

Ontwerpbesluit hogere grenswaarde industrielawaai Wet geluidhinder Julianastraat 2 in Emmen

Zaak Z2021-003378/ 374229-2020

Datum: *Ontwerpbesluit*

Onderwerp

Ontwerpbesluit van het college van burgemeester en wethouders van Emmen betreffende het vaststellen van hogere grenswaarden Wet geluidhinder ten gevolge van industrielawaai als bedoeld in artikel 59 en volgende van de Wet geluidhinder.

Aanleiding

Ten behoeve van een bestemmingsplanprocedure in verband met de nieuwbouw van 12 appartementen op de locatie Julianastraat 2 in Emmen zijn akoestische onderzoeken uitgevoerd.

Deze onderzoeken maken deel uit van de betreffende planologische procedure en hebben tot doel de geluidsbelasting te bepalen en deze te toetsen aan de normen uit de Wet geluidhinder (Wgh) en aan een goede ruimtelijke ordening. Het betreft de akoestische onderzoeken van Ancoor:

1. “Akoestisch onderzoek Wegverkeerslawai”, projectnummer 25101, versie 1.0 van 4 november 2020;
2. “Akoestisch onderzoek Industrielawaai”, projectnummer 25104, versie 1.0 van 1 december 2020.

Uit deze akoestische onderzoeken blijkt dat het plan ligt binnen de geluidszones ten gevolge van het wegverkeer op de Julianastraat, de Kerkhoflaan, de Wilhelminastraat en de Van Schaikweg in Emmen.

De geluidsbelasting ten gevolge van het verkeer op de genoemde wegen is lager dan de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawai van 48 dB uit de Wet geluidhinder.

Het plangebied is tevens gelegen binnen de geluidszone van het industrieterrein Bargermeer. Er wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai van 50 dB(A) uit de Wet geluidhinder.

Binnen het plan is voorzien in de realisatie van 12 nieuwbouw appartementen, verdeeld over 3 bouwlagen met per bouwlaag 4 appartementen. In het plan is sprake van het realiseren van appartementen (woningen) zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Om het gewenste plan vanuit de Wet geluidhinder mogelijk te maken zijn hogere grenswaarden ten gevolge van industrielawaai nodig van ten hoogste 55 dB(A).

Procedure

Algemeen

Dit besluit wordt genomen ten behoeve van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. De uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt gevolgd bij de totstandkoming van beide besluiten.

Het ontwerp van het bestemmingsplan en het ontwerp van dit besluit liggen vanaf **XXXXXX** gelijktijdig gedurende 6 weken ter inzage. Tijdens die termijn wordt gelegenheid geboden tot het indienen van zienswijzen.

Kadastrale gegevens en Kadastrale registratie

Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Emmen (EMNOO) sectie F nummers 17532 en 10642 (gedeeltelijk). De locatie is aangegeven op het kadastraal overzichtskaartje behorende bij dit besluit. Na het onherroepelijk worden van het besluit dient de vastgestelde hogere grenswaarde ingeschreven te worden in de openbare registers als bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek.

Toetsingskader

Deze besluitvorming is getoetst aan de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten. Tevens heeft toetsing plaatsgevonden aan de Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen zoals vastgesteld door ons college bij besluit van 25 september 2007 en bekend gemaakt in de Zuidenvelder op 4 december 2007.

Deze beleidsregel geeft randvoorwaarden aan voor het toestaan van een hogere geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen.

Algemeen

Het plan heeft betrekking op de nieuwbouw van 12 appartementen op de locatie Julianastraat 2 in Emmen.

Overwegingen wegverkeerslawaai

Wet geluidhinder ontheffingsgronden

De appartementen liggen binnen de wettelijke geluidszones van de Julianastraat, de Kerkhoflaan, de Wilhelminastraat en de Van Schaikweg in Emmen. Uit het onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting op het plangebied ten gevolge van de nabijgelegen zoneplichtige wegen voldoet aan de voorkeurswaarde voor wegverkeerslawaai van 48 dB (incl. aftrek art. 110g Wgh). Hogere grenswaarden vanwege wegverkeerslawaai zijn niet nodig.

Overwegingen industrielawaai

Wet geluidhinder ontheffingsgronden

Vanwege de ligging binnen de geluidszone van het industrieterrein Bargermeer wordt niet voldaan aan de wettelijke voorkeurswaarde van 50 dB(A). De geluidsbelasting is op 8 van de 12 appartementen (appartementen op de eerste en tweede verdieping) hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). De geluidsbelasting bedraagt ten hoogste 55 dB(A). Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) met maximaal 5 dB(A) overschreden. Er wordt voldaan aan de maximale ontheffing van 55 dB(A).

Er zijn hogere grenswaarden ten gevolge van industrielawaai van het industrieterrein Bargermeer nodig volgens onderstaande tabel:

Geluidsbron	Omschrijving	Hogere waarde
industrielawaai Bargermeer	8 appartementen - 1 ^e en 2 ^e verdieping	55 dB(A)

De Wet geluidhinder geeft ons college de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere grenswaarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. Indien het toepassen van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend is, of vanuit stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard ongewenst is, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld. De volgende maatregelen hebben wij overwogen.

Maatregelen aan de bron of in de overdrachtssfeer

Het terugbrengen van de geluidsbelasting aan de bron of in het overdrachtsgebied vanwege het industrieterrein is niet reëel. Het plan is gelegen binnen de akoestische invloedssfeer van het industrieterrein Bargermeer, waarvoor op 6 oktober 1987 door gedeputeerde staten van Drenthe en bij Koninklijk Besluit van 24 april 1989 een geluidszone is vastgesteld.

De bestaande geluidsgevoelige objecten die op de gevel een geluidsbelasting van meer dan 55 dB(A) ondervonden, hebben destijds deel uitgemaakt van een saneringsprogramma. Vanuit financieel oogpunt is het in onderhavige situatie niet redelijk zodanig verdergaande maatregelen aan de bron te treffen, dat aan de voorkeursgrenswaarde voldaan kan worden.

Het treffen van maatregelen in de overdrachtssfeer, bijvoorbeeld een geluidwal of -scherm zijn vanuit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst.

Maatregelen aan de bron of in de overdrachtssfeer bieden geen oplossing. Er zijn geen reële maatregelen te treffen om de geluidsbelasting te verlagen.

Cumulatie verschillende geluidsbronnen

Eerst dient vastgesteld te worden of van een relevante blootstelling door meerdere bronnen sprake is. Dit is alleen het geval indien de zogenaamde voorkeurswaarde (wegverkeerslawaai 48 dB en industrielawaai 50 dB(A)) van die onderscheiden bronnen wordt overschreden. Aangezien alleen ten gevolge van industrielawaai sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, kan gesteld worden dat er geen sprake is van cumulatie.

Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen ontheffingscriteria

De beoordeling betreffende de hogere grenswaarden is getoetst aan de ontheffingscriteria behorende bij de Beleidsregel. Het appartementengebouw wordt ruimtelijk en functioneel ingepast in het bestaande bebouwingslint van de Julianastraat. Ter plaatse bevinden zich een parkeerterrein en verouderde bebouwing in de vorm van een oude sportschool. Deze bebouwing wordt gesloopt. De genoemde situatie is aangegeven in de ontheffingscriteria van de Beleidsregel waardoor het mogelijk is een hogere grenswaarde ten gevolge van industrielawaai vast te stellen.

In de Beleidsregel is tevens aangegeven dat wij in nieuwe situaties streven naar ten minste een geluidluwe gevel. Geluidluw betekent in deze situatie een gevel waarop aan de voorkeursgrenswaarde (van 48 dB ten gevolge van wegverkeerslawaai en 50 dB(A) vanwege industrielawaai) wordt voldaan. Onderhavige situatie voldoet in alle gevallen aan dit beleidstreven. De achtergevel is geluidluw.

Bouwbesluit

De Wet geluidhinder stelt eisen aan de geluidsbelasting op de gevel. Daarnaast stelt het Bouwbesluit eisen aan het toelaatbare binnenniveau van de woningen. Voor het betreffende plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het betreft een onderzoek van Ancoor "Akoestisch onderzoek geluidwering gevels" met projectnummer 25109, versie 1.0 van 25 januari 2021. Bij de berekening van de geluidwering dient de gecumuleerde geluidsbelasting van industrielawaai en wegverkeerslawaai (excl. aftrek art. 110g Wet geluidhinder) te worden gehanteerd. De gecumuleerde geluidsbelasting bedraagt ten hoogste 58 dB(A). Het onderzoek gaat uit van de minimaal benodigde geluidwerende voorzieningen. Uit het onderzoek blijkt dat met de gehanteerde uitgangspunten, in alle vertrekken in de appartementen, wordt voldaan aan de vereiste karakteristieke geluidwering en het binnenniveau.

Indien de uitgangspunten worden gehanteerd zoals opgenomen in het onderzoek en rekening wordt gehouden met de in dit onderzoek noodzakelijk gebleken materialen en werkwijze, kan de geluidwering van de gevels aan de eisen uit het Bouwbesluit en de Wet geluidhinder voldoen. Dit moet zodanig in de bouwvergunning worden vastgelegd.

Conclusie

Om het plan vanuit de Wet geluidhinder mogelijk te maken, is een hogere grenswaarde ten gevolge van industrielawaai nodig van 55 dB(A) op de nieuwbouw appartementen aan de Julianastraat 2 in Emmen.

Beslissing

Gelet op het bepaalde in de Wet geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en de beleidsregel Beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen zijn wij van plan:

Ontwerpbesluit:

1. Een hogere grenswaarde ten gevolge van het industrieterrein Bargermeer in Emmen vast te stellen van 55 dB(A) op 8 appartementen (eerste en tweede verdieping) aan de Julianastraat 2 in Emmen, kadastraal bekend gemeente Emmen, EMN00 sectie F nummers 17532 en 10642(gedeeltelijk) zoals aangegeven op de bijlage kadastraal overzicht behorende bij dit besluit;
2. De vastgestelde hogere grenswaarde in te schrijven in de openbare registers.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
namens dezen,

A. Jans
Teamleider Vergunningen RUD Drenthe
(Dit document betreft een ontwerp besluit en is daarom niet ondertekend.)

Bijlage kadastraal overzicht plangebied Julianastraat 2 in Emmen, kadastraal bekend sectie F nummers 17532 en 10642(gedeeltelijk)

