of anderszins mag geen verontreiniging van de bodem of het oppervlaktewater plaatsvinden.
- 8.19 Bij het aan- en afvoeren van digestaat mag de omgeving niet worden verontreinigd. Transport moet plaatsvinden in gesloten tankwagens of in een gesloten (digestaat)dichte leiding.

Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking

8.21 Inrichtinghouder dient intern periodiek te beoordelen of de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen binnen de inrichting of de PGS 15 van toepassing moet zijn voor een dergelijk opslag.

8.22 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen 3, 6.1 en 8, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde brandveiligheidskast plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016))

Algemeen:

- Voorschriften: 3.1.1 t/m 3.1.5.

Brandveiligheidsopslagkast:

- Voorschriften 3.3.1 t/m 3.3.4.

Gebruik opslagvoorziening:

- Voorschriften 3.4.1, 3.4.3, 3.4.5, 3.4.7 t/m 3.4.11.

Bodembeschermende voorzieningen:

- Voorschriften 3.5.1 en 3.6.1.

Verpakking en etikettering:

- Voorschriften 3.11.1 en 3.11.2.

Veiligheidsmaatregelen van de opslagvoorziening

- Voorschriften 3.12.1 t/m 3.13.3.

Gasflessen

8.23 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 1:2011 versie 1.1 (december 2012)).

8.24 Een uitpandige opslagvoorziening voor gasflessen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragraaf 3.2 en voorschriften 6.2.4 en 6.2.5 van PGS 15:2011.

8.25 De opslagvoorzieningen van gasflessen moeten tevens voldoen aan de voorschriften uit hoofdstuk 3 van PGS 15:2011 met uitzondering van 3.3, 3.8, 3.9, 3.10, 3.12, 3.13, 3.14 en 3.24.

8.26 Lege gasflessen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle gasflessen van deze vergunning.

8.27 Gasflessen moeten steeds bereikbaar zijn en er moeten voorzieningen zijn getroffen dat ze niet kunnen omvallen.

8.28 Gasflessen mogen niet in de nabijheid van vuur en van brandgevaarlijke stoffen staan.

8.29 Indien de uitwendige toestand van een gasfles zodanig is dat aan de deugdelijkheid moet worden getwijfeld, moet de gasfles ter herkeuring worden aangeboden aan een door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen keuringsinstelling.

8.30 Beschadigde of lekke gasflessen moeten onmiddellijk in de buitenlucht worden gebracht en worden gemerkt met het woord 'DEFECT', respectievelijk 'LEK'. Ook moeten direct maatregelen worden getroffen om brand-, explosie-, verstikkings- of vergiftigingsgevaar te voorkomen. De desbetreffende gasflessen moeten aan de leverancier worden teruggezonden.

Vergistingsgas

8.31 Een gashouder waarin vergistingsgas wordt opgeslagen alsmede de membranen van de vergistingsinstallatie moeten jaarlijks visueel worden geïnspecteerd op tekenen van verwerking of slijtage en indien nodig gerepareerd.

8.32 Vergunninghouder legt het resultaat van deze inspectie vast en dient deze op verzoek te

overleggen.

- 8.33 De gasopslag moet worden voorzien van een noodafblasinrichting en een waterslot of een gelijkwaardige voorziening, zodat in geval van storing bij de warmtekrachtinstallatie en het niet functioneren van de fakkels niet méér overdruk ontstaat in de gashouder dan maximaal is toegestaan.
- 8.34 Indien een waterslot wordt toegepast dient het niveau in alle op de installatie aanwezige watersloten dagelijks te worden gecontroleerd en zo nodig te worden bijgevuld. Tevens dient bevroering van het waterslot te worden voorkomen.
- 8.35 Voor de vergistinginstallatie moet een "Gevarenzone-indeling met betrekking tot gasontploffings-gevaar (NPR 7910)" worden opgesteld. Een bewijs dat deze gevaarzone-indeling is uitgevoerd, dient voor de ingebruikname van de vergisting- en fakkelininstallatie aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- 8.36 Ter plaatse van de vergistingsinstallatie en fakkelininstallatie bedoelde installatieonderdelen moeten de aanwezige elektrische installaties, de bij de toestellen behorende koppelingen en elektrisch materieel alsmede inspecties en onderhoud voldoen aan NEN-EN 50281-1-2.
- 8.37 De in voorschrift 8.39 bedoelde installatieonderdelen moeten ter beveiliging tegen blikseminslag zijn voorzien van een bliksemafleidingsinstallatie.
- 8.38 In ruimten of op plaatsen met gasexplosiegevaar is roken en open vuur verboden. Op daartoe geschikte plaatsen moet een veiligheidsteken overeenkomstig NEN 3011 duidelijk zichtbaar zijn aangebracht.
- 8.39 Risicorelevante procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 8.40 Het is verboden om te roken of werkzaamheden te verrichten, waarbij open vuur wordt gebruikt of waarbij vonken (kunnen) ontstaan, nabij de vergistingsinstallatie en biogasopslagen. Dit verbod is door middel van duidelijk zichtbare veiligheidstekens conform de NEN 3011 aangegeven.
- 8.41 Bovengrondse biogasleidingen moeten zijn vervaardigd uit corrosiebestendig materiaal of aan de buitenzijde op doelmatige wijze tegen corrosie zijn beschermd.
- 8.42 Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten en emballage moeten voor zover deze betrekking hebben op gevaarlijke stoffen zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.
- 8.43 Plaatsen waar laden en lossen van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, moeten goed bereikbaar zijn en zodanig zijn uitgevoerd dat het veilig laden, lossen of overslaan wordt gewaarborgd.
- 8.44 Voor het opstarten, na het stilleggen en tijdens herstel- en onderhoudswerkzaamheden moeten alle procesonderdelen en leidingen van de vergistingsinstallatie welke met biogas in aanraking komen, op een zodanige wijze worden geventileerd/geïnertiseerd, dat geen explosief mengsel kan ontstaan.
- 8.45 Bij storingen in, en/of uitval van het procesbesturingssysteem moeten de beveiligingsfuncties intact blijven, zodat geen onveilige situaties ontstaan. Het beveiligingssysteem mag dus niet beïnvloed worden door storingen in de procesbesturing.

Opslag van chemicaliën in bovengrondse tanks (PGS 31)

- 8.42 De opslag van chemicaliën in een bovengrondse tank die volgens de ADR zijn gedefinieerd als gevaarlijke vloeibare stoffen en mengsels of als CMR stof zijn gekenmerkt moet voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties"(Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 31: 2018 versie 1.1 (oktober 2018)):

Constructie van de tankinstallatie:

- Voorschriften 2.2.1 en 2.2.2, 2.2.4 t/m 2.2.6 (Algemeen).

Overvulbeveiliging van de tankinstallatie Typical 1:

- Voorschriften 2.2.7, 2.2.8 en 2.2.11 (OVV).
- Voorschrift 2.2.21 (Niveaumeting).

Fundering en ondersteuning:

- Voorschriften 2.2.15 t/m 2.2.17.

Bereikbaarheid van de tank:

- Voorschriften 2.2.22 en 2.2.23.

Opvangvoorziening:

- Voorschriften 2.2.24 t/m 2.2.27.

Gebruik van de tankinstallatie:

- Voorschriften 3.1.1 t/m 3.2.1, 3.2.3 en 3.2.4 (Algemeen).
- Voorschriften 3.2.5 t/m/ 3.2.9, 3.2.13 t/m 3.2.20 (Vullen van de tank).
- Voorschriften 3.2.

Keuring, inspectie en onderhoud:

- Voorschrift 5.2.1 t/m 5.2.3 (Installatiecertificaat).
- Voorschriften 5.3.1, 5.3.4 t/m 5.3.7 (Inspectie en onderhoud).
- Voorschriften 5.6.1 t/m 5.6.3 (Registratie).
- Voorschriften 5.7.1 en 5.8.1 (Reinigen en buitengebruik stellen)

Veiligheids- en beheersmaatregelen:

- Voorschrift 6.4.2 (Veiligheidsafstand).
- Voorschriften 6.7.1 t/m 6.7.4 (Noodplan).
- Voorschriften 6.8.1 t/m 6.8.3 (Incidenten en defecten).

- 8.43 Opslag van chemicaliën in een bovengrondse tank, waarvan de tank volgens de PGS 31 een overvulbeveiliging typical 2 of 3 is voorgeschreven, is binnen de inrichting niet toegestaan.

VEILIGHEID

Inspectie, keuringen en onderhoud

- 9.1 Door middel van regelmatige interne (apparaat-) inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van alle installaties en voorzieningen worden gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen. De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet op de inrichting aanwezig zijn
- 9.2 De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in voorschrift 9.1 waarborgt, moet hij vastleggen in een daartoe te ontwikkelen organisatorisch systeem met betrekking tot het beheer van de installaties (onderhoudsmanagementsysteem). De beschrijving van het onderhoudsmanagementsysteem (op hoofdlijnen) moet worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Installaties moeten zijn onderverdeeld in objecten en voor elk object moet een uitvoeringsmethode worden opgesteld m.b.t. onderhoud, inspectie en/of testen. Deze uitvoeringsmethoden moeten mede zijn gebaseerd op analyses van de kans op en de gevolgen van eventueel falen. Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling moeten onderdeel zijn van het systeem. Uiterlijk twaalf maanden na het in gebruik nemen van de installaties moet dit systeem volledig operationeel zijn.
- 9.3 Een overzicht van de wijzigingen, die zijn doorgevoerd in het in voorschrift 9.2 bedoelde systeem, moet op verzoek kunnen worden getoond aan het bevoegd gezag.
- 9.4 Bij onderhouds- en reparatiewerkzaamheden moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen.

Preventieve voorzieningen

- 9.5 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden,

moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

- 9.6 Buiten gebruik gestelde procesapparatuur, procesleidingen en tanks moeten zijn gereinigd en worden geïsoleerd van andere in gebruik zijnde installaties bijvoorbeeld door middel van afblinden.
- 9.7 Veiligheidstoestellen moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking op generlei wijze kan worden belemmerd.
- 9.8 Installaties met gevaarlijke stoffen moeten zodanig zijn uitgevoerd dat zij in elke situatie op een veilige manier uit bedrijf kunnen worden genomen.

De noodstroomvoorziening moet een hoge bedrijfszekerheid hebben. Om dit te bereiken moet de generator van de noodstroomvoorziening ten minste éénmaal per maand op de juiste werking te worden gecontroleerd. Ook moet de gehele noodstroomvoorziening ten minste voor of na een grote onderhoudsstop op de juiste werking worden gecontroleerd.

Open vuur verboden

- 9.10 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 9.11 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

VERGISTINGSINSTALLATIE

Algemeen

- 10.1 Toegepaste materialen moeten geschikt zijn voor contact met de stoffen in de installatie en moeten bestand zijn tegen de druk en de gewichten waarmee ze in aanraking komen. De uitvoering en de constructie van de bassins/tanks behorende bij de vergistingsinstallatie alsmede de afdekking dient te voldoen aan de Richtlijnen Mestbassins 1992. Bassins en tanks moeten worden gebouwd door een bedrijf dat is gecertificeerd op grond van de beoordelingsrichtlijn BRL 2342 “Mestbassins/Afdekkingen voor mestbassins”.
- 10.2 De installatie voor het vergisten van biomassa en een geheel gesloten opslag van digestaat dat nog niet stabiel is, moeten gasdicht zijn en zijn voorzien van een overdrukbeveiliging. De overdrukbeveiliging mag niet worden aangetast door corrosie en mag niet vervuilen of bevriezen.
- 10.3 Uitmondingen van afblaasleidingen mogen zich niet nabij ontstekingsbronnen of ventilatieopeningen bevinden. Hiervoor moet een afstand van minstens 5 meter worden aangehouden.
- 10.4 Onderhoud aan de vergistingsinstallatie of bijbehorende onderdelen mogen geen reden zijn voor afblazen via de overdrukbeveiliging.
- 10.5 Een overdrukbeveiliging dient minimaal jaarlijks te worden onderhouden en getest door een ter zake kundige instantie om een goede werking te waarborgen. Het bewijs hiervan dient te worden bewaard in het milieulogboek.
- 10.6 De vergisters dienen ter voorkoming van overvulling te zijn voorzien van een continue hoogtemeter, die de maximale vulling tot aan het kijkglas registreert.
- 10.7 De vergistinginstallatie, biogasinstallaties en -opslagen moeten jaarlijks door een erkend deskundige worden gecontroleerd op een goede en veilige werking, zonodig dient onderhoud te worden verricht. Een geldig bewijs waaruit de goedkeuring blijkt alsmede onderhoudsrapporten dienen te worden bewaard in het milieulogboek.
- 10.8 Indien herhaaldelijk is gebleken dat op storingen niet snel kan worden ingegrepen dient vergunninghouder een onderhoudscontract met een storingsdienst af te sluiten.
- 10.9 Voor het verstrijken van de referentieperiode van de tanks/bassins van de vergistingsinstallatie moet overeenkomstig BRL 2344 een herkeuring van de tanks/bassins plaatsvinden door een erkend deskundige. Een geldig bewijs van deze herkeuringen waaruit de goedkeuring voor een nieuwe referentieperiode blijkt moet worden bewaard in het milieulogboek.

Leidingen, appendages en overige procestechnische voorzieningen

- 10.10 Leidingen met onbehandeld gas, dat niet gedroogd is, moeten onder afschot worden geplaatst met voorzieningen voor condenswaterafvoer op de laagste punten.
- 10.11 In ruimten waar leidingen, pompen of behandelingsapparatuur voor biogas zijn opgesteld moet het ventilatievoud tenminste 5 maal per uur bedragen.
- 10.12 De biogasopslag (vergister) mag voor maximaal 95% worden gevuld. Dit dient permanent te worden gemeten en te worden geregistreerd door gebruikmaking van een geijkte drukmeter of anderszins gelijkwaardige methode.
- 10.13 De opslagen van biogas dienen uitgerust te zijn met een alarm om een waarschuwing te geven indien deze vol raken met biogas. Deze systemen dienen te zijn voorzien van een automatische beveiliging (overdrukbeveiliging) tegen te hoge druk.
- 10.14 Gasafsluiters moeten handmatig kunnen worden gesloten/geopend. Bij wegvallen van de bekrachtiging moeten afsluiters automatisch de veilige positie innemen.
- 10.15 Bij een afsluiter moet zichtbaar zijn of deze is geopend of gesloten.

Stabilisatie van digestaat

- 10.16 Digestaat dat nog biologisch actief is, wordt niet getransporteerd en niet buiten de

vergistingstank genomen of vermengd met mest(stoffen).

- 10.17 Als het digestaat rechtstreeks uit het vergistingsproces wordt afgevoerd, wordt het digestaat gestabiliseerd voordat het wordt getransporteerd of vermengd met mest.

Ontzwaveling

- 10.14 Biogas moet in de vergistingstank worden gezuiverd c.q. ontzwaveld door biologische binding (toevoer van lucht) of door toepassing van een alternatieve ontzwavelingsmethode waarmee hetzelfde resultaat wordt bereikt.
- 10.15 De concentratie van zwavelwaterstof (H₂S) in het gereinigde biogas moet tenminste eenmaal per maand worden gemeten. Registratie van de maandelijks verkregen meetwaarden dient plaats te vinden in het milieulogboek. Indien de gemeten concentratie hoger is dan 1000 ppm, dient het bevoegd gezag hiervan binnen één week na het bekend worden van de meetresultaten in kennis te worden gesteld.
- 10.16 Het 12 maandengemiddelde van de maandelijks H₂S metingen mag maximaal 250 ppm bedragen.
- 10.17 Bij stroomuitval of storingen moet in ieder geval de luchtpomp voor ontzwaveling in bedrijf kunnen blijven.

Biogassamenstelling

- 10.18 Vergunninghouder dient per vergistingsinstallatie minimaal eenmaal per jaar (conform VDI 3486 Blatt 1 en 2 of gelijkwaardige methode) de samenstelling van het geproduceerde biogas te bepalen waarbij tenminste het percentage methaan, kooldioxide en zwavelwaterstof wordt bepaald. De rapportage dient te worden bewaard in het milieulogboek.
- 10.19 Indien uit de jaarlijkse bepaling van de samenstelling van het biogas volgens voorschrift 3.3.1 blijkt dat het H₂S-gehalte in het biogas afkomstig van één of meerdere vergistingsinstallaties hoger is dan 1000 ppm, dient het bevoegd gezag hiervan binnen één week na het bekend worden van de meetresultaten in kennis te worden gesteld.

GASOPWAARDEERINSTALLATIE

Overdruk beveiliging

- 11.1 De installatie voor opwerking van het biogas is gasdicht en voorzien van een drukbeveiliging. Er is sprake van overdruk bij 1,1 maal de systeemdruk en onderdruk bij 0,9 maal de systeemdruk.
- 11.2 De drukbeveiliging mag niet worden aangetast door corrosie en mag niet worden vervuild of bevroren.
- 11.3 De installatie is zodanig opgesteld dat geen gevaar voor brand is te duchten. Deze installatie is tegen mechanische beschadiging en ongewenste handelingen van onbevoegden beschermd. Bij het in werking zijn van de installatie moet de ruimte waarin de biogaswaardeerinstallatie staat opgesteld:
- voorzien zijn van een doelmatige ventilatie;
 - niet als opslag- of bergruimte in gebruik zijn;
 - geen (tijdelijke) bewaarplaats zijn van stoffen of voorwerpen die brand of explosie kunnen veroorzaken.

Opwaardering van groen gas

- 11.3 Gasdrukregel- en meetstations die gebouwd zijn in of na 2003 moeten voldoen aan NEN 1059 "Gasvoorzieningsystemen - Gasdrukregelstations voor transport en distributie " (jaar van uitgave 2003).
- 11.4 De bedrijfsvoering, het onderhoud en de inspectie van gasdrukregel- en meetstations moeten voldoen aan NEN 1059 "Gasvoorzieningsystemen - Gasdrukregelstations voor transport en distributie " (jaar van uitgave 2003).
- 11.5 Belangrijke wijzigingen in een gasdrukregel- en meetstation moeten voldoen aan NEN 1059 "Gasvoorzieningsystemen - Gasdrukregelstations voor transport en distributie " (jaar van uitgave 2003). Er is sprake van een belangrijke wijziging als regelapparaten en/of afsluiters en/of veiligheden worden vervangen of toegevoegd.

- 11.6 De concentratie waterstofsulfide (H₂S) moet bij controle worden bepaald volgens VDI 3486-1 of VDI 3486-2.

FAKKELINSTALLATIE

Ontwerp

- 12.1 Toegepaste materialen moeten geschikt zijn voor contact met de stoffen in de installatie en moeten bestand zijn tegen de druk en de gewichten waarmee ze in aanraking komen

Gebruik fakkelinstallatie

- 12.2 Het noodfakkelsysteem treedt automatisch in werking bij uitval van de reguliere gasverbruikers of tijdens een noodsituatie. De noodfakkelinstallatie mag niet meer dan 876 uur per jaar in werking zijn.
- 12.3 De fakkelinstallatie moet zodanig zijn ontworpen en uitgevoerd, en zodanig worden geïnspecteerd, getest en onderhouden, dat te allen tijde ontsteking van de aan de fakkelinstallatie toegevoerde brandbare dampen en/of gassen is verzekerd en een rendement van minimaal 99% wordt bereikt.
- 12.4 Bij een defect in het fakkelsysteem moet het fakkelsysteem onmiddellijk en op een veilige wijze buiten bedrijf worden gesteld en gerepareerd. De installaties die op het defecte fakkelsysteem zijn aangesloten, moeten daarbij buiten bedrijf worden gesteld, tenzij de functie van het defecte fakkelsysteem tijdelijk door een ander fakkelsysteem is overgenomen.
- 12.5 Met betrekking tot het affakkelen moet een logboek worden bijgehouden, waarin ten minste de volgende gegevens worden geregistreerd:
- datum, begin- en eindtijd van het affakkelen;
 - aard en oorzaak van het affakkelen;
 - gemeten dan wel berekende hoeveelheid afgefakkeld gas.
- 12.6 De positionering van de fakkelinstallatie dient aan de veiligheidseisen te voldoen conform het gestelde in de Richtlijn NPR 7910-1.

2.1. Bijlage I Begrippen

(Opmerking: Deze lijst is niet compleet- niet alle begrippen of afkortingen uit de voorschriften komen hierin terug.)

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBEDREIGENDE STOF:

Stof die overeenkomstig het Stoffenschema van de NRB 2012 de bodem kan verontreinigen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.t.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 51:

Milieutechnische ontwerpcriteria voor bedrijfsrioleringen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

CUR-RAPPORT 196:

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediale bulkcontainers (IBC's).

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

LEKBAK:

Voorziening waarvan de bodembeschermende werking door de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegsplattend vloeistoffen op te vangen.

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-norm:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OPENBAAR VUILWATERRIOOL:

Voorziening voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, in beheer bij een gemeente of een rechtspersoon die door een gemeente met het beheer is belast.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 29:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29, 'Vloeibare aardolieproducten: bovengrondse opslag in verticale cilindrische installaties'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

POSITIEVE LIJST

Organische producten zoals beschreven in bijlage Aa, onderdeel IV van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet die mogen worden gebruikt voor covergisting.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijderen, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

VLOEISTOFDICHTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VLOEISTOFDICHTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

BIJLAGE II

Beoordelingspunten



Bijlage 6. Colofon Rechtsbeschermingsmogelijkheden

A Zienswijze

Gedurende in de desbetreffende kennisgeving genoemde termijn van 6 weken kan een ieder schriftelijk of mondeling zijn/haar zienswijze over het ontwerp naar voren brengen.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800RA Emmen.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u contact opnemen met de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). De mondelinge zienswijze wordt schriftelijk vastgelegd. Gezien de administratieve afwikkeling is het wenselijk om uw mondelinge zienswijze een week voor afloop van de termijn kenbaar te maken.

De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

Alleen als u nu uw zienswijze naar voren brengt kunt u, mits u tevens belanghebbende bent, in een later stadium in beroep gaan.

B Bezwaar

Bij een uitgebreide procedure is geen bezwaar mogelijk, alleen zienswijze en beroep.

C Beroep

Het beroep kan enkel worden ingesteld door belanghebbenden. Aldus kan degene die tijdig zijn/haar zienswijze bij het college van burgemeester en wethouders van gemeente Emmen naar voren heeft gebracht, evenals een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze bij het college naar voren heeft gebracht, beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht.

Voor de indiening van een beroep bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet schriftelijk en gemotiveerd worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD te Groningen.

NB. Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij/zij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. In het beroepschrift dient te worden vermeld dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

D Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt of beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. De besluiten treden in werking op de dag waarop de bezwaar-/beroepstermijn begint, dan wel op de dag na afloop van de bezwaar-/beroepstermijn. Dit betekent dat het genomen besluit mag worden uitgevoerd zolang het college van burgemeester en wethouders op basis van het advies van de onafhankelijke commissie of de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Assen niet anders heeft beslist. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u, zolang er nog geen definitieve uitspraak over uw bezwaar of beroep is, bij afzonderlijke brief een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD te Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

Indien sprake is van een van rechtswege verleende vergunning kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om juist de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

E Inwerkingtreding

De hoofdregel is dat de vergunning, in werking treedt een dag na haar bekendmaking. Er is een aantal uitzonderingen op deze hoofdregel.

1. De omgevingsvergunning voor de activiteiten:
 - het 'uitvoeren van een werk';
 - het 'slopen van een bouwwerk';
 - het 'slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- en dorpsgezicht';
 - het 'slopen van een monument';
 - het 'vellen van een houtopstand';
 - en die tot stand is gekomen via de reguliere procedure treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking).
2. De omgevingsvergunning die tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt altijd in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (ofwel zes weken na de dag waarop de terinzagelegging is geëindigd).
3. De omgevingsvergunning die van rechtswege is verleend, treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking) of, indien bezwaar is gemaakt, nadat op dit bezwaar is beslist.

Wanneer gedurende de genoemde termijnen bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In het laatstgenoemde geval kan de vergunninghouder de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken de opschorting op te heffen.

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.	Zaaknummer
2021	RA21.0096	B	2	21/614	359457-2021

Onderwerp:

(Ontwerp)VVGB Gantel 37 Klazienaveen

Portefeuillehouder: R. van der Weide

Team: Ruimtelijke ontwikkeling

██████████ telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Een ontwerp Verklaring van geen bedenkingen af te geven voor een voorgenomen verlening van een omgevingsvergunning voor de bouw en exploitatie van een vergistingsinstallatie en een houtgestookte warmtekrachtkoppelinginstallatie (WKK) op de locatie Gantel 37 in Klazienaveen, deze gedurende zes weken ter inzage te leggen voor zienswijzen, en daarmee de voorbereidingsprocedure als bedoeld in artikel 3.10 lid 1 onder e Wabo te starten.

Bijlage(n)

- Begeleidend schrijven raad ontwerp VVGB Gantel 37 Klazienaveen
- Ontwerp Omgevingsvergunning Gantel 37 Klazienaveen 19 november 2021
- Ruimtelijke onderbouwing Gantel 37 Klazienaveen september 2021
- Aanvraag omgevingsvergunning 26 februari 2016 Gantel 37 Klazienaveen
- Tekening aanzichten Gantel 37 Klazienaveen 13 juli 2021
- Positieve weigering Wnb-vergunning Gantel 37 Klazienaveen 26 oktober 2020
- Vormvrije mer-beoordeling Gantel 37 Klazienaveen 7 juli 2021
- Luchtkwaliteitsonderzoek Gantel 37 Klazienaveen 7 juli 2021
- Geluidsrapport Gantel 37 Klazienaveen 6 juli 2021
- Geurrapport Gantel 37 Klazienaveen 7 juli 2021
- Fytosanitair onderzoek Gantel 37 Klazienaveen 22 februari 2016
- Veiligheidsrapport Gantel 37 Klazienaveen 12 februari 2016
- Gerechtelijke uitspraak Gantel 37 Klazienaveen 2 oktober 2018

Stuk(ken) ter inzage

1. Raadsbesluit Ontwerp Verklaring van geen bedenkingen
2. Ontwerp Omgevingsvergunning
3. Ruimtelijke onderbouwing, inclusief relevante onderzoeken
4. Aanvraag Omgevingsvergunning

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.	Zaaknummer
2021	RA21.0096	B	2	21/614	359457-2021

1. Inleiding

Al jarenlang tracht aanvrager een biovergister te realiseren in het tuinbouwgebied van Klazienaveen. Daarvoor zijn in het verleden reeds diverse vergunningen verleend, en heeft er tevens een bestemmingsplanherziening plaatsgevonden.

Datum	Type aanvraag	Beschrijving aanvraag	Besluit
15-6-2009	Bouwvergunning fase I	1. het bouwen van een biovergister, 2. het bouwen van een warmtekrachtkoppeling (WKK) installatie	Verleend
29-12-2009	Bouwvergunning fase II	1. het bouwen van een biovergister, 2. het bouwen van een warmtekrachtkoppeling (WKK) installatie	Verleend
4-2-2009	Oprichtingsvergunning Wet milieubeheer	voor het in werking hebben van een inrichting voor het opwekken van duurzame energie bestaande uit warmte en elektriciteit ten behoeve van de glastuinbouw. Het betreft een verbrandingsinstallatie met een capaciteit van 16.000 t/j en een vergistingsinstallatie met een capaciteit van 15.000 t/j	Verleend
17-5-2011	Omgevingsvergunning (milieu)	Uitbreiding van de inrichting met een biogasopwekkingsinstallatie	Verleend
28-11-2012	Omgevingsvergunning (milieu)	Verhogen van de vergistingscapaciteit naar 25.000 t/j en het verruimen van de toe te passen biomassastromen	Verleend
30-4-2015	Bestemmingsplan	Vaststellen bestemmingsplan "Klazienaveen, glastuinbouw Klazienaveen". De locatie is bestemd als "Bedrijf-biovergisting" en daarmee bestemd voor: 1. biovergistingsinstallatie, 2. gasdistributie, 3. warmtekrachtcentrale, en 3. andere bouwwerken.	Vastgesteld

Op 26 februari 2016 is er een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het bouwen en exploiteren van een biovergister en een houtgestookte warmtekrachtkoppeling (WKK) op de locatie Gantel 37 te Klazienaveen. De aangevraagde installaties wijken op enkele punten af van de reeds vergunde installaties. Zodoende is een revisievergunning nodig.

Het aangevraagde is in strijd met het vigerende bestemmingsplan omdat de maximaal toegestane oppervlakte voor andere bouwwerken (sleufsilos en waterbassins) wordt overschreden. Tevens wordt de WKK-installatie iets hoger dan op grond van het bestemmingsplan is toegestaan, maar dit valt binnen de marges die binnenplannen kunnen worden vergund.

Datum	Beschrijving	Bijzonderheden
26-feb-16	Aanvraag omgevingsvergunning	
7-jun-16	Ontwerpbesluit	
16-jun-16	Publicatie in de Staatscourant	
5-jul-16	Informatiebijeenkomst voor glastuinbouwgebied	Georganiseerd door aanvrager
6-jul-16	Zienswijze Waterschap	Geen bezwaren
14-jul-16	Zienswijze Provincie Drenthe	Geen bezwaren
21-jul-16	Zienswijze overig	Bezwaren tegen de activiteiten
31-jan-17	Zienswijzenota opgesteld	
29-aug-17	Raadsvoorstel strekkende tot afgifte VVGB	

28-sep-17	Raad heeft geweigerd om VVGB af te geven	
14-dec-17	Raad heeft motivatie weigering VVGB aangevuld	
15-dec-17	College heeft aanvraag geweigerd	
7-feb-18	Informatiebijeenkomst voor de raad	Georganiseerd door aanvrager
2-okt-18	Rechtbank verklaart beroep gegrond	Besluit vernietigd i.v.m. procedurefout en onhoudbare motivatie weigering VVGB
5-apr-19	Voorstel aan college om procedurefout te herstellen	Doorsturen aanvraag aan raad en voorstel om VVGB te verlenen
12-jun-19	Datum raadsvergadering	Voorstel is echter niet behandeld, want door college van agenda gehaald i.v.m. PAS-uitspraak
26-okt-20	Positieve weigering Wnb-vergunning provincie Drenthe	De positieve weigering houdt in dat er geen Wnb-vergunning nodig is voor de aangevraagde activiteit

Om de gevraagde omgevingsvergunning te kunnen verlenen is het noodzakelijk dat de raad een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) afgeeft (artikel, 2.27 Wabo, jo. artikel, 6.5 Besluit omgevingsrecht). De raad heeft op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geen VVGB is vereist, maar deze ontwikkeling past niet binnen de aangewezen categorieën.

2. Beoogd effect

Het afgeven van een (ontwerp) VVGB is onderdeel van de wettelijke procedure voor de aanvraag van de omgevingsvergunning waarmee het bouwen en exploiteren van een biovergister en een houtgestookte warmtekrachtkoppeling (WKK) op de locatie Gantel 37 te Klazienaveen mogelijk wordt gemaakt. Hiermee wordt, conform de Structuurvisie Emmen 2020 "Veelzijdigheid Troef", een bijdrage geleverd aan duurzaamheid en functieverbreiding op het tuinbouwgebied.

3. Argumenten

1.1 Afgifte VVGB is onderdeel van de wettelijke procedure

Om de gevraagde omgevingsvergunning te kunnen verlenen is het noodzakelijk dat de raad op grond van artikel 2.27 Wabo jo. Artikel 6.5 Besluit Omgevingsrecht een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) afgeeft. De raad heeft op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geen VVGB is vereist, maar deze ontwikkeling past niet binnen de aangewezen categorieën.

1.2 De strijdigheid ziet uitsluitend op de bouwregels

De bestemming Bedrijf-Biovergisting staat de aangevraagde activiteit reeds toe. De enige strijdigheden met het bestemmingsplan zijn de overschrijding van de maximale bouwhoogte van de WKK (maar dit kan binnenplannen worden vergund) en het maximaal aantal vierkante meters (150 m²) van andere bouwwerken. Voor het overige past dit bouwplan volledig binnen de gebruiks- en bouwregels van het bestemmingsplan.

De maximale oppervlakte van 150 m² betreft bovendien een abusievelijke verschrijving. Een biovergistingsinstallatie gaat altijd gepaard met een veelheid aan vierkante meters aan bijbehorende bouwwerken. Het maximum van 150 m² is een standaardregel uit een bestemmingsplan en is per abuis één op één overgenomen op deze locatie.

1.3 De ontwikkeling past in de gemeentelijke visie op functieverbreiding in het tuinbouwgebied

Op grond van de Structuurvisie Emmen 2020 "Veelzijdigheid Troef", die op 24 september 2009 door de raad is vastgesteld, dient in het glastuinbouwgebied onder andere ingezet te worden op herstructurering.

Functieverbreiding naar andere vormen van bedrijvigheid kan op grond van de Structuurvisie aan de orde komen als een manier om de kwaliteit van het tuinbouwgebied te versterken. Op de locatie Gantel 37 is

een dergelijke functieverbreiding al toegepast. Op grond van het bestemmingsplan is biomassavergisting op deze locatie immers reeds toegestaan.

1.4 De ontwikkeling past in de gemeentelijke visie op duurzaamheid

Met betrekking tot duurzaamheid wordt in de Structuurvisie aangegeven dat de zoektocht naar (ver)nieuw(bar)e vormen van energie en het benutten van deze vormen nauw aansluit op het streven naar duurzaamheid. Daarbij zijn koppelingen denkbaar tussen industriële verwerking en teelt van biomassa. De teelt van biomassa en/of de verwerking van restafval uit de land- en tuinbouw in combinatie met biomassavergistingsinstallaties worden in de Structuurvisie daarbij zelfs als voorbeeld aangehaald. Voor wat betreft WKK wordt in de Structuurvisie expliciet de koppeling gemaakt met het glastuinbouwgebied.

Qua locatie voor dergelijke ontwikkelingen wordt in de Structuurvisie aangegeven dat naarmate de installatie grootschaliger van aard wordt, vestiging op een bedrijventerrein of in het glastuinbouwgebied voor de hand ligt.

In lijn met de Structuurvisie staat het vigerende bestemmingsplan de aangevraagde activiteiten reeds toe. Uitbreiding van deze activiteiten ligt eveneens in lijn met hetgeen hierover in de Structuurvisie wordt genoemd.

1.5 De ontwikkeling is passend in het provinciaal beleid

Van provinciaal belang is de transitie naar duurzame energievoorzieningen. In de Omgevingsvisie van de provincie Drenthe wordt in dat kader aangegeven dat er wordt gestreefd naar een duurzame energiehuishouding. Dit vraagt om een overgang van gebruik van fossiele energie naar hernieuwbare energie. Tevens wordt het benutten van de mogelijkheden voor duurzame energieopwekking en – distributie gestimuleerd, onder andere door het bieden van voldoende mogelijkheden voor initiatieven voor energieopwekking. Ook het besparen van energie, het zorgvuldig gebruik van de ondergrond voor de energiewinning, de opslag van CO₂, groen gas of aardgas en de energie-infrastructuur zijn van provinciaal belang. In de voorliggende aanvraag worden duurzame energievoorzieningen aangevraagd. Een dergelijke ontwikkeling past derhalve binnen de provinciale Omgevingsvisie.

1.6 Milieutechnisch aanvaardbaar

Bij de aanvraag zijn de volgende rapporten en onderzoeken gevoegd: quick scan soortenbescherming, vormvrije mer-beoordeling, bodemonderzoek, bodemrisico-analyse, luchtkwaliteitsrapport, geluidsrapport, geurrapport, fyto-sanitair onderzoek en veiligheidsrapport. De onderzoeken en rapporten zijn beoordeeld door de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) en deze zijn akkoord bevonden.

1.7 De rechtbank heeft uw eerdere weigering om een VVGB af te geven onhoudbaar geacht

Op 15 december 2017 is deze aanvraag al eens afgewezen in verband met de weigering van de raad om een VVGB af te geven voor deze ontwikkeling. In uitspraak van 2 oktober 2018 heeft de Rechtbank Noord-Nederland de motivatie van de raad om de VVGB te weigeren onhoudbaar geacht. De afwijking van het bestemmingsplan heeft uitsluitend betrekking op overschrijding van de oppervlaktebeperking voor overige bouwwerken. Afgifte van een VVGB kan dan niet worden geweigerd op grond van bezwaren die zien op de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het gebruik van een biovergister en WKK als zodanig. In de bestemmingsplanprocedure heeft de raad hier immers al een uitspraak over gedaan. Bovendien is achteraf in een addendum de motivatie nog aangevuld met argumenten die niet in de beraadslaging waren betrokken. De rechtbank heeft diensgevolge bepaald dat er opnieuw dient te worden besloten op de aanvraag uit 2016.

1.8 De provincie heeft bepaald dat er geen Wnb-vergunning nodig is voor deze ontwikkeling

Door de PAS-uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 is er geruime tijd onduidelijkheid geweest over de noodzaak van een Wet natuurbescherming (Wnb)-vergunning voor deze ontwikkeling. Op 26 oktober 2020 heeft de Provincie Drenthe een positieve weigering afgegeven voor deze ontwikkeling. Deze positieve weigering houdt in dat er geen Wnb-vergunning nodig is voor de aangevraagde activiteit.

4. Kanttekeningen

1.1 Alternatieven die passen binnen bestemmingsplan zijn minder wenselijk

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om het hele bouwvlak (wat vrijwel het hele perceel beslaat) vol te bouwen met gebouwen. Initiatiefnemer heeft ook reeds een alternatief plan, namelijk het overkappen van de andere bouwwerken. Daarmee worden ze als gebouw aangemerkt. Voor dat alternatieve plan bestaat geen weigeringsgrond, wat betekent dat een dergelijke vergunning verleend moet worden. Dat alternatieve plan is echter ruimtelijk minder wenselijk. Ruimtelijk is het wenselijker om medewerking te verlenen aan de overschrijding van het aantal vierkante meters andere bouwwerken.

1.2 Wegbestemmen biovergister zal leiden tot enorme planschadekosten

Het huidige bestemmingsplan staat een biovergistingsinstallatie toe met bijbehorend gasdistributiebedrijf, warmtekrachtcentrale en andere bouwwerken. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 30 april 2015 en onherroepelijk. Wegbestemmen kan uitsluitend om zorgvuldig onderbouwde ruimtelijke redenen, en zal bovendien leiden tot een enorme planschadeclaim. Het risico op een planschadeclaim kan worden beperkt als de wijziging van een bestemmingsplan voorzienbaar is. Voorzienbaarheid kan onder andere worden gecreëerd door een voornemen tot beleidswijziging openbaar bekend te maken. Als een belanghebbende gedurende een redelijke periode na bekendmaking van de beleidswijziging geen gebruik heeft gemaakt van de bestaande mogelijkheden, vervalt het recht op schadevergoeding. Daarvan is hier in zijn geheel geen sprake. Wellicht ten overvloede wordt in dit kader benoemd dat er na weigering van de VVGB in 2018 niet is gesproken over (de wens om) aanpassing van het bestemmingsplan.

5. Financiën

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning is een bedrag opgenomen in de legesverordening. De planontwikkelingskosten komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer.

6. Uitvoering

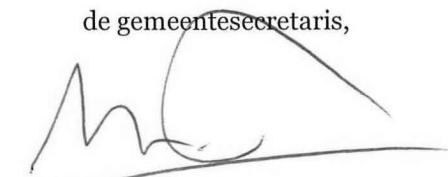
De ontwerp VVGB wordt na afgifte gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegd. Gelijkzeitig vindt ter inzagelegging van het ontwerpbesluit omgevingsvergunning plaats. Tijdens deze periode bestaat voor eenieder de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. De ter inzagelegging wordt bekendgemaakt in de Emmer Courant, het gemeenteblad en digitaal.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 30 november 2021.


Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,



M. Plantinga-Leenders

de burgemeester,



H.F. van Oosterhout

Jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.	Zaaknummer
2022	RA21.0096	B	2	21/614	359457-2021

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 november 2021, B&W nummer: 21/614;

gelet op het bepaalde in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor);

besluit:

1. Een ontwerp Verklaring van geen bedenkingen af te geven voor een voorgenomen verlening van een omgevingsvergunning voor de bouw en exploitatie van een vergistingsinstallatie en een houtgestookte warmtekrachtkoppelinginstallatie (WKK) op de locatie Gantel 37 in Klazienaveen, deze gedurende zes weken ter inzage te leggen voor zienswijzen, en daarmee de voorbereidingsprocedure als bedoeld in artikel 3.10 lid 1 onder e Wabo te starten.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 27 januari 2022.

de griffier a.i.,

I.M. Rozema

de voorzitter,

H.F. van Oosterhout