

**Nota van beantwoording
overleg ex artikel 3.1.1 Bro**

behorende bij

**bestemmingsplan
Buitengebied Emmen, Weiteveen, Dordseweg
(woningen ruimte-voor-ruimte)**

1. Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro is het bestemmingsplan ‘Buitengebied Emmen, Weiteveen, Dordseweg (woningen ruimte-voor-ruimte)’ op 26 maart 2020 toegezonden aan de wettelijk verplichte overlegpartners en andere door de gemeente erkende overlegpartners.

Het voorontwerpbestemmingsplan is toegezonden aan de volgende overlegpartners:

1. Provincie Drenthe
2. Prolander
3. Waterschap Vechtstromen
4. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe
5. Veiligheidsregio Drenthe
6. Staatsbosbeheer
7. LTO Noord
8. Dorpsbelangen Weiteveen

Het overleg heeft geleid tot een schriftelijke reactie van:

1. Provincie Drenthe
2. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe
3. Veiligheidsregio Drenthe

De reacties zijn als bijlagen bij deze Nota van beantwoording gevoegd.

Op de schriftelijke reacties wordt in deze nota inhoudelijk ingegaan.

Leeswijzer beantwoording reacties:

1. Reactie/opmerking
2. Beantwoording
3. Gevolg voor bestemmingsplan

1. Provincie Drenthe

- A1 Het plan lijkt goed te passen binnen de landschappelijke en stedenbouwkundige structuur. De landschappelijke inpassing vult een bestaande singel aan en voegt een nieuwe singel/bosstrook aan die passend is bij het robuuste rechtlijnige landschap. De nieuwe bebouwing is in lijn met een bestaande rij met bebouwing. Tegelijkertijd wordt het bestaande pluimvee-erf opgeruimd dat een dissonant is in het landschap. Het opruimen hiervan, versterkt de leesbaarheid van het landschap en maakt het groener. Tussen het erf dat opgeruimd wordt en de nieuwe erven zit een hoogteverschil dat gevormd wordt door het verschil in afgraven van het veen. Het ene perceel is wel afgegraven en het andere niet of minder. De nieuwe erven liggen hoger dan het perceel van het agrarische erf dat wordt opgeruimd (goed te zien op de hoogtekaart). Het is waardevol om deze verschillen per 'slag' zichtbaar te houden. Deze vertellen het verhaal van het landschap. Het grootschalig ophogen van het perceel is dus niet gewenst. Wij doen daarom de suggestie om het oude agrarische erf weer op het niveau van het omringende perceel aan te vullen.
- B1 Het erf dat opgeruimd wordt krijgt de bestemming 'Natuur – Veengebieden en Beekdalen'. Binnen deze bestemming zijn de aangewezen gronden mede bestemd voor behoud en herstel van de landschappelijke en natuurlijke waarden. Het ophogen van gronden is een aspect van uitvoer en beheer van het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan is een vergunningstelsel opgenomen voor het ophogen van gronden. Indien de toekomstige eigenaar over wil gaan tot het ophogen van gronden, dan dient hier mogelijk een vergunning voor aangevraagd te worden.
- C1 De reactie leidt niet tot een aanpassing van het bestemmingsplan.
- A2 Het plangebied aan de Dordseweg ligt in het Schoonebeekerveld; een bijzonder cultuurlandschap van de grootschalige 19e- en 20ste eeuwse (machinale) hoogveenontginningen. Ook vanuit cultuurhistorisch oogpunt sluit de inpassing, met de aanvulling van bossingels, goed aan op de ruimtelijke omgeving en benadrukt de langgerekte ontginningsstructuur van het Schoonebeekerveld. Ook de situering van de nieuwe woningen, georiënteerd aan de Dordseweg en aansluitend aan de bestaande bebouwing, passen goed in de omgeving. Bij materiaalkeuze zou men kunnen overwegen te kiezen voor een bruinrode baksteen, dat begin 20ste eeuw in deze streek voor de bouw werd gebruikt (zie zusterhuis, katholieke kerk en pastorie).

Bij dit plan ontbreekt cultuurhistorie in zijn geheel, terwijl het ook een van de Drentse kernkwaliteiten is en van provinciaal belang is in dit gebied. Wij vragen u daarom het gemeentelijke (cultuurhistorische waardenkaart Emmen) en provinciale belang cultuurhistorie in de Toelichting alsnog mee te nemen.

Vanuit provinciaal cultuurhistorisch belang kent dit gebied de sturingscategorie 'voorwaarden verbinden', wat inhoudt dat bij ruimtelijke ingrepen de provincie op het gebied van cultuurhistorie actief wil meedenken in planprocessen. Het cultuurhistorisch kompas (POV), meldt het volgende: Het Bargerveen en het Amsterdamscheveld zijn een uniek toonbeeld van de verschillende stadia van de machinale veenontginning in Drenthe. Deze kwaliteit wordt echter nauwelijks herkend en erkend. Bovendien heeft natuurbescherming en natuurontwikkeling een hoge prioriteit in het Bargerveen. Dit kan in dat geval ten koste gaan van de cultuurhistorische sporen in het gebied. Om de herkenbaarheid van de stadia van de veenontginning rond het Amsterdamscheveld te waarborgen, zullen wij vanuit de cultuurhistorie voorwaarden verbinden aan ontwikkelingen. Wij willen actief meedenken in planprocessen. Onze ambitie richt zich op: Het zichtbaar houden van de machinale veenwinning en veenverwerking op het Amsterdamscheveld en het Bargerveen, zowel in het landschap als in de bebouwing. Er is geen ontwerp-tekening beschikbaar. Wat betreft het perceel, de materiaalkeuze en het architectonisch ontwerp voor de nieuwe woningen is het vanuit de cultuurhistorie aan te bevelen naar de geschiedenis van de omgeving te kijken.

- B2 De toelichting van het bestemmingsplan wordt aangepast door een beschrijving van de kernkwaliteit cultuurhistorie en een toelichtende tekst van de Cultuurhistorische Waardenkaart Emmen en Erfgoednota 2017-2022 op te nemen.
Wat betreft de materiaalkeuze en het architectonisch ontwerp voor de nieuwe woningen zullen wij uw aanbevelingen meegeven aan de aanvrager van voorliggende bestemmingsplanherziening. Wij merken daarbij op dat een uiteindelijk bouwplan voor de woningen wordt beoordeeld op redelijke eisen van welstand.
- C2 De toelichting van het bestemmingsplan is aangepast. Aan Hoofdstuk 2 is toegevoegd paragraaf 2.1.4 Cultuurhistorische Waardenkaart Emmen en Erfgoednota 2017-2022. Aan Hoofdstuk 2 is aan paragraaf 2.2.1 toegevoegd Kernkwaliteit Cultuurhistorie.

2. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe

- A1 Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe vermeldt dat voor het onderdeel externe veiligheid er geen belemmeringen zijn voor het plan. In de toelichting wordt vermeld de ligging van een aardgasleiding. In dit geval gaat het om een K1-leiding (olieleiding) van de NAM.
- B1 De betreffende paragraaf van de toelichting van het bestemmingsplan wordt aangepast.
- C1 De toelichting van het bestemmingsplan is aangepast (paragraaf 4.3). Inhoudelijk leidt de reactie niet tot aanpassingen van het plan.

3. Veiligheidsregio Drenthe

- A2 Veiligheidsregio Drenthe vraagt om enkele tekstuele aanpassingen door te voeren in paragraaf 4.3 van de toelichting van het bestemmingsplan.
- B2 De betreffende paragraaf van de toelichting van het bestemmingsplan wordt aangepast.
- C2 De toelichting van het bestemmingsplan is aangepast (paragraaf 4.3). Inhoudelijk leidt de reactie niet tot aanpassingen van het plan.

2. Kopie reacties

313829-2019

000064
14.05.2020 09:25

Aan:
Gemeente Emmen
Postbus 30001
7800 RA EMMEN



Assen, 12 mei 2020
Ons kenmerk 202001066-00882638
Behandeld door
Onderwerp: bestemmingsplan Buitengebied Emmen, Weiteveen, Dordseweg

Geacht college,

U hebt ons gevraagd advies uit te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan bestemmingsplan Buitengebied Emmen, Weiteveen, Dordseweg (ruimte-voor-ruimte).

Het plan voorziet in het beëindigen van het agrarische bedrijf (pluimveehouderij), omzetten van gronden naar natuurbestemming, herbestemmen van de bedrijfswoning naar een woonbestemming en realisatie van twee vrijstaande compensatiewoningen in het kader van de ruimte-voor-ruimte regeling.

Provinciaal belang

Op basis van de Omgevingsvisie Drenthe (vastgesteld door Provinciale Staten op 3 oktober 2018) zijn in het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan de aspecten Natuur/NNN, landschap en cultuurhistorie van provinciaal belang.

Advies

Natuur

Met de beëindiging van de pluimveehouderij wordt een belangrijke stikstofbron weggenomen en deze maatregel draagt bij aan de instandhoudingsdoelstellingen van Natura2000-gebied Bargerveen. Met dit plan wordt een noodzakelijke herstelmaatregel voor het natuurgebied uitgevoerd.

Landschap

Het plan lijkt goed te passen binnen de landschappelijke en stedenbouwkundige structuur. De landschappelijke inpassing vult een bestaande singel aan en voegt een nieuwe singel/bosstrook aan die passend is bij het robuuste rechthoekige landschap. De nieuwe bebouwing is in lijn met een bestaande rij met bebouwing.

Tegelijkertijd wordt het bestaande pluimvee-erf opgeruimd dat een dissonant is in het landschap. Het opruimen hiervan, versterkt de leesbaarheid van het landschap en maakt het groener.

Tussen het erf dat opgeruimd wordt en de nieuwe erven zit een hoogteverschil dat gevormd wordt door het verschil in afgraven van het veen. Het ene perceel is wel afgegraven en het andere niet of minder.

De nieuwe erven liggen hoger dan het perceel van het agrarische erf dat wordt opgeruimd (goed te



zien op de hoogtekaart). Het is waardevol om deze verschillen per 'slag' zichtbaar te houden. Deze vertellen het verhaal van het landschap. Het grootschalig ophogen van het perceel is dus niet gewenst. Wij doen daarom de suggestie om het oude agrarische erf weer op het niveau van het omringende perceel aan te vullen.

Cultuurhistorie

Het plangebied aan de Dordseweg ligt in het Schoonebeekerveld; een, zoals uit de inleiding blijkt, bijzonder cultuurlandschap van de grootschalige 19e- en 20ste eeuwse (machinale) hoogveenontginningen. Ook vanuit cultuurhistorisch oogpunt sluit de inpassing, met de aanvulling van bossingels, goed aan op de ruimtelijke omgeving en benadrukt de langgerekte ontginningsstructuur van het Schoonebeekerveld. Ook de situering van de nieuwe woningen, georiënteerd aan de Dordseweg en aansluitend aan de bestaande bebouwing, passen goed in de omgeving. Bij materiaalkeuze zou men kunnen overwegen te kiezen voor een bruinrode baksteen, dat begin 20ste eeuw in deze streek voor de bouw werd gebruikt (zie zusterhuis, katholieke kerk en pastorie).

Volgens de WrO is het verplicht bij ruimtelijke plannen cultuurhistorie(cultuurlandschap) mee te nemen en te toetsen in de planvorming. Bij dit plan ontbreekt cultuurhistorie in zijn geheel, terwijl het ook een van de Drentse kernkwaliteiten is en van provinciaal belang is in dit gebied. Wij vragen u daarom het gemeentelijke (cultuurhistorische waardenkaart Emmen) en provinciale belang cultuurhistorie in de Toelichting alsnog mee te nemen.

Vanuit provinciaal cultuurhistorisch belang kent dit gebied de sturingscategorie 'voorwaarden verbinden', wat inhoudt dat bij ruimtelijke ingrepen de provincie op het gebied van cultuurhistorie actief wil meedenken in planprocessen. Het cultuurhistorisch kompas (POV), meldt het volgende: Het Bargerveen en het Amsterdamscheveld zijn een uniek toonbeeld van de verschillende stadia van de machinale veenontginning in Drenthe. Deze kwaliteit wordt echter nauwelijks herkend en erkend. Bovendien heeft natuurbescherming en natuurontwikkeling een hoge prioriteit in het Bargerveen. Dit kan in dat geval ten koste gaan van de cultuurhistorische sporen in het gebied. Om de herkenbaarheid van de stadia van de veenontginning rond het Amsterdamscheveld te waarborgen, zullen wij vanuit de cultuurhistorie voorwaarden verbinden aan ontwikkelingen. Wij willen actief meedenken in planprocessen.

Onze ambitie (zoals ook verwoord in paragraaf 6.11.3) richt zich op:

Het zichtbaar houden van de machinale veenwinning en veenverwerking op het Amsterdamscheveld en het Bargerveen, zowel in het landschap als in de bebouwing. Er is geen ontwerptekening beschikbaar. Wat betreft het perceel, de materiaalkeuze en het architectonisch ontwerp voor de nieuwe woningen is het vanuit de cultuurhistorie aan te bevelen naar de geschiedenis van de omgeving te kijken.

Wij adviseren u in het voorontwerp bestemmingsplan de Toelichting aan te passen voor het onderdeel cultuurhistorie alvorens verder in procedure te brengen.

Hiermee is, wat ons betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Voor vragen of overleg inzake dit advies kunt u contact opnemen met

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'J. van der...' with a long horizontal stroke extending to the right.

Teammanager Ruimte, Energie en Wonen

Van:
Verzonden: maandag 30 maart 2020 09:26
Aan:
Onderwerp: RE: Toezending voorontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Emmen, Weiteveen, Dordseweg (woningen ruimte-voor-ruimte)'

Hallo

De planlocatie Dordseweg 20 te Weiteveen ligt buiten het invloedsgebied van de K1 leiding (olieleiding) van de NAM. Verder zijn er geen risicobronnen aanwezig. Externe veiligheid levert geen belemmeringen op voor dit plan.

Opmerking op de toelichting:

In de toelichting wordt vermeld de ligging van een aardgasleiding. In dit geval gaat het om een K1-leiding. Graag dit in de toelichting aanpassen.

De titel in de toelichting is nu fysieke veiligheid. Het gaat hier om externe veiligheid.

Met vriendelijke groet,

Adviseur externe veiligheid



Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe
Team Advies

Postbus 1017 t 0800 - 9102
9400 BA Assen
bezoekadres www.ruddrenthe.nl
adres Raadhuisplein 1 Emmen
adres Westerbrink 1 Assen

Van:
Verzonden: donderdag 26 maart 2020 16:34
Onderwerp: Toezending voorontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Emmen, Weiteveen, Dordseweg (woningen ruimte-voor-ruimte)'

Geachte heer, mevrouw,

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening sturen wij u het voorontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Emmen, Weiteveen, Dordseweg (woningen ruimte-voor-ruimte)' toe. Het bestemmingsplan voorziet in het beëindigen van het agrarische bedrijf (pluimveehouderij) aan de Dordseweg 20 in Weiteveen, het omzetten van gronden naar een natuurbestemming, het herbestemmen van de voormalige bedrijfswoning naar een woonbestemming en de realisatie van twee vrijstaande (compensatie)woningen in het kader van de ruimte-voor-ruimte regeling. Met de beëindiging van de pluimveehouderij wordt een belangrijke stikstofbron nabij het Natura 2000-gebied Bargerveen weggenomen. Hiermee draagt het plan bij aan de instandhoudingsdoelstellingen voor het Bargerveen.

Het voorontwerp bestemmingsplan is vanaf morgen (vrijdag 27 maart) in te zien via www.ruimtelijkeplannen.nl, zoeken via plannaam: Buitengebied Emmen, Weiteveen, Dordseweg (woningen ruimte-voor-ruimte), of via plannummer: NL.IMRO.0114.2019033-B301

Uw reactie met betrekking tot het plan zien wij met belangstelling uiterlijk vrijdag 8 mei a.s. tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Medewerker ontwikkeling (juridisch planologisch)

Gemeente Emmen
Team Ruimtelijke Ontwikkeling

Vreeding 5
Postbus 30001
7800 RA Emmen

T 14 0591

www.emmen.nl



BRANDWEER

Drenthe

Gemeente Emmen
t.a.v.
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Veiligheidsregio Drenthe
Postbus 402
9400 AK ASSEN
brandweeradvis@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U200849

uw kenmerk

datum
23 April 2020

inlichten bij

telefoonnummer

email

onderwerp

voorontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Emmen, Weiteveen, Dordseweg (woningen ruimte-voor-ruimte)'

Geachte heer

Op 26 maart stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

De toetsing

Het plangebied is getoetst op de volgende onderdelen. In de bijlage vindt u een toelichting op de onderdelen die van toepassing zijn.

Externe veiligheid		
1.	<i>Bevi-inrichtingen binnen het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
2.	<i>Bevi-inrichtingen buiten het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
3.	<i>Bevt en route gevaarlijke stoffen</i>	Niet van toepassing
4.	<i>Buisleidingen</i>	Wel aanwezig
5.	<i>Plaatsgebonden risico</i>	Niet van toepassing
6.	<i>Groepsrisico</i>	Niet van toepassing
Overig		
7.	<i>Hoogspanningslijnen</i>	Niet aanwezig
Inrichting en ontwikkeling		
8.	<i>Bluswatervoorziening</i>	Voldoende
9.	<i>Waarschuwings- en alarmeringssysteem</i>	Buiten de dekking van het WAS-stelsel
10.	<i>Bereikbaarheid</i>	Voldoet
11.	<i>Opkomsttijd</i>	aandacht brandveiligheidsmaatregelen
Verantwoording Groepsrisico		
12.	<i>Advies</i>	niet van toepassing

Wij adviseren de volgende maatregelen

- Aanpassen paragraaf 4.3.1
- Toevoegen paragraaf 4.3.3 Inrichting en ontwikkeling

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,
namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe,

Team Risicobeheersing

Bijlage:

- Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn
- Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan

Bijlage 1 – Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn

Externe veiligheid

1. Buisleidingen

Paragraaf 4.3.1 beschrijft dat hier een hogedruk gasleiding aanwezig is. Dat dient te zijn een K1-leiding (olieleiding NAM). Of de 90 bar correct is, is uitgevraagd bij de NAM. Voor zover bekend heeft deze leiding verder geen invloed op het plangebied.

Inrichting en ontwikkeling

2. Bluswatervoorzieningen

Op ca. 1,5 km is een openbare bluswatervoorziening aanwezig. Hiermee is derhalve t.a.v. deze ontwikkeling in voldoende mate voorzien in een bluswatervoorziening.

3. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Conform de handleiding voor het WAS systeem (HAVOS) ligt het plangebied buiten de dekking van het WAS systeem.

4. Bereikbaarheid

Het gebied heeft 2 normale toeritten. Hiermee voldoet het gebied goed aan de uitgangspunten van bereikbaarheid.

5. Opkomsttijd

Gezien de opkomsttijd van de Dordseweg 20 ca. 14 minuten is adviseren wij u de initiatiefnemer te informeren over de mogelijkheid tot het treffen van aanvullende brandveiligheidsmaatregelen. Denk hierbij aan de BIObiz factoren:

- bouwkundige voorzieningen, bijv. plaats een garage/bijgebouw op ca. 5 meter afstand van het hoofdgebouw/de woning of realiseer een 30 of 60 minuten brandwerende scheiding
- installatietechnische voorzieningen, bijv. woningsprinklers
- organisatorische voorzieningen, bijv. vluchtplan voor de bewoners
- brandweeropkomsttijd, vrij houden van wegen / zo min mogelijk verkeersbelemmerende maatregelen
- inventaris, toepassen van moeilijk brandbaar materiaal
- zelfredzaamheid van de aanwezigen, toepassen veilige vluchtroutes en/of het niet toelaten van minder zelfredzamen.

Bijlage 2 – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan

Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.

Hierbij is getoetst aan:

- **bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;**
- **bereikbaarheid;**
- **bluswatervoorziening;**
- **dekkingsplan;**
- **alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.**

Algemeen

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Basisnet

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

Veiligheidszones

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan 10^{-6} . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- rijkswegen A28, A32 en A37: geen
- spoorlijn Zwolle–Emmen: geen
- spoorlijn Zwolle–Groningen: varieert van 1 tot 6 meter
- langs de N33: varieert van 15 tot 20 meter

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

Plasbrandaandachtsgebieden

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Handboek buisleiding in bestemmingsplannen

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Hogedrukaardgasleidingen

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht.

Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR 10^{-6} gelegen moet zijn.

Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroedersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

Groepsrisico

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

1. Bluswatervoorziening

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautosputten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem^[1]. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

Uitfasering Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS)

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, is de verwachting dat deze op den duur verdwijnen. Dit vanwege het gegeven dat de minister J&V voornemens is tot uitfasering van dit systeem. Hierover is nog geen definitief besluit genomen maar verwachting is dit najaar 2020 een besluit genomen kan worden of het WAS per 1 januari 2022 wordt uitgefaseerd. Dit was voorheen januari 2020.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

3. Bereikbaarheid

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

4. Opkomsttijd

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

^[1] <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/11/12/tk-uitfasering-van-het-waarschuwings-en-alarmeringssysteem>

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

Verantwoording groepsrisico

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
 - o bereikbaarheid
 - o bestrijdbaarheid
 - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie