

VORMVRIJE MER- BEOORDELING

JULIANASTRAAT, EMMEN

COLOFON

VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING
JULIANA STRAAT EMMEN

Opdrachtnemer	Bureau voor Planvorming & Advies Zwolle
Opgesteld door	T. Melenhorst
Datum	23 JUNI 2021



Inhoud

1. Inleiding.....	3
1.1 Aanleiding en doel.....	3
1.2 Beoordelingskader.....	3
1.3 Procedure.....	3
1.4 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	4
1.5 Opzet van de aanmeldnotitie.....	4
2. Beschrijving van de voorgenomen activiteit	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Voorgenomen activiteit	5
2.3 Beschrijving van de huidige situatie van de locatie en omgeving	6
2.4 Kwetsbaarheid van het milieu	8
3. Beschrijving van de gevolgen voor het milieu.....	12
3.1 Inleiding	12
3.2 Waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu.....	12
3.3 Eindconclusie.....	13



1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Het plan ligt voor om aan de Julianastraat te Emmen, percelen kadastraal bekend Emmen F 17532 en F 10642 (gedeeltelijk), een appartementengebouw voor in totaal 12 appartementen te realiseren. Het appartementengebouw wordt ruimtelijk en functioneel ingepast in het bestaande bebouwingslint van de Julianastraat. Ter plaatse bevinden zich een parkeerterrein en verouderde bebouwing in de vorm van een oude sportschool. Deze bebouwing wordt gesloopt. Onderdeel van het plan is het realiseren van parkeerplaatsen ten behoeve van de appartementen en een ontsluiting vanaf het terrein richting de Julianastraat. Het voorliggend plan wordt een ruimtelijke en functionele kwaliteitsslag gemaakt binnen dit deel van het centrumgebied van Emmen.

Het realiseren van het appartementengebouw past niet binnen de regels van de bestemming 'Gemengd-7' zoals opgenomen in het geldende bestemmingsplan 'Emmen, Centrum - Oost. Om het plan mogelijk te maken wordt het bestemmingsplan herzien.

Om deze ontwikkeling mogelijk te kunnen maken is een besluit in het kader van artikel 2.12, lid 1, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) noodzakelijk. Op dergelijke besluiten is het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) van toepassing. Deze aanmeldnotitie is de eerste stap in de procedure voor het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

1.2 Beoordelingskader

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. De wijziging van het Besluit m.e.r. volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU van de Europese Unie. De artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer (Wm) zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing, waarbij het niet uitmaakt of het een activiteit betreft boven of onder de D-drempel.

Eén van de belangrijkste gevolgen van de wetswijziging is dat vanaf 16 mei 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie. Dit is een extra stap in de procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Het nut van deze aanmeldnotitie is dat al in een vroeg stadium beoordeeld wordt of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen heeft en er mogelijk een milieueffectrapportage noodzakelijk is. Bovendien kunnen in dit stadium mitigerende maatregelen worden geformuleerd.

1.3 Procedure

In de gewijzigde Besluit m.e.r. is de procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling beschreven. Voor elke aanvraag, waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, dienen de volgende stappen genomen te worden.

1. De initiatiefnemer stelt een aanmeldingsnotitie op.
2. Het bevoegd gezag neemt binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit.
3. De initiatiefnemer voegt het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

Deze aanmeldingsnotitie dient voor het starten van de hierboven beschreven procedure.



1.4 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning en het wijzigen van een bestemmingsplan heeft betrekking op activiteiten die voorkomen op de D-lijst (D11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen) uit het Besluit m.e.r. Voor deze activiteit zijn drempelwaarden opgenomen voor de omvang het stedelijke ontwikkelingsproject. Deze drempelwaarden betreffen stedelijke ontwikkelingsprojecten met een omvang van:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied dat 2.000 of meer woningen omvat of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

De oppervlakte van de voorgenomen activiteit bedraagt ruim minder dan 100 hectare en blijft daarmee ruim onder de drempelwaarden. Binnen het plangebied wordt geen bedrijfsruimte gerealiseerd. De voorgenomen activiteit voorziet in de realisatie van 12 woningen en komt daarmee niet boven de grens van 2.000 woningen.

Conclusie

De voorgenomen activiteit blijft onder de genoemde drempelwaarden voor stedelijke ontwikkelingsprojecten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r. Om die reden kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.

1.5 Opzet van de aanmeldnotitie

In artikel 7.16 Wm is beschreven waar een aanmeldingsnotitie aan moet voldoen. In hoofdstuk 2 van deze notitie wordt de voorgenomen activiteit beschreven. In hoofdstuk 3 worden de waarschijnlijke gevolgen van de activiteit voor het milieu beschreven.



2. Beschrijving van de voorgenomen activiteit

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de voorgenomen activiteit. In artikel 7.16, tweede lid, onder a Wm is opgenomen dat de beschrijving moet ingaan op de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en, voor zover relevant, van sloopwerkzaamheden. Daarnaast dient een beschrijving gegeven te worden van de locatie van de activiteit met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn.

Achtereenvolgens komen in dit hoofdstuk de beschrijving van de voorgenomen activiteit en de mogelijke gevolgen daarvan voor het milieu aan bod.

2.2 Voorgenomen activiteit

Het plan voorziet in de sloop van de bestaande bebouwing. Ter plaatse van de huidige parkeerplaatsen wordt, aan de straatzijde, verdeeld over drie lagen een appartementengebouw met in totaal 12 wooneenheden gerealiseerd. Op de volgende afbeelding is de stedenbouwkundige invulling van het plangebied weergegeven.



Stedenbouwkundige invulling plangebied.

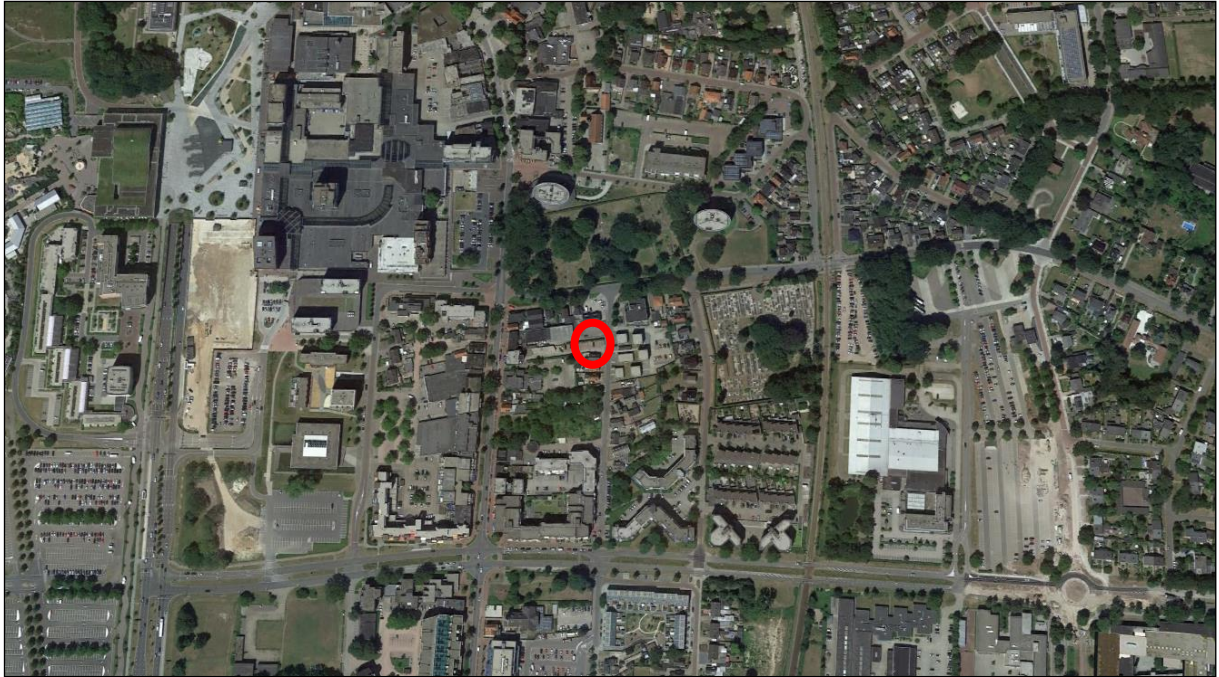
Op het omliggende terrein zijn parkeerplaatsen en tuintjes voorzien. Het plangebied wordt ontsloten op de Julianastraat.



2.3 Beschrijving van de huidige situatie van de locatie en omgeving

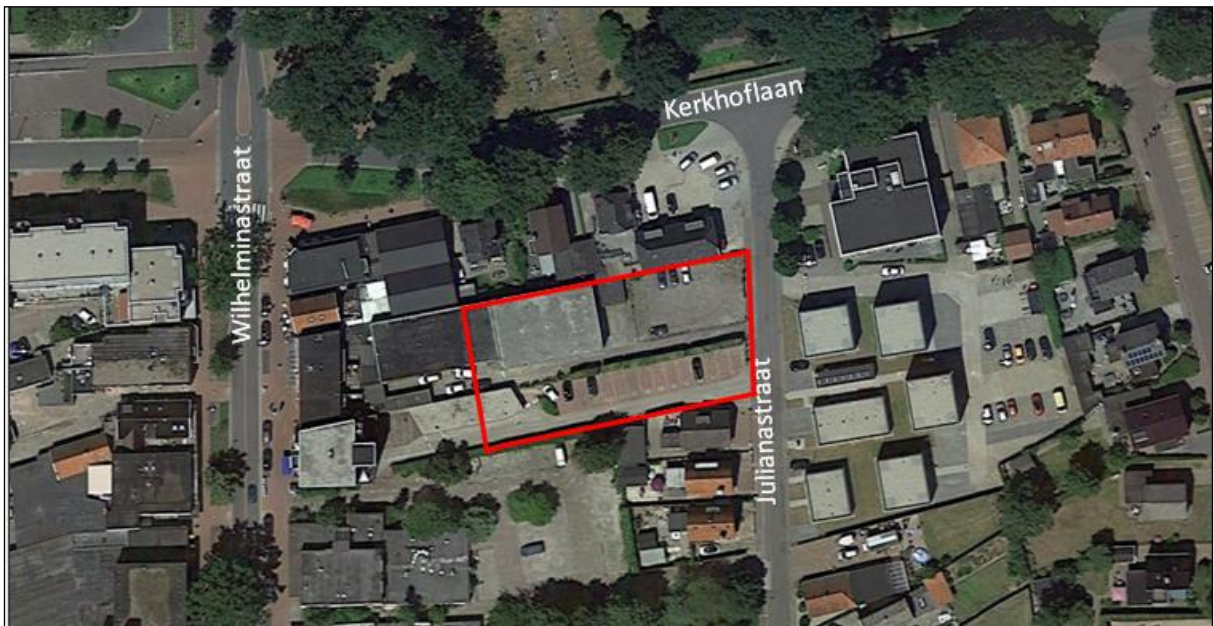
Ligging plangebied

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Emmen, Centrum-Oost'. Dit bestemmingsplan behelst het plangebied dat aan weerszijden van de spoorlijn Emmen- Zwolle ligt. Op onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied weergegeven.



De ligging van het plangebied Emmen binnen Emmen.

Het plangebied is globaal gelegen tussen de Julianastraat, Kerkhoflaan en de Wilhelminastraat. Op onderstaande afbeelding is dat weergegeven.



Ligging plangebied

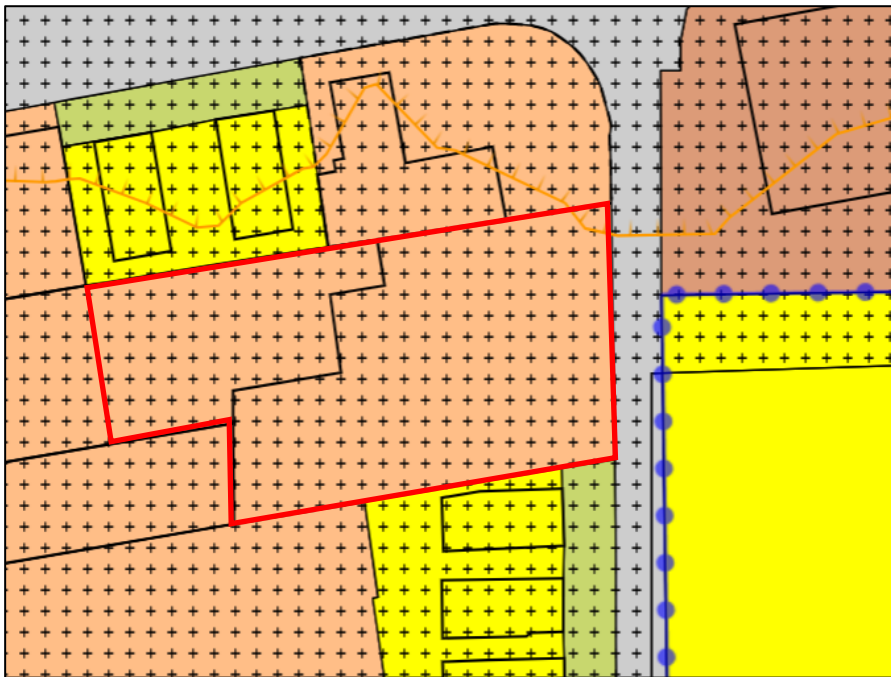


Bestemmingsplan

Binnen het plangebied gelden de volgende bestemmingsplannen:

- bestemmingsplan 'Emmen, Centrum-Oost' (2013)
- parapluplan Parkeernormen gemeente Emmen (2018)
- parapluplan Standplaatsen (2018)

Op de volgende afbeelding is een uitsnede uit het bestemmingsplan 'Emmen, Centrum-Oost' (2013) weergegeven.



Uitsnede bestemmingsplan 'Emmen, Centrum-Oost' (2013). Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl.

Binnen dit bestemmingsplan kent de locatie de volgende bestemmingen.

Gemengd – 7

De voor Gemengd aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. detailhandel, supermarkt uitgesloten;
- b. dienstverlening;
- c. horeca categorie 1 en categorie 2;
- d. kantoren;
- e. maatschappelijke voorzieningen;
- f. wonen vanaf de eerste verdieping;
- g. wonen vanaf de begane grond toegestaan ter plaatse van de functieaanduiding wonen;

met bijbehorende:

- h. andere bouwwerken;
- i. fiets- en voetpaden;
- j. onderdoorgangen, toegangswegen in- en uitritten;



- k. parkeervoorzieningen;
- l. groenvoorzieningen;
- m. nutsvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd.

Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3

De voor Waarde - Archeologie 3 aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor:

- a) terreinen van middelhoge of hoge archeologische verwachtingen;
- a) bescherming en veiligstelling van de vastgestelde archeologische waarden, met dien verstande dat de bestemming niet geldt voor het gebied dat is gelegen binnen de dubbelbestemming van ten hoogste 3 m.

Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4

De voor Waarde - Archeologie 4 aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor:

- a) terreinen van middelhoge of hoge archeologische verwachtingen;
- b) bescherming en veiligstelling van de vastgestelde archeologische waarden, met dien verstande dat de bestemming niet geldt voor het gebied dat is gelegen binnen de dubbelbestemming Leiding – Gas en of de Leiding – Nam leiding.

Gebiedsaanduiding geluidzone – industrie

Ter plaatse van de aanduiding Geluidzone - industrie zijn de gronden, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidsbelasting vanwege het industrieterrein op geluidsgevoelige bestemmingen.

Het bestemmingsplan dat ten behoeve van voorliggend plan wordt gerealiseerd vervangt bestemmingsplan 'Emmen, Centrum-Oost' (2013) gedeeltelijk. De overige bestemmingsplannen blijven van toepassing.

2.4 Kwetsbaarheid van het milieu

Voor de kenmerken van de potentiële milieugevolgen van het initiatief zijn van belang de orde grootte van effecten, de duur en frequentie van de effecten, de mogelijke onomkeerbaarheid ervan, alsmede de afstand waarover effecten kunnen optreden. Het initiatief is op een aantal relevante onderdelen getoetst op kwetsbaarheid voor het milieu. Daaruit komt het volgende naar voren.

Ecologie

In het kader van onderliggend initiatief heeft een ecologische quickscan plaatsgevonden (Quickscan Wet natuurbescherming, Ecoreest, 2020). Daarbij is onderzoek gedaan naar het effect van de ontwikkeling op beschermde gebieden en beschermde soorten.

Het plangebied ligt buiten Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde gebied ligt op circa 12 kilometer afstand. Vanwege deze afstand, de potentiële effecten, bekende dosis-effectrelaties en de aard/omvang van de voorgenomen ontwikkeling, zijn indirecte effecten op voorhand uitgesloten.



Om te bepalen of er vleermuisverblijfplaatsen en rust- of verblijfplaatsen van steenmarter in de bebouwing aanwezig zijn, is aanvullend onderzoek nodig. Alleen dan kan bepaald worden of er bij de voorgenomen werkzaamheden sprake is van overtreding van verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming. Dit onderzoek is uitgezet. De resultaten van het vervolgonderzoek worden in het vast te stellen bestemmingsplan opgenomen. Eventuele maatregelen die voortvloeien uit het vervolgonderzoek worden ter harte genomen.

Er heeft tevens onderzoek plaatsgevonden naar Stikstofdepositie op natuurgebieden ten gevolge van onderliggende ontwikkeling (*Berekeningen stikstof, Ecoceest, januari 2021*). Daaruit blijkt dat er geen toename is van stikstofdepositie in zowel de aanleg- als gebruiksfase.

Archeologie en monumentenzorg

Het plangebied kent twee archeologische dubbelbestemmingen. Daarom heeft archeologisch onderzoek plaatsgevonden (Archeologisch onderzoek, Greenhouse, 16 april 2021). Uit dit onderzoek komt naar voren dat het plan niet leidt tot aantasting van archeologische waarden.

Het plangebied maakt van de provinciale cultuurhistorische hoofdstructuur, binnen het deelgebied 'Emmen en haar venen'. Bepalend in dit gebied is de positie van Emmen als naoorlogse stad, in een veengebied dat vrij laat is ontgonnen en nog de concrete sporen toont van de machinale veenontginningen. Op basis van de gemeentelijke Cultuurhistorische waardenkaart geldt voor het plangebied: Herkenbaar houden van de historische en ruimtelijke structuur en samenhang.

In het kader van het vooroverleg is het plan voorgelegd aan de provincie. De provincie heeft geconstateerd dat met het plan geen afbreuk wordt gedaan aan cultuurhistorische waarden.

Externe veiligheid

In het kader van externe veiligheid is de risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat er in of in de nabijheid van plangebied een LPG tankstation aanwezig is en een spoor aanwezig is waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het plangebied ligt echter buiten de beschermingszone van deze risicobronnen. Het project zelf maakt geen risicovolle inrichting mogelijk die leidt tot nadelige gevolgen voor het milieu.

Akoestiek

In het kader van het plan heeft akoestisch onderzoek plaatsgevonden naar wegverkeerslawaai en industrielawaai en naar de geluidbelasting op de gevel van de bebouwing (*Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai, akoestisch onderzoek spoorweglawaai, ANCOOR, 2020*). Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat de te verwachten geluidsbelastingen [Lden] vanwege het wegverkeer en industrielawaai op de gevels van de in het plangebied geprojecteerde woningen de voorkeursgrenswaarde overschrijdt. Hiervoor dient een hogere grenswaarde te worden aangevraagd. Hiervoor wordt een aparte procedure doorlopen.

Daarnaast dient bij de aanvraag Omgevingsvergunning een aanvullend akoestisch onderzoek naar de geluidwerende kwaliteit van de gevels te worden toegevoegd, waaruit blijkt dat wordt voldaan aan het akoestisch niveau uit het Bouwbesluit. Dit onderzoek heeft reeds plaatsgevonden (*Akoestisch onderzoek Geluidwering gevels, ANCOOR, 2021*), waarmee is aangetoond dat het akoestisch niveau wordt gehaald indien wordt voldaan aan de beschreven bouwkundige ingrepen. Hierdoor is het plan op basis van het aspect akoestiek uitvoerbaar.



Luchtkwaliteit

Het plan betreft de realisatie van 12 woningen. Het betreft hier een plan categorie 3A.2 (woningbouwlocatie) overeenkomstig bijlage 3a van de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (milieukwaliteitseisen). Per ontsluitingsweg worden minder dan 1.500 woningen en/of minder dan 100.000 m² bvo kantoor gerealiseerd. Volgens bijlage 3B van de Regeling draagt het plan hierdoor 'niet in betekenende mate' bij. Er hoeft daarom niet getoetst te worden aan de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof PM10/PM2,5. Onderliggend project draagt gezien voorgaande niet bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

Water

Ten gevolge van onderliggend plan is sprake van een beperkte toename van verhard oppervlak en een beperkte toename van het afvalwater. Het afvalwater neemt toe door de toename van het aantal woningen. Het afvalwater wordt aangesloten op bestaande riolering. Het hemelwater wordt gescheiden opgevangen.

In het kader van het plan heeft afstemming plaatsgevonden met het waterschap. Uit dit overleg blijkt dat het plan voldoet aan de uitgangspunten van het waterschap ten aanzien van het aspect water.

Bedrijven en milieuzonering

Het plan voorziet in het realiseren van woningen. Woningen zijn milieugevoelige objecten. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich diverse functies. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd worden dat er sprake is van een gemengd gebied.

Voor de percelen aan de Julianastraat en de hoek Julianastraat-Kerkhoflaan geldt de bestemming – gemengd-7'. Binnen deze gemengde bestemming zijn de volgende functies toegestaan:

- detailhandel, supermarkt uitgesloten;
- dienstverlening;
- horeca categorie 1 en categorie 2;
- kantoren;
- maatschappelijke voorzieningen;
- wonen vanaf de eerste verdieping;
- wonen vanaf de begane grond toegestaan ter plaatse van de functieaanduiding wonen.

In de huidige situatie wordt invulling gegeven aan de bestemming in de vorm van en (bedrijfs)woning en detailhandel. Van horeca en maatschappelijke voorzieningen is geen sprake. IN zijn algemeenheid geldt dat voor geen van de toegestane functies binnen de bestemming 'Gemengd-7' in een gemengd gebied een richtafstand geldt ten aanzien van woningen. Desondanks moet in het kader van de feitelijke situatie en in het kader van een goed woon- en leefklimaat worden beschouwd hoe aanwezige functies zich verhouden tot het voorziene bouwplan. In dat kader is het milieukundige (akoestische) effect van de groenteboer op de hoek van de Julianastraat-Kerkhoflaan beschouwd. De groenteboer beschikt over koelingen. Dit kan leiden tot akoestische effecten in het kader van industrielawaai. Op basis van onderzoek is echter aangetoond dat van negatieve effecten op de voorziene woningen geen sprake is (zie het kopje 'geluid').

Van horeca is geen sprake dus er kan geen feitelijke toetsing plaatsvinden. Aan een horecabedrijf.

Tegenover het plangebied, aan de Julianastraat, bevindt zich een perceel met een maatschappelijke bestemming. Hier kunnen zich maatschappelijke voorzieningen vestigen:



voorzieningen voor het uitoefenen van activiteiten gericht op de sociale, maatschappelijke, educatieve en openbare dienstverlening, waaronder: gezondheidszorg, zorg en welzijn, jeugd/ kinder/ ouderenopvang, onderwijs, religie, uitvaart, bibliotheken, openbare dienstverlening, culturele voorzieningen, verenigingsleven, nutsvoorzieningen, alsook ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen;

Op basis van de Handreiking Bedrijven en milieuzonering geldt voor geen van de functies die op basis van deze bestemming mogelijk zijn dat er sprake is van enige milieuhinder, omdat de richtlijn voor alle functies in de bestemming 'Maatschappelijk' in een gemengd gebied nul meter bedraagt. Het plan is op basis van het aspect 'bedrijven en milieuzonering' uitvoerbaar.

Bodem

Voorliggend plan maakt een milieugevoelige functie (wonen) mogelijk. Daarom heeft in het kader van het plan bodemonderzoek plaatsgevonden. Een deel van het plangebied betreft een strook asfalt met een oppervlakte van circa 120 m². Asfaltverhardingen zijn regelmatig gefundeerd op lagen van puin, slakken of dergelijke materialen. Daardoor bestaat het risico dat de onderliggende bodem verontreinigd raakt. Een deel van de tuinen komt te liggen op de plaats van de huidige asfaltverharding. Daarom is dit gedeelte van het plangebied aanvullend onderzocht. Uit verkennend en aanvullend bodemonderzoek is gebleken dat de bodem van de locatie hooguit licht verontreinigd is. Op basis daarvan worden er geen risico's verwacht bij het voorgenomen gewijzigde gebruik van de locatie.



3. Beschrijving van de gevolgen voor het milieu

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu als gevolg van de voorgenomen activiteit. In artikel 7.16, tweede lid, onder b en c Wm is opgenomen dat de beschrijving moet ingaan op waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit kan hebben voor het milieu en de waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu als gevolg van de verwachte residuen, emissies, productie van afvalstoffen en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen. In deze beschrijving worden de mogelijke maatregelen om de waarschijnlijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden meegenomen.

3.2 Waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu

Kenmerken

Om de waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu te kunnen beschrijven wordt een onderscheid gemaakt in de aanlegfase en de gebruiksfase. In de aanlegfase is tijdelijk sprake van een beperkte toename van vrachtverkeer (geluid en luchtverontreiniging) en bouw- en sloopactiviteiten (trillingen). Na afronding van de bouwwerkzaamheden verdwijnen deze effecten.

Effecten op het woon- en leefklimaat zijn beperkt en betreffen hoofdzakelijk de aspecten verkeer en geluid als gevolg van het bouw- en wegverkeer. De voorgenomen activiteit leidt tot een geringe toename van het aantal verkeersbewegingen. Dit kan leiden tot een zeer beperkte toename van het geluidsniveau in de directe nabijheid van de locatie. Een geringe toename van het aantal verkeersbewegingen kan tevens leiden tot een beperkte toename van de luchtverontreiniging. Dit leidt niet tot significante effecten, zoals onderbouwd in paragraaf 2.4.

De voorgenomen activiteit (wonen) voorziet niet in het gebruik van gevaarlijke stoffen en wordt er geen toename van het risico op ongevallen verwacht als gevolg van de voorgenomen activiteit. In de directe omgeving zijn geen projecten die in combinatie met onderliggend plan leiden tot extra effecten. De effecten in de gebruiksfase hebben een permanent karakter.

Bereik van de effecten

De voorgenomen activiteit heeft geen gebieds- en landsgrens overschrijdende effecten. De effecten van de voorgenomen activiteit zijn zeer beperkt van omvang en treden alleen lokaal op. Ten aanzien van gevoelige gebieden in de omgeving zijn er geen effecten te verwachten.

Afvalstoffen

Het voorgenomen gebruik zal zorgen voor de productie van afvalstoffen, zoals huishoudelijk afval en afvalwater. Deze stoffen worden volgens de normen van de gemeente ingezameld en verwerkt.

Natuurlijke hulpbronnen

Voor de realisatie van het project worden reguliere natuurlijke hulpbronnen gebruikt als bouw materiaal, zoals beton, hout, staal en grond. Een andere locatie zal niet leiden tot minder gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

Maatregelen

Onderliggende ontwikkeling leidt slechts tot minimale effecten. Om deze minimale effecten nog verder te minimaliseren worden geen specifieke maatregelen getroffen.



3.3 Eindconclusie

Op basis van onderliggend plan zijn er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en daarom hoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld.

