

Nota van beantwoording vooroverlegreacties voorontwerpbestemmingsplan “Emmen, Centrum-Oost Bendienplein”

Het voorontwerpbestemmingsplan “Emmen, Centrum-Oost Bendienplein” met planidentificatienummer NL.IMRO.0114.18025-0002 ” is in het kader van het wettelijke vooroverleg voorgelegd aan de provincie Drenthe, aan ProRail en aan de Veiligheidsregio Drenthe.

De vooroverlegreacties zijn openbaar. Maar op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wpb) moeten de namen en adressen van indieners, als het geen bedrijven of instellingen zijn, in vrij toegankelijke digitale documenten worden geanonimiseerd. Echter gaat het hier om ingediende inspraakreacties van bedrijven of instellingen. De ingediende vooroverlegreacties zijn als bijlage bij deze Nota van beantwoording opgenomen.

In deze Nota van Beantwoording zijn de vooroverlegreacties samengevat weergegeven (A). Daarna is op de zienswijze ingegaan (B). Vervolgens is aangegeven of de vooroverlegreactie wel of niet heeft geleid tot een aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan (C).

Provincie Drenthe

- A1. De provincie Drenthe heeft kennis genomen van het voorontwerpbestemmingsplan en de mogelijkheid die het is geboden om in het kader van het wettelijke vooroverleg te mogen reageren op het ingediende voorontwerpbestemmingsplan.
- B1. De provincie heeft aangegeven dat de locatie zich bevindt binnen door de provincie als ‘bestaand stedelijk’ aangemerkt gebied en dat de woningbouw past binnen de gemeentelijke woonvisie. Het plan geeft de provincie geen reden tot het maken van op- of aanmerkingen.
- C1. De zienswijze heeft niet geleid tot een aanpassing van het voorontwerp-bestemmingsplan naar het ontwerpbestemmingsplan.

ProRail

- A2. Vanuit ProRail is aangegeven dat in de paragraaf over geluid, verwoord in paragraaf 5.4.4, onvoldoende is ingegaan op het geluid afkomstig van het nabijgelegen spoorwegemplacement en heeft verzocht dit aspect nader uit te werken.
- B2. In het kader hiervan is een akoestisch onderzoek ontvangen die door onderzoeksbureau Witteveen & Bos is uitgevoerd en die nader ingaat op het onderdeel geluid afkomstig van het spoorwegemplacement. De resultaten ervan zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan in paragraaf 3.4.4.2. Het ontvangen akoestisch onderzoek is als bijlage 7 bij het ontwerpbestemmingsplan gevoegd.
- C2. De vooroverlegreactie heeft geleid tot een aanvulling van het aspect geluid afkomstig van het spoorwegemplacement in paragraaf 3.4.4.2.
- A3. ProRail heeft aangegeven dat in het kader van het aspect Trillingen in de regels van het ontwerpbestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen zou moeten worden die ertoe strekt dat voordat er gebouwd gaat worden eerst onderzoek naar trillinghinder moet worden uitgevoerd.
- B3. Naar aanleiding van de ingediende vooroverlegreactie is door onderzoeksbureau DGMR een onderzoek naar mogelijke trillinghinder uitgevoerd. Als resultaat van het uitgevoerde onderzoek is gebleken dat er momenteel geen nadelige gevolgen voor het bestemmingsplan gelden vanuit trillingen afkomstig van het spoorwegemplacement. Ook is er, omdat het onderzoek is uitgevoerd, geen voorwaardelijke verplichting meer nodig in de regels. De uitkomsten van het trilling-onderzoek zijn voorgelegd aan ProRail en deze kan zich vinden in het uitgevoerde onderzoek.

- C3. De resultaten van het trilling-onderzoek zijn opgenomen in paragraaf 3.4.6 van de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan. Het onderzoeksrapport is als bijlage 8 bij het ontwerpbestemmingsplan opgenomen.

Veiligheidsregio Drenthe

- A4. De VRD heeft per brief van 15 oktober 2019 gereageerd op het voorontwerpbestemmingsplan. Vanuit de VRD zijn enkele aanbevelingen gedaan richting het bevoegd gezag om de ontwikkelaar te informeren met enkele adviezen die te maken hebben met het brandaandachtsgebied vanuit het spoor.
- B4. Deze aanbevelingen zijn in het ontwerpbestemmingsplan opgenomen in paragraaf 3.3.1.6. Door het opnemen van deze paragraaf is ook de ontwikkelaar hierin geïnformeerd.
- C4. Als gevolg van de vooroverlegreactie van de VRD is paragraaf 3.3.1.6 nader uitgewerkt en aangevuld.

provinciebus Westerbrink 1, Assen
postadres Postbus 122, 9400 AC Assen

www.drenthe.nl
0592 - 36 55 55

EMMEN 000085
15.11.2019 09:40

provincie Drenthe

Aan:
Gemeente Emmen
Postbus 30001
7800 RA EMMEN



Assen, 14 november 2019
Ons kenmerk 201903237-00851156
Behandeld door [REDACTED]
Onderwerp: Emmen, Centrum-oost Bendienplein

Geacht college,

In het kader van het overleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, heeft u ons college om een reactie gevraagd over het voorontwerp-Bestemmingsplan 'Emmen, Centrum-Oost Bendienplein'. Het plan omvat de sloop van 3 woningen met een bedrijfsruimte en vervolgens de bouw van 7 woningen en 6 appartementen.

De locatie ligt binnen door ons als 'bestaand stedelijk' aangemerkt gebied en de woningbouw past binnen de gemeentelijke woonvisie.

Het plan geeft ons geen reden tot het maken van op- of aanmerkingen. Indien het plan overeenkomstig dit voorontwerp in procedure wordt gebracht, mag u er vanuit gaan dat Gedeputeerde Staten geen reden zal zien om vanuit provinciaal belang in te grijpen in de verdere procedure.

Hiermee is, wat ons betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

[REDACTED]
Teammanager Ruimtelijke Ontwikkeling

Geachte mevrouw [REDACTED]

Het voorontwerp-bestemmingsplan "Emmen, Centrum-Oost Bendienplein" dat ProRail van u heeft ontvangen in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro geeft ProRail aanleiding tot het geven van onderstaande reactie.

Aspect geluid, verwoord in paragraaf 5.4.4. De verantwoording voor het nabij gelegen emplacement ontbreekt in dit bestemmingsplan. ProRail verzoekt u het aspect industrielawaai (emplacement) uit te werken in paragraaf 5.4.4.

Aspect Trillingen, verwoord in paragraaf 5.4.6. In de toelichting staat vermeld dat er een voorwaardelijke verplichting is opgenomen in de regels. Echter deze voorwaardelijke verplichting ontbreekt in de regels. ProRail verzoekt u de regels hierop aan te passen. Hiertoe kunt u eventueel gebruik maken van een van de volgende tekstvoorstellen:

"Een omgevingsvergunning voor het bouwen van woningen/gebouwen kan alleen worden verleend wanneer er is aangetoond dat een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd wordt waarbij de streefwaarden voor woning nieuwe situatie, zoals bedoeld in Richtlijn B van stichting Bouwresearch (SBR) niet wordt overschreden".

of

"Een omgevingsvergunning voor het bouwen van woningen/gebouwen kan alleen worden verleend wanneer er is aangetoond dat een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden met betrekking tot het aspect trillingshinder vanwege spoorverkeer."

ProRail neemt aan u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd en behoudt zich het recht voor in de verdere procedure aanvullende c.q. nieuwe opmerkingen/zienswijzen kenbaar te maken.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Procescoördinator | LJV

088 231 15 15 | 06 55 46 23 48 | www.prorail.nl

Tulpenburgh 1.63 , Moreelsepark 3, 3511 EP Utrecht | Postbus 2038, 3500 GA Utrecht

Niet aanwezig op woensdag

ProRail



Gemeente Emmen

Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Veiligheidsregio Drenthe
Postbus 402
9400 AK ASSEN
brandweeradvies@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U192455

uw kenmerk

datum
15 October 2019

inlichten bij

telefoonnummer

email

onderwerp

Emmen Voorontwerpbestemmingsplan "Emmen, Centrum-Oost Bendienplein"

Geachte mevrouw

Op 9 oktober stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

De toetsing

Het plangebied is qua externe en fysieke veiligheid beschreven in de toelichting onder paragraaf 5.3. Behoudens het aanvullende EV advies van de RUD van 21 oktober 2019 hebben wij nog de volgende onderstaande onderdelen beoordeeld. In de bijlage vindt u een toelichting op de onderdelen die van toepassing zijn.

Inrichting en ontwikkeling		
1.	<i>Bluswatervoorziening</i>	voldoende
2.	<i>Waarschuwings- en alarmeringssysteem</i>	Binnen de dekking van het WAS-stelsel
3.	<i>Bereikbaarheid</i>	Voldoet
4.	<i>Opkomsttijd</i>	aandacht brandveiligheidsmaatregelen
Verantwoording Groepsrisico		
5.	<i>Advies</i>	niet van toepassing

Wij adviseren de volgende maatregelen

- Het overwegen van het aanwijzen van het voorschriftengebied i.r.t. het brandaandachtsgebied m.b.t. het spoor
- Initiatiefnemer informeren over brandveiligheidsmaatregelen

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,
namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe,

Team Risicobeheersing

Bijlage:

- Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn
 - Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan
-

Bijlage 1 – Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn

Externe veiligheid

De toelichting paragraaf 5.3 met het aanvullende advies van 21 oktober van de RUD geven een goede weergave van de situatie van het plangebied in relatie tot het spoor. Ondanks dat het plangebied en het bestemmingsplan over de woningen aan het Bendienplein gaan, verzoeken wij u te overwegen het besluit te nemen om het voorschriftengebied t.a.v. het brandaandachtsgebied met betrekking tot het spoor "aan te zetten". Dit in het kader van de toekomstige omgevingswet / omgevingsplannen.

Inrichting en ontwikkeling

1. Bluswatervoorzieningen

Ten behoeve van de woningbouw zijn er geen aanvullende bluswatervoorzieningen noodzakelijk.

2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

De locatie / plangebied valt binnen de dekking van het Waarschuwingssalarmeringssysteem.

3. Bereikbaarheid

Het plangebied voldoet aan de uitgangspunten van bereikbaarheid.

4. Opkomsttijd

Wij verzoeken u de initiatiefnemer / projectontwikkelaar te informeren over mogelijke brandveiligheidsmaatregelen anders dan regelgeving reeds stelt. Denk hierbij aan de BIObiz factoren:

- bouwkundige voorzieningen, bijv. risicobronnen als meterkasten in een afzonderlijk brandcompartiment
- installatietechnische voorzieningen, bijv. installeren van woningsprinklers
- organisatorische voorzieningen, bijv. instellen van een BHV organisatie, vluchtplan voor de bewoners i.r.t. het emplacement/spoorverbinding.
- brandweeropkomsttijd, vrij houden van wegen / zo min mogelijk verkeersbelemmerende maatregelen
- inventaris, toepassen van moeilijk brandbaar materiaal
- zelfredzaamheid van de aanwezigen, toepassen veilige vluchtroutes van het spoor afgericht.

Verantwoording Groepsrisico

Zoals in het advies van de RUD reeds beschreven is, is een advies op de verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk. Dit mits de situatie t.a.v. de milieuvergunning voor het spoorvervoer geen andere stoffen en hoeveelheden toelaat dan de 500 spoorwagens/ketelwagens met de klasse C3 (brandbare vloeistoffen).

Bijlage 2 – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan

Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.

Hierbij is getoetst aan:

- bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;
- bereikbaarheid;
- bluswatervoorziening;
- dekkingsplan;
- alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.

Algemeen

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Basisnet

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

Veiligheidszones

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan 10^{-6} . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- | | |
|-------------------------------|------------------------------|
| - rijkswegen A28, A32 en A37: | geen |
| - spoorlijn Zwolle–Emmen: | geen |
| - spoorlijn Zwolle–Groningen: | varieert van 1 tot 6 meter |
| - langs de N33: | varieert van 15 tot 20 meter |

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle-Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

Plasbrandaandachtsgebieden

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen-Zwolle

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Handboek buisleiding in bestemmingsplannen

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Hogedrukaardgasleidingen

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht. Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR 10^{-6} gelegen moet zijn.

Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

Groepsrisico

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

1. Bluswatervoorziening

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) verdwijnt per 2020

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, heeft de minister van J&V aangegeven dat deze voornemens is ze te gaan uifaseren per 1 januari 2020.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

3. Bereikbaarheid

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

4. Opkomsttijd

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

Verantwoording groepsrisico

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
 - o bereikbaarheid
 - o bestrijdbaarheid
 - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie