

# Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2016	RA16.0022	A 4	16/302

## Onderwerp:

Vaststelling bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, bufferzone Weiteveen"

## Portefeuillehouder: R. v.d. Weide

Ruimtelijke Ontwikkeling en Infrastructuur	Ontwikkeling
K. Veurink, telefoon ((0591)68 53 69)	

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

1. Het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, bufferzone Weiteveen" vervat in het GML-bestand "NL.IMRO.0114.2015013-B701" en "Ondergrond\_Emmen\_2015\_09.dxf" naar aanleiding van de ambtshalve aanpassingen gewijzigd vast te stellen.
2. Bij het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, bufferzone Weiteveen" vervat in het GML-bestand "NL.IMRO.0114.2015013-B701" geen exploitatieplan vast te stellen.

### Samenvatting

Het Natura 2000-gebied Bargerveen is een hoogveenreservaat waar gestreefd wordt naar behoud en herstel van het aanwezige hoogveen. Daarvoor moet de waterhuishouding op orde zijn en verschravingsbeheer worden toegepast. Rondom het Bargerveen worden hydrologische bufferzones aangelegd. De bufferzone bij Weiteveen is daar één van. Het hoofddoel is het realiseren van een hydrologische bufferzone aan de westkant van het Bargerveen, zodat er zo min mogelijk water weg zijgt uit het Bargerveen en de natuur in het Bargerveen zich goed kan ontwikkelen. De aanleg en inrichting van de bufferzone biedt mogelijkheden om ook andere doelen te realiseren waaronder het zoveel mogelijk oplossen van de bestaande wateroverlast in de kom van Weiteveen en voorkomen van ontstaan van nieuwe wateroverlast. Daarnaast levert het een bijdrage aan de recreatieve mogelijkheden en economische ontwikkeling van het dorp Weiteveen en directe omgeving.

Voor de bufferzone bij Weiteveen is een inrichtingsplan opgesteld. Dit inrichtingsplan is onder verantwoordelijkheid van de Bestuurscommissie Bargerveen-Schoonebeek tot stand gekomen. Dit is gebeurd in goede samenspraak met gemeente Emmen, waterschap Vechtstromen, Staatsbosbeheer, NAM, LTO, Dorpsbelangen Weiteveen en de provincie Drenthe. Daarnaast hebben veel bewoners van Weiteveen en omgeving meegedacht over het inrichtingsplan tijdens diverse inloopdagen, infoavonden en werksessies. Het inrichtingsplan is het resultaat van een gezamenlijk ontwikkelingstraject met betrokken partijen. Het inrichtingsplan beschrijft aan de hand van een kaart de te nemen maatregelen voor de bufferzone van Weiteveen en de directe omgeving. Om de maatregelen uit het inrichtingsplan planologisch mogelijk te maken is het voorliggende bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, bufferzone Weiteveen" opgesteld.

Het ontwerp van het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, bufferzone Weiteveen" heeft vanaf 20 november 2015 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen voor het indienen van zienswijzen.

Daarnaast heeft op 16 december 2015 in het Veenloopcentrum in Weiteveen een inloopavond plaatsgevonden voor belangstellenden.

Tijdens de terinzagetermijn zijn geen zienswijzen binnengekomen.

Na vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, bufferzone Weiteveen" is het de bedoeling in augustus 2016 te starten met de uitvoering.

Bijlagen: Bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, bufferzone Weiteveen" met bijbehorende stukken.  
Stukken ter inzage: Collegebesluit 15 maart 2016 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2016	RA16.0022	A 4	16/302

### 1. Aanleiding voor het voorstel

Het Natura 2000-gebied Bargerveen is een hoogveenreservaat waar gestreefd wordt naar behoud en herstel van het aanwezige hoogveen. Daarvoor moet de waterhuishouding op orde zijn en verschrallingsbeheer worden toegepast.

In de afgelopen jaren zijn al diverse hydrologische maatregelen en beheermaatregelen succesvol uitgevoerd. Het gebied ontwikkelt zich goed. Er zijn echter nog meer maatregelen nodig om het water in het Bargerveen zo lang mogelijk vast te kunnen houden. Daarom worden er rondom het Bargerveen hydrologische bufferzones aangelegd. De bufferzone bij Weiteveen is daar één van. De aanleg van deze bufferzone maakt het mogelijk om ook een aantal andere maatregelen uit te voeren. Zo worden maatregelen als verschrallingsbeheer genomen, waterhuishoudkundige maatregelen om bestaande wateroverlast te verminderen en maatregelen voor de versterking van de recreatief-toeristische ontwikkeling van de regio.

Het plangebied van het bestemmingsplan is gelegen ten noorden van de kern Weiteveen, ook wel de Laars van Griendtsveen genoemd. Het wordt globaal ten westen, ten noorden en ten oosten begrensd door het Natura 2000-gebied Bargerveen. Aan de zuidkant is het dorpsbosje van Weiteveen gelegen en verder ten zuiden wordt het plangebied begrensd door de Zuidersloot. De toekomstige ontsluiting van het plangebied en een nieuw te graven afwateringssloot zijn tevens onderdeel van dit bestemmingsplan.

### 2. Argumentatie/beoogd effect

Het hoofddoel van het plan is het realiseren van een hydrologische bufferzone aan de westkant van het Bargerveen, zodat er zo min mogelijk water weg zijgt uit het Bargerveen en de natuur in het Bargerveen zich goed kan ontwikkelen. De aanleg en inrichting van de bufferzone biedt mogelijkheden om ook andere doelen te realiseren:

- Zonering van recreatief gebruik van het Bargerveen.
- Zoveel mogelijk oplossen van de bestaande wateroverlast in de kom van Weiteveen en voorkomen van ontstaan van nieuwe wateroverlast.
- Bijdragen aan de recreatieve mogelijkheden en economische ontwikkeling van het dorp Weiteveen en directe omgeving door een verbinding te maken tussen het dorp en de schaapskooi locatie en het Bargerveen.
- Mogelijkheden creëren voor bewonersparticipatie bij onderhoud en beheer.
- Bijdrage leveren aan de cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten van het gebied.

Voor de verdere planbeschrijving wordt verwezen naar hoofdstuk 4 van het bestemmingsplan.

Specifiek maakt het bestemmingsplan ook de realisatie van een nieuwe schaapskooi mogelijk. De huidige schaapskooien aan de Verlengde Noordersloot in het Bargerveen worden gesaneerd omdat ze daar in een nat gebied staan en te klein zijn. In het plangebied komt de nieuwe schaapskooi met een potstalsysteem, een runderstal, kapschuur, een bedrijfswoning, een opslag voor folieballen en ruimte voor een mestplaat. Naast deze bedrijfsmatige gebouwen wordt in de noordwesthoek een informatieruimte, vergaderruimte, uitkijk- en horecapunt met een terras gerealiseerd. Tussen het horecapunt met informatievoorziening en het bedrijfsmatige erf is een multifunctioneel veld voor evenementen en activiteiten. Tevens wordt een deel ingericht als kleine dierenweide die vanaf het horecapunt met informatievoorziening te zien is. De wandel- en fietspaden takken aan op het erf ter plaatse van het horecapunt met informatievoorziening. Het horecapunt met informatievoorziening is het knooppunt van alle routes en is toegankelijk voor minder validen. Vanaf deze plek is rondom uitzicht en is het vertrek en de aankomst van de schaapskudde te zien. Het horecapunt met informatievoorziening vormt ruimtelijk één geheel met de nieuwe schaapskooi. De toekomstig eigenaar Staatsbosbeheer is verantwoordelijk voor eigendom en beheer van alle gebouwen en aanverwante terreinrichting.

Na vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, bufferzone Weiteveen" is het de bedoeling in augustus 2016 te starten met de uitvoering.

### **3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

- In 2010 is besloten over de inzet van de gemeente Emmen bij ontwikkelingen rondom het Bargerveen. Middels een verzamelbesluit begrotingswijzigingen is de financiële inzet van de gemeente begroot (raadsbesluit d.d. 16 december 2010).

- Op 24 september 2009 is door uw raad de Structuurvisie gemeente Emmen 2020, Veelzijdigheid troef vastgesteld.

- Op 30 oktober 2014 is door uw raad het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" vastgesteld.

De realisatie van de bufferzone is passend binnen het bestaande beleid en de gemeentelijke visie voor de ontwikkeling van het gebied.

### **4. Afstemming met externe partijen/communicatie**

Voor de bufferzone bij Weiteveen is een inrichtingsplan opgesteld. Dit inrichtingsplan is onder verantwoordelijkheid van de Bestuurscommissie Bargerveen-Schoonebeek tot stand gekomen. Dit is gebeurd in goede samenspraak met gemeente Emmen, waterschap Vechtstromen, Staatsbosbeheer, NAM, LTO, Dorpsbelangen Weiteveen en de provincie Drenthe. Daarnaast hebben veel bewoners van Weiteveen en omgeving meegedacht over het inrichtingsplan tijdens diverse inloopdagen, infoavonden en werksessies. Het inrichtingsplan is het resultaat van een gezamenlijk ontwikkelingstraject met betrokken partijen. Het inrichtingsplan beschrijft aan de hand van een kaart de te nemen maatregelen voor de bufferzone van Weiteveen en de directe omgeving. Om de maatregelen uit het inrichtingsplan planologisch mogelijk te maken is het voorliggende bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, bufferzone Weiteveen" opgesteld.

### **5. Zienswijzen**

Het ontwerp van het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen, bufferzone Weiteveen" heeft vanaf 20 november 2015 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen voor het indienen van zienswijzen. Daarnaast heeft op 16 december 2015 in het Veenloopcentrum in Weiteveen een inloopavond plaatsgevonden voor belangstellenden.

Tijdens de terinzagetermijn zijn geen zienswijzen binnengekomen.

De provincie Drenthe heeft gereageerd in te kunnen stemmen met het bestemmingsplan en gaat ervan uit dat de bestaande schaapskooien die momenteel in het Bargerveen staan, worden wegbestemd. Dit heeft inmiddels geresulteerd in een overeenkomst tussen gemeente en provincie Drenthe (als initiatiefnemer van het project Bargerveen-Schoonebeek, vertegenwoordigd door Prolander) waarin de afspraak is vastgelegd dat de bestaande schaapskooien binnen één jaar na de oplevering van de nieuwe schaapskooi worden gesaneerd.

### **6. Ambtshalve aanpassingen**

Tijdens de inloopavond op 16 december 2015 heeft overleg plaatsgevonden met de bewoners van de woning Veltmanlaan 27a te Weiteveen. In overleg met de bewoners is de ligging van het nieuwe fietspad aangepast, in de zin dat deze niet over het voormalige ontsluitingspad komt te liggen, maar direct bij het bestaande wandelpad door het dorpsbos (hoek De Scheprij-Veltmanlaan). Ter hoogte van het voormalige ontsluitingspad wordt een groenvoorziening gerealiseerd welke in overleg met de bewoners tot stand zal komen.

Bovenstaande heeft geresulteerd dat de ligging van het fietspad is aangepast en de verbeelding van het bestemmingsplan op dat punt is gewijzigd voor de bestemming "Verkeer – Weg (aanduiding fietspad)".

### **7. Financiële consequenties/voorgestelde dekking**

Voor de gemeentelijke inzet voor het oplossen van de huidige waterproblematiek in Weiteveen is een bedrag van maximaal 425.000 euro gereserveerd. Hierover heeft uw raad reeds in 2010 een besluit genomen (verzamelbesluit begrotingswijzigingen d.d. 16 december 2010).

De overige kosten voor de inrichting van de bufferzone Weiteveen komen voor rekening van initiatiefnemer, in casu de provincie Drenthe. Met betrekking tot planschade en andere verplichtingen voortvloeiende uit de ontwikkeling van de in het plangebied gelegen nieuwe schaapskooi, zoals de aanleg van parkeervoorzieningen en voorzieningen van openbaar nut hebben wij een overeenkomst gesloten met de provincie Drenthe. Daarom hoeft er bij het bestemmingsplan geen exploitatieplan vastgesteld te worden.

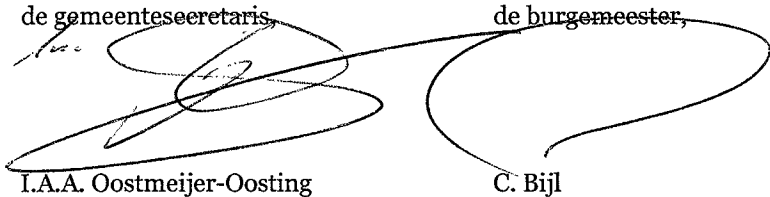
De kosten voor aanleg van de nieuwe toegangsweg en het fietspad bij de Veltmanlaan komen tevens voor rekening van de provincie Drenthe. Gemeente wordt eigenaar waarbij beheer en onderhoud is gedekt uit de reguliere onderhoudsbudgetten. Over het ontwerp van de nieuwe toegangsweg en het fietspad vindt goed overleg plaats met initiatiefnemer. De overeenkomst regels tevens dat eventuele planschade voor rekening komt van initiatiefnemer.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 15 maart 2016.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

The image shows two handwritten signatures. The signature on the left is for I.A.A. Oostmeijer-Oosting and the signature on the right is for C. Bijl. Both signatures are written in black ink and are somewhat stylized and overlapping.

I.A.A. Oostmeijer-Oosting

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2016	RA16.0022	A 4	16/302

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 maart 2016, nummer: 16/302;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening;

overwegende dat:

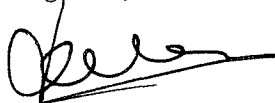
- de procedure conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening heeft plaatsgevonden;
- het ontwerp van het bestemmingsplan vanaf 20 november 2015 voor zes weken ter inzage heeft gelegen;
- tegen het voornoemd ontwerp van het bestemmingsplan geen zienswijzen zijn ingebracht;
- de ambtshalve aanpassing tot gevolg heeft dat de ligging van het fietspad is aangepast en de verbeelding van het bestemmingsplan op dat punt is gewijzigd voor de bestemming “Verkeer – Weg (aanduiding fietspad)”.

### besluit:

1. Het bestemmingsplan “Buitengebied Emmen, bufferzone Weiteveen” vervat in het GML-bestand “NL.IMRO.0114.2015013-B701” en “Ondergrond\_Emmen\_2015\_09.dxf” naar aanleiding van de ambtshalve aanpassingen gewijzigd vast te stellen.
2. Bij het bestemmingsplan “Buitengebied Emmen, bufferzone Weiteveen” vervat in het GML-bestand “NL.IMRO.0114.2015013-B701” geen exploitatieplan vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 april 2016.

de griffier,



H.D. Werkman

de voorzitter,



C. Bijl

