

Provincie Drenthe
t.a.v. de heer M. Pasjes
Postbus 122
9400 AC Assen

Brandweerdistrict ZuidOost
Nijbracht 43a
7821 CB EMMEN
brandweeradvis@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U160417

uw kenmerk
email 13 april 2016

datum
21 april 2016

inlichten bij
Gijs van den Hengel

telefoonnummer
06-5249 0041

email
gijs.vandenhengel@vrd.nl

onderwerp
Bestemmingsplan verdubbeling N34, Emmen

Geachte heer Pasjes,

U stuurde ons op 13 april 2016 op ons verzoek informatie over de verdubbeling N34 Coevorden noord tot aan de Frieslandroute N381. In deze brief leest u ons advies.

Advies

Tijdens ons overleg op 23 maart jl. heeft u samen met uw collega dhr. Maarten Duisterwinkel het plan toegelicht. Hierbij is door mij aangegeven dat we in een vroegtijdig stadium een pre-advies kunnen uitbrengen. Afgesproken is verder dat er 2 afzonderlijke adviezen komen, één voor de gemeente Coevorden en één voor de gemeente Emmen. Onderstaand en in de bijlage treft u dit advies samengevat respectievelijk volledig aan voor de gemeente Emmen.

In hoofdlijnen stel ik u de volgende maatregelen voor:

- Algemene tekst paragraaf 3.4 overnemen zoals in de bijlage.
- Ten aanzien van het knooppunt rondweg - N34 dient een afzonderlijk advies opgesteld te worden zodra hier informatie voor wordt overlegd om te beoordelen.
- In afwachting van het onderzoek Externe Veiligheid BEVI, basisnet weg en de hogedrukaardgas-transportleidingen (allen door de RUD), dient er een nog advies ter verantwoording van het groepsrisico geschreven te worden door de VRD.
- Er dient afstemming plaats te vinden tussen provincie en netbeheerder hoogspanningslijnen.

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u boven aan deze brief.

Met vriendelijke groet,



Gijs van den Hengel,
Specialist risicobeheersing Drenthe

3.4 Fysieke veiligheid

3.4.1 Algemeen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi) Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Naast BEVI is er per 1 april 2015 ook het Basisnet. In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

Veiligheidszones

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan 10^{-6} .

In Drenthe hebben de Rijkswegen A28, A32 en A37 en de spoorlijn Zwolle – Emmen geen veiligheidszone. De spoorlijn Zwolle - Groningen heeft een veiligheidszone die varieert van 1 tot 6 meter. Langs de N33 bevindt zich een veiligheidszone variërend van 15 tot 20 meter. Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle – Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

Plasbrandaandachtsgebieden

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen – Zwolle

Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten treden gelijktijdig in werking.

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten, WION, ook wel 'Grondroerdersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden. Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

VROM heeft de Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Het *Handboek buisleiding in bestemmingsplannen* dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Vanuit de Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied "verdubbeling N34". Hierbij is getoetst aan bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid, bereikbaarheid, bluswatervoorziening, dekkingsplan en alarmsystemen welke onderdeel zijn van de veiligheidsketen.

3.4.2 Fysieke veiligheidssituatie

3.4.2.1 Bevi-inrichtingen binnen het plangebied

Het plangebied is geïnterviewd op de zogenoemde Bevi-bedrijven (vergunde situatie en feitelijke situatie). Hieruit blijkt dat in het plangebied een Bevi bedrijf is gesitueerd. Dit betreft het Gulf LPG tankstation. Zodra het onderzoek van de RUD, dhr. Henk Zwiers, hiervoor is afgerond, zien wij de informatie hieromtrent gaarne tegemoet.

3.4.2.2 Bevi-inrichtingen buiten het plangebied

Buiten het plangebied ten oosten van het knooppunt rondweg-N34 is een Bevi / SodM inrichting gesitueerd die mogelijk invloed heeft op de ontwikkeling. Dit betreft een NAM locatie. Zodra het onderzoek van de RUD, dhr. Henk Zwiers, hiervoor is afgerond, zien wij de informatie hieromtrent gaarne tegemoet.

3.4.2.3 Plaatsgebonden risico

Het LPG tankstation heeft een $PR-10^{-6}$. De NAM locatie heeft een $PR-10^{-6}$ van 80 meter. Het invloedsgebied is nog onbekend. Over beide risicobronnen wordt u nader geïnformeerd door de RUD, dhr. H. Zwiers, zoals besproken op 23 maart jl.

3.4.2.4 Groepsrisico

Afhankelijk van het RUD onderzoek over de uitkomst van het Groepsrisico kan het noodzakelijk zijn dat de VRD nog om een advies op de verantwoording Groepsrisico verzocht dient te worden. Mocht dit uit het onderzoek blijken dan kunt u hiervoor contact opnemen met mevr. Esther Klap van de VRD, esther.klap@vrd.nl.

3.4.2.5 Route gevaarlijke stoffen

Ten aanzien van het wegvervoer is tot nu toe bekend dat er geen normoverschrijdende invloeden zijn. In hoeverre door de verdubbeling N34 hier wijzigingen in optreden is momenteel niet aan te geven. Advies is om dit nader inzichtelijk te krijgen, opdat hierop geanticipeerd kan worden. Afhankelijk van de uitkomst hiervan is een aanvullend advies mogelijk vanuit de VRD.

3.4.2.6 Buisleidingen

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht. Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 4 of 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het gestelde in het Besluit externe veiligheid buisleidingen dient in de regels rekening gehouden met de belemmerende

strook van minimaal 4 of 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR 10^{-6} gelegen moet zijn.

Binnen het plangebied zijn meerdere buisleidingen aanwezig die de verdubbeling doorkruisen, 2 stuks. Tevens voert een buisleiding parallel ten westen langs de verdubbeling. Tijdens ons overleg op 23 maart is hierover besproken dat de RUD, dhr. H. Zwiers, hier reeds onderzoek naar doet. In afwachting van de resultaten daarvan zal er nog een advies gegeven dienen te worden door de VRD op de verantwoording groepsrisico. Dit kan betekenen dat indien het groepsrisico nihil is er een beknopt advies gegeven wordt of wanneer het groepsrisico terdege een issue is er een uitgebreid advies dient te komen.

3.4.2.7 Hoogspanningslijnen

Binnen het plangebied zijn Hoogspanningslijnen gesitueerd die nadelig op het plangebied kunnen werken. De aanwezigheid van de bestaande hoogspanningslijnen langs een groot gedeelte van de verdubbeling is een gegeven. Tijdens het overleg heeft u reeds aangegeven dat er afstemming plaats dient te vinden met de netbeheerder hierover.

3.4.3 Verantwoording groepsrisico

Deze is van toepassing vanwege de aanwezigheid van de hogedrukaardgastransportleidingen en mogelijk vanuit nader onderzoek Basisnet weg en Bevi / mijnbouw. Zodra u hier meer informatie over heeft, bijv. uit nader onderzoek door de RUD, zie ik de gegevens graag tegemoet. Voor een advies op het verantwoorden van het groepsrisico, kunt u met mevr. Esther Klap van de VRD contact opnemen, esther.klap@vrd.nl.

3.4.4 Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen. Voor de inrichting van de verdubbeling N34 zijn de volgende zaken van belang:

1. Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer gebruik van tankautosputten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens als primaire bluswatervoorziening.

Er zijn geen aanvullende bluswatervoorzieningen noodzakelijk.

2. Op grond van de Wet op de veiligheidsregio (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente. Er kan gesteld worden dat het plangebied buiten de dekking van het WAS-stelsel gelegen is. Dit is conform de handleiding voor het WAS systeem (HAVOS).
3. Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten. Het gebied voldoet aan deze vereisten.
4. Het dekkingsplan van de Veiligheidsregio Drenthe, vastgesteld in december 2013, gaat men name in op adresniveau en ontwikkelingen van bouwwerken (gebouwen). De N34 is in hoofdzaak infrastructuur en daarmee de hulpdiensten ten dienste is om zo snel mogelijk van A naar B te komen. Gezien de voorlopige ontwerpen worden de reeds bestaande toe- en afritten ook in de toekomstige situatie behouden hetzij aangepast naar de situatie ten behoeve van de verdubbeling. Daarmee blijft de situatie gelijk als voorheen qua toe- en afritten. Derhalve zijn er vanuit de VRD zijde geen aanvullende maatregelen/voorzieningen noodzakelijk. Bij wijziging van de voorlopige ontwerpen waarbij toe- of afritten komen te vervallen, verzoek ik u ons daarvan in kennis te stellen. We zullen dan heroverwegen of dat voor de hulpdiensten alsnog een acceptabele situatie is.