

**Nota van zienswijzen bestemmingsplan  
buitengebied, verbreding N34**

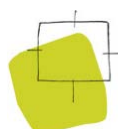


**BügelHajema**

Plek voor ideeën

**Nota van zienswijzen bestemmingsplan  
buitengebied, verbreding N34**

29 september 2016



Ideeën voor een plek

# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>5</b>
1.1	Inleiding	5
1.2	Zienswijzen	5

# Inleiding



## 1.1

### **Inleiding**

Het ontwerpbestemmingsplan “Buitengebied, Verbreding N34” van de gemeente Emmen heeft vanaf 3 juni 2016 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Binnen de termijn van 6 weken kon een ieder schriftelijk, mondeling of digitaal zijn zienswijze(n) bij de gemeenteraad kenbaar maken. Tijdens deze periode zijn 2 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn opgenomen in de bijlagen.

In de volgende paragraaf zijn de zienswijzen inhoudelijk behandeld en voorzien van een reactie. Per zienswijze is aangegeven of deze gevolgen heeft voor het bestemmingsplan.

## 1.2

### **Zienswijzen**

#### **Zienswijze 1 TenneT**

##### **Opmerking 1**

Over de regels zoals opgenomen in artikel 6 dubbelbestemming hoogspanningsverbinding bestaat onduidelijkheid met name over de begrippen bouwwerken en gebouwen, de hoogte van bouwwerken. TenneT geeft aan dat zoals nu omschreven niet duidelijk blijkt wat nu precies bedoeld wordt. TenneT verzoekt om de regels zo op te nemen zoals zij in de bijlage bij de betreffende zienswijze hebben opgenomen.

Tevens wenst zij graag in artikel 6.4.1 onder b het woord schriftelijk opgenomen te zien, omdat TenneT altijd schriftelijk advies afgeeft en nooit mondeling.

Daarnaast wenst zij om strijdigheid in bepalingen te voorkomen de volgende tekst op te nemen:

“In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de regels van dit artikel vóór de bepalingen die ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn”.

##### **Reactie 1**

De regels in het bestemmingsplan worden op de genoemde punten conform het voorstel van TenneT aangepast en het woord ‘schriftelijk’ wordt toegevoegd.

De extra bepaling ten aanzien van het kunnen optreden van strijdigheid is in principe niet nodig. Met de dubbelbestemming wordt een zone op de verbeel-

ding aangegeven waar beperkingen gelden voor bijvoorbeeld het gebruik of de bouw mogelijkheden. Echter aangezien de leidingbeheerder dit verzoekt zal volledigheidshalve de regel worden toegevoegd.

#### Opmerking 2

In de toelichting onder 3.4.3.3 wordt aangegeven dat het aanwezige tankstation richting het oosten moet worden verplaatst. TenneT wijst er op dat wijzigingen onder een bestaande hoogspanningsverbindingen kan leiden tot gevaarlijke situatie voor mens en dier en dat de veiligheid en een ongestoorde werking van de hoogspanningsverbinding in het gedrang komen. Om te bepalen of er maatregelen aan bouwwerken binnen de belemmerde strook ter bescherming van de hoogspanningsverbinding moeten worden getroffen kan het nodig zijn om een brandrisico-onderzoek uit te voeren, waarvan de kosten voor rekening zijn van de opdrachtgever. Tevens dienen eventueel nieuw op te richten opstallen en ondergrondse opslagtank te worden voorzien van deugdelijke en juist aarding. Bij de berekening van de aarding dient rekening te worden gehouden met beïnvloeding van de aanwezige hoogspanningsverbinding.

#### Reactie 2

Op het moment dat het tankstation verplaatst gaat worden en daarmee gebruik gemaakt gaat worden van de opgenomen wijzigingsbevoegdheid zal rekening worden gehouden met hetgeen TenneT heeft aangedragen. Er zal op dat moment overleg gevoerd worden met TenneT. In de regels bij de betreffende wijzigingsbevoegdheid zal dan ook een extra regel met inhoudelijke voorwaarden worden opgenomen dat - op het moment dat gebruik gemaakt gaat worden van de wijzigingsbevoegdheid - al dan niet of er binnen de belemmeringsstrook werkzaamheden plaatsvinden- schriftelijk advies moet worden ingewonnen bij de leidingbeheerder ten aanzien van in ieder geval het wel of niet moeten uitvoeren van een brandrisico-onderzoek en deugdelijke en juiste aarding van opslagtanks met het oog op ontoelaatbare beïnvloeding.

#### Opmerking 3

Door de verbreding van de N34 komt deze weg gedeeltelijk binnen de belemmerde strook van de hoogspanningsverbinding in het zuidelijke punt. In het noordelijke punt, bij de kruising met de N381, valt de gehele belemmerde strook binnen het plan.

Omdat wij de exacte breedte van de weg t.h.v. de N381 en tekeningen van het tankstation in de nieuwe geplande situatie nog niet hebben ontvangen, kunnen wij nog niet aangeven of de verbreding en het verplaatsten van het tankstation toelaatbaar zijn in verband met de aanwezige hoogspanningsverbinding of dat er een reconstructie eventueel noodzakelijk is.

#### Reactie 3

Zoals onder 1 en 2 is aangegeven zal conform het voorstel van TenneT in de regels het volgende worden opgenomen.

*Voorwaarden vergunningverlening*

*Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden kan uitsluitend worden verleend na voorafgaand schriftelijk advies van de betreffende leidingbeheerder en mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het veilig en doelmatig functioneren van de hoogspanningsverbinding.*

Hiermee is geborgd dat voordat er werkzaamheden plaatsvinden in de belemmeringsstrook van de hoogspanningsleiding er afstemming plaatsvindt met de leidingbeheerder en daarmee is geborgd dat er geen sprake is van onevenredige afbreuk aan het veilig en doelmatig functioneren van de hoogspanningsverbinding.

Om te voorkomen dat na de vaststelling van het bestemmingsplan eerst nog een omgevingsvergunning voor het aanleggen van de weg verleend dient te worden waarbij overleg plaats dient te vinden met TenneT, zal in de regels worden toegevoegd dat er een uitzondering geldt van de omgevingsvergunningplicht in het geval dat het gaat om werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden die betrekking hebben op de aanleg van de N34 waarvoor het bestemmingsplan is opgesteld, indien deze voortvloeien uit een ontwerp waarover schriftelijk advies is gevraagd aan de betreffende leidingbeheerder en waarmee de leidingbeheerder vervolgens heeft ingestemd.

## **Zienswijze 2 Provincie Drenthe**

### **Opmerking 1**

Het provinciaal belang, benoemd in de Omgevingsvisie Drenthe, is op een voldoende wijze in het plan opgenomen.

### **Reactie 1**

Voor kennisgeving aangenomen.

# B i j l a g e n

1. TenneT
2. Provincie Drenthe

Toevoegen:  
44881-2016

04. JULI 2016\*000122

Postbus 718, 6800 AS Arnhem, Nederland  
Gemeente Emmen  
T.a.v. de gemeenteraad  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

DATUM	28 juni 2016
ONZE REFERENTIE	GSN-REM 16-2078
BEHANDELD DOOR	Marja ter Maat
TELEFOON DIRECT	026 373 11 79
E-MAIL	Marja.ter.Maat@tennet.eu
AANTAL BIJLAGEN	1

**BETREFT** zienswijze ontwerpbestemmingsplan 'buitengebied, verbreding N34'

Geachte leden van de raad,

Onlangs is via de Staatscourant bekend gemaakt dat het bovengenoemde bestemmingsplan ter inzage ligt. Van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen maakt TenneT TSO B.V. bij deze gebruik.

Binnen de grenzen van het nu ter inzage liggende bestemmingsplan bevindt zich de 380.000 Volt hoogspanningsverbinding Zwolle – Meeden; die gecombineerd is met de 110.000 Volt hoogspanningsverbinding Veenoord – Emmen Gravenveldweg.

Voor eigenaren van hoogspanningsinfrastructuren zoals TenneT, is het van groot belang om de leveringszekerheid van elektriciteit te kunnen garanderen. Bij de Elektriciteitswet 1998 (de "E-wet") is TenneT aangewezen als beheerder van het landelijk hoogspanningsnet. Zij is daarmee verantwoordelijk voor een ongestoorde werking van dit net. Een zeer belangrijke kerntaak van TenneT is dan ook het optimaal beheren, onderhouden en veiligstellen van nieuw te realiseren en gerealiseerde assets ten behoeve van een ongestoorde ligging daarvan gedurende de gehele levensfase. Uitgangspunt is dat deze vitale en zware infrastructuur een gepaste bescherming kent, verankerd in een duurzaam liggingsregime. De aanwezigheid van deze hoogspanningsverbinding kan beperkingen opleveren voor het gebruik van de gronden. Hierbij zijn onder meer aspecten aan de orde waaronder de veiligheid van personen en goederen, de aan te houden veiligheidsafstanden, de bereikbaarheid van de hoogspanningsverbindingen en de benodigde ruimte voor het uitvoeren van onderhouds- en herstelwerkzaamheden. Daarom zijn werkzaamheden binnen de belemmerde strook van een hoogspanningsverbinding ook onderhevig aan schriftelijke goedkeuring van TenneT.

In de regels van artikel 6 wordt de dubbelbestemming hoogspanningsverbinding omschreven. Waarschijnlijk zijn deze regels overgenomen uit het vigerende plan 'buitengebied 2011' en zijn de terminologiën nog niet aangepast. Het verschil tussen bouwwerken en werken, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden is niet duidelijk aangegeven.

Omdat uit de regels, zoals nu omschreven, niet duidelijk blijkt wat nu precies bedoeld wordt, verzoeken wij u om de regels op te nemen zoals weergegeven in de toegevoegde bijlage.



Hieronder een kleine uiteenzetting wat voor ons onduidelijk is.

Artikel **6.1. onder b** heeft u staan dat er gebouwen bij een hoogspanningsverbinding behoren. Bij een bovengrondse hoogspanningsverbinding behoren geen gebouwen, alleen bouwwerken; geen gebouwen zijnde (de masten). Daarom verzoeken wij u om dit te over te nemen zoals weergegeven in de bijlage of te wijzigen in: 'beheer en instandhouding van de verbinding(en) met de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde'.

In artikel **6.2.1 onder a** heeft u beschreven dat er bouwwerken ten dienste van de bestemming hoogspanningsverbinding mogen worden gebouwd van maximaal 3 meter. Een bovengrondse hoogspanningsverbinding heeft geen andere bouwwerken dan hoogspanningsmasten en die staan onder b al beschreven. Het is dus niet duidelijk wat hiermee bedoeld wordt. Wij verzoeken dan ook om lid a te verwijderen of de tekst over te nemen zoals weergegeven in de bijlage.

Daarnaast verzoeken wij om artikel **6.3. en 6.3.1** ook te verwijderen, omdat er geen gebouwen mogen worden gebouwd.

In artikel **6.4.1 onder b** verzoeken wij om het woord "schriftelijk" toe te voegen, omdat TenneT altijd schriftelijk advies afgeeft en nooit mondeling. Hetzelfde geldt voor artikel **6.5.4 onder f**.

Bij meervoudige of dubbelbestemmingen op dezelfde locatie is het noodzakelijk om een voorrangregeling toe te passen. Om strijdigheid in bepalingen te voorkomen, verzoeken wij u om de volgende tekst toe te voegen aan dit artikel:

"In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de regels van dit artikel vóór de bepalingen die ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn".

In de toelichting onder **3.4.3.3** wordt aangegeven dat het aanwezige tankstation van Amigo richting het oosten moet worden verplaatst. Wij willen u erop wijzen dat indien bouwwerken en/of activiteiten onder een bestaande hoogspanningsverbinding wijzigen, zoals het in de toelichting genoemde tankstation, kunnen de risico's rondom brand binnen de belemmerde strook van onze hoogspanningsverbinding leiden tot gevaarlijke situaties voor mens en dier. Hiermee kan de veiligheid en een ongestoorde werking van onze hoogspanningsverbinding in het gedrang komen.

Deze hoogspanningsverbinding is een zeer belangrijke schakel binnen het hoogspanningsnet en van vitaal belang voor een betrouwbare elektriciteitsvoorziening in het Noorden van Nederland.

Tankstation(s) en andere activiteiten met een zeer hoge brandlast binnen de belemmerde strook van onze hoogspanningsverbinding kunnen wij dan in de regel ook niet toestaan.

Om te bepalen of er maatregelen aan bouwwerken binnen de belemmerde strook ter bescherming van de hoogspanningsverbinding moeten worden getroffen kan het nodig zijn om een brandrisico-onderzoek uit te voeren. De kosten van het onderzoek zijn voor rekening van de opdrachtgever.

Tevens merken wij op dat eventueel nieuw op te richten opstallen en ondergrondse opslag tanks dienen te worden voorzien van een deugdelijke en juiste aarding die voldoet aan de van toepassing zijnde normen en richtlijnen om ontoelaatbare beïnvloeding van de nabijgelegen hoogspanningsverbinding te voorkomen.

Bij de berekening van de aarding dient rekening te worden gehouden met inductieve beïnvloeding, capacatieve beïnvloeding, de elektrische en magnetische velden en weerstandsbeïnvloeding van de aanwezige hoogspanningsverbinding. Ook de kosten van deze eventuele onderzoeken zijn voor rekening van de opdrachtgever.

### **Overleg gehad**

Door de verbreding van de N34 komt deze weg gedeeltelijk binnen de belemmerde strook van de hoogspanningsverbinding in het zuidelijke punt. In het noordelijke punt, bij de kruising met de N381, valt de gehele belemmerde strook binnen het plan.

In maart heeft TenneT overleg gehad met de heren A. Mesken en J. de Klerk van de provincie Drenthe omtrent de (on)mogelijkheden van deze plannen. Wij zijn nog wachtende op een aantal gegevens die zij nog zouden aanleveren, o.a. de exacte breedte van de weg t.h.v. de N381 en tekeningen van het tankstation in de nieuwe geplande situatie. Omdat wij deze gegevens nog niet hebben mogen ontvangen, kunnen wij dus nog niet aangeven of de verbreding en het verplaatsten van het tankstation toelaatbaar zijn in verband met de aanwezige hoogspanningsverbinding of dat er een reconstructie eventueel noodzakelijk is.

Graag zouden wij vroegtijdig betrokken willen worden bij dit soort grote plannen en opgenomen worden in de procedure van vooroverleg ex artikel 3.1.1. lid 1 Bro.

### **Overige informatie**

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van deze brief of nadere uitleg willen hebben, dan kunt u contact opnemen met mevrouw M. Calligaro via telefoonnummer 026-373 1589 van onze vennootschap of met de behandelaar van deze brief, mevrouw M. ter Maat.

Eventuele correspondentie (met vermelding van onze referentie) kunt u richten aan mevrouw M. ter Maat van onze vennootschap.

Met vriendelijke groet,  
TenneT TSO B.V.

p/o



Cees de Jong  
Manager Real Estate Management

**Artikel ..... Leiding-Hoogspanningsverbinding (dubbelbestemming)****Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Hoogspanningsverbinding' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor:

- a. de aanleg, het beheer en het onderhoud van een hoogspanningsverbinding; met de daarbij behorende;
- b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde
- c. belemmerde strook

In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de regels van dit artikel vóór de bepalingen die ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn.

**Bouwregels bouwwerken**

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

- a. op de gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van de hoogspanningsverbinding worden gebouwd.
- b. De bouwhoogte van overige bouwwerken mag ten hoogste 2,00 m. bedragen;
- c. Ten behoeve van andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels – uitsluitend worden gebouwd indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte en bouwhoogte niet worden vergroot en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

**Afwijken van de bouwregels**

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid ... ten behoeve van de bouw van in de andere bestemming(en) genoemde bouwwerken geen gebouwen zijnde, na voorafgaand schriftelijk advies van de betreffende leidingbeheerder en mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het veilig en doelmatig functioneren van de hoogspanningsleiding.

**Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

1. Het is verboden om zonder omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden de volgende activiteiten uit te voeren, zulks ongeacht het bepaalde in de regels bij de andere op deze gronden van toepassing zijnde bestemmingen:
  - a. het aanbrengen en rooien van hoogopgaande beplanting en bomen;
  - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
  - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
  - d. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
  - e. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren;
  - f. het permanent opslaan van goederen of het tijdelijk opslaan van brandbare goederen.

#### **Uitzondering van de vergunningplicht**

Het in lid 1. vervatte verbod is niet van toepassing op een werk, geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden:

- a. die reeds in uitvoering zijn bij het van kracht worden van het plan;
- b. die het normale onderhoud ten aanzien van de verbinding en belemmerde strook of ten aanzien van de functies van de andere voorkomende bestemming(en) betreffen;
- c. die verband houden met de aanleg of instandhouding van de betreffende hoogspanningsverbinding.

#### **Voorwaarden vergunningverlening**

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden kan worden verleend na voorafgaand schriftelijk advies van de betreffende leidingbeheerder en mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het veilig en doelmatig functioneren van de hoogspanningsverbinding.

Taewagen  
20555-2016

Aan:

Gemeente Emmen  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

06. JULI 2016 \* 000116



Assen, 5 juli 2016

Ons kenmerk 201601265-00645018

Behandeld door mevrouw K.E. Blanke (0592) 365897

Onderwerp: Bestemmingsplan Buitengebied, Verbreding N34

Geacht college,

Volgens kennisgeving van 25 mei 2016 ligt als gevolg van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 3 juni 2016 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage het ontwerp-besluit met bijbehorende stukken tot vaststelling van het bestemmingsplan Bestemmingsplan Buitengebied, Verbreding N34.

Met de verdubbeling van de N34 op dit tracé wordt vorm gegeven aan de provinciale ambitie ten aanzien van verbetering van de doorstroming, het bijdragen aan het versterken van de regionale economie en bevordering van de bereikbaarheid en verkeersveiligheid.

Het bestemmingsplan is na veelvuldig overleg tussen de gemeente en de provincie tot stand gekomen. Het provinciaal belang, benoemd in onze Omgevingsvisie Drenthe, is op een voldoende wijze in het plan opgenomen.

Indien het ontwerp bestemmingsplan ongewijzigd wordt vastgesteld mag u er dan ook van uitgaan dat wij geen reactieve aanwijzing zullen geven.



Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,  
namens dezen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tolsma', written in a cursive style.

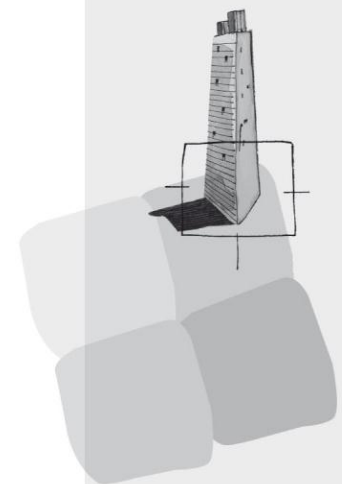
mevrouw drs. J.R.M. Tolsma,

Teamleider team Ruimtelijke Ontwikkeling

# Colofon

Rapport  
BügelHajema Adviseurs

Projectleiding  
mevrouw P. de Jong  
BügelHajema Adviseurs



BügelHajema Adviseurs bv  
Bureau voor Ruimtelijke  
Ordening en Milieu BNSP  
Vaart nz 48-50  
Postbus 274  
9400 AG Assen  
T 0592 316 206  
F 0592 314 035  
E [assen@bugelhajema.nl](mailto:assen@bugelhajema.nl)  
W [www.bugelhajema.nl](http://www.bugelhajema.nl)

Vestigingen te Assen,  
Leeuwarden en Amersfoort