

Notitie verantwoording groepsrisico bestemmingsplan Emmen, Nijbracht (KFC)

Inleiding

De reden voor het opstellen van het bestemmingsplan Emmen, Nijbracht (KFC) is de aanvraag voor het realiseren van een Kentucky Fried Chicken vestiging (KFC) op een perceel aan de Nijbracht te Emmen. Deze horecafunctie past niet binnen het vigerende bestemmingsplan Plan tot uitwerking van de globale bestemming Verkeersdoeleinden, deel uitmakend van het bestemmingsplan 'Emmen, Etappe 4A'. De gemeente heeft positief gereageerd op dit verzoek. Om deze reden wordt een bestemmingsplanherziening voorbereid.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) regelt de taken en verantwoordelijkheden van leidingexploitanten en de gemeenten. De belangrijkste eisen aan bestemmingsplannen: ruimtelijke reservering voor plaatsgebonden risico en verantwoording van groepsrisico en ruimtelijke reservering voor een belemmeringsstrook met een aanlegvergunningstelsel.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans, dat door een ramp een groep mensen die niet rechtstreeks bij de activiteit betrokken is, tegelijkertijd omkomt. Voor het groepsrisico zijn geen harde juridische normen vastgelegd. Gebleken is dat een klein deel van het plangebied (de zuidkant) is gelegen binnen de 100% letaliteitszone. Het groepsrisico van de aardgasleiding levert voor dit tracé geen toename op voor het aantal slachtoffers waarbij de maximale overschrijdingsfactor voor de nieuwe situatie gelijk is aan 1.

Voor zowel de huidige als voor de toekomstige situatie (inclusief de KFC-vestiging) is er geen verschil aangetoond in de hoogte van het groepsrisico. De overschrijdingsfactor is voor beide situaties gelijk. De KFC-vestiging levert geen bijdrage aan de hoogte van het groepsrisico vanwege de ligging van het object buiten de 100% letaliteitszone. In het vooroverleg is met initiatiefnemer afgesproken om het gebouw zo noordelijk mogelijk op het perceel te realiseren, zover mogelijk bij de letaliteitszone vandaan.

Juridisch kader

Het Bevb verplicht het bevoegd gezag tot het nemen van een verantwoording van het groepsrisico. Doel hiervan is dat het bevoegd gezag zich bewust is van mogelijke risico's en bekijkt of het mogelijk is om die maatregelen te treffen om risico's te verkleinen.

Het bevoegd gezag stelt voorafgaand aan de vaststelling van een bestemmingsplan de VRD in de gelegenheid om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding, mogelijkheden tot beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de mate van zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

Verantwoording

De voorliggende notitie bevat de verantwoording. Bij deze verantwoording zijn de onderzoeksadviezen van de RUD en de VRD betrokken.

Kans op incidenten

Factoren die de kans op een incident beïnvloeden zijn voornamelijk regelgeving en beheermaatregelen, afdekking met beschermend materiaal, fysieke barrières op maaiveld en maatregelen door de leidingeigenaar tegen corrosie. Veelal is als gevolg van graafwerkzaamheden een incident aan een buisleiding aanleiding tot het risico dat er een fakkelflam kan ontstaan. Door de aanwezige maatregelen, zowel organisatorisch als fysiek, is de kans hierop echter zeer klein.

Bereikbaarheid

De bereikbaarheid van de KFC zonder buisleidingincident is goed te noemen. Echter, als er een incident plaats vindt aan de buisleiding met een fakkelbrand tot gevolg, dan zal zowel de buisleiding als de KFC voor enige tijd niet bereikbaar zijn voor de brandweer als gevolg van de warmtestraling die door de fakkelbrand optreedt.

Bestrijdbaarheid

Gezien de warmtestralingscontouren, volgens het EV scenarioboek 2011, van 35 en 10-12,5 KW/m² op afstanden van 80 respectievelijk 170 meter, zal de bestrijding van een buisleidingincident zich in beginsel in beperkte mate richten op de omgeving buiten de 170 meter. Vooral redding zal in eerste instantie een rol spelen om zoveel mogelijk slachtoffers te voorkomen. Pas als de fakkelbrand door inblokken van de buisleiding afneemt zal er meer richting de bron en de secundaire branden opgetreden kunnen worden.

Zelfredzaamheid

Om de zelfredzaamheid ten gevolge van een incident aan de buisleiding te vergroten/verbeteren zijn er diverse maatregelen mogelijk. Aangezien de warmtestraling de grootste belemmering voor het vluchten van de bron af is, wordt geadviseerd dat de KFC een vorm van een zelfredzaamheidsplan opstelt waarbij de fakkelbrand van de buisleiding als realistisch scenario wordt beoefend. In dit zelfredzaamheidsplan dient dan aandacht te zijn voor:

- Binnen de 170 tot 200 meter vluchten naar buiten tot ver van het incident af. Minstens 320 meter. Dit alleen bij geen ontsteking maar wel een lekkage.
- Bij wel ontsteking met fakkelbrand tot gevolg, in beginsel bescherming bieden binnen het gebouw.
- Contactpersonen Gasunie bij incidenten aan de leiding en wat eventueel te doen.
- Veilige verzamelplaats bepalen op ca. 500 meter.

Verder kan voor de zelfredzaamheid van de aanwezige personen ter bescherming van de warmtestraling, bij ontsteking en dus een fakkelbrand, kan nog gedacht worden aan de volgende maatregelen:

- Brandwerende materialen toepassen in de gevel en zijgevel richting de buisleiding.
- Brandwerend scherm op de grens van de inrichting.

Maatregelen aan het leidingentracé

Aangezien het groepsrisico ruimschoots onder de oriëntatiewaarde ligt, zijn maatregelen aan het tracé niet reëel. Verlegging van een aardgastransportleiding is een zeer complexe en kostbare ingreep en dan ook geen reële optie. Het betreft een bestaande planologische situatie.

Eindconclusie

Gelet op het feit dat:

- Het verzoek passend is binnen het ruimtelijk en economische beleid;
- De locatie is gelegen aan de onbebouwde zuidzijde van bedrijventerrein de Nijbracht en daarmee is de kans op een incident zeer gering;
- Aanpassingen aan het leidingentracé zijn financieel niet haalbaar;
- De hoogte van het Groepsrisico blijft ruim onder de oriëntatiewaarde en neemt niet toe als gevolg van de gewenste ontwikkeling. Er is sprake van een laag groepsrisico.

Er is sprake van een aanvaardbare situatie, ondanks het feit dat dat het plangebied gedeeltelijk binnen de 100% letaliteitszone van de buisleiding ligt. Het gebouw zelf ligt tussen de 80% en 1% letaliteitszone, waarbij het dichter bij de 80% ligt.