

M.e.r.-aanmeldnotitie

***Bouw woningen locatie Bendienplein
Emmen***

Opdrachtgever:
Rapportnummer:
Datum vrijgave:
Opsteller:
Goedkeuring:

Brands Bouw
RB 10.408
December 2019
Dhr. M. Beek
Dhr. H. de Roo

Inhoudsopgave

.....	1
1 HOOFDSTUK 1 INLEIDENDE HOOFDSTUK	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Initiatiefnemer en bevoegd gezag	3
1.3 Leeswijzer	3
2 HOOFDSTUK 2 M.E.R.-BEOORDELINGSPLICHT	4
2.1 Is de activiteit m.e.r.-beoordelingsplichtig	4
2.2 Procedure	4
3 HOOFDSTUK 3 DE KENMERKEN EN DE PLAATS VAN HET PROJECT	6
3.1 De kenmerken van het project	6
3.1.1 Beschrijving van het project	6
3.1.2 Cumulatie met andere projecten	8
3.1.3 Gebruik natuurlijke hulpbronnen	8
3.1.4 Productie van afvalstoffen	8
3.1.5 Verontreiniging en hinder	9
3.1.6 Risico van ongevallen en veiligheid	9
3.2 De plaats van het project	9
4 HOOFDSTUK 4 KENMERKEN VAN HET POTENTIËLE EFFECT	10
4.1 Archeologie	10
4.2 Bodem	11
4.3 Ecologie	11
4.4 Geluid	11
4.5 Luchtkwaliteit	13
4.6 Fysieke en externe veiligheid	13
4.7 Water	13
5 HOOFDSTUK 5 CONCLUSIES	14

1 Hoofdstuk 1 Inleidende hoofdstuk

1.1 Aanleiding

Op de locatie Bendienplein te Emmen is initiatiefnemer voornemens 13 nieuwe, woningen te gaan bouwen. Op deze locatie staan momenteel nog 3 woningen en een bedrijfsgebouw.

Deze 13 te bouwen woningen zijn onderverdeeld in 7 aanééngebouwde (grondgebonden) woningen en een appartementencomplex met 6 woningen.

Het voorgenomen project is in strijd met het geldend bestemmingsplan. De gemeente Emmen heeft aangegeven middels een bestemmingsplanprocedure medewerking te willen verlenen aan het project.

De gemeente Emmen (bevoegd gezag) heeft, alvorens het ontwerp van het bestemmingsplan in procedure te willen brengen, verzocht een m.e.r.-aanmeldnotitie op te stellen.

In een m.e.r.-aanmeldnotitie wordt onderzocht of een (ruimtelijk) voornemen dermate grote nadelige milieugevolgen kan hebben, dat een milieueffectrapportage (m.e.r) nodig is. Voorliggende aanmeldnotitie voorziet in deze beoordeling.

1.2 Initiatiefnemer en bevoegd gezag

Op basis van deze aanmeldnotitie wordt de procedure voor het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling doorlopen. Op basis van de voorliggende vormvrije m.e.r.-beoordeling kan het bevoegd gezag besluiten of er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu', die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

1.3 Leeswijzer

In dit rapport komen achtereenvolgens aan de orde:

1. de m.e.r.-(beoordelings)plicht en de inhoudelijke en procedurele vereisten (hoofdstuk 2);
2. beoordeling aan de hand van de kenmerken en de plaats van de activiteit (hoofdstuk 3);
3. beoordeling aan de hand van de kenmerken van de milieugevolgen (hoofdstuk 4);
4. conclusies (hoofdstuk 5).

2 Hoofdstuk 2 M.e.r.-beoordelingsplicht

2.1 Is de activiteit m.e.r.-beoordelingsplichtig

De milieueffectrapportage-procedure (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming in te brengen. Een m.e.r. is altijd gekoppeld aan een plan of besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie, bestemmingsplan of vergunning. De wettelijke eisen ten aanzien van m.e.r. zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r. In de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r. wordt een onderscheid gemaakt in activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten), activiteiten die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten) en activiteiten die wel zijn opgenomen in de D-lijst, maar in omvang kleiner zijn dan de opgenomen drempelwaarden. Voor deze laatste categorie geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Het kleinschalige woningbouwproject is een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit conform categorie D 16.1 van het Besluit m.e.r.: 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. De omvang van de voorgenomen ontwikkeling (13 woningen) is kleiner dan de drempelwaarde voor een m.e.r.-beoordeling (2000 woningen of 100 ha).

Conform de m.e.r.-regelgeving leidt dit tot de noodzaak tot het uitvoeren van een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling (stedelijk ontwikkelingsproject minder dan 2000 woningen).

Voor activiteiten onder de drempelwaarde van bijlage D bestaat sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. van 1 april 2011 de verplichting tot een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling. Ook daarbij concludeert het bevoegd gezag (bijv. op basis van een aanmeldingsnotitie) of er wel of geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden. Als blijkt dat aanzienlijke nadelige milieugevolgen niet zijn uit te sluiten, is alsnog een volledige m.e.r.-beoordeling of m.e.r.-procedure nodig.

2.2 Procedure

De voorliggende aanmeldnotitie beschrijft de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu en geeft een conclusie over de noodzaak tot een m.e.r.-procedure. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling betekent, dat er géén MER wordt opgesteld, tenzij er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het uitgangspunt is dus: 'Nee, tenzij....'

De 'belangrijke nadelige gevolgen' moeten worden beoordeeld op basis van het toetsingskader van bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG en latere wijzigingen). Bijlage III noemt drie hoofdthema's:

1. de kenmerken van de activiteit (waaronder omvang, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen);
2. de plaats van de activiteit (in relatie tot de kwetsbaarheid van het milieu);
3. de kenmerken van het potentiële effect (waaronder het bereik, de orde van grootte en waarschijnlijkheid van het effect).

Op 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden, naar aanleiding van een wijziging van de Europese Richtlijn m.e.r. Deze wijziging heeft tot gevolg dat voor elke vergunningsaanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is de volgende procedure-stappen doorlopen moeten worden:

- door de initiatiefnemer moet een aanmeldingsnotitie worden opgesteld;
- het bevoegd gezag moet binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit moet genomen zijn voor de ter inzage legging van het ontwerp-besluit;
- het besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden, maar wel via andere (digitale) kanalen;
- het (vormvrije)-m.e.r.-beoordelingsbesluit moet onderdeel zijn van de vergunningaanvraag.

In het kader van het bestemmingsplan is deze aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. Deze aanmeldingsnotitie is tevens als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

3 Hoofdstuk 3 De kenmerken en de plaats van het project

3.1 De kenmerken van het project

3.1.1 *Beschrijving van het project*

Het plangebied is momenteel nog in gebruik voor 3 woningen en een bedrijfsgebouw en is in die hoedanigheid grotendeels bebouwd en verhard zo laten onderstaande foto's zien.





Zoals aangegeven is het de bedoeling dat er ter plaatse 13 woningen worden gebouwd. Op onderstaande figuur is de beoogde ontwikkeling zichtbaar gemaakt.



De hoofdgebouwen van het woningtype 'aaneengebouwd' krijgen een maximale goot- en bouwhoogte van 5,5 meter en 10 meter. De woningen van het type 'gestapeld' krijgen een maximale goot- en bouwhoogte van 5,5 meter en 12 meter en zijn voor een deel voorzien van een platte afdekking. De woningen zijn in de beoogde eindsituatie te bereiken via de achterkant (gelegen aan de Verlengde Spoorstraat). Het parkeren vindt plaats op het terrein achter de te bouwen woningen. Onderstaand een weergave van het bouwplan qua aanzichten.



3.1.2 *Cumulatie met andere projecten*

Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten. Het project staat op zichzelf.

3.1.3 *Gebruik natuurlijke hulpbronnen*

De ontwikkeling van de voorziene activiteiten legt geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen. Tijdens de sloop- en heiwerkzaamheden is grondverzet nodig. Tijdens de gebruiksfase zal elektriciteit en water nodig zijn.

3.1.4 *Productie van afvalstoffen*

De woningen maken gebruik van het huidige en bestaande afvalophaalsysteem ter plaatse. Dit is voldoende voor de beoogde ontwikkeling. Tijdens de realisatiefase en gebruiksfase vindt er geen productie van stoffen plaats die leiden tot gevaarlijke of milieubelastende (afval)stoffen. Bij zowel de aanleg als bij de ingebruikname de woningen, zijn ten aanzien van de productie van afvalstoffen voornamelijk de aspecten bodem, geluid en luchtkwaliteit van belang. Deze aspecten worden nader beschreven in hoofdstuk 4.

3.1.5 *Verontreiniging en hinder*

De woningen zullen in gezamenlijkheid een in- en uitrit en parkeerplaatsen hebben aan de 'achterkant' van het project aan de Verlengde Spoorstraat zodat de route van het doorgaande verkeer op de Weerdingerstraat hiervan geen onevenredige hinder ondervindt.

3.1.6 *Risico van ongevallen en veiligheid*

Het beoogde woningbouwplan zorgt niet voor een toename van risico's voor de omgeving. Er worden naar huidig inzicht geen extra gevaarlijke stoffen geproduceerd, opgeslagen of vervoerd. De huidige brandweervoorzieningen in het gebied zijn voldoende voor de beoogde ontwikkeling.

3.2 **De plaats van het project**

Er wordt voorzien in de bouw van 13 woningen op de locatie Bendienplein te Emmen. Op onderstaande luchtfoto is het plangebied weergegeven. Het betreft qua kadastrale gegevens de percelen die plaatselijk bekend zijn als gemeente Emmen, sectie C nummers 9184, 9185 en 10112.



4 Hoofdstuk 4 Kenmerken van het potentiële effect

De voorgenomen ontwikkeling kan invloed hebben op het milieu. In dit hoofdstuk zijn de milieueffecten van de voorgenomen ontwikkeling beschouwd. Per milieuaspect is een conclusie opgenomen.

Op basis van de kenmerken en de plaats van de voorgenomen activiteit worden de volgende milieuaspecten als relevant geacht:

1. Archeologie;
2. Bodem;
3. Ecologie;
4. Geluid;
5. Luchtkwaliteit;
6. Fysieke en externe veiligheid;
7. Water.

4.1 Archeologie

Het plangebied Emmen, Centrum – Oost, Bendienplein is volgens de beleidskaart gelegen in een gebied met '(middel)hoge verwachting'. Dit zijn gebieden waar op basis van de geologische en bodemkundige opbouw en reeds aangetroffen archeologische resten een (middel)hoge kans op het aantreffen van (intacte) archeologische vindplaatsen bestaat. Voor deze categorieën is een minimumoppervlak voor bodemverstoringen opgenomen van 1000 m² en een diepte van 30 cm onder maaiveld. Ter plaatse is woonbebouwing aanwezig. Het gehele plangebied is circa 1650 m² groot. Gezien onderstaande luchtfoto blijkt ook dat het merendeel van het plangebied bebouwd is dan wel is voorzien van (weg)verharding. De gronden zullen verstoord zijn. Nader onderzoek naar archeologie is niet (meer) nodig. Er treden geen significant nadelige effecten op voor het aspect archeologie.



4.2 Bodem

Er is door Sigma Bouw & Milieu een verkennend milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie. Vanuit het uitgevoerde onderzoek is in het kader van de bestemmingsplanwijziging aangetoond dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor het beoogde gebruik (woningen). Er treden geen significant nadelige effecten op voor het aspect bodem.

4.3 Ecologie

De locatie kan volgens het vigerende bestemmingsplan gebruikt worden als woonlocatie. De te verwachten invloed van de beoogde woningbouw op eventuele waardevolle natuurgebieden (NNN en Natura 2000) is gezien de afstand tot dergelijke gebieden te verwaarlozen. De onderzochte locatie ligt niet in de buurt van de Natura 2000 gebieden en de dichtstbijzijnde grens van het NNN ligt op circa 250 meter afstand van de locatie.

De bestaande bebouwing zal nog worden gesloopt. Op basis van de Wnb is altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe leefomgeving. Aan de ontvangstbevestiging sloopmelding is een voorwaarde gekoppeld op welke wijze omgegaan dient te worden wanneer bij de sloop vleermuizen worden aangetroffen.

Tenslotte is op basis van de Wnb altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij (ruimtelijke) ingrepen gezorgd moet worden dat dieren niet verstoord of gedood worden en dat planten niet zomaar verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld broedende vogels, de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren. Daarbij geldt voor alle bouwactiviteiten dat er voorzorgsmaatregelen genomen dienen te worden, waardoor:

- de aanvang van de werkzaamheden buiten het broedseizoen (globaal van half maart tot begin augustus) dient plaats te vinden;
- een week voor de werkzaamheden beginnen, het plangebied kort gemaaid dient te worden, zodat het plangebied ongeschikt wordt voor kleine zoogdieren en ze de kans krijgen om te vluchten;
- (wortel)schade aan de (oude) bomen wordt voorkomen en geen graafwerkzaamheden binnen de kroonprojectie van deze oude bomen kan plaatsvinden.

De Wet natuurbescherming vormt geen belemmering voor het plan. Er zijn geen significant nadelige gevolgen te verwachten voor het aspect ecologie indien met bovenstaande genoemde adviezen rekening wordt gehouden.

4.4 Geluid

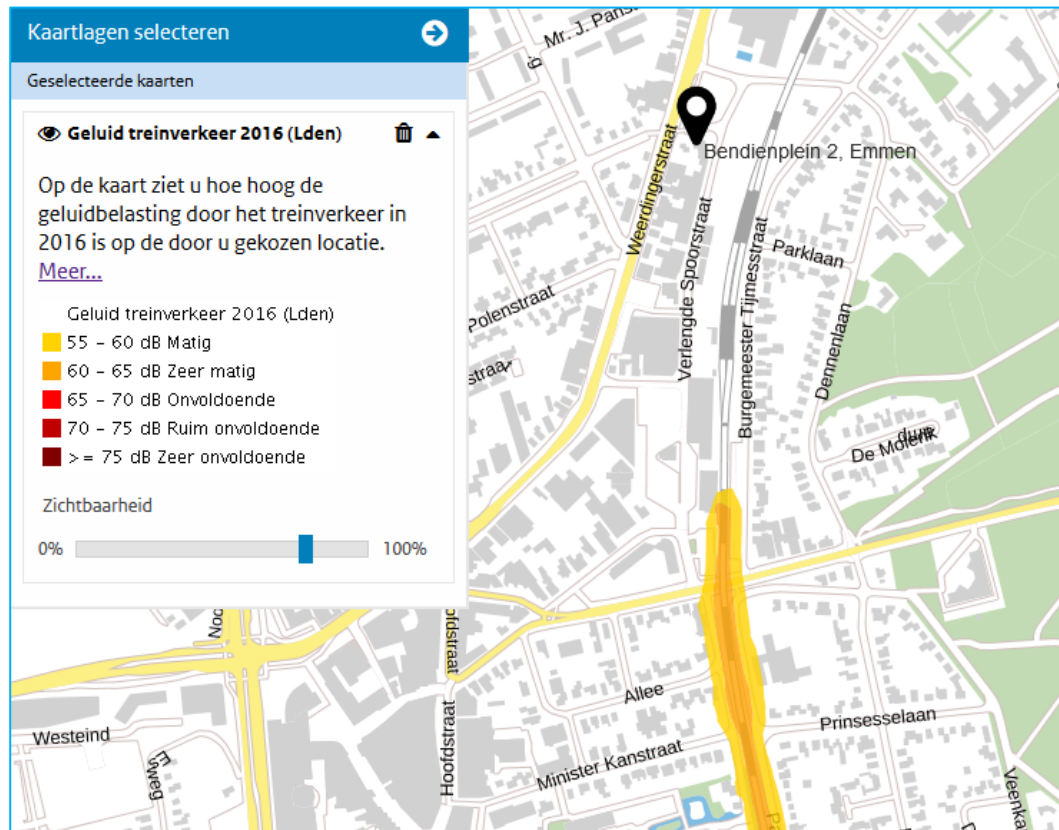
Voor het plangebied is wegverkeerslawaai en spoorweglawaai relevant. Het plangebied is niet gelegen binnen de zone van een industrieterreinen.

Wegverkeerslawaai

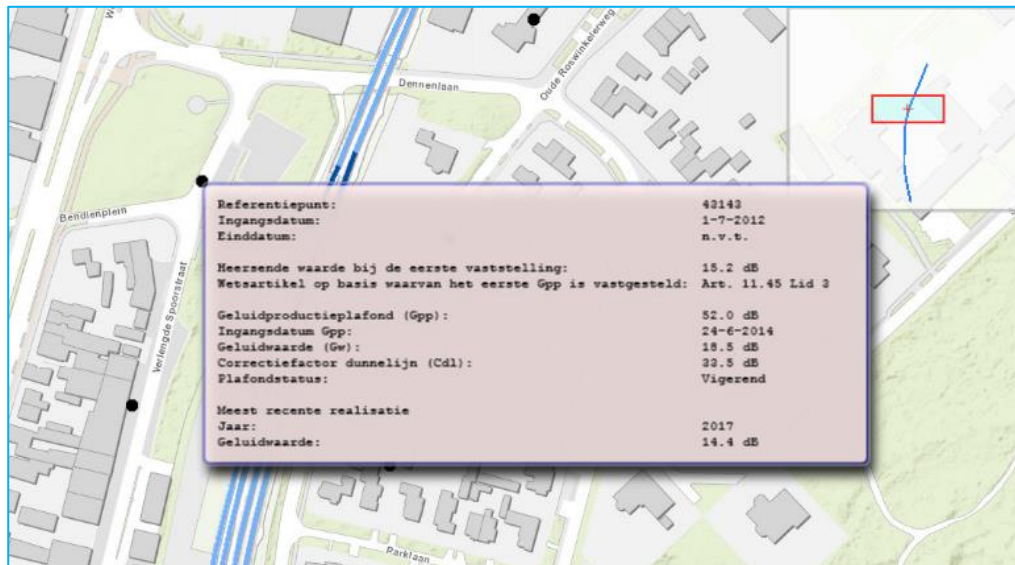
Ten aanzien van wegverkeerslawaai zal een ontheffing hogere grenswaarde van 58 dB(a) worden vastgesteld.

Spoorweglawaai

Op basis van onderstaand kaartbeeld is de geluidsuitstraling van de spoorlijn inzichtelijk gemaakt. Het blijkt dat ter plaatse van het plangebied geen sprake is van geluidsoverlast als gevolg van de spoorlijn van treinen die rijden tot aan het statio en dan richting Zwolle gaan.



Voor het bepalen van het geluid van het spoorwegemplacement is gebruik gemaakt van het geluidregister van ProRail. Onderstaand het kaartbeeld daarvan ter plaatse van het plangebied.



Ter plaatse geldt een geluidsproductieplafond van 52 dB(a) ter plaatse van het Bendienplein. De heersende waarde bedraagt zo rond de 15 – 18 dB(a). Het geluidproductieplafond als ook de daadwerkelijk heersende waarde als gevolg van het emplacement blijft (ruim) onder de vast te stellen hogere grenswaarde van 58 dB(a). Het aspect geluid afkomstig van het spoor vormt geen belemmering voor het plan.

Met het toepassen van een ontheffing hogere grenswaarde is het aspect geluid voldoende geborgd en is het wonen ter plaatse toe te staan.

4.5 Luchtkwaliteit

De realisatie van 13 woningen is een project dat 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Omdat er verder geen significante ontwikkelingen in het plangebied of rondom het plangebied gepland zijn, zal de concentratie van de NOx en fijnstof niet veranderen. Hierdoor betekent de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor uitvoering van het beoogde woningbouwplan. Er treden geen significant nadelige effecten op voor de luchtkwaliteit.

4.6 Fysieke en externe veiligheid

Voor het aspect externe en fysieke veiligheid is een advies uitgebracht door de veiligheidsregio Drenthe. Op basis van het geldende beleid ten aanzien van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor uitvoering van het bouwplan.

4.7 Water

Het waterschap is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de normale procedure van de watertoets moet worden doorlopen. Dit houdt in dat het waterschap een maatwerk wateradvies moet maken. Met dit maatwerk wateradvies zal rekening worden gehouden bij de verdere uitvoering en inrichting van het woningbouwplan. Er zullen geen significant nadelige effecten optreden voor het aspect water.

5 Hoofdstuk 5 Conclusies

De voorgenomen activiteit omvat de bouw van 13 woningen op het plangebied aan het Bendienplein te Emmen. Op het perceel zijn momenteel nog 3 woningen en een bedrijfsgebouw aanwezig. In hoofdstuk 4 is een kwalitatief oordeel geveld over de effecten op diverse milieufactoren. Aan de hand van deze beoordeling wordt aangegeven of het opstellen van een milieueffectrapportage voor de genoemde plannen noodzakelijk geacht wordt.

Middels voorliggende m.e.r.-beoordeling zijn de verwachte milieueffecten van de voorgenomen activiteit overeenkomstig de beoordelingscriteria van bijlage III bij de Europese Richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten' in beeld gebracht.

Uit deze effectbeoordeling blijkt dat er **geen significant negatieve milieueffecten** te verwachten zijn bij uitvoering van de voorgenomen activiteit. De algehele conclusie is dan ook dat voor de gekozen bestemmingsplanprocedure er *geen* m.e.r.-plicht geldt en er dus *geen* milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld.

Projectgegevens

Project : M.e.r.-aanmeldnotitie bouw woningen Bendienplein Emmen
Projectnummer : RB 10.408
Versie : 01
Datum : December 2019

RooBeek Advies

Nautilusstraat 7b
7821 AG Emmen
H. de Roo & M.Beek

www.roobeek-advies.nl