

**Nota van beantwoording**

**behorende bij**

**bestemmingsplan**

**Nieuw-Schoonebeek, woningen Europaweg 121 en 123**

# Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	2
1. Overleg ex. artikel 3.1.1 Bro .....	3
1. <i>Provincie Drenthe</i> .....	3
2. <i>Brandweer</i> .....	3
2. Kopie reacties .....	4

# 1. Overleg ex. artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het artikel 3.1.1. Bro overleg is het bestemmingsplan “Nieuw-Schoonebeek, woningen Europaweg 121 en 123” naar de wettelijk verplichte en andere door de gemeente erkende overlegpartner verzonden.

In dit geval is op 13 december 2018 provincie Drenthe, Waterschap Vechtstromen, EOP van Nieuw-Schoonebeek en de Veiligheidsregio Drenthe op de hoogte gebracht. In het kader van het overleg hebben wij alleen reactie terug ontvangen van Provincie Drenthe en de VRD.

Bij de beantwoording wordt onder A een samenvatting van de reactie gegeven. Onder B staat het gemeentelijke antwoord hierop en- indien van toepassing - onder C de eventuele doorvertaling ervan in het bestemmingsplan.

## 1. Provincie Drenthe

- 1a De provincie geeft aan dat er het provinciaal belang ligt op het gebied van het aspect cultuurhistorie. Let op de nieuwe aspecten in de provinciale omgevingsvisie sinds oktober 2018. Het perceel ligt buiten het stedelijk gebied en past in het beleid van “Bouwen in de Linten”. De verdichting middels voorliggend bestemmingsplan in het de verkavelingsstructuur is de eerste keer naar een perceelsbreedte van 22,5 meter. Vindt de gemeente Emmen deze verdichting acceptabel?
- 1b Omdat sprake is van een gebied grenzend aan bestaand stedelijk gebied, is de verdichting aansluitend aan de kern en op basis van “Bouwen in de Linten” mogelijk. Op basis van de positieve grondhouding van de gemeente, is in dit geval maatwerk geleverd. Dat daarmee de verkavelingsbreedte wordt losgelaten, is van ondergeschikt belang.
- 1c De paragraaf 2.2.1 omtrent de nieuwe provinciale omgevingsvisie Drenthe is bij de tijd gebracht en paragraaf 2.2.2. is aangepast.
- 2a. Voor wat betreft de kernkwaliteit cultuurhistorie zijn diverse elementen benoemd, maar de aandacht dient uit te gaan naar de CultuurHistorischeWaardenkaart (CHW).
- 2b In beleidshoofdstuk 2 is de paragraaf 2.1.6 Cultuurhistorische waardenkaart toegevoegd.
- 2c Paragraaf 2.1.6 Cultuurhistorische waardenkaart toegevoegd.

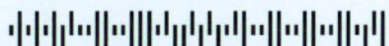
## 2. Brandweer

- 3a De Brandweer geeft aan dat er qua aankomsttijden een net andere uitvoering wordt nagestreefd dan beschreven. Daarnaast geeft de Brandweer adviezen voor de initiatiefnemers. Voorgesteld wordt dan ook om punt 4 in paragraaf 3.3.2. aan te passen.
- 3b De genoemde maatregelen hebben betrekking op de aankomsttijden en de wijze waarop initiatiefnemers brandveiligheidsmaatregelen kunnen nemen. De voorgestelde tekst zal worden overgenomen in de toelichting.
- 3c Punt 4 in paragraaf 3.3.2 is aangepast.

## **2. Kopie reacties**

Toezegen: 37603-2018

Aan:  
Gemeente Emmen  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN



Assen, 6 februari 2019  
Ons kenmerk 201804025-00802353  
Behandeld door mevrouw K.E. Blanke (0592) 36 58 97  
Onderwerp: Nieuw Schoonebeek Woningen Europaweg 121 en 123 Gemeente Emmen

Geacht college,

U hebt ons gevraagd advies uit te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan Nieuw Schoonebeek Woningen Europaweg 121 en 123 Gemeente Emmen.

#### Provinciaal belang

Op basis van de Omgevingsvisie Drenthe (vastgesteld door Provinciale Staten op 3 oktober 2018) is in het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan het aspect cultuurhistorie van provinciaal belang. In het algemeen merken we op dat inmiddels getoetst moet worden aan de recent, op 3 oktober 2018, vastgestelde Omgevingsvisie Drenthe en Provinciale Omgevingsverordening in plaats van aan het oude beleid.

#### Advies

Het plan omvat het slopen van een woonboerderij en de nieuwbouw van twee vrijstaande woningen op het perceel. Het plangebied is gelegen in een bebouwingslint dat direct grenst aan door ons als 'bestaand stedelijk' aangemerkt gebied. In uw beleidsnotitie 'Bouwen in linten' is het perceel aangemerkt als een dorp gerelateerd lint. Onder voorwaarden van stedenbouwkundige en milieutechnische inpassing komen percelen gelegen in een dorp gerelateerd lint in aanmerking voor het toevoegen van woningen. Vanuit dat oogpunt is het de vraag of de kavelsplitsing past in het door de gemeente gewaardeerd landschap en bijbehorend beleid. Het plan splitst het 45 meter brede perceel namelijk op waardoor 22,5 meter brede percelen ontstaan. Deze verdichting zou de eerste keer in het randveen-ontginningslint van Nieuw-Schoonebeek zijn. De 19<sup>e</sup>-eeuwse verkavelingsstructuur wordt hiermee gewijzigd, en het is aan de gemeente de vraag of dat acceptabel is.

Het provinciaal belang cultuurhistorie is in principe voldoende meegenomen; de bijzondere verkavelingsstructuur in de vorm van een waaier en het 'slagenlandschap' is benoemd. Wel zien we bij het ontwerp graag dat behalve de ruimtelijke waardenkaart en archeologische beleidskaart, ook de





Cultuurhistorische waardenkaart (CHW) Emmen wordt geraadpleegd en wordt gekeken naar het provinciale beleid en de kernkwaliteit cultuurhistorie. Het plangebied valt in de provinciale sturingscategorie 'respecteren' (zie cultuurhistorisch kompas) en op de CHW Emmen is zowel het landschap als het dorpslint hooggewaardeerd.

Indien het plan overeenkomstig dit voorontwerp in procedure wordt gebracht, mag u er vanuit gaan dat Gedeputeerde Staten geen reden zullen zien om vanuit provinciaal belang in te grijpen in de verdere procedure. Wel geven we u bovenstaande ter overweging mee.

Hiermee is, wat ons betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Voor vragen of overleg inzake dit advies kunt u contact opnemen met mevrouw K.E. Blanke, telefoon 0592 36 58 97 of [k.blanke@drenthe.nl](mailto:k.blanke@drenthe.nl).

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,  
namens dezen,



mevrouw drs. J.R.M. Tolsma,  
teammanager Ruimtelijke Ontwikkeling



# BRANDWEER

Drenthe

Gemeente Emmen  
t.a.v. mevrouw Bruins  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

Veiligheidsregio Drenthe  
Postbus 402  
9400 AK ASSEN  
brandweeradvies@vrd.nl  
www.vrd.nl

ons kenmerk  
U182595

uw kenmerk

datum  
21 december 2018

inlichten bij  
Gijs van den Hengel

telefoonnummer  
06-52490041

email  
gijs.vandenhengel@vrd.nl

onderwerp

Voorontwerpbestemmingsplan "Nieuw-Schoonebeek, woningen Europaweg 121 en 123

Geachte mevrouw Bruins,

Op 13 december stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

## De toetsing

Ten aanzien van paragraaf 3.3.2 punt 4 dient onderstaande tekstuele aanpassing opgenomen te worden in plaats van de tekst die er nu staat.

*Gezien de opkomsttijd van Europaweg 121-123 van ca. 13 minuten iets minder dan 15 minuten is en daar een gemiddelde inzetijd van 5 minuten bovenop komt, is de brandweer in beginsel wel in staat om brandoverslag van het ene naar het andere perceel te voorkomen.*

*Daarnaast adviseren wij u de initiatiefnemer(s) te informeren over brandveiligheidsmaatregelen.*

*Denk hierbij aan de BIObiz factoren:*

- *bouwkundige voorzieningen, bijv. gezien de opkomsttijd geen rieten kap mits brandwerend afgewerkt*
- *installatietechnische voorzieningen, bijv. woningrookmelders – woningsprinklers*
- *organisatorische voorzieningen, bijv. vluchtplan voor de bewoners*
- *brandweeropkomsttijd, vrij houden van wegen / zo min mogelijk verkeersbelemmerende maatregelen*
- *inventaris, toepassen van moeilijk brandbaar materiaal*
- *zelfredzaamheid van de aanwezigen, toepassen veilige vluchtroutes*

## Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,  
namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe,

Team Risicobeheersing

**Bijlage:**

- Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan



## **Bijlage 1 – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan**

**Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.**

**Hierbij is getoetst aan:**

- **bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;**
- **bereikbaarheid;**
- **bluswatervoorziening;**
- **dekkingsplan;**
- **alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.**

### **Algemeen**

#### **Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)**

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

#### **Basisnet**

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

#### **Veiligheidszones**

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan  $10^{-6}$ . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- rijkswegen A28, A32 en A37: geen
- spoorlijn Zwolle–Emmen: geen
- spoorlijn Zwolle–Groningen: varieert van 1 tot 6 meter
- langs de N33: varieert van 15 tot 20 meter

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

### **Plasbrandaandachtsgebieden**

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

### **Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)**

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

### **Handboek buisleiding in bestemmingsplannen**

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

### **Hogedrukaardgasleidingen**

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht. Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR  $10^{-6}$  gelegen moet zijn.

### **Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)**

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

### **Plaatsgebonden risico**

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren  $10^{-6}$ / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

## **Groepsrisico**

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

## **Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied**

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

### **1. Bluswatervoorziening**

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

### **2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem**

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

#### **Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) verdwijnt per 2020**

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, verdwijnen per 1 januari 2020.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

### **3. Bereikbaarheid**

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

### **4. Opkomsttijd**

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand

### 3. het vluchten bij brand

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

## Verantwoording groepsrisico

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
  - o bereikbaarheid
  - o bestrijdbaarheid
  - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie