

Gemeente Emmen
t.a.v. mevr. S. Wijnands
dhr. Y.Scheringa
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Veiligheidsregio Drenthe
Postbus 402
9400 AK ASSEN
brandweeradvies@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U220446

uw kenmerk

datum
18 maart 2022

inlichten bij
Gijs van den Hengel

telefoonnummer
06-52490041

email
gijs.vandenghel@vrd.nl

onderwerp

Partiële herziening bedrijventerrein De Tweeling Nieuw-Amsterdam/Veenoord

Geachte mevrouw Wijnands en heer Scheringa,

Op 23 februari stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

De toetsing

Het plangebied is getoetst op de volgende onderdelen. In de bijlage vindt u een toelichting op de onderdelen die van toepassing zijn.

Externe veiligheid		
1.	<i>Bevi-inrichtingen binnen het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
2.	<i>Bevi-inrichtingen buiten het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
3.	<i>Bevt en route gevaarlijke stoffen</i>	Wel van toepassing
4.	<i>Buisleidingen</i>	Wel aanwezig, geen invloed
5.	<i>Plaatsgebonden risico</i>	Wel van toepassing
6.	<i>Groepsrisico</i>	Wel van toepassing
Overig		
7.	<i>Hoogspanningslijnen</i>	Aanwezig, geen invloed
Inrichting en ontwikkeling		
8.	<i>Bluswatervoorziening</i>	Nader uitwerken
9.	<i>Waarschuwings- en alarmeringssysteem</i>	Buiten de dekking van het WAS-stelsel
10.	<i>Bereikbaarheid</i>	Nader uitwerken
11.	<i>Opkomsttijd</i>	aandacht brandveiligheidsmaatregelen
Verantwoording Groepsrisico		
12.	<i>Advies</i>	Wel van toepassing

Wij adviseren de volgende maatregelen

- Geen risicovolle inrichtingen toelaten
- Bij nadere inrichting van het gebied in de planregels opnemen dat bereikbaarheid op erfinrichting niveau nader afgestemd dient te worden met de VRD
- Realiseren ontsluiting Trekkenweg – de Velden, in ieder geval als calamiteitenroute

- De calamiteitenroute dient bij nadere indeling, afhankelijk van de toekomstige bedrijven, ingevuld te worden i.o.m. de VRD. Bij voorkeur in de zuidwest hoek tevens een noodontsluiting, mede voor opstellen grootwatertransport en korte toegang.
- Bluswatervoorzieningen dienen bij de percelen waar bedrijven zoals de 5 ha. of de 25 ha. komen, aanvullend gerealiseerd te worden. Inhoudende, meerdere geboorde putten met een minimale capaciteit van 90 m³/h. Vroegtijdig afstemming met de VRD is gewenst.
- Informeren AOV'er gemeente over WAS-systeem of alternatief.
- Initiatiefnemers te informeren over de brandveiligheidsmaatregelen.
- Toepassen van scherfwerend glas in gevels uitkijkend op de A37.
- Risico-communicatie inzetten om handelingsperspectief te bieden naar de omgeving.
- Rookontwikkeling over A37 beperken door aanvullende brandveiligheidsmaatregelen (overig).
- Toepassing zonnepanelen i.o.m. VRD / brandweer (overig).

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,
namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe,



Team Risicobeheersing

Bijlage:

- Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn
- Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan

Bijlage 1 – Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn

Externe veiligheid

1. Bevi-inrichtingen binnen het plangebied

Binnen het plangebied bevinden zich, zoals de RUD in haar advies ook aangeeft, geen risicovolle inrichtingen. Tevens zijn deze via het aan te passen bestemmingsplan ook niet mogelijk dat die gerealiseerd worden.

2. Bevi-inrichtingen buiten het plangebied

Buiten het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig, behalve de vuurwerkverkoopplaats aan de industrieweg.

3. Bevt en route gevaarlijke stoffen

De RUD heeft in haar advies, 2 maart 2022 kenmerk Z2022-002096, reeds aangegeven dat de A37 en het spoorlijn Zwolle-Emmen risicovolle transportroutes zijn, waar in voorliggend plan rekening mee gehouden dient te worden. Hier wordt door de VRD onder het kopje "verantwoording groepsrisico" nader ingegaan.

De in 2007 in de Gemeente Emmen vastgestelde routing gevaarlijke stoffen heeft tevens invloed op het plangebied. Dit is door de RUD in haar beschouwing onder de transportroutes meegewogen.

4. Buisleidingen

Buiten het plangebied zijn 2 hogedrukaardgastransportleidingen aanwezig. Deze hebben geen beperkende werking op het plangebied. Dit zijn de NM-000305 en de A-605 (rood gestippelde lijnen).

5. Plaatsgebonden risico

De RUD heeft in haar advies de risico-contouren aangegeven. Zowel op bestaande externe veiligheid regelgeving als op de toekomstige Omgevingswet die het Besluit kwaliteit leefomgeving daarvoor aanstuurt. Onder het kopje "verantwoording groepsrisico" zijn voor beide situaties afbeeldingen opgenomen met de getoonde aanwezige risico's inclusief de risico-contouren. Aandachtspunt daarbij zijn de in eerste instantie aangegeven indicatieve contouren, waarbij de RUD in haar advies specifiek ingaat op de daadwerkelijke risico-contouren. Die laatste worden ook door de VRD onderschreven.

6. Groepsrisico

Door de RUD is het groepsrisico berekend (2 maart 2022 kenmerk Z2022-002096). Uit dit onderzoek blijkt, dat er een beperkte verantwoording groepsrisico van toepassing is. Hierbij wordt ingegaan op hulpverlening en zelfredzaamheid, waarbij de hulpverlening onderverdeeld wordt in bereikbaarheid en bestrijdbaarheid.

Overig

7. Hoogspanningslijnen

In de nabijheid van het plangebied zijn hoogspanningslijnen (paars aangeduid) gesitueerd die niet nadelig op het plangebied werken.

Risicovolle inrichtingen zijn o.a. inrichtingen met de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Inrichting en ontwikkeling

8. Bluswatervoorzieningen

Ten aanzien van de ontwikkelingen kan gesteld worden dat voor de grotere bedrijven op de 5 en 25 hectare gebieden er aanvullende bluswatervoorzieningen gerealiseerd dienen te worden. De brandweer beschikt over een standaard hoeveelheid water aangevuld met openbare bluswatervoorzieningen voor de bestrijding bij reguliere bouwwerken. Deze zijn echter niet toereikend voor de beoogde complexe en grootte van deze omvang.

Het advies is om derhalve in de planregels hier nadere voorwaarden voor op te nemen. Voorbeeld kan zijn dat er opgenomen wordt dat er aanvullende bluswatervoorzieningen nodig zijn. Dat deze in afstemming met de VRD / brandweer nader bepaald dient te worden, waarbij in beginsel er geboorde bluswaterputten (met of zonder pomp is afhankelijk van de situatie) met een minimale capaciteit van elk 90 m³/h gerealiseerd worden. Tevens zijn gelijkwaardige alternatieven bespreekbaar.

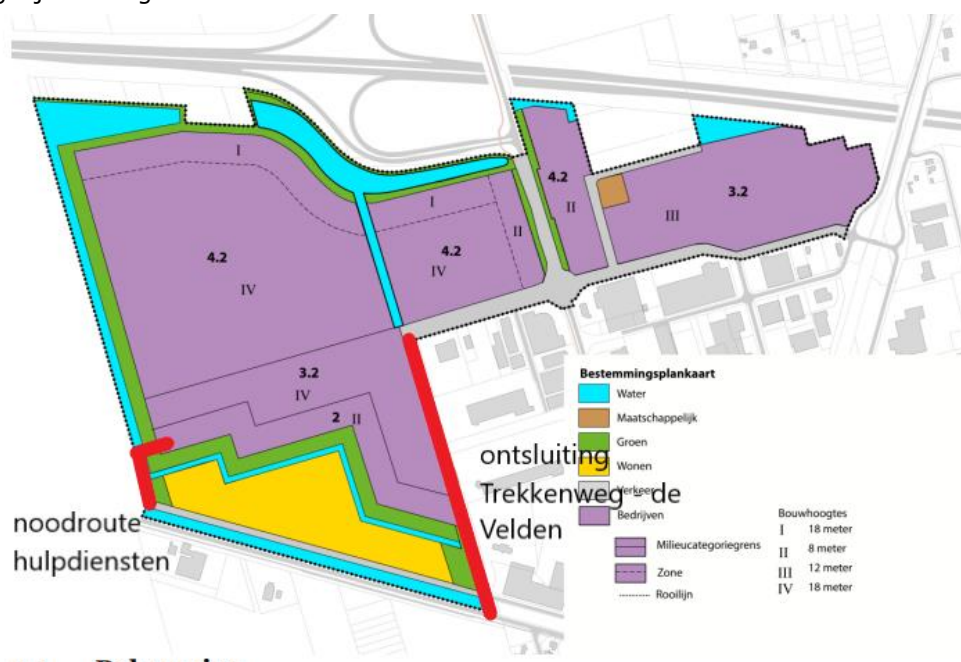
9. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Bij nadere inrichting van het gebied dient ter dekking van het Waarschuwingsalarmeringssysteem in overleg met de AOV-er van de Gemeente Emmen een extra sirenelocatie te worden gerealiseerd danwel onderzocht te worden in hoeverre er digitale dekking is voor alternatieven.

10. Bereikbaarheid

Het plangebied is opgezet met de intentie dat er ruimte geboden wordt aan bedrijven met een groot areaal. Met name het westelijke gebied is daardoor nog niet ingericht qua infrastructuur. Nadere afstemming met de VRD / brandweer is derhalve gewenst zodra er initiatieven worden ontplooit. Uitgangspunt is dat grote bedrijven zoals op de 5 en 25 hectare gebieden (IV) via 2 onafhankelijke tegenovergestelde routes te benaderen zijn. Een ontsluiting via de Trekkenweg naar de Velden wordt afhankelijk van de inrichting in beginsel gezien als 1 ontsluiting aangezien de Velden als hoofdontsluiting wordt gekenmerkt. Een noodroute in de zuidwest hoek van het plangebied is derhalve zeer wenselijk. Deze noodroute kan dan tevens dienst doen voor de toegang van GrootWaterTransport voor de brandweer.

Daarnaast dienen doodlopende wegen (oostelijk Boerdijk) voorzien te zijn van een keerlus of gelijkwaardig alternatief.



11. Opkomsttijd

Ten oosten van de Boerdijk komen meer de reguliere bedrijven waarvoor in de bouwregelgeving al het één en ander voorgeschreven wordt. Het westelijke gebied van de Boerdijk biedt de mogelijkheid voor bedrijven om zich op een kavel van 5 of 25 hectare te kunnen vestigen. Dit zorgt ervoor dat er nadere eisen gesteld kunnen worden die enerzijds gelijkwaardig zijn aan de bouwregelgeving en anderzijds aanvullend hierop mogelijk zijn voor een veilig en gezonde leefomgeving.

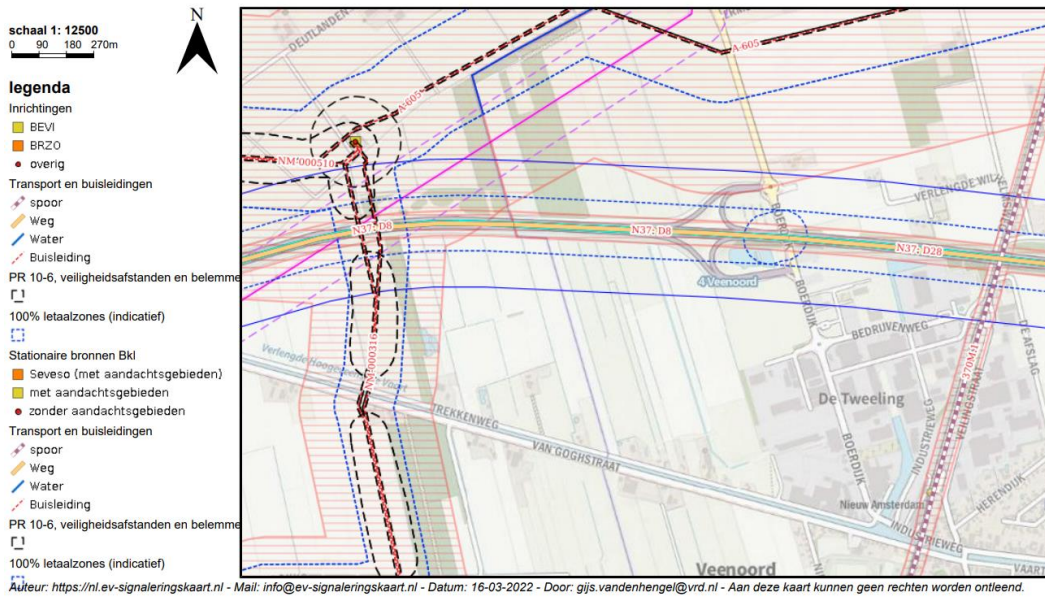
Wij adviseren u in ieder geval om de initiatiefnemers te informeren over de brandveiligheidsmaatregelen. Denk hierbij aan de BIObiz factoren:

- bouwkundige voorzieningen, bijv. conform bouwregelgeving of gelijkwaardig hieraan
- installatietechnische voorzieningen, bijv. vast opgestelde brandblus- of beheerssystemen zoals sprinklerinstallatie. Bij toepassing van zonnepanelen dient hiervoor specifieke afstemming met de VRD/brandweer te zijn.
- organisatorische voorzieningen, bijv. goede BHV+ organisatie
- brandweeropkomsttijd, vrij houden van wegen en goede poortontsluiting. Zo min mogelijk verkeersbelemmerende maatregelen.
- inventaris, toepassen van moeilijk brandbaar materiaal
- zelfredzaamheid van de aanwezigen, toepassen veilige vluchtroutes waarbij er aandacht is voor het vluchten van spoor en de A37 af.

Verantwoording Groepsrisico

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) én het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in haar bestemmingsplan. Deze besluiten stellen grenzen aan het risico dat risicobronnen mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bronnen en risicogevoelige objecten een bepaalde afstand blijven om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaan de besluiten in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden middels een QRA.

Hieronder is het plangebied met de huidige van kracht zijnde risico-contouren weergegeven:



Risicobronnen (RO) / risicovolle activiteiten (Milieu)

De RUD heeft in haar advies de aanwezige risico-bronnen aangegeven met de risico-contouren daarbij. Voor de goede betreft het nog de volgende bronnen:

- in paars de hoogspanningslijn met de indicatieve zones
- In groen de A37 met in blauw de 200 inventarisatie-afstand
- In rood (westelijk en noordelijk) de 2 buisleidingen met de invloedsgedebieden
- In rood (oostelijk) het spoor Zwolle-Emmen met het brandaandachtsgebied

De hoogspanningslijn en de buisleidingen hebben geen beperkende invloed op het gebied en kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten. Op basis van de regeling basisnet spoor zijn er meerdere gevaarlijke stoffen die over het spoor vervoerd kunnen worden. Echter is er vergunning technisch vastgelegd dat er momenteel alleen brandbare vloeistoffen vervoerd mogen worden. De RUD heeft reeds aangegeven dat er op basis van de huidige regeling basisnet geen plasbrandaandachtsgebied aanwezig is, maar onder de toekomstige Omgevingswet wel (30 meter).

Hieronder is het plangebied met de toekomstige risico-contouren op basis van de Omgevingswet weergegeven:

schaal 1: 10000
0 80 160 240m



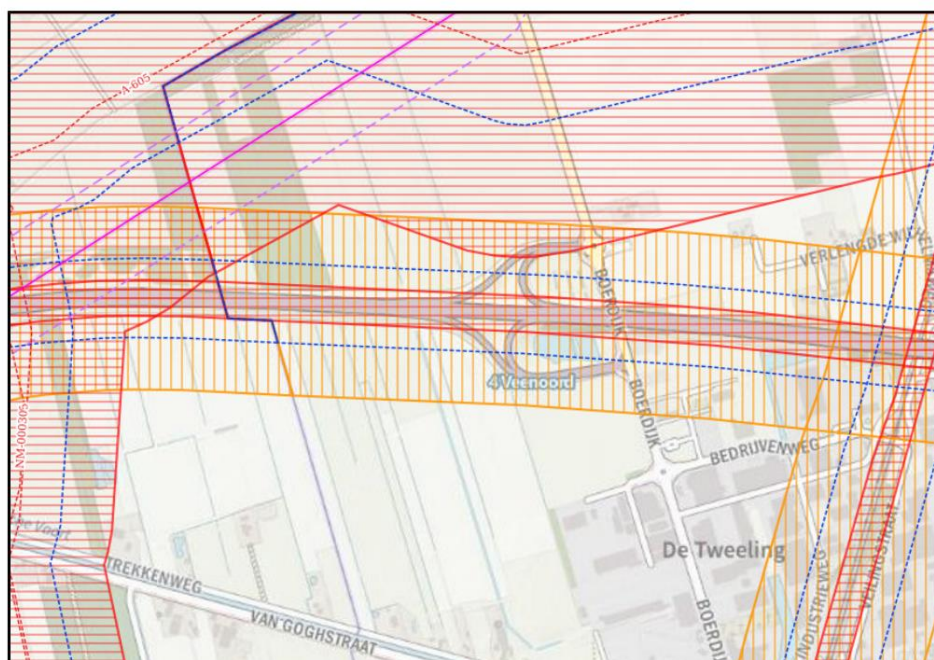
legenda

Buisleidingen RRGs

Inrichtingen conform Bkl-indeling

- A01 - Gasdrukregel- en meetstations
- A1a - Tanken LPG
- A2 - Tanken CNG
- A3/A5 - Tanken brandstoffen aan vaartuigen
- A6 - Meetvergtingsinstallaties
- A7 - Opslaan propaan/propeen in tanks
- A8 - Opslaan ouderende en verstikkende gassen in tanks
- A8/10 - Opslaan brandbare vloeistoffen in tanks
- A11 - Opslaan gevaarlijke stoffen in verpakking
- A12 - Opstellen voertuigen met gevaarlijke stoffen
- B1 - Koelinstallatie ammoniak
- B2 - Opslagtank gassen
- B3 - Opslag gev. stoffen in verpakking
- B4 - Opslaan vaste min. anorg. stoffen
- B5 - Waterstof
- E2 - Koelinstallatie ammoniak
- E3 - Opslagtank gassen
- E4 - Opslagtank vloeistoffen
- E5 - Opslaan gev. stoffen in verpakking
- E6 - Seveso-inrichting
- E7 - Gasdrukregel- en meetstation
- E8 - Bad githge stoffen
- E9 - Opslag- en transport (Seveso-hoeveelheid)
- E10 - LNS
- E11 - Mijbouwwerk
- E12 - Andere insulsystemen
- E13 - Spoorwegemplacemertien
- V8 - Vuurwerk
- IX - Ontplofbare stoffen met civiele ead
- X - Defensiecomplexen

Inrichtingen met/zonder AG



Auteur: <https://nl.ev-signaleringskaart.nl> - Mail: info@ev-signaleringskaart.nl - Datum: 18-03-2022 - Door: gijs.vandenhengel@vrd.nl - Aan deze kaart kunnen geen rechten worden ontleend.

Risicobronnen (RO) / risicovolle activiteiten (Milieu)

Voor de goede betreft het nog de volgende bronnen:

- in paars de hoogspanningslijn met de indicatieve zones
- In lichtgrijs de A37 met in oranje het explosie-aandachtsgebied als indicatie (200 m)
- In rood (westelijk en noordelijk) de 2 buisleidingen met de invloedsgebieden
- In rood gearceerd (oostelijk) het spoor Zwolle-Emmen met het brandaandachtsgebied (rood gearceerd)

Het meest relevante risico is het transport over de A37 van LPG en propaan met een invloedsgebied (1% letaliteit) vanaf de snelweg gerekend van 355 meter. Op 160 meter afstand is de 100% letaliteit door een Blevé van een LPG tankwagen. Het invloedsgebied valt deels over het plangebied. Grotendeels is het plangebied reeds bestaande bedrijvigheid (oostelijk van de Boerdijk), maar ten westen van de Boerdijk is deze nog in ontwikkeling. Het 100% letaliteit gebied ligt net binnen het gebied vanaf de A37 dat zich kenmerkt met "gras/waterbuffer/bomen". Hiervoor kunnen nog maatregelen eventueel opgenomen worden om slachtoffers te beperken.

Scenario's

Een scenario wat denkbaar zou kunnen zijn, is dat een LPG tankwagen op de A37 of de afrit (mits daar LPG tanken mogelijk is, maar vooralsnog is die er niet) bij een ongeluk betrokken raakt of van de weg geraakt en kantelt. Doordat LPG tankwagens zijn voorzien van een hitte werende bekleding zullen effecten van een Blêve zich niet direct voltrekken maar is de verwachting dat tussen aanrijding en Blêve een uur bestrijdingstijd en ontvluchtingstijd aanwezig is. Dit mits de bekleding niet is aangetast.

De kans op een dergelijk scenario is erg klein.

Blêve: De tankwagen wordt aangestrand, waardoor de tank wordt verwarmd, de integriteit van de tankwand-constructie begeeft het en een warme BLEVE ontstaat. Door de aanwezigheid van vuur / brand / hitte zal de brandbare vloeistof ontsteken en een grote vuurbal met grote hittestraling tot gevolg hebben, met uitstraling naar de omgeving.

Zelfredzaamheid

De personen in het gebouw zijn zelfredzaam. Hierdoor is men in staat, wanneer men bij een dergelijk scenario snel wordt gewaarschuwd, te vluchten. Gezien de wegenstructuur is het zeker mogelijk om van het incident af te vluchten.

Personen in gebouwen zijn in beginsel voldoende beschermd door het gebouw. Wel is de aanwezigheid van glas in de gevels een aandachtspunt bij een Blevé aangezien deze een drukgolf veroorzaakt waarbij glas in scherven uiteen valt en rondvliegt. Het toepassen van scherfwerend glas is hiervoor een optie om slachtoffers te beperken.

De zelfredzaamheid van personen op ene bedrijventerrein is normaliter goed te noemen. Hierdoor is men redelijk zelfstandig in staat om zichzelf in veiligheid te brengen.

Bestrijdbaarheid /beheersbaarheid

Afhankelijk van het scenario en de gevolgen daarvan is het zaak om de hulpdiensten te allen tijde snel te alarmeren, waardoor gepaste hulpverlening geboden kan worden. Bij een LPG tankwagen scenario met een nog intacte tankwagen en gecoate bekleding is er nog de mogelijkheid om de tankwagen bij een brand te bestrijden. Immers een intacte coating heeft een beschermingsduur van ca. 75 minuten. Bij een niet intacte coating is het zaak om de omgeving veilig te stellen en dat de hulpdiensten zich in beginsel concentreren op evacuatie van de leefomgeving en koeling van de tankwagen bij een brand.

Maatregelen

Kijkend naar het LPG scenario is het raadzaam om in gevels die uitzicht op de A37 hebben scherfwerend glas toe te passen / voor te schrijven.

Door het toepassen van risico-communicatie naar de leefomgeving kan er een handelingsperspectief geboden worden naar de aanwezigen. Tevens kunnen de aanwezige BHV organisaties daar hun voordeel uit halen als ze de kenmerken van een ongeval herkennen.

Samenvatting

Kijkend naar het aspect Externe Veiligheid kunnen we constateren dat er scenario's denkbaar zijn waar gevaarlijke stoffen bij betrokken zijn en welke invloed hebben op de nieuwe ontwikkeling.

Met beschreven maatregelen kunnen we of de kans op voorkomen van een dergelijk scenario verkleinen of de zelfredzaamheid van de personen vergroten of de bestrijdbaarheid optimaliseren.

We hopen hiermee de gemeente tools in handen te hebben gegeven om een afweging te maken bij deze nieuwe ontwikkeling.

Overig:

Naast bovengenoemde aspecten blijft er nog een restrisico over t.a.v. grote bedrijven. Hierbij kan men dan denken aan de rookontwikkeling die ontstaat als zo'n complex in de brand staat. De aangrenzende A37 is dan niet ondenkbaar dat deze voor langere tijd afgesloten moet worden en dat er dus alternatieven voor het verkeer moeten zijn om om te rijden. Hier kan op ingespeeld worden door bijv. te verplichten of op te nemen bij dit soort grote bedrijven dat er met een sprinklersysteem gewerkt moet worden in het gehele bouwwerk, waarbij er rekening wordt gehouden met een dubbele pompenset.

Tevens is in het kader van een duurzame ontwikkeling het dak van een groot complex bij uitstek toepasbaar voor zonnepanelen. Hierbij dient men rekening te houden met branden die zich daarin voor kunnen doen, de bestrijdbaarheid en bereikbaarheid daarvan. Door de eventuele toepassing van zonnepanelen op dak van een gesprinklerd gebouw dient hier bij het ontwerp van het geheel goed aandacht voor te zijn. Aandacht in bijv. maatregelen waarbij het dak als een 60 minuten brandwerende scheiding is uitgevoerd tussen panelen en inwendig geheel. Daarnaast zal er bij een wabo-vergunningaanvraag tevens hiernaar gekeken worden.

Bijlage 2 – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan

Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.

Hierbij is getoetst aan:

- **bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;**
- **bereikbaarheid;**
- **bluswatervoorziening;**
- **dekkingsplan;**
- **alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.**

Algemeen

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Basisnet

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

Veiligheidszones

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan 10^{-6} . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- rijkswegen A28, A32 en A37: geen
- spoorlijn Zwolle–Emmen: geen
- spoorlijn Zwolle–Groningen: varieert van 1 tot 6 meter
- langs de N33: varieert van 15 tot 20 meter

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

Plasbrandaandachtsgebieden

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Handboek buisleiding in bestemmingsplannen

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Hogedrukaardgasleidingen

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht.

Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR 10^{-6} gelegen moet zijn.

Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

Groepsrisico

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

Mercalli-zones

De mogelijke effecten van een aardbeving worden op de risicokaart aangegeven volgens de schaal van Mercalli. Deze schaal loopt van I (niet gevoeld) tot XII (catastrofale schade). Bij de sterkte van aardbevingen denkt men meestal aan de schaal van Richter. Die meet echter alleen de ondergrondse kracht van de beving bij de bron, die diep en ver weg kan liggen ('het epicentrum lag bij ...'). De schaal van Mercalli meet de beving op een specifieke plaats.

Sterkte	Uitwerking/Gevolgen
I	Niet gevoeld, slechts door seismometers geregistreerd.
II	Nauwelijks gevoeld, alleen onder gunstige omstandigheden gevoeld.
III	Zwak, door enkele personen gevoeld. Trilling als van voorbijgaand verkeer.
IV	Vrij sterk, door velen gevoeld. Trillingen als van zwaar verkeer. Rammelen van ramen en deuren.
V	Sterk, algemeen gevoeld. Opgehangen voorwerpen slingeren. Slapende mensen worden wakker.
VI	Lichte schade. Schrikreacties. Voorwerpen in huis vallen om. Lichte schade aan minder solide huizen.
VII	Behoorlijke schade. Schade aan veel gebouwen. Schoorstenen breken af. Golven in vijvers. Kerkklokken geven geluid.
VIII	Zware schade. Algehele paniek. Algemene schade aan gebouwen. Zwakke bouwwerken gedeeltelijk vernield.
IX	Verwoestend. Veel gebouwen zwaar beschadigd. Schade aan funderingen. Ondergrondse pijpleidingen breken.
X	Buitengewoon verwoestend en extreme schade. Verwoesting van vele gebouwen. Schade aan dammen en dijken. Grondverplaatsing en scheuren in de aarde.
XI	Catastrofaal. Algemene verwoesting van gebouwen. Rails worden verbogen. Ondergrondse leidingen vernield.
XII	Buitengewoon catastrofaal. Algemene verwoesting. Verandering in het landschap. Scheuren in rotsen. Talloze vernielingen.

Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

1. Bluswatervoorziening

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem^[1]. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) uitfasering

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, is de verwachting dat deze op den duur verdwijnen. Dit vanwege het gegeven dat de minister J&V voornemens is tot uitfasering van dit systeem. Hierover is nog geen definitief besluit genomen maar verwachting was dat najaar 2020 een besluit genomen kon worden of het WAS per 1 januari 2022 wordt uitgefaseerd.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

3. Bereikbaarheid

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

4. Opkomsttijd

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

Verantwoording groepsrisico

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>

[1] <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/11/12/tk-uitfasering-van-het-waarschuwings-en-alarmeringssysteem>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
 - o bereikbaarheid
 - o bestrijdbaarheid
 - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie