

Beleidskader
standplaatsen
en venten
Gemeente Emmen

Inhoud

Aanleiding	4
1. Inleiding	5
1.2. <i>Vastgesteld beleid</i>	5
1.3. <i>Leeswijzer</i>	5
2. Huidig vaste standplaatsenbeleid	6
2.1. <i>Maximumstelsel</i>	6
2.2. <i>Bestemmingsplan</i>	6
2.3. <i>Aanvraagformulier</i>	6
2.4. <i>Leges en gebruik gemeenteground</i>	6
2.5. <i>Duur vergunningen</i>	7
2.6. <i>Vergunning persoonsgebonden</i>	7
2.7. <i>Branchering</i>	7
2.8. <i>Nutsvoorzieningen</i>	7
2.9. <i>Nieuwe locaties</i>	7
2.10. <i>Uitbreiding huidige standplaatsen</i>	8
2.11. <i>Algemene Plaatselijke Verordening</i>	8
2.12. <i>Pilots</i>	8
3. Nieuw beleidskader	9
3.1. <i>Doelstelling</i>	9
3.2. <i>Ontwikkelingen die van invloed zijn op het nieuwe beleid</i>	9
3.3. <i>Proces</i>	9
3.4. <i>Definitie buitengebied</i>	9
4. Standplaatsen Vergunningplichtig	10
4.1. <i>Geen maximumstelsel</i>	10
4.2. <i>Bestemmingsplan</i>	10
4.3. <i>Aanvraagformulier</i>	10
4.4. <i>Leges en gebruik gemeenteground</i>	10
4.5. <i>Duur vergunningen</i>	10
4.6. <i>Vergunning op bedrijf</i>	11
4.7. <i>Branchering</i>	11
4.8. <i>Nutsvoorzieningen</i>	11
4.9. <i>Nieuwe locaties</i>	11
4.10. <i>Uitbreiding huidige standplaatsen</i>	12
4.11. <i>Evenementen</i>	12
4.12. <i>Algemene Plaatselijke Verordening (APV)</i>	12
4.13. <i>Inschrijving</i>	12
5. Seizoenstandplaatsen	14
5.1. <i>Definitie</i>	14
5.2. <i>Locaties</i>	14
5.3. <i>Bestemmingsplan</i>	14
5.4. <i>Standplaats</i>	14
5.5. <i>Bestemmingsplan</i>	14
5.6. <i>Aanvraagformulier</i>	14
5.7. <i>Leges en gebruik gemeenteground</i>	14
5.8. <i>Duur vergunningen</i>	14
5.9. <i>Vergunning op bedrijf</i>	15

5.10.	<i>Nutsvoorzieningen</i>	15
5.11.	<i>Inschrijving</i>	15
6.	Standplaatsen Vergunningvrij	17
6.1.	<i>Locaties</i>	17
6.2.	<i>Uitgezonderde locaties</i>	17
6.3.	<i>Branchering</i>	17
6.4.	<i>Nutsvoorzieningen</i>	17
7.	Tijdelijke standplaatsen	18
7.1.	<i>Huidige werkwijze</i>	18
7.2.	<i>Nieuwe richtlijn</i>	18
7.3.	<i>Locaties</i>	18
7.4.	<i>Bestemmingsplan</i>	18
8.	Venten	19
8.1.	<i>Knelpunten venten</i>	19
8.2.	<i>Nieuwe richtlijnen</i>	19

Aanleiding

Het huidige standplaatsenbeleid van de gemeente Emmen dateert van 2001. In dit beleid wordt uitgegaan van een maximumstelsel van 48 vaste standplaatsen, waarvoor per locatie is aangegeven welke branche er mag staan en op welke tijden van een standplaats gebruikt kan worden gemaakt.

Het bestaande beleid is onoverzichtelijk, verouderd en kent knelpunten. Dit is aanleiding voor actualisatie van het standplaatsenbeleid.

Een nieuw standplaatsenbeleid kan goed aansluiten bij de opdracht tot deregulering en vermindering van regeldruk.

Voor tijdelijke standplaatsen is geen apart beleid ontwikkeld. Tijdelijke standplaatsen zijn zeer uiteenlopend van aard en worden het gehele jaar door aangevraagd. Een tijdelijke standplaatsvergunning wordt bijvoorbeeld aangevraagd voor het promoten van een product of promotionele acties van ideële organisaties. Elke aanvraag wordt op zijn eigen merites beoordeeld. Nieuw beleid voor tijdelijke standplaatsen is in dit beleidskader meegenomen. Tevens is er nieuw beleid opgenomen voor venten.

Met het nieuwe beleid willen we het volgende bereiken:

- het beleid eenvoudiger en overzichtelijker maken;
- beter aansluiten bij de huidige praktijk;
- administratieve druk verminderen;
- de afhandeling van aanvragen eenvoudiger maken;
- de criteria waaraan getoetst wordt duidelijker formuleren;
- ondernemers maximale kansen bieden.

In dit beleidskader wordt het nieuwe standplaatsenbeleid van de gemeente Emmen uiteengezet. Als uitgangspunt is hierbij gekozen voor een vergunningplichtig standplaatsenbeleid in het kerngebied en een vergunningvrij standplaatsenbeleid in het buitengebied.

1. Inleiding

Het standplaatsenbeleid in deze nota heeft betrekking op vaste standplaatsen, seizoenstandplaatsen, tijdelijke standplaatsen, vergunningvrije standplaatsen en venten. Het beleid is niet van toepassing op (jaar)markten, een standplaats op een evenement of een snuffelmarkt of op het aan huis afleveren van goederen door of vanwege de exploitant van een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet.

Het is wenselijk dat ook nieuw beleid ontwikkeld wordt voor het venten om een goed en duidelijk onderscheid aan te brengen tussen wat onder standplaatsen en wat onder venten valt. Het college heeft in het belang van de openbare orde wel de mogelijkheid plaatsen aan te wijzen waar het venten verboden is. Ook het venten is meegenomen in dit beleidskader.

1.2. Vastgesteld beleid

Het huidig standplaatsenbeleid is vastgesteld in de volgende stukken:

- Collegevoorstel Maximumstelsel standplaatsen gemeente Emmen 2001 (BW 01/115) en Raadsbesluit van 29 maart 2001;
- Collegebesluit Pilotproject "Standplaatsenbeleid Veenvaart" (BW 14.0581); en
- Collegebesluit Verlenging Pilot Standplaatsenbeleid Veenvaart tot en met 31 oktober 2015 (BW 15.0254).

1.3. Leeswijzer

Om te komen tot nieuw standplaatsenbeleid wordt eerst het huidig beleid toegelicht met de knelpunten (H2). In het daarop volgende hoofdstuk worden de uitgangspunten van het nieuwe standplaatsenbeleid geformuleerd (H3). Hierna worden de standplaatsen met vergunning (H4), seizoenstandplaatsen (H5), standplaatsen zonder vergunning (H6), tijdelijke standplaatsen (H7) en venten (H8) beschreven.

2. Huidige vaste standplaatsenbeleid

Op dit moment kent de gemeente Emmen verschillende soorten standplaatsen voor ambulante handel in verschillende branches en op verschillende locaties in de gemeente Emmen. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het huidig standplaatsenbeleid dat is vastgesteld in 2001.

2.1. Maximumstelsel

In het huidig standplaatsenbeleid wordt uitgegaan van een maximumstelsel aan uitgeefbare standplaatslocaties, waarvoor bepaald is welke branche er mag staan en op welke tijden de standplaats mag worden ingenomen. Het maximumstelsel is destijds ingesteld om het aantal uitgeefbare standplaatsvergunningen te beperken in het belang van de openbare orde en (verkeers)veiligheid. Aanvragen buiten het aantal aangewezen locaties, tijdstippen en branches worden in principe niet in behandeling genomen.

Het maximumstelsel is sinds 2001 niet meer herzien noch geactualiseerd zowel inhoudelijk als qua locaties. Hoewel er geen actualisatie heeft plaatsgevonden, zijn er de afgelopen jaren wel locaties bij gekomen, terwijl van vastgestelde locaties geen gebruik meer wordt gemaakt. Van een aantal nieuwe locaties kan worden gesteld dat deze locaties niet voldoen aan de beleidslijn van 2001.

Er is een wachtlijst van standplaatshouders die graag een standplaats willen innemen in de gemeente Emmen.

2.2. Bestemmingsplan

Bij elke aanvraag die niet past in het maximumstelsel dient een aparte beoordeling te worden gemaakt op grond van de regels. Een expliciete weigeringsgrond staat in artikel 5:12 van de APV te weten "Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan". Dit is een imperatieve weigeringsgrond dat wil zeggen dat een vergunning moet worden geweigerd als er in een bestemmingsplan geen bestemming is opgenomen voor detailhandel.

2.3. Aanvraagformulier

Er is geen standaardformulier voor het aanvragen of wijzigen van een standplaatsvergunning. Hierdoor is er geen eenduidigheid welke gegevens aangeleverd moet worden en zijn er verschillen in aanvragen door standplaatshouders. Door verschillende duur van de vergunningen (zie 2.5) vindt er vaak tussentijds geen controle plaats of de gegevens nog juist zijn.

2.4. Leges en gebruik gemeentegrond

Op dit moment betaalt de aanvrager van een standplaatsvergunning eenmalig leges voor de vergunning en betaalt de standplaatshouder een bedrag voor het gebruik van gemeentegrond. Hiervoor is in 2001 een berekeningsformule gemaakt zonder dat dit een juiste juridische inbedding heeft gekregen (een civielrechtelijke vergoeding).

De huidige prijzen zijn sinds 2001 niet meer aangepast en zijn als volgt:

Leges (vergunning)	€ 38,45
Tarief kern Emmen	€ 2,27 per m ²
Tarief wijken/ dorpen	€ 1,32 per m ²

De elektriciteitskosten worden sporadisch in rekening gebracht.

2.5. Duur vergunningen

In artikel 1:5 APV is bepaald, dat de vergunning geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning anders is bepaald of de aard van de vergunning zich daartegen verzet.

Op dit moment zijn er vergunningen met een verschillende geldigheidsduur.

Er zijn vergunningen met een looptijd van een seizoen, van een jaar, maar er zijn ook vergunningen voor onbepaalde tijd.

De huidige vergunninghouders staan al vaak jarenlang op dezelfde standplaats.

Het is in de meeste gevallen de enige inkomstenbron. Sommige standplaatshouders hebben de nodige investeringen gedaan of hebben net een besluit genomen dit te gaan doen. Een vaste standplaats voor langere termijn geeft zekerheid dat investeringen kunnen worden terugverdiend. Ook voor het vaste klantenbestand geeft het duidelijkheid waar de standplaatshouder zijn vaste locatie heeft en wanneer deze aldaar aanwezig is. Het is wenselijk dat meer eenduidigheid in de duur van de vergunningen wordt aangebracht.

2.6. Vergunning persoonsgebonden

Een vergunning is persoonsgebonden. Er kan niemand anders gebruik maken van de standplaats dan degene waarvan de naam op de vergunning staat.

2.7. Branchering

Er vindt branchering plaats. Voor iedere standplaats is een branche aangewezen, bijvoorbeeld alleen vis, oliebollen, ijs of bloemen. Op de standplaats kan geen andere branche staan dan welke is vastgesteld. Dit geeft een beperking voor standplaatshouders en nieuwe standplaatshouders. Bij een vraag naar een andere branche is het niet mogelijk om de branche van een standplaats te wijzigen. Flexibiliteit in branchering is in huidig beleid niet mogelijk.

2.8. Nutsvoorzieningen

Voor standplaatsen zijn geen aansluitingen op nutsvoorzieningen zoals elektriciteit, riool en water aangelegd. Een standplaatshouder dient zelf de nodige voorzieningen te treffen. Daarbij moet rekening worden gehouden met geldende wettelijke voorschriften.

Indien wel een gemeentelijke nutsvoorziening ter plaatse beschikbaar is voor een standplaats, dan kan de standplaatshouder daarvan gebruik maken, mits hiervoor door de standplaatshouder toestemming wordt gevraagd aan de gemeente. Door de gemeente wordt hiervoor een vergoeding in rekening gebracht.

2.9. Nieuwe locaties

Er is vraag naar standplaatsen op het Raadhuisplein en in het oude dierenpark. Dit zijn nieuwe locaties die in 2001 nog niet bekend waren. Echter door de bestemming is het niet mogelijk om een vaste standplaats op deze locaties te creëren.

Daarnaast is vraag naar standplaatsen op parkeerterreinen bij winkels en op parkeerterreinen in de periferie bij grootschalige detailhandel. Het gaat hier veelal om privé terreinen. Door het maximumstelsel is het op dit moment niet mogelijk om op deze parkeerplaatsen standplaatsen toe te staan.

2.10. Uitbreiding huidige standplaatsen

Indien een vergunning voor een standplaats voor slechts enkele dagen per week of voor een seizoen verstrekt is, is het niet mogelijk om de standplaats voor de andere dagen of in de andere periode(n) in te vullen door een andere standplaatshouder.

2.11. Algemene Plaatselijke Verordening

Artikel 5:12 (Standplaatsen) van de APV vormt het juridisch kader voor het gemeentelijk standplaatsenbeleid.

Het wettelijk juridisch kader voor standplaatsen is echter breder dan de APV en het vastgestelde gemeentelijk beleid; ook de Warenwet, Winkeltijdenwet, wet Milieubeheer, Drank- en horecawet en de Woningwet zijn erop van toepassing.

2.12. Pilots

Vanaf juni 2013 is de Veenvaart geopend. De verzoeken om standplaatsen te mogen innemen langs de Veenvaart kunnen op basis van het huidige beleid niet worden gehonoreerd. Het geldende bestemmingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) staan dit niet toe. In 2014 heeft het college ingestemd met het pilotproject “Standplaatsenbeleid Veenvaart” (14.0581). Dit pilotproject liep aanvankelijk tot en met oktober 2014 en is later in afwachting van nieuw standplaatsenbeleid verlengd tot en met 31 oktober 2016. In deze pilot is gebruik gemaakt van een vrij standplaatsenbeleid.

Hierin is het volgende meegenomen:

- De ondernemer is vrij zelf te bepalen op welke dagen hij langs de Veenvaart een standplaats inneemt
- De mogelijkheid bestaat om 7 dagen in de week een standplaats in te nemen.
- Er zijn 6 locaties aangewezen waar de mogelijkheid is om binnen een cirkel van 500 meter rondom die locatie een standplaats in te nemen.
- De mogelijkheid is geboden dat meerdere standplaatshouders van die locatie gebruik maken. Het is vrijgelaten welke branche er gaat staan. Ook kunnen er meerdere branches en meer van dezelfde branche in één cirkel gaan staan.
- Er zijn geen eisen gesteld aan de uitstraling van de “verkoopstand”, op enkele algemene regels na.

In deze pilot is ervoor gekozen om in de centrumgebieden van dorpen geen standplaatsen langs de Veenvaart toe te staan.

Ook is in 2015 een pilot gehouden met een standplaats op het Raadhuisplein in Emmen. In het huidige standplaatsenbeleid was nog ruimte voor één standplaats voor de verkoop van ijs. In 2016 is deze pilot voortgezet en hebben twee andere ondernemers de standplaats ingenomen met een stand voor ijsverkoop. De pilot is geëindigd op 31 oktober 2016.

3. Nieuw beleidskader

Zoals hiervoor geschetst is het huidige beleid verouderd, zijn er knelpunten, nieuwe ontwikkelingen en nieuwe inzichten. Bovendien is het de tijd voor deregulering en meer ruimte voor initiatieven van burgers/ ondernemers. Het beleidskader standplaatsen is opgesteld om ondernemers maximale kansen te bieden met zo min mogelijk regels.

In dit beleidskader is een onderverdeling gemaakt in de volgende standplaatsen:

- A. Standplaatsen met vergunningplicht – (H 4)
- B. Seizoenstandplaatsen met vergunningsplicht – (H 5)
- C. Standplaatsen vergunningvrij – (H 6)
- D. Tijdelijke standplaatsen – (H7)

In een apart hoofdstuk (H8) wordt ingegaan op venten.

3.1. Doelstelling

Het doel is een helder en eenduidig standplaatsenbeleid te formuleren dat een effectieve en efficiëntere uitvoering mogelijk maakt. Het nieuwe beleid dient te zorgen voor een waardevolle aanvulling op en diversiteit ten opzichte van het bestaande voorzieningenniveau. Met als uiteindelijk resultaat het stimuleren van ondernemerschap en een aantrekkelijk aanbod voor de consument.

De doelstelling die voor het nieuwe beleid gehanteerd wordt, luidt als volgt:

Een helder en eenduidig standplaatsenbeleid voor de gemeente Emmen formuleren dat een effectieve en efficiëntere uitvoering mogelijk maakt.

Het moet duidelijk zijn welke regels er gelden voor de te onderscheiden soorten standplaatsen en de regels moeten één overzichtelijk geheel vormen.

3.2. Ontwikkelingen die van invloed zijn op het nieuwe beleid

Er zijn ontwikkelingen in Emmen centrum die van invloed zijn op het nieuwe standplaatsenbeleid. Op dit moment wordt gewerkt aan een nieuwe centrumvisie waar het horecabeleid onderdeel van uit maakt. Er heeft afstemming plaatsgevonden tussen de nieuwe centrumvisie en dit beleidskader, zodat ze elkaar kunnen versterken en/of ondersteunen.

3.3. Proces

De voorbereiding van deze visie is integraal opgepakt vanuit de geledingen economie, vergunningen en ruimtelijke ontwikkeling. Daarnaast heeft er op 9 mei 2016 een bijeenkomst plaatsgevonden met standplaatshouders, toekomstige standplaatshouders en horecaondernemers. De uitkomsten uit deze sessies en bijeenkomst zijn de basis voor het nieuwe beleid.

3.4. Definitie buitengebied

In de volgende hoofdstukken wordt gesproken over kern en buitengebied. Onder het buitengebied wordt verstaan het gebied wat in de bestemmingsplannen ook aangeduid wordt als buitengebied (Buitengebied Emmen, identificatie: NL.IMRO.0114.2009072-0710). Het gebied wat niet valt onder buitengebied wordt kerngebied genoemd.

4. Standplaatsen Vergunningplichtig

De vergunningplichtige standplaatsen zijn gesitueerd in het centrum van Emmen, in de wijken en in dorpen (verder genoemd als kerngebied). Voor deze standplaatsen is een vergunning verplicht (standplaatsen vergunningplichtig). Het buitengebied wordt verder toegelicht in Hoofdstuk 6.

4.1. Geen maximumstelsel

Er wordt geen maximumstelsel toegepast. Het aantal standplaatsen in de kerngebieden staat wel vast, maar in het buitengebied worden er geen standplaatsen aangewezen. Tevens kan het aantal standplaatshouders afwijken ten opzichte van het aantal standplaatsen (zie 4.10). Er is dus geen maximum aantal af te geven standplaatsvergunningen.

4.2. Bestemmingsplan

Voor de aangewezen standplaatslocaties (zie bijlage 2) zal een en ander door middel van een zogenoemde facet-bestemmingsplan standplaatsenlocaties in de betreffende bestemmingsplannen gewijzigd worden.

4.3. Aanvraagformulier

Er is een aanvraagformulier opgesteld (zie bijlage 1). Door een aanvraagformulier voor vergunningplichtige standplaatsen ontstaat eenduidigheid wat gevraagd wordt, wordt alle informatie die noodzakelijk is per formulier ingezonden en is het mogelijk om bij iedere aanvraag te controleren of de gegevens kloppen.

4.4. Leges en gebruik gemeentegrond

De leges zullen worden aangepast. Om een vergoeding te kunnen vragen voor het gebruiken van gemeentegrond zal dit geregeld moeten worden via een overeenkomst. In de beleidsregels zal hier verder op ingegaan worden en het zal meegenomen worden in de begroting 2018. Gedacht wordt om de tarieven van de warenmarkt te hanteren, dat is ook de basis van de huidige tarieven.

4.5. Duur vergunningen

De vergunningtermijn wordt vijf jaar met een uitzondering voor de standplaats op het raadhuisplein en de 2 standplaatsen in het Oude Dierenpark waarvoor een termijn gehanteerd wordt van één jaar. Om een en ander te formaliseren zullen, met toepassing van een overgangsregeling, de huidige vergunningen van standplaatshouders in worden getrokken.

Een uitzondering hierop zijn de vergunningen die voor onbepaalde tijd zijn verleend. Hiervoor is een afloopregeling gekozen. Deze vergunningen voor onbepaalde tijd worden niet ingetrokken, maar blijven in de huidige conditie voortgezet. Dit betekent dat deze vergunningen persoonsgebonden blijven, het aantal dagen op de vergunning gehandhaafd mogen blijven en dat de duur van de deze vergunning verloopt bij overlijden van de vergunninghouder of als de vergunninghouder geen gebruik meer wenst te maken van de vergunning. Er worden geen nieuwe vergunningen met onbepaalde tijd verleend.

Voorstel overgangsrecht

Wij zijn voornemens in de APV een overgangsregeling op te nemen die als volgt luidt: Voor standplaatsvergunningen die voor het in werking treden van de door het college vast te stellen nadere regels voor onbepaalde tijd zijn verleend, geldt een overgangperiode van vijf jaar gerekend vanaf het moment dat de APV bepaling in werking treedt. In deze vijf jaar behoudt de vergunninghouder zijn standplaats onder de voorwaarden zoals in de vergunning vermeld waaronder het aantal dagen. Deze komt overeen met de vergunning termijn van vijf

jaar die in het nieuwe beleid zal worden gehanteerd, met een uitzondering voor standplaatsen waarvoor een termijn van 1 jaar gehanteerd wordt. Tevens is er een uitzondering voor vergunninghouders die een vergunning voor onbepaalde tijd hebben. Deze vergunningen voor onbepaalde tijd worden niet ingetrokken, maar blijven in de huidige conditie voortgezet. Bij overlijden van de vergunninghouder of als de vergunninghouder geen gebruik meer wenst te maken van de vergunning, vervalt de termijn van onbepaalde tijd voor die standplaats.

4.6. Vergunning op bedrijf

De vergunning wordt op naam van een bedrijf verstrekt. Hierdoor bestaat voor de standplaatshouder de mogelijkheid om bij afwezigheid een werknemer van het bedrijf in de wagen te gaan staan. Op de vergunning komt een vermelding van de handelsnaam.

Met uitzondering voor de vergunninghouders die hun huidige vergunning met onbepaalde tijd behouden. Hiervoor geldt dat de vergunning op naam van de persoon blijft staan.

4.7. Branchering

In branchering vindt alleen onderscheid plaats tussen detailhandel en horeca. Er wordt geen verdere branchering toegepast. Door geen verdere branchering toe te passen wordt er meer ruimte gecreëerd voor standplaatshouders om een plaats in te nemen.

Een standplaats kan ingenomen worden voor maximaal 2 dagen in de week. Dit geldt niet voor de huidige standplaatshouders, daarvoor geldt een overgangsregeling. Dit betekent dat voor de overige dagen andere standplaatshouders ook een vergunning kunnen aanvragen voor de standplaats, mits het gaat om een andere branche. Zo ontstaat er meer plaats voor standplaatshouders en vindt er variatie in aanbod voedsel.

Voor de huidige standplaatshouders is het mogelijk om eerst nog een vergunning aan te vragen voor het aantal dagen van de huidige vergunning. Zoals genoemd is er voor de huidige standplaatshouders een overgangsregeling van 5 jaar.

4.8. Nutsvoorzieningen

Er worden geen aansluitingen op nutsvoorzieningen zoals elektriciteit, riool en water aangelegd. Een standplaatshouder dient zelf de nodige voorzieningen te treffen. Daarbij moet rekening worden gehouden met geldende wettelijke voorschriften. Indien wel een gemeentelijke nutsvoorziening ter plaatse beschikbaar is voor een standplaats, dan kan de standplaatshouder daarvan gebruik maken, mits hiervoor door de standplaatshouder toestemming wordt gevraagd aan de gemeente. Door de gemeente wordt hiervoor een vergoeding in rekening gebracht.

4.9. Nieuwe locaties

In het centrum van Emmen zijn er nieuwe standplaatslocaties bij gekomen, namelijk 1 standplaats op het Raadhuisplein en 2 standplaatsen in het oude dierenpark.

Er is gekozen voor een standplaats op het Raadhuisplein, omdat er veel vraag van standhouders is om hier te gaan staan. Door het nieuwe plein en de opening van Wildlands is op het Raadhuisplein veel traffic.

En aangezien het oude dierenpark nog volop in beweging is, en op dit moment geen horeca gevestigd is, zijn er 2 standplaatsen meegenomen in het oude dierenpark. Als er ontwikkelingen zijn in het oude dierenpark met betrekking tot invulling van het park kan dit consequenties hebben voor de standplaatsen. Er wordt daarom voorgesteld aan de raad, dat het college gemandateerd wordt om een besluit te kunnen nemen wel of geen standplaatsen in het oude dierenpark

Voor deze nieuwe locaties geldt dat er ieder jaar een inschrijving plaatsvindt en dat betekent dat ieder jaar iedere standplaatshouder een kans maakt op een standplaats op deze unieke locaties. Een vergunning wordt voor deze locaties voor maximaal een jaar verstrekt. Bij een open inschrijving kan iedere standplaatshouder zich inschrijven, waarna bij loting door de notaris een standplaatshouder getrokken zal worden die gedurende een jaar op de aangewezen locatie kan staan.

Tevens is het mogelijk om op parkeerplaatsen (privéterrein) bij winkels een standplaatslocatie aan te wijzen. Voor het verkrijgen van een vergunning heeft de standplaatshouder toestemming nodig van de eigenaar. Ook hiervoor geldt dat de verkoop alleen voedsel mag zijn. Zie bijlage 2 voor locaties vaste standplaatsen.

4.10. Uitbreiding huidige standplaatsen

Er is in het nieuwe beleid de keuze gemaakt om niet het aantal m² uit te breiden. Om toch ruimte te creëren voor nieuwe standplaatshouders is het mogelijk dat een standplaats voor 7 dagen in de week ingenomen kan worden, mits het gaat om horeca. In de centrumvisie wordt aangegeven dat het winkelgebied compacter moet worden en dat er geen extra m² detailhandel aan toegevoegd moet worden. Vandaar dat bij de standplaatsen geen detailhandel is toegestaan in zowel het kerngebied als in het buitengebied. Behalve voor de huidige standplaats op de markt, waar 1 dag in de week detailhandel is toegestaan.

4.11. Evenementen

Tijdens evenementen mag er geen gebruik worden gemaakt van de standplaats.

4.12. Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

Naar aanleiding van deze beleidskader en het voorgestelde nieuw beleid zal de APV worden aangepast en zullen beleidsregels worden opgesteld.

4.13. Inschrijving

Met inachtneming van de in 4.5 voorgestelde overgangsregeling voor de huidige standplaatshouders geldt de volgende nieuwe inschrijvingsprocedure:

1. Vaststelling welke standplaatshouders volgens de overgangsregeling in aanmerking komen voor een standplaats die ze nu al in gebruik hebben. Deze standplaatshouders vullen een nieuw aanvraagformulier in. Dit geldt niet voor standplaatshouders met een tijdelijke vergunning, zoals op dit moment voor een standplaats op het Raadhuisplein en voor standplaatshouders met een vergunning voor onbepaalde tijd.
2. Vaststelling welke gegadigden van de wachtlijst in aanmerking komen voor welke nog beschikbare locaties en welke dagen. Deze gegadigden vullen een nieuw aanvraagformulier in.
3. Vaststelling, voor de start van de open inschrijving, op welke locatie (bijvoorbeeld de drie nieuwe locaties in het centrum) en op welke dagen nog ruimte is voor een standplaats op huidige standplaatslocaties.
4. Open inschrijving voor nieuwe aanvragers tot uiterlijk nader te bepalen datum. Datum van binnenkomst is bepalend voor de volgorde voor het in aanmerking komen van een vergunning. De aanvragers vullen een inschrijfformulier in. Dit formulier dient volledig met de verplichte bijlagen vóór de sluitingsdatum te zijn ontvangen. Onvolledige inschrijvingen worden niet in behandeling genomen.
5. Aan de hand van de binnengekomen inschrijvingen wordt na de sluitingsdatum van de inschrijving beoordeeld of er sprake is van meerdere inschrijvingen per locatie en per dag, dan ter plaatse beschikbaar is.
6. Als het aantal inschrijvingen op de sub 5 bedoelde locatie lager of gelijk is aan het aantal beschikbare standplaatsen per locatie en per dag, dan worden de standplaatsen toegewezen.
7. Als het aantal inschrijvingen sub 5 hoger is dan het aantal beschikbare standplaatsen per locatie en per dag, dan vindt er een loting plaats onder de inschrijvers. Het

eerstvolgende lot dat wordt getrokken krijgt de volgende plek toegewezen etc. totdat het maximum aantal beschikbare standplaatsen voor die locatie en dag bereikt is.

8. Bij een loting wordt er geloot tot alle loten zijn getrokken. Van de lotings-volgorde wordt een lijst opgemaakt, die geldig blijft tot 3 maanden nadat de standplaatsvergunningen zijn verleend. In geval van mutaties binnen 3 maanden wordt de lijst gebruikt om opnieuw een standplaats toe te wijzen. Er wordt geen wachtlijst bijgehouden.
9. Belangstellenden kunnen inschrijven voor meerdere dagen en meerdere locaties. Voor iedere locatie en dag, waarvoor een inschrijver zich heeft ingeschreven, wordt afzonderlijk beoordeeld of de standplaats kan worden toegewezen of dat er moet worden geloot.
10. De uitslag van de toewijzingsprocedure wordt bekendgemaakt aan de inschrijvers. Dit geschiedt uiteindelijk op de gebruikelijke manier door middel van toezending van een beschikking.

De genoemde punten gelden voor zowel vergunningen voor 5 jaar als voor vergunningen voor 1 jaar. Na afloop van de geldigheidstermijn van 5 jaar zal gekeken worden hoe de vervolprocedure ingericht dient te worden om potentiële (nieuwe) gegadigden gelijke kansen te bieden als de bestaande vergunninghouders.

5. Seizoenstandplaatsen

5.1. Definitie

Onder seizoenstandplaatsen worden standplaatsen voor oliebollenkramen, verkoop kerstbomen en seizoensgebonden producten bedoeld die slechts in een bepaald seizoen of periode gebruik maken van een standplaats.

5.2. Locaties

Op de volgende locaties zijn seizoenstandplaatsen mogelijk:

- Emmen Centrum (Hoofdstraat en Raadhuisplein)
- Wijken Rietlanden, Angelslo, Bargeres en Parc Sandur te Emmen
- Klazienaveen (winkelgebied/ centrum)
- Nieuw-Amsterdam (winkelgebied/ centrum)
- Schoonebeek (winkelgebied/centrum)

5.3. Bestemmingsplan

Voor seizoenstandplaatsen zal een en ander door middel van een zogenoemde “facet-bestemmingsplan standplaatsenlocaties” in de betreffende bestemmingsplannen gewijzigd worden.

5.4. Standplaats

Voor een seizoenstandplaats is het mogelijk om de kraam te laten staan voor de periode waarvoor de vergunning is verstrekt. Bijvoorbeeld een oliebollenkraam hoeft dus niet tussen 22:00 – 06:00 uur verplaatst te worden.

5.5. Bestemmingsplan

Voor de aan te wijzen seizoenstandplaatslocaties zal een en ander door middel van een zogenoemde facet-bestemmingsplan seizoenstandplaatsenlocaties in de betreffende bestemmingsplannen gewijzigd worden.

5.6. Aanvraagformulier

Er is een aanvraagformulier opgesteld (zie bijlage 1). Door een aanvraagformulier voor (vergunningplichtige standplaatsen ontstaat eenduidigheid wat gevraagd wordt, wordt alle informatie die noodzakelijk is per formulier ingezonden en is het mogelijk om bij iedere aanvraag te controleren of de gegevens kloppen.

5.7. Leges en gebruik gemeentegrond

De leges zullen aangepast worden. Om een vergoeding te kunnen vragen voor het gebruiken van gemeentegrond zal dit geregeld moeten worden via precario of overeenkomst. In de beleidsregels zal hier verder op ingegaan worden.

5.8. Duur vergunningen

De vergunningtermijn voor seizoenstandplaatsen wordt vijf jaar. Om een en ander te formaliseren zullen met toepassing van een overgangsregeling, de huidige vergunningen van standplaatshouders in worden getrokken.

Een uitzondering hierop zijn de vergunningen die voor onbepaalde tijd zijn verleend. Hiervoor is een afloopregeling gekozen. Deze vergunningen voor onbepaalde tijd worden niet ingetrokken, maar blijven in de huidige conditie voortgezet. Dit betekent dat deze vergunningen

persoonsgebonden blijven, het aantal dagen op de vergunning gehandhaafd mogen blijven en dat de duur van de deze vergunning verloopt bij overlijden van de vergunninghouder of als de vergunninghouder geen gebruik meer wenst te maken van de vergunning. Er worden geen nieuwe vergunningen met onbepaalde tijd verleend.

5.9. Vergunning op bedrijf

De vergunning wordt op naam van een bedrijf verstrekt. Hierdoor bestaat voor de standplaatshouder de mogelijkheid om bij afwezigheid een werknemer van het bedrijf in de wagen te gaan staan. Op de vergunning komt een vermelding van de handelsnaam. Met uitzondering voor de vergunninghouders die hun huidige vergunning met onbepaalde tijd behouden. Hiervoor geldt dat de vergunning op naam van de persoon blijft staan.

5.10. Nutsvoorzieningen

Er worden geen aansluitingen op nutsvoorzieningen zoals elektriciteit, riool en water aangelegd. Een standplaatshouder dient zelf de nodige voorzieningen te treffen. Daarbij moet rekening worden gehouden met geldende wettelijke voorschriften. Indien wel een gemeentelijke nutsvoorziening ter plaatse beschikbaar is voor een standplaats, dan kan de standplaatshouder daarvan gebruik maken, mits hiervoor door de standplaatshouder toestemming wordt gevraagd aan de gemeente. Door de gemeente wordt hiervoor een vergoeding in rekening gebracht.

5.11. Inschrijving

Met inachtneming van de in 5.8 voorgestelde overgangsregeling voor de huidige standplaatshouders geldt de volgende nieuwe inschrijvingsprocedure:

1. Vaststelling welke standplaatshouders volgens de overgangsregeling in aanmerking komen voor een standplaats die ze nu al in gebruik hebben. Deze standplaatshouders vullen een nieuw aanvraagformulier in. Met uitzondering voor standplaatshouders met een vergunning voor onbepaalde tijd.
2. Vaststelling welke gegadigden van de wachtlijst in aanmerking komen voor welke nog beschikbare locaties en welke dagen. Deze gegadigden vullen een nieuw aanvraagformulier in.
3. Vaststelling, voor de start van de open inschrijving, op welke dagen nog ruimte is voor een standplaats op huidige standplaatslocaties.
4. Open inschrijving voor nieuwe aanvragers tot uiterlijk nader te bepalen datum. Datum van binnenkomst is bepalend voor de volgorde voor het in aanmerking komen van een vergunning. De aanvragers vullen een inschrijfformulier in. Dit formulier dient volledig met de verplichte bijlagen vóór de sluitingsdatum te zijn ontvangen. Onvolledige inschrijvingen worden niet in behandeling genomen.
5. Aan de hand van de binnengekomen inschrijvingen wordt na de sluitingsdatum van de inschrijving beoordeeld of er sprake is van meerdere inschrijvingen per locatie en per dag, dan ter plaatse beschikbaar is.
6. Als het aantal inschrijvingen op de sub 5 bedoelde locatie lager of gelijk is aan het aantal beschikbare standplaatsen per locatie en per dag, dan worden de standplaatsen toegewezen.
7. Als het aantal inschrijvingen sub 5 hoger is dan het aantal beschikbare standplaatsen per locatie en per dag, dan vindt er een loting plaats onder de inschrijvers. Het eerstvolgende lot dat wordt getrokken krijgt de volgende plek toegewezen etc. totdat het maximum aantal beschikbare standplaatsen voor die locatie en dag bereikt is.
8. Bij een loting wordt er geloot tot alle loten zijn getrokken. Van de lotingsvolgorde wordt een lijst opgemaakt, die geldig blijft tot 3 maanden nadat de standplaatsvergunningen zijn verleend.

In geval van mutaties binnen 3 maanden wordt de lijst gebruikt om opnieuw een standplaats toe te wijzen. Er wordt geen wachtlijst bijgehouden.

9. Belangstellenden kunnen inschrijven voor meerdere dagen en meerdere locaties. Voor iedere locatie en dag, waarvoor een inschrijver zich heeft ingeschreven, wordt afzonderlijk beoordeeld of de standplaats kan worden toegewezen of dat er moet worden geloot.
10. De uitslag van de toewijzingsprocedure wordt bekendgemaakt aan de inschrijvers. Dit geschiedt uiteindelijk op de gebruikelijke manier door middel van toezending van een beschikking.

Na afloop van de geldigheidstermijn van 5 jaar zal gekeken worden hoe de vervolprocedure ingericht dient te worden om potentiële (nieuwe) gegadigden gelijke kansen te bieden als de bestaande vergunninghouders.

6. Standplaatsen Vergunningvrij

Voor het buitengebied (zie 3.4) wordt een vergunningvrij standplaatsenbeleid doorgevoerd. Wel moet een standplaatshouder voldoen aan van toepassing zijnde wettelijke regelingen, zoals Handelsregisterwet (ingeschreven staan bij de Kamer van Koophandel), Winkeltijdenwet/winkeltijdenverordening, Warenwet, Wet milieubeheer, Drank- en horecawet etc. en aan de door het college vast te stellen nadere beleidsregels.

6.1. Locaties

Het gehele buitengebied, zoals ook beschreven in het bestemmingsplan, wordt als locatie toegevoegd voor standplaatsen, wat kansen biedt aan nieuwe standplaatshouders.

6.2. Uitgezonderde locaties

Enkele locaties in het buitengebied zijn uitgezonderd om een standplaats in te nemen, binnen een straal van 150 meter rondom scholen en treinstations. Voor standplaatsen in het buitengebied zal een en ander door middel van een zogenoemde facet-bestemmingsplan standplaatsenlocaties in de betreffende bestemmingsplannen gewijzigd worden.

Verder is een randvoorwaarde dat bij het innemen van een standplaatslocaties geldt dat de openbare orde (waaronder de verkeersveiligheid) niet in gevaar mag worden gebracht. Is dit wel het geval dan mag op die locatie geen standplaats worden ingenomen.

6.3. Branchering

Omdat in de buitengebieden een vergunningvrij standplaatsenbeleid zal worden gehanteerd, bestaat de mogelijkheid dat er meerdere standplaatshouders op dezelfde locatie naast elkaar kunnen staan. Dit kunnen ook standplaatshouders van dezelfde branche zijn.

Voor het buitengebied geldt als regel dat alleen voedsel verkocht mag worden. Detailhandel is in het buitengebied niet toegestaan.

6.4. Nutsvoorzieningen

Er worden geen aansluitingen op nutsvoorzieningen zoals elektriciteit, riool en water aangelegd. Een standplaatshouder dient zelf de nodige voorzieningen te treffen. Daarbij moet rekening worden gehouden met geldende wettelijke voorschriften.

7. Tijdelijke standplaatsen

Het komt vaak voor dat bedrijven of instellingen een tijdelijke standplaats willen innemen, waarbij het gaat om bijvoorbeeld het promoten van een product of promotionele activiteiten van ideële organisaties.

7.1. Huidige werkwijze

In het huidige standplaatsenbeleid is geen richtlijn opgenomen voor tijdelijke standplaatsen. Elke aanvraag die binnenkomt, wordt op zijn eigen merites beoordeeld. Het moet duidelijk zijn welke regels er gelden voor tijdelijke standplaatsen en de regels moeten één overzichtelijk geheel vormen. Hierdoor kan een aanvraag gemakkelijker getoetst worden, de aanvraag eenvoudiger worden gemaakt en een vergunning op vastgestelde regels verstrekt worden.

7.2. Nieuwe richtlijn

In dit beleidskader is de volgende nieuwe richtlijn meegenomen:

- *Per aanvrager (bedrijf/ instelling) kan maximaal 3 keer per jaar een tijdelijke standplaats aangevraagd worden in de gemeente Emmen.*
- *De maximale duur per keer is 1 dag en maximaal 3 dagen per jaar.*
- *De dagen kunnen alleen afzonderlijk en maximaal 1 keer per maand worden ingezet.*
- *Voor iedere aanvraag kan een andere locatie worden aangevraagd. Minimaal kan een aanvraag voor 1 locatie worden aangevraagd, maar een aanvraag kan ook gelden voor 3 x een andere locatie.*
- *Tijdelijke standplaatsen zijn alleen mogelijk in kerngebieden.*
- *Per dag is maar 1 tijdelijke standplaats mogelijk in Emmen, Klazienaveen, Nieuw-Amsterdam en Schoonebeek.*

7.3. Locaties

Op de volgende locaties zijn tijdelijke standplaatsen mogelijk:

- Marktplein te Emmen
- Mondriaanplein te Emmen
- Raadhuisplein te Emmen
- Noorderplein te Emmen
- Klazienaveen (winkelgebied/ centrum)
- Nieuw-Amsterdam (winkelgebied/ centrum)
- Schoonebeek (winkelgebied/centrum)

7.4. Bestemmingsplan

Voor tijdelijke standplaatsen zal een en ander door middel van een zogenoemde “facet-bestemmingsplan standplaatsenlocaties” in de betreffende bestemmingsplannen gewijzigd worden.

8. Venten

In tegenstelling tot het innemen van een standplaats is venten op dit moment in de gemeente Emmen vergunningvrij (art. 5:10). Er geldt een uitzondering voor het venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard.

8.1. Knelpunten venten

Onder venten met goederen wordt dan ook verstaan: de uitoefening van kleinhandel waarbij goederen of diensten aan willekeurige voorbijgangers worden aangeboden dan wel het huis-aan-huis aanbieden van goederen of diensten. Bij venten is het van belang dat de venter in beweging is. De venter biedt zijn waren voortdurend aan vanaf een andere plaats. Het tijdelijk stilstaan in afwachting van klanten is geen venten.

Het onderscheid tussen venten en het innemen van een standplaats, betreft de periode waarin goederen vanaf dezelfde plaats op straat worden aangeboden aan willekeurige voorbijgangers. Onder het innemen van een standplaats wordt verstaan het te koop aanbieden van goederen vanaf eenzelfde plaats, gebruikmakend van fysieke hulpmiddelen als een kraam of een aanhangwagen, in de openbare ruimte. Indien meer dan vijf minuten een standplaats wordt ingenomen, is in principe een standplaatsvergunning vereist. Venten en standplaatsen sluiten elkaar dus uit.

Op dit moment is er weinig tot geen controle op venten in de gemeente Emmen. Voor venten hoeft geen vergunning worden aangevraagd. Op dit moment wordt gevent in de gehele gemeente Emmen op verschillende plekken, waaronder bijvoorbeeld in wijken en dorpen, op industrieterreinen, op parkeerplaatsen, bij scholen en in het centrum van Emmen. Het college kan, in het belang van de openbare orde, plaatsen of dagen en uren aanwijzen waarop het venten verboden is. Op dit moment zijn geen plaatsen, dagen en/of uren aangewezen. Dit betekent op dit moment dat overal in de gemeente Emmen de mogelijkheid bestaat om te venten.

8.2. Nieuwe richtlijnen

Om een duidelijk onderscheid aan te geven wanneer er sprake is van een standplaats of van venten geldt hiervoor de onderstaande begripsbepaling:

“Venten is het verkopen van zaken voor een commercieel doel, waarbij ten behoeve van de verkoopactiviteit niet langer dan 5 minuten op dezelfde plaats wordt verbleven.” Venten dat voldoet aan de voorgaande omschrijving is vergunningvrij.

Uit de inrichting van de verkoopplaats met bijv. tafels en stoelen, parasol en prullenbakken blijkt dat er geen sprake meer is van venten, maar van het innemen van een standplaats.

Venten kan dus betrekking hebben op voedsel, gereedschappen, boodschappen, stoffen en kerstbomen die op een verrijdbare wagen worden aangeboden.

Venten in afwijking daarvan is het innemen van een standplaats en is in het buitengebied vergunningvrij, maar is in het centrum van Emmen zonder standplaatsvergunning niet toegestaan.

Verder is het verboden te venten als de openbare orde wordt verstoord, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komen. De terminologie sluit aan bij de Europese Dienstenrichtlijn. Hieronder vallen de aloude motieven van overlast (in de meeste gevallen) en verkeersveiligheid.

Bijlagen:

1. Aanvraagformulier
2. Locaties vaste standplaatsen

Bijlage 1 AANVRAAGFORMULIER

Vaste standplaats in de gemeente Emmen

1. Aanvrager

Rechtspersoon (bedrijfsnaam) -----

Dossiernr. Kamer v Koophandel -----

(Correspondentie) adres -----

Postcode Plaats -----

Contactpersoon gemachtigde 0 de heer 0 mevrouw

Naam + Voorletters -----

BSN nummer: -----

(Correspondentie) adres -----

Postcode Plaats -----

Telefoon Vast -----

Telefoon Mobiel -----

Emailadres -----

BSN nummer: -----

2. Contactgegevens met betrekking tot deze vergunningaanvraag

Contactpersoon -----

aanvraag/gemachtigde 0 de heer 0 mevrouw

Naam + Voorletters -----

(Correspondentie) adres -----

Postcode Plaats -----

BSN nummer: -----

Telefoon Vast -----

Telefoon Mobiel -----

Emailadres -----

BSN nummer: -----

3. Standplaats

Locatie:

(Correspondentie) adres -----

Postcode Plaats -----

Tijdsduur:

- jaar (maximaal 5 jaar)

- van ----- tot en met -----

- Dag(en):
0 ma 0 di 0 wo 0 do 0 vr 0 za 0 zo (maximaal 2 dagen in de week)

Soort producten (branche) -----

Soort verkoopmiddel -----

4. Bijlagen

Bij deze aanvraag moeten de volgende bijlagen worden gevoegd:

1. Kopie van een geldig legitimatiebewijs
2. Foto van uw verkoopmiddel
3. Situatietekening van de locatie
4. Indien van toepassing: een schriftelijke verklaring van de eigenaar van deze locatie

Bij het ontbreken van één of meer van deze stukken wordt de aanvraag niet in behandeling genomen.

5. Ondertekening

Datum:

Handtekening aanvrager:

(De ondertekenaar verklaart hiermee kennis te hebben genomen van de toelichting bij dit formulier en tevens dit formulier naar waarheid te hebben ingevuld)

Versturen van de aanvraag (kan ook digitaal)

Controleer of u het aanvraagformulier volledig heeft ingevuld en ondertekend en of de gevraagde bijlagen zijn bijgevoegd.

Stuur de aanvraag vervolgens naar het volgende adres:

Gemeente Emmen
afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen
Postbus 30.001
7800 RA EMMEN

Bijlage 2 Locaties vaste standplaatsen

Emmen

	<i>Locaties</i>	<i>Aantal standplaatsen</i>
Emmen Centrum	Hoofdstraat	2
	Willinkplein	1
	Marktpluin	2
	Raadhuisplein	1
	Oude dierenpark	2
Bargeres	Winkelcentrum	3
Emmerhout	Winkelcentrum	2
Emmermeer	Winkelcentrum	1
Nijbracht	Nijbracht 25	1
Angelslo	Winkelcentrum	1
Rietlanden	Winkelcentrum	1
	Totaal	17

Klazienaveen

	<i>Locaties</i>	<i>Aantal standplaatsen</i>
	Hoek Noordersloot	1
	Meridiaandam	1
	Winkelcentrum	1
	Totaal	3

Nieuw-Amsterdam

	<i>Locaties</i>	<i>Aantal standplaatsen</i>
	Marktpluin	3
	Totaal	3

Schoonebeek

	<i>Locaties</i>	<i>Aantal standplaatsen</i>
	Marktpluin	4
	Totaal	4

Zwartemeer

<i>Locaties</i>	<i>Aantal standplaatsen</i>
Meerstal	1
Totaal	1

Nieuw-Weerdinge

<i>Locaties</i>	<i>Aantal standplaatsen</i>
Beertaplein	4
Totaal	4

Emmer Compasuum

<i>Locaties</i>	<i>Aantal standplaatsen</i>
Oude marktplein	2
Totaal	2

Barger Compasuum

<i>Locaties</i>	<i>Aantal standplaatsen</i>
Brug	2
Totaal	2

Erica

<i>Locaties</i>	<i>Aantal standplaatsen</i>
Brug/ Havenstraat	4
Totaal	4

Totaal 40 standplaatsen (vast vergunningplichtig)

Verder:

Standplaatsen op parkeerplaatsen (privéterrein) bij winkels – geen maximum