

**Nota van beantwoording behorende
bij het bestemmingsplan "Nieuw-
Weerdinge, Weerdingerkanaal ZZ 230
(Bakker Landbouwbanden)"**

Afdeling ROI
team ontwikkeling

december 2015

Op 13 oktober 2015 is het voorontwerpbestemmingsplan “Nieuw-Weerdinge, Weedingerkanaal ZZ 230 (Bakker Landbouwbanden)” in overleg gebracht. Bij dit overleg zijn de volgende instanties betrokken:

1. Commissie afstemming ruimtelijke plannen van provincie Drenthe
2. Waterschap Hunze en Aa's
3. RUD Drenthe
4. Veiligheidsregio Drenthe (Brandweer)
5. EOP van Nieuw-Weerdinge

Opgemerkt dat het de Erkende Overlegpartner van Nieuw-Weerdinge niet heeft gereageerd.

De zienswijzen laten zich als volgt samen vatten, gevolgd door commentaar.

Leeswijzer:

- A. Gemaakte opmerking
- B. Commentaar
- C. Besluitvorming

1. Provincie Drenthe

- A1. Van provinciaal belang is de ruimtelijke kwaliteit binnen het stedelijke gebied..
- B1. Het provinciaal belang is in deze niet groot. Het betreft het opnieuw regelen van de bestaande situatie met daarbij de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.
- C1. Voor kennisgeving aangenomen.

2. Waterschap Hunze en Aa's.

- A2. In het kader van de watertoets is hier sprake van een “standaard” waterparagraaf en hoeft er verder geen actie te worden ondernemen.
- B2. Het betreft inderdaad een gemengd rioolstelsel.
- C2. Voor kennisgeving aangenomen.

3. RUD Drenthe

- A3. De toelichting is op het aspect externe veiligheid doorgenomen. De strekking van de toelichting is correct. Er zijn echter wel enige tekstuele verbeteringen mogelijk..
- B3. De diverse tekstuele verbeteringen zijn overgenomen..
- C3. In paragraaf 3.3 zijn op diverse plekken enkele veranderingen opgenomen.

4. Veiligheidsregio Drenthe (VRD)

- A4. De toelichting is op het aspect externe veiligheid doorgenomen. Er zijn enige tekstuele verbeteringen mogelijk. Geconcludeerd wordt dat er geen nader onderzoek naar externe veiligheid noodzakelijk is. Daarnaast is de VRD voldoende voorbereid op een calamiteit in het plangebied.
- B4. De diverse tekstuele verbeteringen zijn overgenomen. De gemeente is content met de getrokken conclusie.
- C4. In paragraaf 3.3 zijn op diverse plekken de teksten uitgebreid.

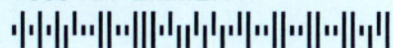
toevoegen
aan 22877-2015

Aan:

Gemeente Emmen

Postbus 30001

7800 RA EMMEN



Assen, 24 november 2015

Ons kenmerk 201502469-00602556

Behandeld door mevrouw K.E. Blanke (0592) 365897

Onderwerp: Bestemmingsplan Nieuw-Weerdinge, Weerdingerkanaal ZZ 230 Bakker Landbouwbanden

Geacht college,

U hebt ons gevraagd advies uit te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan Nieuw-Weerdinge, Weerdingerkanaal ZZ 230 (Bakker Landbouwbanden).

Het plan omvat de ontwikkeling van een bedrijf gelegen binnen bestaand stedelijk gebied. Mede door de door u gestelde voorwaarden zal dit ons inziens gepaard gaan met een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de locatie.

Het plan geeft ons geen reden tot het maken van opmerkingen.

Hiermee is, wat ons betreft, voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Voor vragen of overleg inzake dit advies kunt u contact opnemen met mevrouw K.E. Blanke, telefoon 0592 365897 of k.blanke@drenthe.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

mevrouw drs. J.R.M. Tolsma,

Teamleider team Ruimtelijke Ontwikkeling





BRANDWEER

Drenthe

Gemeente Emmen
t.a.v. mevrouw Bruins
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Brandweerdistrict ZuidOost
Nijbracht 3
7821 CB Emmen
secretariaatzuidoost@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U151044

uw kenmerk
NL.IMRO.0114.2015006-B201

datum
16 november 2015

inlichten bij
Gijs van den Hengel

telefoonnummer
06-52490041

email
gijs.vandenhengel@vrd.nl

onderwerp

Aanvr.advies voorontwerpbestemmingsplan Weerdingerkanaal ZZ 230 (Bakker landbouwbanden) Nw-Weerdinge

Geachte mevrouw Bruins,

Op 13 oktober kreeg ik van u het verzoek om een advies uit te brengen op bovengenoemd bestemmingsplan. In deze brief vindt u mijn advies.

Advies

In paragraaf 3.3 wordt de Fysieke veiligheidssituatie beschouwd. In de bijlage "toets Fysieke veiligheid" treft u het volledige inhoudelijke advies. In hoofdlijnen stel ik u de volgende maatregelen voor:

- Algemene tekst paragraaf 3.3 aanpassen zoals in de bijlage.
- De buitenopslag te laten toetsen t.a.v. brandoverslag
- Zowel de bestaande te legaliseren loods als de nieuwe loods dient conform bouwregelgeving nieuwbouw gerealiseerd te zijn respectievelijk te worden.
- In overleg met AOV'er gemeente Emmen t.a.v. WAS-stelsel

Conclusie

Er is geen nader onderzoek naar de fysieke veiligheidssituatie noodzakelijk.
De veiligheidsregio Drenthe is voldoende voorbereid op een calamiteit in het plangebied.

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief, dan kunt u contact met mij opnemen. De contactgegevens vindt u boven aan deze brief.

Met vriendelijke groet,

Gijs van den Hengel,
Specialist risicobeheersing Drenthe

3.3 Fysieke veiligheid

3.3.1 Algemeen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi) Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Naast BEVI is er per 1 april 2015 ook het Basisnet. In het Basisnet zijn bepaalde zones langs spoor, weg en water vastgelegd (de zogenaamde basisnetafstand), waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten meer mogen worden gebouwd, gezien de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Woningen, scholen en zorginstellingen zijn voorbeelden van kwetsbare objecten, maar ook grotere hotels en grotere kantoorgebouwen worden aangemerkt als kwetsbare objecten. Het Basisnet garandeert omwonenden dat het risico niet hoger wordt dan de vastgestelde norm, door grenzen te stellen aan vervoer over en bebouwing langs de infrastructuur.

In het Basisnet wordt onder andere gesproken over:

- veiligheidszones
- plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

Deze begrippen worden hieronder verder toegelicht.

Veiligheidszones

Een veiligheidszone is de zone – gemeten vanaf het midden van de transportas – waarbinnen het plaatsgebonden risico meer bedraagt dan 10^{-6} .

In Drenthe hebben de Rijkswegen A28, A32 en A37 en de spoorlijn Zwolle – Emmen geen veiligheidszone. De spoorlijn Zwolle - Groningen heeft een veiligheidszone die varieert van 1 tot 6 meter. Langs de N33 bevindt zich een veiligheidszone variërend van 15 tot 20 meter. Nieuwbouw van kwetsbare objecten binnen een veiligheidszone is niet toegestaan.

In het kader van de vergunningverlening spelen de veiligheidszones langs het spoor Zwolle – Groningen en langs de N33 zelden een rol, omdat binnen die korte afstand niet snel objecten zullen worden gerealiseerd. Voor plasbrandaandachtsgebieden ligt dat anders.

Plasbrandaandachtsgebieden

Een plasbrandaandachtsgebied is het gebied waarbinnen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden moet worden met de gevolgen van incidenten met brandbare vloeistoffen. Plasbranden vormen een bedreiging voor objecten die langs de transportas zijn gebouwd. Brandoverslag naar een gebouw als gevolg van een plasbrand is daarbij een aanwezig risico.

Plasbrandaandachtsgebieden zijn in Drenthe te vinden langs:

- rijksweg A28
- rijksweg N33
- spoorlijn Groningen – Zwolle

Een plasbrandaandachtsgebied bedraagt 30 meter vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorrails.

De Wet basisnet, het Bevt, de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling basisnet en de Beleidsregel voor de beoordeling van externe veiligheid bij tracébesluiten treden gelijktijdig in werking.

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke

veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten, WION, ook wel 'Grondroedersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden. Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

VROM heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Het *Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen* dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Vanuit de Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het voorontwerpbestemmingsplan Weerdingerkanaal ZZ 230 (Bakker landbouwbanden) Nw-Weerdinge. Hierbij is getoetst aan bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid, bereikbaarheid, bluswatervoorziening, dekkingsplan en alarmsystemen welke onderdeel zijn van de veiligheidsketen.

3.3.2 Fysieke veiligheidssituatie

Op zich zijn de constatering met betrekking tot de (niet)aanwezige gevaarsaspecten correct, op één constatering na. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation. Dit heeft wel invloed op het plan, echter leidt het niet tot consequenties / aanvullende maatregelen.

Het advies is om hier tevens het advies op de verantwoording groepsrisico Nieuw-Weerdinge (LPG tankstation) van 28 november 2013 met kenmerk U130472 te benoemen en de maatregelen daaruit voortvloeiend op te sommen.

3.3.3 Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen. Voor de inrichting van het gebied zijn de volgende zaken van belang:

1. Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio's moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens als primaire bluswatervoorziening.

Er zijn geen aanvullende voorzieningen noodzakelijk.

2. Op grond van de Wet op de veiligheidsregio's (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwing- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente. Er kan gesteld worden dat het plangebied buiten de dekking van het WAS-stelsel gelegen is. Dit is conform de handleiding voor het WAS systeem (HAVOS).

Er kan echter in overleg met de AOV'er van de gemeente Emmen besloten worden tot het treffen van aanvullende maatregelen zoals bijv. NL-Alert.

3. Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten. Het gebied voldoet aan deze vereisten.
4. Het dekkingsplan van de Veiligheidsregio Drenthe, vastgesteld in december 2013, geeft in het kort het volgende weer:
Het brandverloop verloopt tegenwoordig zo snel dat 3 zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen: het voorkomen van brand, het ontdekken van brand en het vluchten bij brand.

Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op de BHV – organisatie. De brandweer heeft als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van niet-zelfredzame personen achter die scheiding.

Aangezien de opkomsttijd van het Weerdingerkanaal ZZ 230 van 11:27 minuten iets minder dan 15 minuten is en een inzetijd van 5 minuten, is de brandweer wel in staat een brandscheiding van 30 minuten te houden maar een brandscheiding van 20 minuten hoogstwaarschijnlijk niet. Daarnaast vindt er buitenopslag plaats waardoor afhankelijk van de situatie alsnog brandoverslag kan plaats vinden. Ten aanzien van dit aspect zullen er maatregelen getroffen moeten worden. Hetzij door realiseren van een veilige afstand dan wel door het treffen van bouwkundige brandwerende scheidingen. Ook valt te denken aan bluswaterinstallaties zoals sprinkler!

Wij adviseren u de brandveiligheidsmaatregelen op elkaar af te stemmen. Denk hierbij aan de BIObiz factoren.

- Bouwkundige voorzieningen, zowel bestaande als nieuwe loods voldoen aan nieuwbouw bouwbesluit
- Installatietechnische voorzieningen, minimaal voldoen aan bouwregelgeving
- Organisatorische voorzieningen, informeren over LPG tankstation – BHV organisatie
- brandweeropkomsttijd, de buitenopslag verdient nadere aandacht om bijv. brandoverslag te voorkomen zodat de brandweer nog kans heeft om uitbreiding te voorkomen.
- inventaris, denken aan het toepassen van slecht brandbare materialen
- zelfredzaamheid van de aanwezigen, rekening houden met LPG tankstation en eigen BHV organisatie

Van: Henk Zwijs

Verzonden: woensdag 14 oktober 2015 10:41

Aan: Bertina Bruins

Onderwerp: RE: voorontwerpbestemmingsplan "Nieuw-Weerdinge, Weerdingerkanaal ZZ 230 (Bakker Landbouwbanden)"

Hallo Bertina,

Het aspect externe veiligheid vormt voor vaststelling van dit plan geen belemmering.

Ten aanzien van de toelichting van het plan heb ik enkele opmerkingen c.q. aanvullingen. In de toelichting wordt gesproken van de fysieke veiligheidssituatie. Ik zou dit wijzigen in Externe veiligheid. Fysieke veiligheid gaat namelijk ook over brandveiligheid. Het stukje tekst zou ik even onder een aparte kop of paragraaf plaatsen.

Mijn voorstel is om de toelichting 3.3.1. vierde alinea te wijzigen. Hierin wordt nog de Nota vervoer gevaarlijke stoffen aangehaald. Inmiddels is deze nota vervangen door het Besluit externe veiligheid transportroutes. Het BEVT geeft de normen die gelden voor de kwaliteitseisen die gelden voor externe veiligheid. Het plangebied ligt niet binnen de invloedssfeer van transportassen waarover frequent gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Het transport van gevaarlijke stoffen is verder niet relevant voor dit plan. Evenmin zijn er in de omgeving buisleidingen aanwezig die invloed op het plan hebben.

3.3.2: wijzigen in Externe veiligheidssituatie

De afstanden die zijn genoemd voor de PR10-6 zijn juist en hebben geen invloed op het plangebied. Het plangebied ligt zoals vermeld in de toelichting gedeeltelijk binnen het invloedsgedebied van het LPG-tankstation, maar is volgens de toelichting niet van invloed op het plan. Dit is wel erg kort door de bocht en is tegenstrijdig met de zin ervoor.

Waarschijnlijk dat hier wordt bedoeld dat deze ruimtelijke ontwikkeling geen invloed heeft op het groepsrisico. Vanwege dit plan treedt er namelijk geen verandering van het groepsrisico op. Het plan heeft namelijk uitsluitend betrekking op een wijziging, waardoor stallingsruimte kan worden gerealiseerd op een bestaande bedrijfssituatie.

3.3.3. Plaatsgebonden risico ??

Dit komt zomaar uit de lucht vallen. De sub paragrafen die onder deze paragraaf staan hebben niets met het plaatsgebonden risico te maken. Volgens mij kan dit geheel uit de toelichting worden verwijderd, mits hetgeen dat ik eerder in mijn verhaal aan de orde heb gesteld, in de toelichting komt.

Ook zijn er geen hoogspanningsleidingen, maar ook dit deel heeft niets met plaatsgebonden risico te maken.

Overigens mist er in de toelichting een conclusie dat het aspect externe veiligheid geen belemmeringen oplevert om het plan vast te kunnen stellen.

Ik hoop dat ik je met mijn aanvulling voldoende van dienst ben geweest.