

**ONDERWERP**  
Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

**ONZE REFERENTIE**  
D10024460:15

**DATUM**  
11 februari 2021

**VAN**  
Arcadis

**AAN**  
Gemeente Emmen

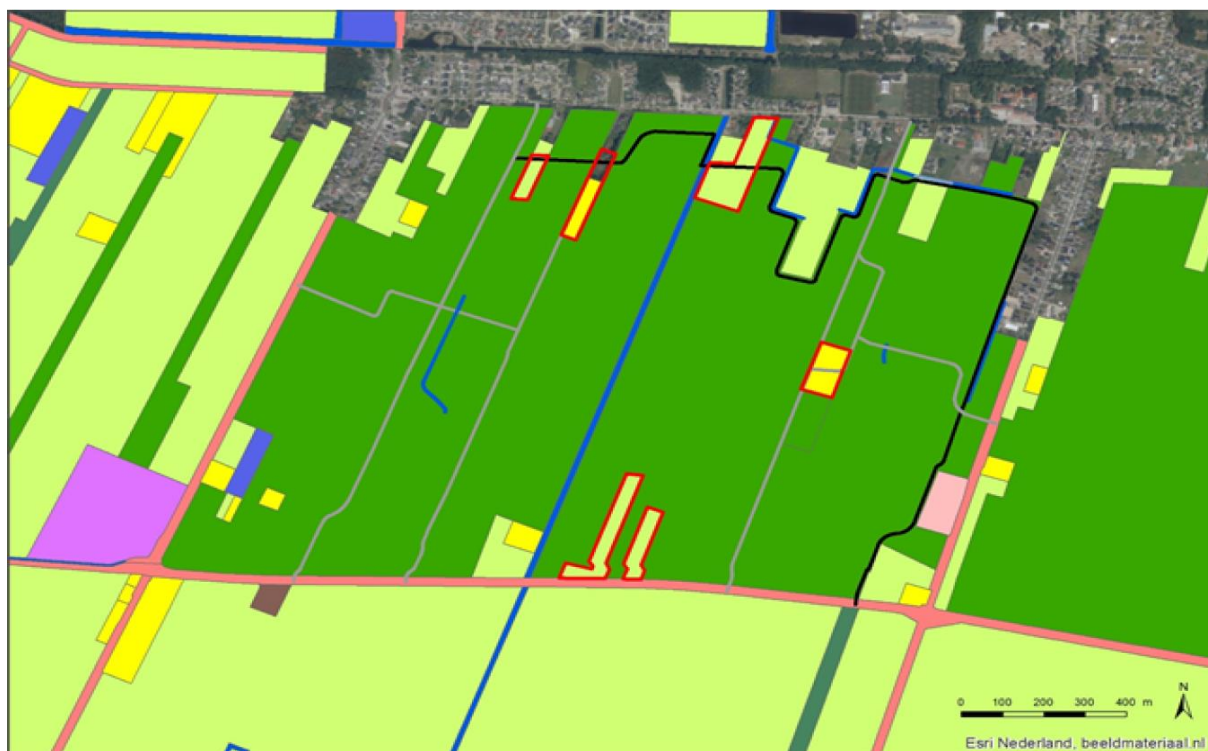
## Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

### 1 INLEIDING

#### 1.1 Project

Voor het behoud en ontwikkeling van de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied Bargerveen worden diverse herstelmaatregelen in het deelgebied Schoonebeekerveld-West uitgevoerd. Deze herstelmaatregelen zijn nodig om de kernopgaven en instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Bargerveen te realiseren. Eén van deze herstelmaatregelen is het aanleggen van een zand-leemkade aan de noord- en oostzijde van het Schoonebeekerveld-West om wegzijging van water uit het hoger gelegen veengebied te verminderen, wat ten goede komt aan het herstellend hoogveen.

Het initiatief is in strijd met twaalf percelen op de geldende bestemmingsplannen 'Buitengebied Emmen', vastgesteld op 30-10-2014 en 'Weiteveen', vastgesteld op 25-06-2009. De bestemmingsplannen bieden geen mogelijkheid om binnenplans af te wijken. Er is een herziening van het bestemmingsplan ex artikel 3.1 Wro nodig om het gewenste initiatief te kunnen realiseren.



Verbeelding 2: verbeelding met daarop aangegeven de 12 percelen waarvoor de functiewijziging geregeld wordt in de herziening bestemmingsplan.

De voorliggende aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling bevat de informatie op basis waarvan het bevoegd gezag kan en moet besluiten of er sprake is van “belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu”, die het doorlopen van de m.e.r.-procedure wenselijk/noodzakelijk maken.

## 1.2 m.e.r.-procedure

De milieueffectrapportage-procedure (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming in te brengen. Een m.e.r. is altijd gekoppeld aan een plan en/of besluit (kolom 3 en/of 4), bijvoorbeeld een structuurvisie, vergunning of in dit geval herziening van het bestemmingsplan. De wettelijke eisen ten aanzien van m.e.r. zijn vastgesteld in de Wet Milieubeheer en in het Besluit m.e.r..

In de Wet Milieubeheer en in het Besluit m.e.r. wordt een onderscheid gemaakt in activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten) en activiteiten die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten).

De voorgenomen ontwikkeling voor het behoud en herstel van Natura 2000-gebied Bargerveen valt onder categorie D 9 ‘Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.’

	Kolom 1: Activiteiten	Kolom 2: Gevallen	Kolom 3: Plannen	Kolom 4: Besluiten
D 9	Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op 1°. een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw of 2°. vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 hectare of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet, de vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied, het plan, bedoeld in artikel 11 van de Reconstructiewet concentratiegebieden en het plan bedoeld in artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden	De vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied dan wel een plan bedoeld in artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden dan wel bij het ontbreken daarvan het plan bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

In kolom 2 van onderdeel D staan de ‘gevallen’ benoemd die bepalen of een activiteit m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordeling is. Hierbij wordt gebruik gemaakt van drempelwaarden, voor de activiteiten die onder de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Met deze toets wordt de vormvrije m.e.r.-beoordeling bedoeld.

De inrichtingswerkzaamheden die door de herziening van het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt blijven onder de drempelwaarde van 125 hectare zoals is opgenomen in het Besluit m.e.r.. De activiteiten die onderdeel uitmaken van een landinrichtingsproject betreft een uitbreiding (circa 8 hectare) van het huidige Natura 2000 gebied Bargerveen. De herziening van het bestemmingsplan beperkt zich tot een functiewijziging van de 12 benoemde percelen. Dit betekent dat er in dit geval geen m.e.r.-beoordeling, maar een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd dient te worden. Deze notitie is de vormvrije m.e.r.-beoordeling en maakt onderdeel uit van de procedure herziening van het bestemmingsplan.

### 1.3 Criteria voor het toetsen van activiteiten

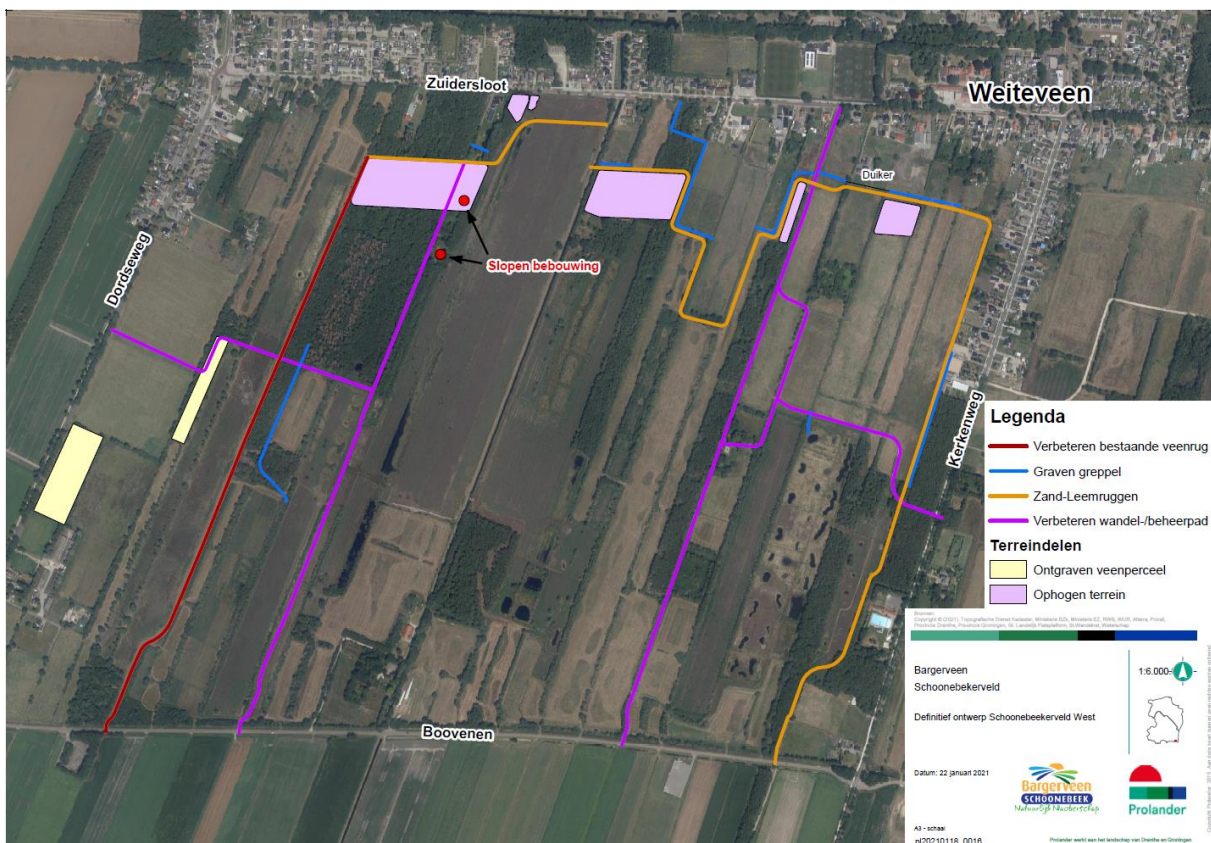
Deze beoordeling is dus gekoppeld aan de richtlijnen in bijlage III van de Europese Richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie criteria met uitgangspunten per criterium benoemd:

1. Kenmerken van de activiteit;
2. Plaats van de activiteit;
3. Kenmerken van het potentiële effect.

#### 1. Kenmerken van de activiteit

In het deelgebied Schoonebeekerveld-West van Natura 2000-gebied Bargerveen worden diverse herstelmaatregelen uitgevoerd. Deze herstelmaatregelen zijn nodig om de kernopgaven en instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Bargerveen te realiseren. De maatregelen omvatten:

- Het aanleggen van een zand-leemkade aan de noord- en oostzijde van het Schoonebeekerveld-West om wegzijging van water uit het hoger gelegen veengebied te verminderen.
- Het afgraven van hoger gelegen veengrond. Het vrijgekomen materiaal wordt gebruikt voor de ophoging van percelen die door veeninklinking of ontginning zijn gedaald.
- Het tijdelijk dempen of kruizen van de watergangen en kavelsloten.
- Verbeteren van wandel-/beheerpaden
- Verbeteren bestaande veenrug



Verbeelding 2: verbeelding met voorgenomen werkzaamheden

#### 2. Plaats van de activiteit

Het projectgebied is gelegen tussen zuidelijk de Boovenen en noordelijk de Zuidersloot. Aan de west- en oostzijde wordt het projectgebied afgescheiden door de Dordseweg (N862) en de Kerkenweg, Weiteveen. Het plangebied bevindt zich binnen de gemeente Emmen op een locatie met een woonfunctie en met een agrarisch gebruik. Het plangebied wordt globaal begrensd door infrastructuur en het natuurgebied Bargerveen.



Verbeelding 3: verbeelding met globale begrenzing projectgebied

### 3. Kenmerken van het potentiële effect

In Hoofdstuk 3, paragraaf 1 tot en met paragraaf 9, van het bestemmingsplan Buitengebied, Weiteveen, Schoonebeekerveld-West worden de relevante milieu- en omgevingsaspecten besproken die van toepassing zijn op het plangebied.

#### *Archeologie*

Voor het deelgebied Schoonebeekerveld-West geldt een hoge archeologische verwachting, het bureauonderzoek (21-10-2020) is als Bijlage 1 toegevoegd aan het bestemmingsplan Buitengebied, Weiteveen, Schoonebeekerveld-West. Hierin is geconcludeerd dat op basis van de bodemopbouw het waarschijnlijk is dat ter plekke van de geplande activiteiten in het veen, het steentijdniveau (de top van het dekzand onder het veen) intact zal zijn.

Het uitgangspunt van de werkzaamheden is dat alle bodemroerende ingrepen in het veenpakket zullen plaatsvinden. Mochten de werkzaamheden wel reiken tot in het dekzand, zal verkennend booronderzoek worden uitgevoerd om de intactheid van de bodem te toetsen.

Hiermee komt vast te staan dat er geen belangrijk nadelige gevolgen worden verwacht voor milieu ten gevolge van archeologie.

#### *Ecologie*

Op basis van de Wet natuurbescherming geldend voor gebieds- en soortenbescherming is een bepaling opgenomen dat voor activiteiten die voortvloeien uit een beheerplan geen vergunning en/of ontheffing nodig is. Echter blijft de zorgplicht in stand, dat nadelige effecten zoveel als redelijkerwijs mogelijk dienen te worden voorkomen. Arcadis heeft een natuurtoets uitgevoerd (30-10-2020) deze is als Bijlage 2 toegevoegd aan het bestemmingsplan Buitengebied, Weiteveen, Schoonebeekerveld-West.

Geconcludeerd wordt dat, doordat de ingreep de natuurkwaliteit van het Natura 2000-gebied verbeterd, bij een gecontroleerde uitvoering in voldoende mate rekening kan worden gehouden met de effecten op habitattypen, aangewezen vogelsoorten en beschermde flora en fauna.

#### *Bodem*

Vooronderzoek is uitgevoerd door Antea Group, onderzoeksrapport (10-07-2020) is als Bijlage 3 toegevoegd aan het bestemmingsplan Buitengebied, Weiteveen, Schoonebeekerveld-West. Op basis van het vooronderzoek zijn geen verdachte locaties en/of bekende bodemverontreinigingen naar voren gekomen, er is dan ook geen noodzaak voor aanvullend onderzoek.

De volgende uitgangspunten gelden voor de voorgenomen activiteiten:

- Grondverzet kan geschieden op basis van de vigerende bodemkwaliteitskaarten (inclusief PFAS), waarbij kan worden uitgegaan van schone grond.
- Zand en leem worden aangeleverd, voor zover mogelijk wordt er gebruik gemaakt van gebiedseigen grond.

Hiermee komt vast te staan dat er geen belangrijk nadelige gevolgen worden verwacht voor milieu ten gevolge van bodem.

#### *Water*

Het aanleggen van een zand-leemkade heeft tot doel voor het Natura 2000-gebied dat regenwater langer wordt vastgehouden in het veenpakket en dat het niet direct wegzijgt naar omliggende percelen.

De aanleg van de zand-leemkade leidt tot een verhoging van zowel de GHG als de GLG in Schoonebeekerveld-West. De grondwaterstanden in de (nabije) omgeving van de maatregelen nemen toe, waardoor het gebied (gedeeltelijk) natter wordt en de natuur beter beschermd is tegen verdroging. Aan de buitenzijde van het Schoonebeekerveld-West leidt de aanleg van de zand-leemkade, met name aan de noord- en zuidzijde, tot een verlaging van zowel de GHG als de GLG.

Het deel van het veen wat buiten de zand-leemruggen valt zal wat versneld gaan oxideren en klinken. Het oxideren en klinken is een autonoom proces wat ook zonder maatregelen voor het Bargerveen zal plaats vinden. Met de maatregelen zal de oxidatie binnen het Bargerveen voor een groot deel stoppen, wat op lange termijn beter is voor de omgeving tegen wateroverlast.

De voorkoming van wateroverlast nu en in de toekomst was een veel gewenst doel van de omwonenden, en een duidelijk neveneffect van het doel om het Bargerveen minder gevoelig te maken voor verdroging.

Door het nemen van de maatregelen is een duidelijke keuze gemaakt ter verbetering van het Natura 2000-gebied, hiermee zijn er gevolgen voor milieu ten gevolge van water. Daarbij is ook vast komen te staan dat het neveneffect van verdroging voldoende is afgewogen ten behoeve van het behoud van het veenpakket binnen de zand-leemkade.

#### *Verkeer*

De toekomstige situatie heeft geen gevolgen/wijzigingen voor de verkeersafwikkeling in het gebied, daarbij is er ook geen sprake van een verkeer aantrekkende werking. In de uitvoeringsfase houden we rekening met beperkte verkeershinder door de tijdelijke toename van werkverkeer. Voor zover van toepassing zullen er mitigerende maatregelen in de uitvoeringsfase worden getroffen de verkeershinder verder te beperken.

Hiermee komt vast te staan dat er geen belangrijk nadelige gevolgen worden verwacht voor milieu ten gevolge van verkeer.

#### *Luchtkwaliteit*

De herstelmaatregelen zijn er onder meer op gericht om de natuur bestendiger te maken, op langere termijn beoogt dit een positief effect op de luchtkwaliteit. In de uitvoeringsfase van de herstelmaatregelen (zoals de aanleg van de zand-leemkade) vindt enkel tijdelijk een toename plaats van vervoersbewegingen.

Hiermee komt vast te staan dat er geen belangrijk nadelige gevolgen worden verwacht voor milieu ten gevolge van luchtkwaliteit.

#### *Geluid*

De toekomstige situatie zal de geluidssituatie niet blijvend veranderen, wel kan tijdens de uitvoeringsfase tijdelijke geluidshinder optreden. Gezien de tijdelijke aard van de mogelijke geluidshinder tijdens de uitvoeringsfase is het effect niet significant.

Hiermee komt vast te staan dat er geen belangrijk nadelige gevolgen worden verwacht voor milieu ten gevolge van geluid.

*Niet gesprongen conventionele explosieven*

De 12 percelen zijn onverdacht ten aanzien van niet gesprongen conventionele explosieven.

*Externe veiligheid*

Op basis van de risicokaart van Nederland bevindt er zich een NAM-leiding onder de weg Boôvenen. Het tracé en diepteligging van de leiding ondervinden geen hinder van de activiteiten. Overige externe veiligheidsbonnen zijn volgens de risicokaart van Nederland niet in het plangebied aanwezig.

Hiermee komt vast te staan dat er geen belangrijk nadelige gevolgen worden verwacht voor milieu ten gevolge van externe veiligheid.

## **2 CONCLUSIE**

Prolander is voornemens herstelmaatregelen uit te voeren in het deelgebied Schoonbeekerveld-West van Natura 2000-gebied Bargerveen. Om dit mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan benodigd. In deze vormvrije m.e.r.-beoordeling zijn de verwachte milieueffecten als gevolg van de werkzaamheden beschreven.

Geconcludeerd kan worden dat het gezien de aard van de herstelmaatregelen en de zorgvuldigheid waarmee dit ingepast en gerealiseerd wordt, is uitgesloten dat het project belangrijke nadelige gevolgen met zich meebrengt voor het milieu. De milieugevolgen zijn in de ruimtelijke onderbouwing voldoende in beeld gebracht. Aan de hand van deze uitkomst is er geen aanleiding de uitgebreide m.e.r.-procedure te doorlopen.