

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2017	RA17.0090	A	4	17/682

Onderwerp:

Vaststelling "Geurgebiedsvisie veehouderijen gemeente Emmen" en "Geurverordening veehouderijen gemeente Emmen 2017"

Portefeuillehouder: R. van der Weide

Team: Ruimte

J. Dozeman, telefoonnummer 685391

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De "Nota van beantwoording zienswijzen ontwerp-geurbeleid" vast te stellen;
2. De "Geurgebiedsvisie veehouderijen gemeente Emmen" en de "Geurverordening veehouderijen gemeente Emmen 2017" vast te stellen.

Bijlage(n)

1. Nota van beantwoording zienswijzen ontwerp-geurbeleid
2. Geurgebiedsvisie veehouderijen gemeente Emmen
3. Geurverordening veehouderijen gemeente Emmen 2017, inclusief bijbehorende kaart "Begrenzing bebouwde kom en linten binnen de bebouwde kom in de gemeente Emmen" (Kaartnummer C05058.000226, d.d. 25-04-17)
4. Tabel Afstand- en geurnormen ten opzichte van Wet geurhinder en veehouderij

Stuk(ken) ter inzage

1. Zienswijzen
2. Collegebesluit d.d. 31 oktober 2017 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2017	RA17.0090	A	4	17/682

1. Inleiding

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) biedt gemeenten de mogelijkheid om via een gemeentelijke geurverordening, binnen wettelijk bandbreedtes, af te wijken van landelijk geldende geur- en afstandsnormen voor veehouderijen. Voor het vaststellen van een verordening is het noodzakelijk dat een geurgebiedsvisie wordt opgesteld. De visie beschrijft de actuele geursituatie en geeft aan wat de gevolgen zijn voor de gemaakte keuzes in de verordening. Het heeft alleen betrekking op geur afkomstig van dierenverblijven. Een geurverordening kan dus niets regelen over geurhinder vanuit andere bronnen, zoals vrijliggende mestopslagen of andere bedrijfsactiviteiten.

In de Milieuagenda 2013 - 2016 is het opstellen van gemeentelijk geurbeleid voor veehouderijen aangekondigd. Het geurbeleid wordt gevormd door een geurgebiedsvisie en de geurverordening. Begin 2017 hebben twee inloopavonden plaatsgevonden, waarin het voornemen om te komen tot gemeentelijk geurbeleid gepresenteerd is. Vervolgens heeft een ontwerp van zowel de geurgebiedsvisie als de geurverordening gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn drie zienswijzen ingediend. De beantwoording vindt u in de "Nota van beantwoording zienswijzen ontwerp-geurbeleid".

2. Beoogd effect

Het geurbeleid voor veehouderijen heeft de volgende doelen:

- Inzicht geven in de huidige- en toekomstige geursituatie als gevolg van veehouderijen;
- Ontwikkelingsmogelijkheden bieden aan agrarische bedrijven, met het behoud van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de omgeving;
- Het oplossen van knelpunt situaties in de grondgebonden veehouderij;
- De bebouwde kom grenzen in het kader van de geurwetgeving concreet vastleggen op kaart.

3. Argumenten

1.1 *De ingebrachte zienswijzen zijn in de Nota van beantwoording voorzien van een reactie*

In de Nota van beantwoording is weergegeven op welke wijze de ingebrachte zienswijzen zijn beantwoord. Beantwoording van de zienswijzen heeft geleid tot enkele aanpassingen. Aan artikel 1 is het begrip "Gemengd gebied" toegevoegd. Artikel 4 van de geurverordening is tekstueel verduidelijkt. Artikel 4 is verder aangevuld met lid 3, waarin is bepaald dat voor bestaande paardenhouderijen in het buitengebied, met een omvang van 26 t/m 50 paarden, een afstandsnorm geldt van 25 in plaats van 50 meter. Ook de geurgebiedsvisie is op dit punt aangevuld, in paragraaf 3.6.

2.1 *Met het geurbeleid worden meerdere knelpunt situaties in de grondgebonden veehouderij opgelost*

Met het geurbeleid wordt aan ongeveer 20 grondgebonden veehouderijen (melkvee- en paardenhouderijen) nieuw toekomstperspectief geboden. Als gevolg van aangescherpte landelijke geurwetgeving waren deze bedrijven 'op slot' komen te zitten. Zonder ontwikkelingsperspectief dreigen bedrijfsbeëindiging en leegstand. Dit is om meerdere redenen ongewenst. Het gemeentelijke geurbeleid biedt onder bepaalde voorwaarden ontwikkelingsruimte. Uit door adviesbureau Arcadis uitgevoerd onderzoek is gebleken dat daarbij een voldoende woon- en leefklimaat voor de omgeving kan worden gegarandeerd.

2.2 *Het geurbeleid zorgt voor duidelijkheid voor betrokken partijen*

In het geurbeleid wordt inzichtelijk gemaakt wat de huidige- en te verwachten geursituatie is binnen de gemeente. Aan de hand van opgenomen geurnormen kan iedereen zien welke geurnormen op agrarische bedrijven in een gebied van toepassing zijn.

2.3 *Het geurbeleid is het toetsingskader voor te verlenen omgevingsvergunningen*

Op basis van vastgesteld gemeentelijk geurbeleid kunnen omgevingsvergunningen worden verleend.

- 2.4 *Het geurbeleid vormt input voor een toekomstig op te stellen gemeentelijk Omgevingsplan*
Met de toekomstige inwerkingtreding van de Omgevingswet moet de gemeente een Omgevingsplan opstellen. Voor het onderdeel geur vanuit veehouderijen kan het gemeentelijk geurbeleid hiervoor de inbreng vormen.

4. Kanttekeningen

- 1.1 *Overbelaste geursituaties worden met het geurbeleid niet opgelost*
De huidige overbelasting door geur in de gemeente wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door een beperkt aantal grotere intensieve veehouderijen. Deze bedrijven beschikken over historisch gegroeide, vergunde geurproductierechten. Deze rechten kunnen niet worden afgenomen. Bij toekomstige bedrijfsuitbreidingen en -wijzigingen bestaan er wettelijke mogelijkheden om overbelasting te doen afnemen. Daarnaast hebben bedrijven de plicht om te voldoen aan de "Best Beschikbare Technieken". Als nieuwe technieken beschikbaar komen, zal per bedrijf worden beoordeeld of deze als voorwaarden kunnen worden opgelegd.
- 1.2 *Het woon- en leefklimaat voor omwonenden kan verminderen bij de verkleining van geurnormen*
De verkleining van bepaalde geurnormen (afstanden) betreft uitsluitend bestaande grondgebonden bedrijven tot een maximale bedrijfsomvang in de landelijke delen van de gemeente (buitengebied en linten). Het is dus niet van toepassing op nieuwe bedrijven en/of bestaande zeer grootschalige bedrijven. De afstandsverkleiningen zijn ook niet van toepassing op woningen binnen geconcentreerde woongebieden in de kernen. Deze uitgangspunten garanderen het behoud van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.
- 1.3 *De geuremissie normen voor intensieve veehouderijen wordt niet aangepast*
Voor intensieve veehouderijen blijven de landelijke normen uit de Wet Geurhinder en Veehouderij gelden. Aanpassing van deze geurnormen is op basis van het uitgevoerde onderzoek van adviesbureau Arcadis niet noodzakelijk gebleken. Geconstateerd is dat intensieve veehouderijen met toepassing van technische maatregelen kunnen voldoen aan de huidige normen. Anderzijds waarborgt het voldoen aan de huidige normen een voldoende woon- en leefklimaat voor de omgeving. In deze situaties zijn geen klachten bekend.
- 1.4 *De Wet geurhinder en veehouderij biedt weinig aanknopingspunten voor de gehanteerde gebiedsgerichte differentiatie in vaste afstandsnormen*
Van een gebiedsgerichte differentiatie in afstandsnormen (staffeling) wordt door diverse andere gemeenten, ook in Drenthe, veelvuldig gebruik gemaakt bij het opstellen van gemeentelijk geurbeleid. De verwachting is dat landelijke wet- en regelgeving deze vorm van beoordeling (staffeling) sterker wettelijk zal verankeren.

De gehanteerde staffeling in de geurverordening is opgenomen om recht te doen aan de vaak grote verschillen in schaalgrootte van bedrijven, bestaande mogelijkheden te bieden, omwonenden te beschermen tegen te veel overlast van grotere (grondgebonden) veehouderijen en om functiemenging van extensieve, kleinere grondbonden veehouderijen met wonen en andere functies mogelijk te maken.

5. Financiën

Het besluit heeft geen financiële gevolgen.

6. Uitvoering

Het besluit tot vaststelling van de geurgebiedsvisie en geurverordening zal worden bekend gemaakt. De verordening treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Tegen het besluit van uw raad tot vaststelling staat geen zelfstandig bezwaar en beroep open.

Na inwerkingtreding kunnen op basis van de geurverordening omgevingsvergunningen worden aangevraagd en verleend. Tegen een verleende omgevingsvergunning kan bezwaar en beroep worden ingesteld. Het bezwaar en beroep kan ook betrekking op de geurverordening en/of de overwegingen uit de geurgebiedsvisie.

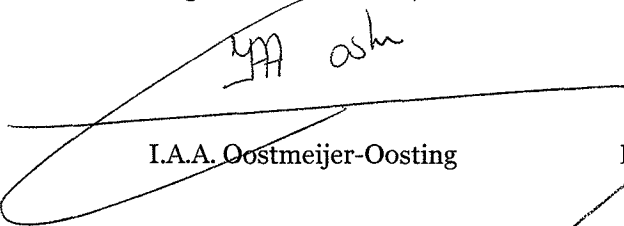
Een concept-besluit is bijgevoegd.

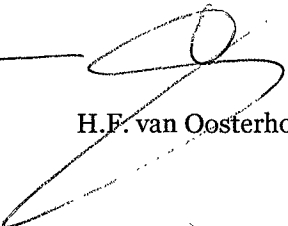
Emmen, 31 oktober 2017.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,


I.A.A. Oostmeijer-Oosting


H.F. van Oosterhout

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2017	RA17.0090	A	4	17/682

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 31 oktober 2017, B&W nummer: 17/682;

Overwegende dat:

- de procedure conform het bepaalde in de Wet geurhinder en Veehouderij heeft plaatsgevonden;
- met ingang van 7 juli 2017 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen het ontwerp "Geurgebiedsvisie veehouderijen gemeente Emmen" en het ontwerp "Geurverordening veehouderijen gemeente Emmen 2017";
- tegen het ontwerp drie zienswijzen zijn ingebracht;
- de ingekomen zienswijzen zijn ontvangen binnen de wettelijke termijn;
- dat de zienswijzen hebben geleid tot de volgende wijzigingen;
 - aan artikel 1 van de geurverordening is het begrip "gemengd gebied" toegevoegd;
 - artikel 4 van de geurverordening is tekstueel herzien;
 - artikel 4 van de geurverordening is aangevuld met lid 3;
 - de geurgebiedsvisie is aangevuld.

besluit:

1. De "Nota van beantwoording zienswijzen ontwerp geurbeleid" vast te stellen;
2. De "Geurgebiedsvisie veehouderijen gemeente Emmen" en de "Geurverordening veehouderijen gemeente Emmen 2017" vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 14 december 2017.

de griffier,



H.D. Werkman

de voorzitter, *pl*



H.F. van Oosterhout