

Notitie / Memo

HaskoningDHV Nederland B.V.
Mobility & Infrastructure

Aan: Prolander
Van: Royal HaskoningDHV, afdeling Smart Urban Environment, team Luchtkwaliteit
Datum: 16-11-2021
Kopie:
Ons kenmerk: BE3102MINT2111160814
Classificatie: Projectgerelateerd
Goedgekeurd door:

Onderwerp: Luchtkwaliteit Bargerveen Buffer Zuid

1 Inleiding

De provincie Drenthe is voornemens een 500 meter brede en 4,5 kilometer lange bufferzone in te richten aan de zuidzijde van het Natura 2000-gebied Bargerveen tussen de Kerkenweg en de Duitse grens.

De inrichting van de bufferzone betekent een functieverandering van circa 220 hectare landbouwgrond naar natuur. Dit hangt samen met de aanpassing van de waterhuishouding ten zuiden en zuidwesten van de buffer.

Binnen het bestemmingsplan worden recreatieve elementen (ecolodges) met een receptie-/horecagebouw inclusief buitenruimte (terras, speelgelegenheid) en 99 parkeerplaatsen mogelijk gemaakt. Exploitatie en bijbehorende verkeersaantrekkende werking zorgen voor een permanente toename van de emissies van stikstofoxiden en fijnstof.

In deze notitie is het voornemen getoetst aan de wettelijke kaders voor luchtkwaliteit.

2 Wettelijk kader

De Wet milieubeheer (Wm) biedt de volgende grondslagen voor de onderbouwing dat een plan voldoet aan de wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit:

1. het project leidt niet tot overschrijding van grenswaarden (art. 5.16 lid 1 sub a);
2. het plan draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit (art. 5.16 lid 1 sub c);
3. er worden grenswaarden overschreden, maar ten gevolge van het project is er per saldo sprake van een verbetering van de concentratie van de betreffende stof of blijft de concentratie gelijk (art. 5.16 lid 1 sub b onder 1);
4. er worden grenswaarden overschreden, maar ten gevolge van een door het project optredend effect of een met het plan samenhangende maatregel is er per saldo sprake van een verbetering van de concentratie van de betreffende stof of blijft de concentratie gelijk (art. 5.16 lid 1 sub b onder 2);
5. het project is genoemd of beschreven in, dan wel past binnen of is in elk geval niet strijdig met het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (art. 5.16 lid 1 sub d).

Wanneer een plan voldoet aan één van bovenstaande grondslagen, kan het wat luchtkwaliteit betreft doorgang vinden.

3 Maximale concentratiewaarden plangebied

Uit de NSL-Monitoringstool¹ zijn de concentraties in een straal van 10 kilometer rond het plangebied verkregen. De maximale concentratiewaarden zijn voor een drietal zichtjaren in onderstaande tabel 1 weergegeven.

Tabel 1. Maximale concentratie waarden rond plangebied uit de NSL-Monitoringstool

Zichtjaar	Grenswaarden NO ₂ / PM ₁₀ / PM _{2,5} [µg/m ³]	Concentratie NO ₂ [µg/m ³]	Concentratie PM ₁₀ [µg/m ³]	Concentratie PM _{2,5} [µg/m ³]
2019	40 / 40 / 25	16,8	16,5	9,2
2020		14,6	16,0	9,3
2030		11,1	14,1	7,5

Tabel 1 laat zien dat er rond het plangebied geen overschrijdingen van de jaargemiddelde grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} voorkomen en dat de concentraties in de toekomst zullen dalen, met name door strengere emissie-eisen aan wegverkeer, scheepvaart en industrie. De maximale concentratiewaarden blijven in elk zichtjaar ruim onder de grenswaarden uit de Wet milieubeheer.

4 Planbijdrage

De realisatie van recreatieve elementen met een receptie-/horecagebouw inclusief buitenruimte en 99 parkeerplaatsen, leidt tot een blijvende toename in verkeersbewegingen tijdens de gebruiksfase. Frequent en dagelijks gebruik van de parkeerplaatsen zal tot maximaal 400 motorvoertuigbewegingen per etmaal leiden².

De toename van de jaargemiddelde NO₂- en PM₁₀-concentraties, als gevolg van dit extra verkeer, is bepaald met de, door het Ministerie van I&W en InfoMil ontwikkelde, NIBM ('niet in betekende mate') rekentool (versie april 2021). Deze rekentool berekent de verkeersbijdrage in een worst case situatie. Hiervoor gaan we uit van de volledige realisatie van het plan in 2022.

In figuur 1 zijn de resultaten van de berekening getoond. De maximale jaargemiddelde NO₂-bijdrage als gevolg van 400 extra voertuigbewegingen bedraagt 0,3 µg/m³. Deze bijdrage leidt, opgeteld bij de maximale concentraties uit tabel 1, niet tot het bereiken van de grenswaarde. Ook inclusief deze bijdrage is er nog een ruime marge over. Voor PM₁₀ wordt een toename van 0,1 µg/m³ berekend. Ook hierbij is er nog een ruime marge tot de grenswaarde.

¹ In het kader van het Nationaal Samenwerkingsverband Luchtkwaliteit (NSL) worden jaarlijks de concentraties van luchtverontreinigende stoffen langs de grotere wegen in Nederland berekend met de NSL-Monitoringstool. De berekeningen worden uitgevoerd voor het gepasseerde jaar en twee prognosejaren (2020 en 2030). De resultaten van de berekeningen voor het achterliggende jaar vormen de basis voor de jaarlijkse rapportage luchtkwaliteit aan de EU. De heersende concentraties zijn overgenomen uit de NSL-Monitoringstool. De actuele versie van de NSL-Monitoringstool (2020) bevat 2019 als gepasseerd zichtjaar.

² Verkeerseffecten Bargerveen Buffer Zuid door Royal HaskoningDHV, afdeling Transport, d.d. 11-11-2021.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		400
Aandeel vrachtverkeer		1.0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0.28
	PM ₁₀ in µg/m ³	0.06

Figuur 1. Uitvoer van de NIBM-rekentool

5 Conclusie

Uit de NSL-Monitoringstool blijkt dat de jaargemiddelde concentraties in en rond het plangebied van Bergerveen Buffer Zuid ruim onder de grenswaarden uit de Wm liggen en dat de concentraties, onder invloed van dalende achtergrondconcentraties en emissiefactoren, in de toekomst verder zullen dalen.

De bijdrage van het extra verkeer als gevolg van de ontwikkelingen in het plangebied is bepaald op basis van worst case uitgangspunten. Er is een aanzienlijke ruimte tussen de heersende concentraties en de grenswaarden uit de Wm. Ook inclusief de berekende toename van de concentraties zal de realisatie van de bufferzone aan de zuidzijde van het Natura 2000-gebied Bergerveen en bijbehorende recreatieve elementen niet leiden tot een benadering of overschrijding van de grenswaarden uit de Wm. Hierdoor is aannemelijk gemaakt dat het plan op grond van art 5.16, lid 1 sub a voldoet aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.