

Nota van beantwoording

behorende bij

bestemmingsplan

Emmer-Compascuum, woningen Kloosterweg

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	2
1. Overleg ex. artikel 3.1.1 Bro	3
1. Provincie Drenthe.....	3
2. VRD (brandweer).....	3
3. Waterschap Hunze en Aa's	3
2. Kopie reacties	4

1. Overleg ex. artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het artikel 3.1.1. Bro overleg is het bestemmingsplan “Emmer-Compascuum” naar de wettelijk verplichte en andere door de gemeente erkende overlegpartners verzonden.

In dit geval is op 10 december 2019 provincie Drenthe, Waterschap Hunze en Aa's , EOP van Emmer-Compascuum, RUD Drenthe en de Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) op de hoogte gebracht. In het kader van het overleg hebben wij een reactie terug ontvangen van Provincie Drenthe, het waterschap en de brandweer. De RUD Drenthe gaf aan geen opmerkingen op het plan te hebben.

Bij de beantwoording wordt onder A een samenvatting van de reactie gegeven. Onder B staat het gemeentelijke antwoord hierop en- indien van toepassing - onder C de eventuele doorvertaling ervan in het bestemmingsplan.

1. Provincie Drenthe

- 1a De provincie geeft aan dat er geen provinciaal belang is gemoeid omdat sprake is van de bouw van twee woningen in het bestaand stedelijk gebied, waarmee dus een klein herstructureringsproject kan worden uitgevoerd binnen de gemeentelijke woonvisie.
- 1b Het bestemmingsplan zal verder in procedure worden gebracht.
- 1c Voor kennisgeving aangenomen.

2. VRD (brandweer)

- 2a. De VRD kan instemmen met het bestemmingsplan, mits een wijziging omtrent het WAS-systeem wordt doorgevoerd in de tekst van de toelichting
- 2b In paragraaf 4.3.2 zal worden aangegeven dat het WAS-systeem zal worden uitgefaseerd per 1 januari 2022
- 2c Paragraaf 4.3.2 wordt aangepast.

3. Waterschap Hunze en Aa's

- 3a. De tijd tussen het indienen van een watertoets en het vragen om een reactie in kader van het vooroverleg is erg kort geweest. Derhalve wordt verwezen naar de uitgangspuntennotitie.
- 3b Sommige projecten komen in een flow, waardoor de tijd inderdaad ietwat kort is. Niettemin dank voor het toezenden van de inhoudelijke reactie.
- 3c Voor kennisgeving aangenomen.

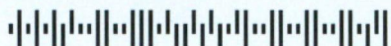
- 4a. De uitgangspuntennotitie geeft aan dat het gaat om een normale procedure. Overleg met het waterschap omtrent het afkoppelen van hemelwater van het rioolsysteem is vanwege mogelijke capaciteitsproblemen gewenst.
- 4b Het voorgenomen plan om twee vrijstaande woningen in dit gebied te bouwen is vanwege eigendomsverhoudingen en functies in de directe omgeving de laatste inbreiding. Door ligging van de watergang aan de westzijde van het perceel is het mogelijk om hemelwater voor deze twee woningen af te koppelen door middel van het doortrekken van deze watergang.. Omtrent de uitvoering is contact geweest tussen de initiatiefnemer, het waterschap en de gemeente.
- 4c De uitgangspuntennotitie is opgenomen in de bijlage van het bestemmingsplan. In de waterparagraaf 4.5 is de uitvoeringsrichting kort beschreven.

2. Kopie reacties

246664 - 2019

EMMEN 000057
09.01.2020 10:41

Aan:
Gemeente Emmen
Postbus 30001
7800 RA EMMEN



Assen, 8 januari 2020
Ons kenmerk 201903958-00860635
Behandeld door mevrouw K.E. Blanke (0592) 36 58 97
Onderwerp: Bestemmingsplan Emmer-Compascuum, woningen Kloosterweg

Geacht college,

In het kader van het overleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, heeft u ons college om een reactie gevraagd over het voorontwerp-Bestemmingsplan Emmer-Compascuum, woningen Kloosterweg.

Het plan heeft tot doel de bouw van twee woningen op het voormalige kloosterterrein mogelijk te maken. Het betreft een kleine herstructurering binnen door ons als 'bestaand stedelijk' aangemerkt gebied.

Het bestemmingsplan geeft ons geen reden tot het maken van opmerkingen. Indien het plan overeenkomstig dit voorontwerp in procedure wordt gebracht, mag u er vanuit gaan dat Gedeputeerde Staten geen reden zal zien om vanuit provinciaal belang in te grijpen in de verdere procedure.

Hiermee is, wat ons betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

mevrouw drs. J.R.M. Tolsma,
Teammanager Ruimtelijke Ontwikkeling



Gemeente Emmen
t.a.v. mevrouw Bruins
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Veiligheidsregio Drenthe
Postbus 402
9400 AK ASSEN
brandweeradvies@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U200057

uw kenmerk

datum
09 January 2020

inlichten bij
Gijs van den Hengel

telefoonnummer
06-52490041

email
gijs.vandenghel@vrd.nl

onderwerp

Voorontwerpbestemmingsplan "Emmer-Compascuum, woningen Kloosterweg"

Geachte mevrouw Bruins,

Op 10 december 2019 stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

De toetsing

Gezien de toelichting beschreven in paragraaf 4.3 is het advies om 1 wijziging door te voeren. Het betreft paragraaf 4.3.2 punt 2 ten aanzien van het WAS-systeem.

De zin "Het bijplaatsen van een WAS-paal van het systeem" dient te komen vervallen. Dit vanwege het gegeven dat de minister J&V voornemens is tot uitfasering van dit systeem. Hierover is nog geen definitief besluit genomen, maar verwachting is dat najaar 2020 een besluit genomen kan worden of het WAS per 1 januari 2022 wordt uitgefaseerd¹. Dit was voorheen 1 januari 2020.

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,
namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe,

Team Risicobeheersing

Bijlage:

- Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/11/12/tk-uitfasering-van-het-waarschuwings-en-alarmeringssysteem>

Bijlage – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan

Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.

Hierbij is getoetst aan:

- **bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;**
- **bereikbaarheid;**
- **bluswatervoorziening;**
- **dekkingsplan;**
- **alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.**

Algemeen

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Basisnet

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

Veiligheidszones

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan 10^{-6} . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- rijkswegen A28, A32 en A37: geen
- spoorlijn Zwolle–Emmen: geen
- spoorlijn Zwolle–Groningen: varieert van 1 tot 6 meter
- langs de N33: varieert van 15 tot 20 meter

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

Plasbrandaandachtsgebieden

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Handboek buisleiding in bestemmingsplannen

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Hogedrukaardgasleidingen

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht.

Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR 10^{-6} gelegen moet zijn.

Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

Groepsrisico

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

1. Bluswatervoorziening

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem². Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) verdwijnt per 2020

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, is de verwachting dat deze op den duur verdwijnen. Dit vanwege het gegeven dat de minister J&V voornemens is tot uitfasering van dit systeem. Hierover is nog geen definitief besluit genomen, maar verwachting is dat najaar 2020 een besluit genomen kan worden of het WAS per 1 januari 2022 wordt uitgefaseerd. Dit was voorheen 1 januari 2020.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

3. Bereikbaarheid

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

4. Opkomsttijd

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

² <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/11/12/tk-uitfasering-van-het-waarschuwings-en-alarmeringssysteem>

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

Verantwoording groepsrisico

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
 - o bereikbaarheid
 - o bestrijdbaarheid
 - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie

Bertina Bruins

Van: Japenga, Marten <m.japenga@hunzeenaas.nl>
Verzonden: vrijdag 10 januari 2020 11:10
Aan: Bertina Bruins
Onderwerp: Watertoets en voorontwerp bestemmingsplan Emmer-Compasuum, woningen Kloosterweg
Bijlagen: Uitgangspuntennotitie woningen kloosterweg.pdf

Beste mevrouw Bruins,

Op 29-11-2019 heeft u het plan "Emmer-Compasuum, woningen Kloosterweg" aangemeld via de digitale watertoets, waarbij het is ingedeeld in de normale procedure. In de bijlage vindt u de uitgewerkte uitgangspuntennotitie, ter vervanging van de voorlopige uitgangspuntennotitie. Hiernaast heeft het waterschap op 10-12-2019 het voorontwerp bestemmingsplan ontvangen voor dit plan, met verzoek om reactie. Procedureel is het gebruikelijk om de uitkomst van de watertoetsprocedure af te wachten voordat gestart wordt met de bestemmingsplanprocedure. De watertoets wordt gebruikt om de wateraspecten vooraf voldoende te borgen (middels vooroverleg) zodat de bestemmingsplanprocedure geen onnodige vertraging oploopt. Omdat het voorontwerp bestemmingsplan dusdanig kort op de melding via de digitale watertoets is aangeboden, is onvoldoende tijd beschikbaar geweest om vooraf op het planvoornemen te reageren. De opgestelde uitgangspuntennotitie als reactie op de aanmelding via de digitale watertoets kan hierom tevens worden beschouwd als reactie op het voorontwerp bestemmingsplan. Namens het waterschap bij deze het verzoek om in het vervolg eerder te starten met de watertoetsprocedure, zodat er voldoende tijd is voor vooroverleg.

Aanvullend valt op dat dit het tweede plan is voor woningbouw in deze omgeving in korte tijd. Op 2-7-2019 is het bestemmingplan "Emmer-Compasuum, woningen Willehadshof" vastgesteld dat op een nabijgelegen perceel de bouw van 2 woningen mogelijk maakt. Omdat de afkoppeling van het hemelwater in deze omgeving via een gemengd rioolstelsel plaatsvindt, zouden capaciteitsproblemen kunnen ontstaan indien er meer woningbouw mogelijk wordt gemaakt. Mochten er meer plannen zijn voor aanvullende woningbouw nabij de kloosterweg/het Willehadshof, dan lijkt het mij nuttig om daar tijdig een gesprek over in te plannen.

Mocht u naar aanleiding van het bovenstaande nog vragen hebben, dan kunt u uiteraard contact met mij opnemen.

Met vriendelijke groet,
Marten Japenga

Marten Japenga
Trainee Planologie

Aquapark 5
Veendam

www.hunzeenaas.nl

Telefoon: [0598] 69 3755

Postbus 195

[instagram.com/hunze.en.aas](https://www.instagram.com/hunze.en.aas)

Algemeen: (0598) 69 3800

9640 AD Veendam

twitter.com/hunzeenaas

facebook.com/waterschap

