

Nota van beantwoording zienswijzen Wijzigingsplan “Buitengebied Emmen, Emmer-Compasuum, Gruinten 82”

Inleiding

Het ontwerpwijzigingsplan “Buitengebied Emmen, Emmer-Compasuum, Gruinten 82” heeft vanaf 26 juli 2018 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Het plan voorziet in de verschuiving van de bestemmingsgrens zodat een strook grond langs het perceel van de bestemming Verkeer-Weg wordt omgezet in Wonen-Voormalige agrarische bebouwing op het perceel Gruinten 82 te Emmer-Compasuum.

Zienswijzen

Tegen het ontwerpwijzigingsplan zijn twee zienswijzen ingediend, te weten:

- 1.
2. GVK Adure Agro en vastgoed, namens familie

De zienswijzen zijn binnen de wettelijke termijn ingediend.

De indieners zijn burens van het perceel Gruinten 82 en derhalve belanghebbenden. De zienswijzen zijn dan ook ontvankelijk.

Beoordeling

Leeswijzer:

- A Gemaakte opmerking
- B Beoordeling
- C Besluitvorming

1. Anoniem

- A1 Door verkoop van gemeentegrond ontstaat een nieuwe situatie waardoor gemotoriseerd verkeer op de Gruinten onmogelijk wordt gemaakt.
- B1 De Gruinten is een landbouwweggetje in het buitengebied van Emmer-Compasuum tussen Runde NZ en Schuttingslaan te Emmer-Compasuum. Een deel van de weg is onverhard en wordt daarom niet intensief gebruikt. Alhoewel in 2017 een deel van berm van de Gruinten is verkocht en is toegevoegd aan het huisperceel nr. 82 is aan de weg in de loop van de jaren zelf niets veranderd. Deze is, was en blijft 4,5 meter breed. Het verkeersbelang wordt dan ook niet geschaad.
Dit is veel voorkomende maat in buitengebied van Emmen. De bestemming verkeer betreft zowel de weg zelf als de bijbehorende berm. De verkeerssituatie en de verkeersfunctie van de weg wordt door het wijzigingsplan op geen enkele wijze veranderd. Het voorliggende plan regelt niet meer dan dat het deel dat is verkocht, en de bestemming verkeer had, nu dezelfde bestemming krijgt als het perceel Gruinten 82 waarvan het nu deel uitmaakt. Het deel van de berm was overigens al meerdere jaren feitelijk in gebruik als tuin/erf. De stelling dat gemotoriseerd verkeer onmogelijk wordt gemaakt is dus onjuist.
- C1 Voor kennisgeving aannemen.
- A2. De gronden nabij Gruinten 82 zijn van belang voor zijn akkerbouwbedrijf. De Gruinten wordt gebruikt voor transport van landbouwproducten en machines voor onderhoud daarvan. Door voorliggend wijzigingsplan wordt het akkerbouwbedrijf belemmerd.
- B2 Zoals onder B1 is aangegeven zal aan de weg niets veranderen. Niet wordt ingezien dat de exploitatie van het akkerbouwbedrijf dan ook wordt belemmerd.
- C2 Voor kennisgeving aannemen.

2. GVK Adure Agro en Vastgoed

- A3. Met dit wijzigingsplan wordt een privaatrechtelijke activiteit publiekrechtelijk geaccordeerd.
- B3. Algemeen uitgangspunt dat de gronden moeten worden bestemd conform het feitelijke gebruik. In het advies van de commissie voor de bezwaarschriften d.d. 19 januari 2018 constateert de commissie dat er sprake van strijdig gebruik van de berm als erf/tuin. Naar aanleiding van dit advies is het voorliggende wijzigingsplan opgesteld waarmee de geconstateerde strijdigheid is opgeheven. Zoals onder B1 al is aangegeven verandert aan de weg zelf en daarmee de verkeerssituatie niets. De vraag of er al geen sprake is van verkeersonveilige situatie is niet van planologische maar van feitelijke aard. Er is geen causaal verband tussen bestemming en verkeersveiligheid. Bij de verkoop van een deel van de berm is door de commissie Overdracht Openbaar Groen ook de veiligheidssituatie betrokken. De verkeerssituatie ter plaatse is geen reden geweest om niet tot de verkoop over te gaan.
Voor het overige verwijzen wij nu naar het aspect uitzichtbelemmering, welke in artikel 11 van de gemeentelijke Bomenverordening is opgenomen.. Deze luidt als volgt:
De eigenaar van een boom, heg of andere beplanting die het wegverkeer het vrije uitzicht belemmert of op een andere wijze gevaar oplevert, is verplicht op eerste aanzegging van het college, deze beplanting te snoeien, op te binden, te verwijderen danwel anderszins deze belemmering en/of hinder op te heffen.
Verkoop leidt naar ons oordeel niet tot een verkeersonveilige situatie.
- C3. Voor kennisgeving aannemen.
- A4. Artikel 77.2 van de regels van bestemmingsplan “Buitengebied Emmen” zijn bedoeld voor een dergelijk wijzigingsplan als voorliggende. Bovendien is voorliggend wijzigingsplan in strijd met de “Uitwerking bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018”.
- B4. Genoemd artikel is juist bedoeld om op beperkte schaal bestaande bestemmingsgrenzen te kunnen schuiven. Niet aannemelijk gemaakt waarom er sprake is van strijdigheid met artikel 77, lid 2 en met de uitwerking van het bestuursprogramma.
- C4. Voor kennisgeving aannemen.
- A5. Voorliggend wijzigingsplan is in strijd met de APV omtrent de bruikbaarheid van de weg.
- B5. In de begripsbepaling van de van APV wordt verwezen naar de Wegenverkeerswet. Volgens artikel 1 lid 1 onder b van Wv is *een weg: alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten.*
Door het wijzigingsplan maken de litigieuze gronden geen deel meer uit van de weg. Er is dan ook geen sprake van strijd met de APV.
- C5. Voor kennisgeving aannemen.
- A6. Ondanks gestelde in de toelichting is sprake van een verkeersonveilige situatie ongeacht van welke kant met komt en dus de binnenbocht dan wel de buitenbocht neemt. In het kader van een lopende handhavingszaak heeft de Commissie van Bezwaar en Beroep aangegeven dat de coniferenhaag niet gezien kan worden als groenvoorziening als onderdeel van de bestemming “Verkeer-Weg”.
- B6. In de toelichting is aangegeven dat alleen aan de oostzijde van de weg, dus in de binnenbocht sprake is van de tuin/erf van het perceel aan Gruinten 82. Naar aanleiding van het advies van de Commissie heeft de gemeente besloten om de coniferenhaag als onderdeel van de tuin bij het perceel Gruinten 82 te zien en daartoe ter uitvoering van het advies van de Commissie voorliggende wijzigingsprocedure te doorlopen. Zie ook beantwoording onder B1 en B3.
- C6. Voor kennisgeving aannemen.