

Nota van beantwoording

behorende bij

bestemmingsplan

Buitengebied Emmen, Schoonebeek, Oldenhuis

Gratamaweg 15

Op 20 april 2018 is het concept-ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Emmen, Schoonebeek, Oldenhuis Gratamaweg 15' in vooroverleg gebracht. Het concept-ontwerp is toegezonden aan de volgende overlegpartners:

1. Provincie Drenthe
2. Waterschap Vechtstromen
3. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (voor het onderdeel externe veiligheid)
4. Veiligheidsregio Drenthe
5. N.V. Nederlandse Gasunie
6. Nederlandse Aardolie Maatschappij BV
7. Dorpsbelangen Schoonebeek

Het vooroverleg heeft geleid tot een schriftelijke reactie van:

1. Provincie Drenthe
2. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe
3. Veiligheidsregio Drenthe

Provincie Drenthe heeft gereageerd geen op- of aanmerkingen te hebben op het bestemmingsplan.

Op de reactie van Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe en de Veiligheidsregio Drenthe wordt in deze nota inhoudelijk ingegaan.

Leeswijzer:

- A. Reactie/opmerking
- B. Beoordeling
- C. Besluitvorming

Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe

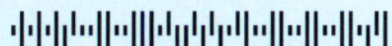
- A1 Onderzoek externe veiligheid
Gevraagd wordt om het aangeleverde onderzoek externe veiligheid te gebruiken.
- B1 Beoordeling
Bij het concept-ontwerp bestemmingsplan was het onderzoek externe veiligheid nog niet beschikbaar. De betreffende bijlage van de toelichting van het bestemmingsplan wordt gewijzigd. Het onderzoek externe veiligheid wordt toegevoegd als Bijlage 2 bij de toelichting. Daarnaast wordt paragraaf 4.3 Fysieke veiligheid aangepast op de resultaten van het onderzoek.
- C1 Besluitvorming
Bijlage 2 van de toelichting van het bestemmingsplan is gewijzigd en paragraaf 4.3 Fysieke veiligheid is aangepast.
- A2 Voorkomen overschrijding richtwaarde PR10-6
Om de overschrijding van de richtwaarde van het PR10-6 per jaar te voorkomen, wordt geadviseerd om het gedeelte van het object dat binnen de belemmeringenstrook ligt, buiten de bestemming Wonen – Voormalige agrarische bebouwing te laten. Een bestaand bouwwerk mag niet als verblijfsruimte voor personen worden gebruikt.
- B2 Beoordeling
Op de verbeelding van het bestemmingsplan is de betreffende belemmeringenstrook gedeeltelijk bestemd als Wonen – Voormalige agrarische bebouwing. Het bouwvlak is niet gelegen binnen deze belemmeringenstrook. Daarnaast is voor de belemmeringenstrook een dubbelbestemming Leiding – Gas op de verbeelding opgenomen. Binnen deze dubbelbestemming mag niet worden gebouwd, uitgezonderd gebouwen ten dienste van de leiding. Het gebruiken of het bouwen voor een verblijfsruimte voor personen is binnen de belemmeringenstrook niet mogelijk. Wonen is uitsluitend toegestaan binnen de bestaande woonruimten van de voormalige bedrijfswoning. Gelet op externe veiligheid is op basis van het bestemmingsplan uitbreiding van de woning niet rechtstreeks mogelijk. Hiervoor is een binnenplanse afwijkingmogelijkheid opgenomen.
- C2 Besluitvorming
De reactie leidt niet tot een aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan.

Veiligheidsregio Drenthe

- A3 Verantwoordingsplicht en te adviseren maatregelen
Verzocht wordt in te gaan op de verantwoordingsplicht en er zijn te adviseren maatregelen voorgesteld.
- B3 Beoordeling
Paragraaf 4.3 van de toelichting van het bestemmingsplan wordt aangepast voor de onderdelen die voor externe veiligheid van toepassing zijn. Daarbij wordt ingegaan op de verantwoording van het groepsrisico.
Met betrekking tot de te adviseren maatregelen wordt het volgende opgemerkt: Bij de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe is advies gevraagd (zie onder A1 en A2). Een nieuwe woning is met het voorliggende bestemmingsplan niet aan de orde. Het bestemmingsplan maakt uitsluitend de functiewijziging mogelijk van een kwekerij (met één bestaande voormalige bedrijfswoning) naar één zelfstandige woonfunctie (Wonen – Voormalige agrarische bebouwing).
- C3 Besluitvorming
De toelichting van het bestemmingsplan is aangepast (paragraaf 4.3 Fysieke veiligheid).

Toevoegen:
15073-2018

Aan:
Gemeente Emmen
Postbus 30001
7800 RA EMMEN



Assen, 3 mei 2018
Ons kenmerk 201801491-00755407
Behandeld door mevrouw E. Thijssen (0592) 36 51 16
Onderwerp: Bestemmingsplan 'Buitengebied Emmen, Schoonebeek, Oldenhuis Gratamaweg 15' te
Gemeente Emmen

Geacht college,

U hebt ons gevraagd advies uit te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Emmen, Schoonebeek, Oldenhuis Gratamaweg 15 te gemeente Emmen. Dit plan voorziet in een functiewijziging naar wonen voor de bestaande woonruimten op de locatie.

Het voorontwerpbestemmingsplan geeft ons geen aanleiding tot op- of aanmerkingen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

mevrouw drs. J.R.M. Tolsma,
teamleider Ruimtelijke Ontwikkeling



Karst Veurink

Van: Henk Zwiars
Verzonden: maandag 23 april 2018 11:51
Aan: Karst Veurink
Onderwerp: RE: Toezending concept ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Emmen, Schoonebeek, Oldenhuis Gratamaweg 15'

Hallo Karst,

Bij dit bestemmingsplan is een EV-onderzoek uitgevoerd die bij een andere locatie behoort. Dat onderzoek dateert van 2012 en is niet actueel mbt leidingdata. Naar mijn mening moeten hier nieuwe leidingdata worden opgevraagd. Onder dit terrein ligt namelijk een buisleiding. Tevens ligt er ten noorden van de locatie een bovengrondse leiding. Graag een zaak in Los aanmaken.

Met vriendelijke groet,

Henk Zwiars
Adviseur externe veiligheid



Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe
Team Advies

Postbus 1017 t 0800 - 9102
9400 BA Assen m 06 11617942
bezoekadres www.ruddrenthe.nl
adres Raadhuisplein 1 Emmen
adres Westerbrink 1 Assen

Van: Karst Veurink
Verzonden: vrijdag 20 april 2018 15:15
Onderwerp: Toezending concept ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Emmen, Schoonebeek, Oldenhuis Gratamaweg 15'

Geachte heer, mevrouw,

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening doen wij u hierbij toekomen het concept ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Emmen, Schoonebeek, Oldenhuis Gratamaweg 15'.

Het bestemmingsplan voorziet in het wijzigen van de functie kwekerij naar wonen en een agrarische bestemming voor de omliggende gronden op het perceel Oldenhuis Gratamaweg 15 te Schoonebeek.

Bijgevoegd vindt u het concept ontwerpbestemmingsplan (toelichting, regels en verbeelding).

Uw reactie met betrekking tot het plan zien wij met belangstelling uiterlijk vrijdag 1 juni a.s. tegemoet.

Voor vragen kan uiteraard contact opgenomen worden.

Met vriendelijke groet,

Karst Veurink
Senior mdw. (juridisch planologisch)

Gemeente Emmen
Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling en Infrastructuur

Team Ontwikkeling

Vreding 5
Postbus 30001
7800 RA Emmen

T 14 0591

www.emmen.nl

EV-advies



Aan : Karst Veurink
Organisatie : Gemeente Emmen
Van : Henk Zwiers
Team : Advies
Betreft : Oldenhuis Gratamaweg 15 te Schoonebeek
Zaaknummer : Z2018-00022376
Datum : 30 april 2018

1. Inleiding

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes via de weg, het spoor of via buisleidingen. Voor deze categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing.

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid worden twee kernbegrippen onderscheiden, namelijk het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

1.1. Plaatsgebonden risico (PR)

Voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde 10^{-6} per jaar. De grenswaarde geldt voor kwetsbare objecten. Daarnaast geldt voor het plaatsgebonden risico een richtwaarde 10^{-6} per jaar. De richtwaarde geldt voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico is het risico op een plaats buiten een risicobron, zijnde een bedrijf, een buisleiding of een transportroute voor gevaarlijke stoffen, uitgedrukt in de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd buiten die risicobron zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die risicobron, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

1.2. Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat om de kans weer te geven dat een incident met dodelijke slachtoffers voorkomt. Voor het groepsrisico geldt **geen** richt- of grenswaarde. Het groepsrisico wordt daarentegen afgezet tegen een oriëntatiewaarde en wordt bepaald binnen het invloedsgebied. In de meeste gevallen wordt het invloedsgebied begrensd op de 1% letaliteitzone. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek waarin de groepsgrootte in aantallen wordt uitgezet tegen de kans dat een dergelijke groep het slachtoffer wordt van een ongeval.

2. Planbeschrijving

Bij de gemeente Emmen is een verzoek binnengekomen voor een wijziging van het bestemmingsplan voor de locatie Oldenhuis Gratamaweg 15 te Schoonebeek. De kwekerij is niet meer in bedrijf en verzocht is de bestemming te gezien in een woonbestemming.

Nabij de locatie liggen twee ondergrondse hogedruk aardgasleidingen en bovengrondse infieldleidingen voor het transport van olieproducten en zuur gas. Vanwege deze leidingen is externe veiligheid relevant voor dit bestemmingsplan.

In de afbeelding hieronder is de planlocatie en zijn de aanwezige transportleidingen weergegeven.



Figuur: Planlocatie en streetviewfoto

Voor de ondergrondse leidingen is de leidingdata bij de Gasunie opgevraagd en voor de bovengrondse leidingen die in beheer zijn van de NAM is de QRA opgevraagd. De QRA is voor de NAM in 2008 opgesteld en kan voor dit plan worden toegepast.

Naast de buisleidingen zijn verder geen risicobronnen in de omgeving die qua externe veiligheid relevant zijn voor dit plan.

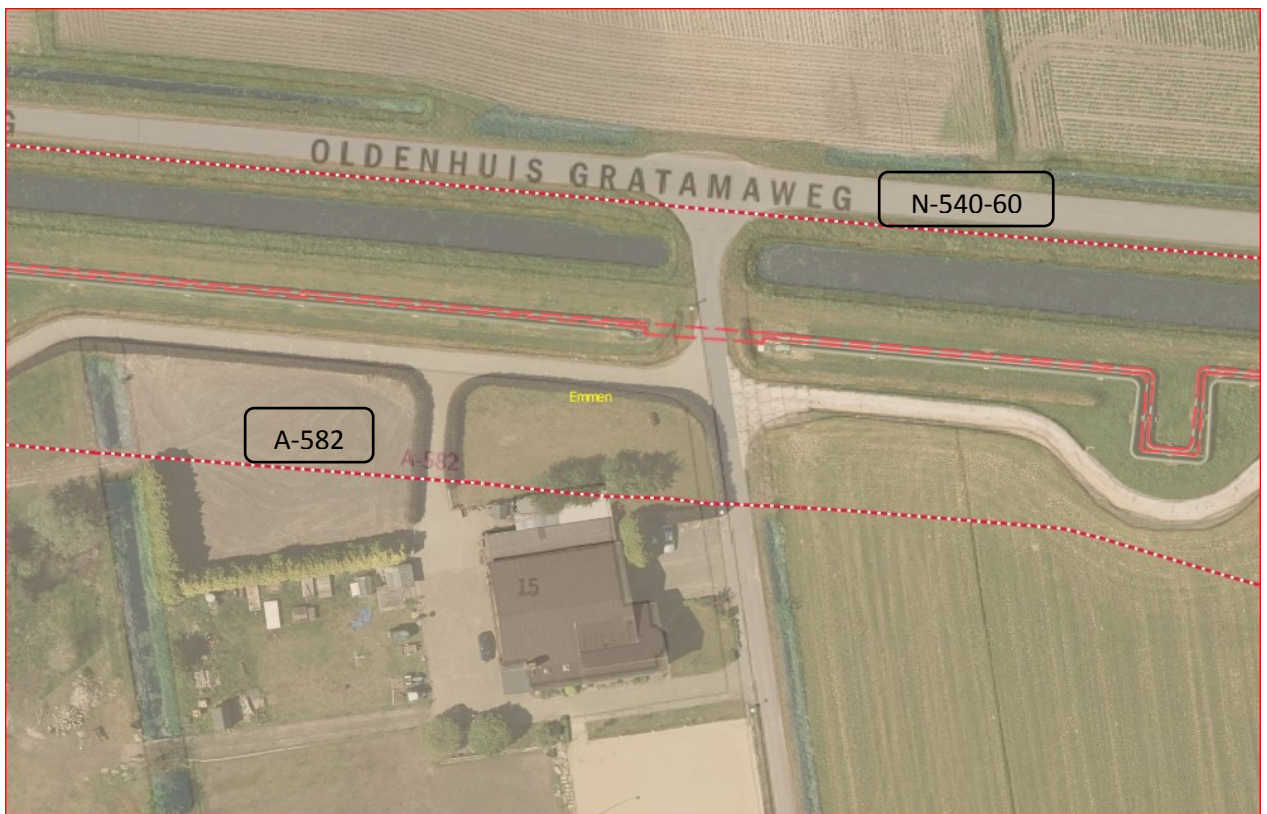
3. Ondergrondse hogedruk aardgasleidingen

De ondergrondse aardgasleidingen vallen onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). De herziening van het bestemmingsplan dient te worden getoetst aan de belemmeringenstrook, de grenswaarde van het plaatsgebonden risico 10^{-6} per jaar en dient het groepsrisico dient te worden verantwoord.

Het gaat om de volgende ondergrondse hogedruk aardgasleidingen:

Kenmerk leiding	Diameter	Werkdruk max.	Belemmeringenstrook
A-582	457 mm	66.2 bar	5 meter
N-540-60	212 mm	40 bar	4 meter

Tabel: ondergrondse leidingen



Figuur: Ondergrondse aardgasleidingen

3.1. Belemmeringenstrook A-582

De belemmeringenstrook van leiding A-582 bedraagt aan weerszijden van de leiding 5 meter. Binnen deze strook mogen geen bouwwerken worden gerealiseerd. Deze belemmeringenstrook ligt binnen het plangebied. Deze bestemmingswijziging geldt voor de bestaande woning en geldt voor de verder bijbehorende aanwezige bouwwerken. Er is geen sprake van verbouwing, bouwen of slopen. Het gaat uitsluitend om een functiewijziging. Het bouwblok ligt buiten de belemmeringenstrook. De bestemming Wonen-voormalige agrarische bebouwing ligt daarentegen wel gedeeltelijk binnen de belemmeringenstrook, waarvoor de functie wijzigt in wonen. De functiewijziging is een nieuwe situatie en mag niet binnen de belemmeringenstrook worden toegelaten. Een woning wordt aangemerkt als een kwetsbaar object bij een dichtheid van meer dan 2 woningen per hectare. In onderhavige situatie is er slechts sprake van 1 woning per hectare, waarmee de woning wordt aangemerkt als een beperkt kwetsbaar object. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt een richtwaarde voor het $PR10^{-6}$ per jaar.

Wanneer een woonfunctie binnen de belemmeringenstrook wordt toegelaten kan dit worden aangemerkt als een overschrijding van de grens- of richtwaarde van het $PR10^{-6}$. Het eventueel aanwezige $PR10^{-6}$ binnen een belemmeringenstrook wordt namelijk niet zichtbaar gemaakt.

Vanwege de functiewijziging van agrarisch naar wonen binnen de belemmeringenstrook leidt dit in onderhavige situatie tot een overschrijding van de richtwaarde van het $PR10^{-6}$ per jaar. Overschrijding is toegestaan mits hiervoor zwaarwegende redenen voor aanwezig zijn. Naar mijn inschatting zijn deze redenen hier niet aanwezig.

In de afbeelding hieronder is de gedeeltelijk binnen de belemmeringenstrook bestemming wonen-voormalige agrarische bebouwing weergegeven. Een gedeelte ligt zelfs boven op de leiding.



Figuur: Belemmeringenstrook en functie wonen-voormalige agrarische bebouwing

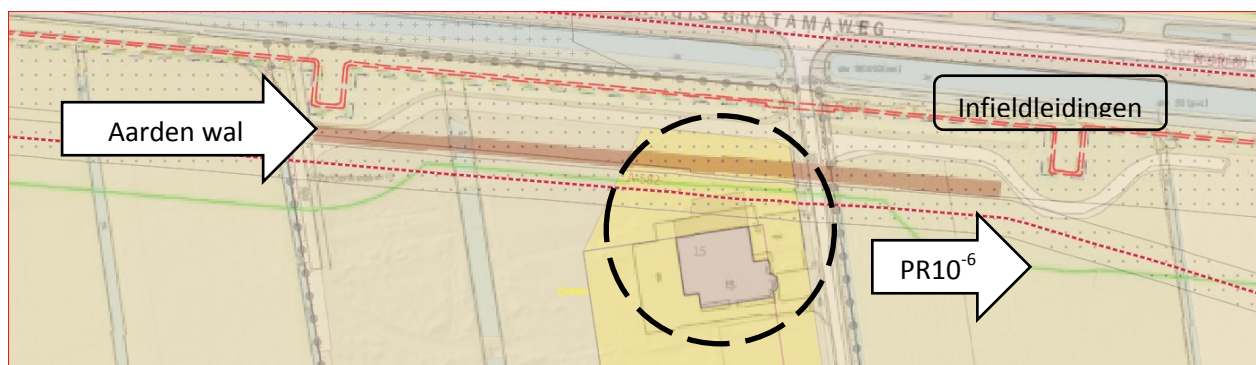
Om de overschrijding van de richtwaarde van het $PR10^{-6}$ per jaar te voorkomen, wordt geadviseerd om het gedeelte van het object dat binnen de belemmeringenstrook ligt, buiten de bestemming wonen-voormalige agrarische bebouwing te laten.

3.2. Belemmeringenstrook N-540-60

De belemmeringenstrook van leiding N-540-60 bedraagt aan weerszijden van de leiding 4 meter. Binnen deze strook mogen geen bouwwerken worden gerealiseerd. Deze belemmeringenstrook ligt buiten het plangebied en is voor dit plan niet relevant.

4. Plaatsgebonden risico 10^{-6} per jaar boven- en ondergrondse leidingen

Voor de bovengrondse leidingen voor het transport van olie-water-gasmengsels is in 2008 een QRA opgesteld, waarin het $PR10^{-6}$ is berekend. Het $PR10^{-6}$ is op circa 40 meter vanaf de infieldleidingen berekend. De bebouwing van de planlocatie ligt op circa 25 meter vanaf deze leidingen. Het bouwblok ligt op circa 35 meter vanaf de bovengrondse leidingen. Dit zou betekenen dat de bebouwing circa 15 meter binnen de PR-contour zou liggen. In verband hiermee is een mitigerende maatregel uitgevoerd die een plasbrand dicht bij het object zal voorkomen. Ter hoogte van het plangebied is over een lengte van circa 190 meter een aarden wal tussen de leidingen en het object aangelegd. In de figuur in hoofdstuk 2 van dit advies is de ligging van de aarden wal op de foto te zien.



Figuur: Infieldleidingen en mitigerende maatregel (olie-water-gas)

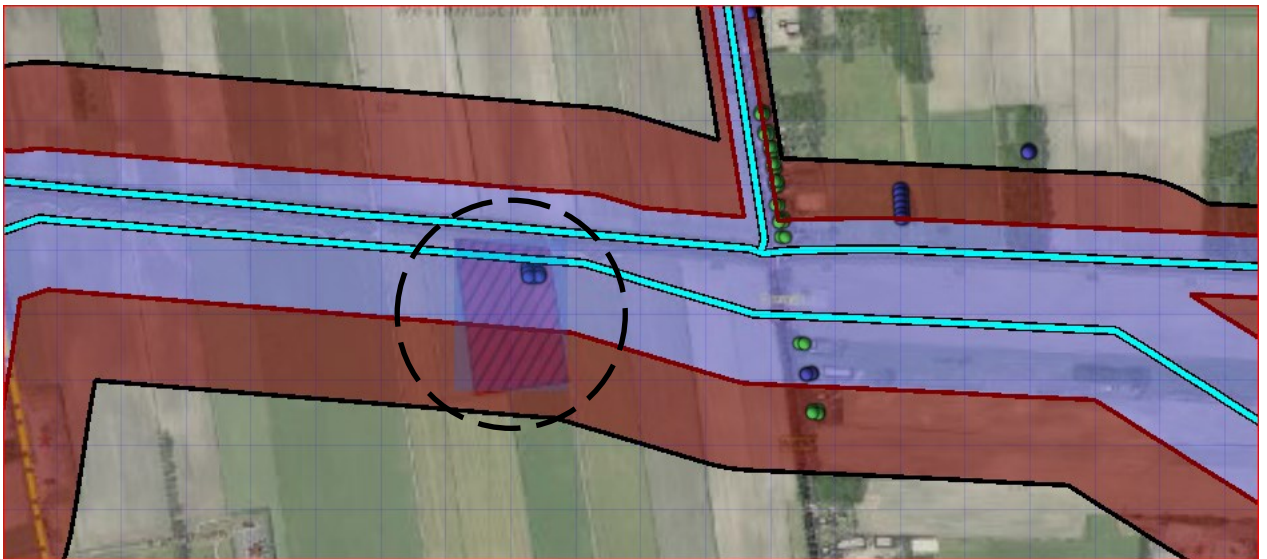
Door toepassing van deze maatregel is het $PR10^{-6}$ ter hoogte van de planlocatie op circa 23 meter vanaf de bovengrondse leidingen komen te liggen, waardoor de richtwaarde niet wordt overschreden.

Met behulp van het softwareprogramma Carola is het plaatsgebonden risico van de ondergrondse leidingen berekend. Uit de berekening is gebleken dat van beide hogedruk aardgasleidingen geen $PR10^{-6}$ is berekend die groter is dan de belemmeringsstrook die voor de desbetreffende buisleiding geldt. Echter vanwege de ligging van een woonfunctie wonen-voormalige agrarische bebouwing binnen de belemmeringsstrook is er mogelijk een overschrijding van de richtwaarde $PR10^{-6}$ van buisleiding A-582. Zie tevens 2.1 van dit advies.

5. Groepsrisico boven- en ondergrondse leidingen

Wijziging van een bestemmingsplan kan gevolgen hebben voor het groepsrisico. Zo kan het groepsrisico toe- of afnemen of kan het type populatie dat het groepsrisico vormt, wijzigen. Het groepsrisico moet worden verantwoord als er binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk plan wordt vastgesteld. In de afbeelding hierna is de ligging van het invloedsgebied (1% letaliteit) en de 100% letaliteitszone weergegeven (paarse buffer).

Binnen het invloedsgebied is de populatie ingevoerd die afkomstig is van de BAG-populatieservice. De populatie van de gebouwen binnen het plangebied bestaat uit 2,4 wonen en uit 4 personen werken.



Figuur: Invloedsgebied en 100% letaliteitszone

In onderhavig wijzigingsplan wordt de functie agrarisch gewijzigd in de functie wonen. Binnen de agrarische functie is een bedrijfswoning aanwezig. Door de wijziging van de functie van bedrijfswoning naar burgerwoning wijzigt het groepsrisico niet. Er wordt voor beide functies gerekend met dezelfde populatie, namelijk 2,4 personen per woning. Per saldo neemt de populatie op deze locatie met 4 personen af vanwege het opheffen van de agrarische werkzaamheden. Binnen de nieuwe functie hoeft geen rekening meer te worden gehouden met werkend personeel.

Het totale groepsrisico in dit gebied ligt meer dan een factor 0,1 onder de oriëntatiewaarde. Het totale groepsrisico bedraagt namelijk 0 slachtoffers. Vanwege de wijziging van het bestemmingsplan neemt het groepsrisico niet toe, ondanks dat de functiewijziging van het bestemmingsplan binnen de 100% letaliteitszone ligt.

Ook voor de bovengrondse leidingen geldt dat het groepsrisico langs de infieldleidingen in dit gebied erg laag is. In de QRA is vermeld dat binnen het maximale effectgebied van de beschouwde scenario's zich minder dan 10 personen bevinden.

6. Verantwoording groepsrisico

De hoogte van het groepsrisico is voor de ondergrondse hogedruk aardgasleidingen met behulp van het softwareprogramma Carola berekend. Hieruit blijkt dat de hoogte van het groepsrisico voor deze omgeving 0 bedraagt. Ook de wijziging van de functie agrarisch in wonen levert geen toename van het groepsrisico op. Op grond van het Bevb kan daarom worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Dezelfde conclusie kan worden getrokken voor de bovengrondse leidingen voor het transport van olie-water-gasmengsels.

Met betrekking tot zelfredzaamheid en hulpverlening dient de VRD nog wel in de gelegenheid te worden gesteld om op dit plan te kunnen adviseren.

7. Conclusies en aanbevelingen

De wijziging van het bestemmingsplan Gratamaweg 15 te Schoonhoven is in verband met het transport van gevaarlijke stoffen via bovengrondse en ondergrondse transportleidingen relevant voor externe veiligheid. Naast de hiervoor genoemde hogedruk transportleidingen zijn verder geen risicobronnen in de omgeving aanwezig waarmee rekening moet worden gehouden.

Het plan ligt buiten het $PR10^{-6}$ van de bovengrondse en ondergrondse hogedruk transportleidingen, met uitzondering van het denkbeeldige $PR10^{-6}$ van de ondergrondse hogedruk aardgasleiding A-582 van de Gasunie. De bebouwing van het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de belemmeringsstrook van de buisleiding. Van de ondergrondse hogedruk aardgasleidingen is overigens geen $PR10^{-6}$ berekend die groter is dan de belemmeringsstrook van de desbetreffende leiding.

Omdat het voor dit gebouw om een nieuwe functie wonen gaat dient deze niet binnen de belemmeringsstrook plaats te vinden, omdat er sprake kan zijn van een overschrijding van de richtwaarde van het $PR10^{-6}$ per jaar. Afwijken van de richtwaarde is mogelijk mits daarvoor gegronde redenen voor zijn. Verondersteld wordt dat deze er niet zijn. Omdat het om een bestaand bouwwerk gaat mag deze wel als een bijgebouw als een schuur of stalling worden gebruikt, maar niet als verblijfsruimte voor personen.

Het groepsrisico bedraagt 0 slachtoffers en het plan leidt niet tot een toename van het groepsrisico. Volstaan kan worden met een beperkte verantwoording. De VRD dient nog wel om advies te worden gevraagd met betrekking tot zelfredzaamheid en hulpverlening.



BRANDWEER

Drenthe

Gemeente Emmen
t.a.v. de heer K. Veurink
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Brandweerdistrict ZuidOost
Nijbracht 43a
7821 CB EMMEN
brandweeradvies@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U180959

uw kenmerk

datum
07 mei 2018

inlichten bij
Gijs van den Hengel

telefoonnummer
06-52490041

email
gijs.vandenhengel@vrd.nl

onderwerp

Toezending concept ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Emmen, Schoonebeek, Oldenhuis Gratamaweg 15'

Geachte heer Veurink,

Op 20 april stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

De toetsing; heroverwegen

U heeft van ons op 29 juni 2017 een reactie ontvangen t.a.v. een advies op de verantwoording van het groepsrisico met kenmerk U171007. Daarin is tevens een bijlage van destijds het steunpunt externe Veiligheid als onderdeel van de provincie Drenthe opgenomen waarin ingegaan wordt op het aspect Externe Veiligheid.

In dat document, welke u in onderhavig plan als bijlage 2 heeft opgenomen, wordt tevens een hoofdstuk gewijd aan de verantwoordingsplicht. Formeel heeft het steunpunt Ev destijds en tot op heden nog net zo geen adviserende taak in. Deze advies taak is voorbehouden aan de Veiligheidsregio's volgens art 8 en 12 van het Bevb in dit geval, vanwege de aanwezigheid van de buisleidingen.

In het advies U171007 is door de Veiligheidsregio Drenthe ingegaan op de verantwoordingsplicht en zijn er te adviseren maatregelen voorgesteld. Begrijpelijkerwijs is er nu in het voorliggende plan niet ingegaan op dat advies, echter dit is dus onjuist vanwege bovenstaande.

Heroverweging

Ik wi u vanwege bovenstaande verzoeken om ons advies U171007 in het plan op te nemen en het advies over te nemen, met name de bewoners voorkeurslocatie, en anders nader te motiveren waarom u van dat advies afwijkt.

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,

Jan Hendrik Bloem
Hoofd Risicobeheersing

Bijlage:

- Advies U171007

Gemeente Emmen
t.a.v. de heer J. Blaak
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Brandweerdistrict ZuidOost
Nijbracht 43a
7821 CB EMMEN
brandweeradvis@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U171007

uw kenmerk
zaak 45962-2017

datum
29 juni 2017

inlichten bij
Gijs van den Hengel

telefoonnummer
06-52490041

email
gijs.vandenhengel@vrd.nl

onderwerp

Advies bouwen mantelzorgwoning Oldenhuis Gratamaweg 15 Schoonebeek

Geachte heer Blaak,

Op 28 juni stuurde u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bouwplan. In deze brief vindt u mijn advies.

De toetsing

Het bouwplan is voorgelegd vanwege de nabijheid van de hogedrukaardgastransportleiding en de olie- en CVR leiding. Het bouwplan is getoetst op de volgende onderdelen. In de bijlage vindt u een toelichting op de onderdelen die van toepassing zijn.

Externe veiligheid		
1.	<i>Bevi-inrichtingen binnen het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
2.	<i>Bevi-inrichtingen buiten het plangebied</i>	geen Bevi bedrijven
3.	<i>Bevt en route gevaarlijke stoffen</i>	Niet van toepassing
4.	<i>Buisleidingen</i>	Wel aanwezig
5.	<i>Plaatsgebonden risico</i>	Wel van toepassing!
6.	<i>Groepsrisico</i>	Wel van toepassing!
Overig		
7.	<i>Hoogspanningslijnen</i>	Niet aanwezig
Inrichting en ontwikkeling		
8.	<i>Bluswatervoorziening</i>	voldoende
9.	<i>Waarschuwings- en alarmeringssysteem</i>	Buiten de dekking van het WAS-stelsel
10.	<i>Bereikbaarheid</i>	Voldoet
11.	<i>Opkomsttijd</i>	Aandacht voor brandveiligheidsmaatregelen
Verantwoording Groepsrisico		
12.	<i>Advies</i>	wel van toepassing

Wij adviseren de volgende maatregelen

- Verificatie risicocontouren, het groepsrisico en invloedsgebieden buisleidingen bij de RUD.
- Aanbrengen aarden wal of sloot tussen de woningen en de NAM buisleiding
- Nieuwe woning op voorkeurslocatie als in bijlage 3 aangegeven
- Bij voorkeurslocatie gemeente, woning plaatsen buiten invloedsgebied NAM leiding

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,

Jan Hendrik Bloem
Hoofd Risicobeheersing

Bijlage:

1. Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn
2. Rapport 2012 Steunpunt Externe Veiligheid Drenthe
3. Bewoners voorkeur locatie
4. Algemene tekst t.b.v. het bestemmingsplan

Bijlage 1 – Toelichting op onderdelen die van toepassing zijn

Externe veiligheid

1. Bevi-inrichtingen binnen het plangebied

De locatie betreft een perceel waarbinnen een woning voor mantelzorg gerealiseerd wordt. Binnen de perceel zijn geen BEVI inrichtingen.

2. Bevi-inrichtingen buiten het plangebied

Buiten de locatie zijn geen BEVI inrichtingen die van invloed zijn op de ontwikkeling.

3. Bevt en route gevaarlijke stoffen

Niet van toepassing

4. Buisleidingen

Binnen het plangebied zijn 3 buisleidingen van de Gasunie en de NAM aanwezig. Op ca 10 m afstand van het plangebied is nog een buisleiding van de Gasunie aanwezig. Al deze aanwezige buisleidingen hebben invloed op de ontwikkeling van de locatie. Als gevolg van deze leidingen dient / is in de regels van het bestemmingsplan een dubbelbestemming Leiding opgenomen.

5. Plaatsgebonden risico

Op 1 februari 2012 heeft het Steunpunt Externe Veiligheid Drenthe, tegenwoordig ondergebracht bij de RUD, een EV onderzoek uitgevoerd vanwege het toevoegen van een agrarische bestemming met woning aan de Olenhuis Gratamaweg. Zie bijlage 2. Toen is reeds gesteld dat de buisleidingen van de Gasunie geen PR10-6 hebben en de leidingen van de NAM een PR10-6 van 35 meter. Het grootste invloedsgebied van de Gasunieleiding is bij 1% letaal 240 meter en bij 100% letaal 110 meter. Het grootste invloedsgebied van de NAM leidingen is 40 meter, dit is tevens het plasbrandaandachtsgebied.

Aannemelijk is dat deze waarden niet zijn gewijzigd, desondanks verzoek ik u dit bij de RUD te verifiëren aangezien zij een CAROLA berekening op kunnen stellen.

6. Groepsrisico

In hetzelfde rapport van de RUD is tevens het groepsrisico berekend. Aangezien het hier om een vergelijkbaar initiatief gaat, is de aanname dat ook hier het groepsrisico niet boven 10% van de oriëntatiewaarde uitkomt dan wel met niet meer dan 10% zal toenemen. Desondanks adviseer ik u dit bij de RUD te verifiëren aangezien zij een CAROLA berekening op kunnen stellen. Het groepsrisico is mogelijk zelfs niet waarneembaar in de FN-curve, wat duidt op een zeer kleine kans <10⁻⁸ op een minimaal aantal slachtoffers. In dit geval van de beide woningen mits de tweede nieuwe woning ook pal naast de buisleiding wordt gerealiseerd.

Ten aanzien hiervan, lage groepsrisico, kan worden overgegaan tot een beperkte verantwoording conform art 8. Revb in combinatie met art. 12 lid b van het Bevb.

Overig

7. Hoogspanningslijnen

Binnen en in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen hoogspanningslijnen gesitueerd die nadelig op het plangebied kunnen werken.

Inrichting en ontwikkeling

8. Bluswatervoorzieningen

Er hoeven ten aanzien van het bijplaatsen van deze woning geen aanvullende maatregelen ten aanzien van bluswatervoorzieningen gerealiseerd te worden.

9. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

De locatie valt buiten de dekking van het het Waarschuwingsalarmeringssysteem. Dit is conform de handleiding voor het WAS systeem (HAVOS).

10. Bereikbaarheid

Het gebied heeft 2 normale toeritten. Hiermee voldoet het gebied goed aan de uitgangspunten van bereikbaarheid.

11. Opkomsttijd

De opkomsttijd van de Oldenhuis Gratamaweg 15 is minder dan 15 minuten en daarmee voldoet het aan de uitgangspunten van de VRD. Desondanks wil ik u verzoeken de initiatiefnemer aan te geven om met het volgende rekening te houden:

- bouwkundige voorzieningen, zoals volgens bouwregelgeving
- installatietechnische voorzieningen, bijv. woningrookmelders (verplicht) – woningsprinklers
- organisatorische voorzieningen, bijv. vluchtplan voor de bewoners
- brandweeropkomsttijd, vrij houden van wegen
- inventaris, toepassen van moeilijk brandbaar materiaal
- zelfredzaamheid van de aanwezigen, toepassen veilige vluchtroutes.

Verantwoording Groepsrisico

12. Advies verantwoording groepsrisico

Ondanks het zeer lage groepsrisico is een advies van de Veiligheidsregio Drenthe (VRD) met betrekking tot de beperkte verantwoording een verplicht onderdeel. Dit advies gaat minimaal in op bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Gezien de ligging van de voorgestelde locatie door de gemeente kan het volgende over de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid aangegeven worden. Bij een lekkage en/of mogelijke ontsteking van het vrijkomen van het gas aan één van de buisleidingen van de Gasunie of de NAM zal de bestrijdbaarheid hiervan aan de bron niet mogelijk zijn voor de brandweer. Deze leidingen zullen vooral eerst door de leidingeigenaren ingeblokt dienen te worden. Met de bestrijding van secundaire branden buiten de invloedsgebieden kan wel begonnen worden. Bij een lekkage van een vloeistof uit de buisleiding(en) van de NAM en de ontsteking hiervan, kan de bestrijding daarvan in positieve zin geholpen worden door tussen de woningen en de buisleiding een aarden wal of sloot aan te brengen.

Ten aanzien van de zelfredzaamheid van mantelzorgbewoners (in de toekomst) is het advies om te kijken of de nieuwe woning toch niet op de door de bewoners geprefereerde locatie kan komen. Bijlage 3 bewoners voorkeur locatie. Dit heeft als voordeel dat de woning dan ruim buiten het plasbrandaandachtsgebied van de NAM leiding is gelegen, maar ook net buiten de 100% letaliteitscontour van de Gasunieleiding. Voor de bestaande bedrijfswoning zijn geen maatregelen te adviseren.

Mocht toch de door de gemeente voorgestelde locatie gerealiseerd worden, dan is het advies om deze buiten het invloedsgebied van 40 meter van de NAM leiding te plaatsen.

Bijlage 2 – Rapport 2012 Steunpunt Externe Veiligheid Drenthe

Bijlage 3 – Bewoners voorkeur locatie



Zwart vlak met kruis als bewoners voorkeur locatie.

Bijlage 4 – Teksten ten behoeve van bestemmingsplan

Vanuit Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het betreffende bestemmingsplan.

Hierbij is getoetst aan:

- **bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid;**
- **bereikbaarheid;**
- **bluswatervoorziening;**
- **dekkingsplan;**
- **alarmsystemen die onderdeel zijn van de veiligheidsketen.**

Algemeen

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi). Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Basisnet

Naast Bevi is per 1 april 2015 ook het Basisnet van kracht geworden. De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten, zijn gelijktijdig in werking getreden.

In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones;
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

Veiligheidszones

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan 10^{-6} . Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

Veiligheidszones Drenthe:

- rijkswegen A28, A32 en A37: geen
- spoorlijn Zwolle–Emmen: geen

- spoorlijn Zwolle–Groningen: varieert van 1 tot 6 meter
- langs de N33: varieert van 15 tot 20 meter

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle–Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

Plasbrandaandachtsgebieden

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico. Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen–Zwolle

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Handboek buisleiding in bestemmingsplannen

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Dit handboek dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Hogedrukaardgasleidingen

Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht. Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het Bevb dient in de regels rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR 10^{-6} gelegen moet zijn.

Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION)

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten (WION), ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontouren zijn weergegeven op de plankaart of dienen te worden weergegeven. Hieraan dienen planregels te worden verbonden. Met deze regels worden kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de op de plankaart aangegeven plaatsgebonden risicocontouren 10^{-6} / per jaar uitgesloten en voldoet het bestemmingsplan aan de normstelling voor plaatsgebonden risicocontouren zoals die zijn opgenomen in het Bevi.

Groepsrisico

Is of wordt (door een extern bureau of de RUD) een groepsrisico berekend, dan stuurt de aanvrager van het adviesverzoek deze mee aan de VRD. Dit gebruikt de VRD bij het formuleren van te adviseren maatregelen.

Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen op de inrichting en ontwikkeling van het gebied.

Hiervoor zijn de volgende zaken van belang:

1. Bluswatervoorziening

Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer in Drenthe gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens, als primaire bluswatervoorziening.

2. Waarschuwings- en alarmeringssysteem

Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) verdwijnt per 2020

De sirenes die elke eerste maandag van de maand precies om 12:00 uur overal in het land loeien als test, verdwijnen per 1 januari 2020.

In de toekomst wordt bij grote rampen alarm geslagen via onder meer calamiteitenzenders, geluidswagens, NL-Alert en sociale media. Het voordeel van deze communicatiemiddelen is dat ze veel gericht kunnen worden ingezet. "Daardoor weten mensen niet alleen wat er aan de hand is, maar ook wat ze op dat moment het beste kunnen doen", aldus het ministerie.

3. Bereikbaarheid

Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

4. Opkomsttijd

Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Drenthe is vastgesteld in december 2013. Hierin staat beschreven dat het brandverloop tegenwoordig zo snel verloopt, dat drie zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen:

1. het voorkomen van brand
2. het ontdekken van brand
3. het vluchten bij brand

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op een BHV-organisatie. De brandweer heeft in beginsel als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

Verantwoording groepsrisico

Bij een advies van de Veiligheidsregio op de verantwoording van het Groepsrisico, waarover het bevoegd gezag een besluit dient te nemen, neemt de Veiligheidsregio een aantal aspecten in haar beoordeling mee.

Voor een extra toelichting op deze aspecten wordt verwezen naar de volgende website:

<http://www.ontwerpveiligeomgeving.nl/>



De aspecten waarop beoordeeld kan worden en waar vervolgens maatregelen, ter beperking van het gevaar/risico of effect, voor voorgesteld worden, richten zich op:

- de Hulpverlening
 - o bereikbaarheid
 - o bestrijdbaarheid
 - o bluswatervoorzieningen
- de Zelfredzaamheid i.c.m. vluchtmogelijkheden en kwetsbare groepen
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico, bijv. verplaatsen bron – beperken populatiedichtheid
- Maatregelen aan het gebouw of aan de bron
- risicocommunicatie