

Nota van beantwoording behorende bij bestemmingsplan

Schoonebeek, woonwagenlocatie aan de Kerkhoflaan
Emmen, Emmermeer woonwagenlocatie Valtherlaan
Emmen, Angelso woonwagenlocatie aan de Vleerackers
Emmen, Rietlanden woonwagenlocatie aan de Lijsterveld
Emmen, Rietlanden woonwagenlocatie aan de Gierzwaluw

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	3
1. Overleg ex. artikel 3.1.1 Bro.	4
2	
<i>Publicatie Ontwerp bestemmingsplan</i>	<i>5</i>
Bijgevoegd:	
Kopie reacties vooroverlegpartners	

1. Overleg ex. artikel 3.1.1 Bro

Het college heeft het bestemmingsplan **Emmen, kleine woonwagenlocaties**, IMRO 0114-2014006-B303, vrijgegeven voor overleg artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het concept- ontwerpbestemmingsplan is op 14 april 2014 voor overleg verzonden naar verschillende overlegpartners.

In het concept bestemmingsplan is nog uitgegaan van 1 bestemmingsplan voor de 5 verschillende kleine woonwagenlocaties.

Uit praktische overwegingen is gekozen om het voorontwerpbestemmingsplan op te delen en per woonwagenlocatie een ontwerpbestemmingsplan in procedure te brengen. Alle gedane reacties en overleg tav de vijf kleine woonwagenlocaties zijn wel betrokken bij het opstellen van de ontwerpbestemmingsplannen.

In het kader van het overleg hebben wij 2 reacties terug ontvangen van de volgende overlegpartners:

1	Provincie Drenthe	Postbus 122 9400 AC Assen	Dhr. A.J. Anemema
2	Brandweer Drenhte	Nijbracht 43a 7821 CB Emmen	Dhr. G. van der Hengel

1 Provincie Drenthe

A. De Provincie geeft in haar vooroverlegreactie aan dat op basis van de Omgevingsvisie Drenthe in het voorontwerpbestemmingsplan **Emmen, kleine woonwagenlocaties, IMRO 0114-2014006-B303** "de volgende aspecten van provinciaal belang zijn: Wonen en Archeologie. De provincie gaat in haar reactie in op het onderdeel archeologie voor de locatie Schoonebeek. De dubbelbestemming waarde-archeologie 4 wordt op de verbeelding gemist, waarbij relevant wordt gevonden dat in de regels wordt opgenomen dat tijdig contact wordt opgenomen met de provinciaal archeoloog. *Tav de locaties Valtherlaan en Gierzwaluw te Emmen wordt geadviseerd om veldonderzoek uit te voeren. Vanuit de provincie wordt aangegeven dat het bestemmingsplan op het onderdeel archeologie aanvulling behoeft.*

B. Tijdens het Bro overleg ontbrak het archeologisch veld en bureauonderzoek. Dit was op het moment van toezending nog niet volledig. Om die reden ontbraken de onderzoeksgegevens. Inmiddels is het onderzoek gereed en is het archeologisch rapport toegevoegd. Voor het bestemmingsplan heeft dat tot gevolg gehad dat van de 5 woonwagenlocaties alleen de woonwagenlocatie in Schoonebeek een dubbelbestemming Waarde- Archeologie 4 heeft gekregen. De overige locaties zijn vrijgegeven tav het aspect Archeologie. De dubbel bestemming houdt ondermeer een onderzoeksverplichting in bij werkzaamheden groter dan 1000m². Dit onderzoek moet voorafgaand aan de werkzaamheden aan de gemeenetelijk archeoloog, een provinciaal archeoloog of hiermee gelijk te stellen archeologische deskundige worden voorgelegd. Indien deze schriftelijk heeft verklaard dat een onderzoek niet noodzakelijk is vervalt de verplichting tot onderzoek.

C. Het voorontwerp bestemmingsplan is tav het onderdeel Archeologie aangevuld.

2 Brandweer Drenthe

A. Vanuit externe veiligheidsoogpunt geeft de brandweer aan om navolgende aspecten rekening te houden. De standplaats van de woonwagenlocaties aan de Vleerackers zodanig vastleggen dat deze buiten de invloedsgebieden van de buisleiding en het LPG tankstation liggen. Daarnaast worden in de reactie tekstuele aanpassingen voorgesteld.

B. Nav de opmerking over het LPG tankstation is nog eens gekeken naar de situering van de woonwagenlocatie tov het LPG- tankstation. Gebleken is dat de herstructurering buiten het invloedgebied van het LPG tankstation ligt. De door de brandweer gegeven tekstuele aanpassingen is een actualiseren van teksten, die we eerder van de brandweer ontvengen hebben. De tekstuele aanpassingen worden overgenomen.

C. Nav de reactie van de brandweer wordt hoofdstuk 3.3 tekstueel op een aantal punten aangepast.

Publicatie Ontwerp bestemmingsplan

(nog in te voegen kopie publicatie ontwerp bestemmingsplan)

Bron:

Sss

Sss

Bijlagen



BRANDWEER

Drenthe



Gemeente Emmen
Afd. ROI
T.a.v.: Mevr. M. Sniijders
Postbus 30001
7800 RA Emmen

Brandweerdistrict Zuidoost
Nijbracht 43a
7821 CB Emmen
secretariaatzuidoost@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U140493
2014020.1

uw kenmerk
NL.IMRO.0114.2014006

ons kenmerk
U140493
2014020.1

inlichtingen bij
Gijs van den Hengel

Telefoonnummer
06 - 5249 0041

inlichtingen bij
Gijs van den Hengel

onderwerp

Conceptontwerp bestemmingsplan "Emmen, kleine woonwagenlocaties".

Geachte mevrouw Sniijders,

Naar aanleiding van uw verzoek te willen adviseren op bovengenoemd plan, doe ik u hierbij mijn reactie toekomen. Bij het opstellen van deze reactie is rekening gehouden met het rapport van de RUD "Onderzoek Externe Veiligheid, Emmen Kleine woonwagenlocaties" van 15 april 2014.

Advies Externe Veiligheid:

Vanuit externe veiligheids oogpunt dient u met de navolgende aspecten rekening te houden.

Te adviseren maatregelen:

- De standplaats van de woonwagenlocaties aan de Vleerackers zodanig vastleggen dat deze buiten de invloedsgebieden van de buisleiding en het LPG tankstation liggen.
- Binnen het invloedsgebied van de buisleiding en de LPG tankstation nabij locatie de Vleerackers de gronden te "bestempelen" als Groen / Moestuin / volkstuinachtig.
- De ontsluiting van de woonwagenlocatie aan de Vleerackers dient van de risicobronnen af gericht te zijn.
- Risicocommunicatie tussen gemeente en woonwagenlocaties tot stand brengen, met name bij locatie de Vleerackers en Valtherlaan.

Advies Algemeen §3.3.3:

Ten aanzien van de nadere inrichting en ontwikkeling zijn er de navolgende te adviseren maatregelen:

- Onderzoek alternatieven voor waarschuwen van de bevolking bij een incident, met name rondom de locaties Vleerackers en Valtherlaan.

- Ontsluiting Vleerackers, zie "Advies Externe Veiligheid".
- Plaatsen van brandmeld- en bestrijdingsvoorzieningen.

Ten aanzien van paragraaf 3.3.1.2 is er nog onderstaande aanvulling en paragraaf 3.3.3 geeft de volledige in het bestemmingsplan op te nemen tekst weer.

§3.3.1.2 Risicobronnen buiten het plangebied:

Ten Noorden van het plangebied bij locatie Valtherlaan ligt op ca. 80 - 90 meter een hogedrukaardgastransportleiding van de Gasunie met een diameter van 4" en een druk van 40 bar. Het invloedsgebied ligt op ca 45 meter van de buisleiding. Hiermee heeft het niet direct gevolgen voor het plangebied in de zin van een (beperkte) verantwoording van het Groepsrisico.

Ten (zuid)oosten van de locatie Vleerackers is een hogedrukaardgastransportleiding (buisleiding) en een LPG tankstation aanwezig. Uit het rapport van de RUD is te herleiden dat de locatie van de woonwagens buiten het invloedsgebied van het LPG tankstation en de buisleiding gelegen zijn.

Echter, de plankaart bij §1.2 laat zien dat het gebied waar het om gaat groter is en wel binnen het invloedsgebied van de LPG tankstation en de buisleiding is gelegen.

Met dit gegeven dient formeel gezien de VRD om een advies gevraagd te worden ten aanzien van een verantwoording op het Groepsrisico. Uit de gegevens blijkt dat de locatie van de woonwagens buiten de invloedsgebieden van de risicovolle inrichtingen en infrastructuur is gelegen. Hierdoor is het niet noodzakelijk een formeel advies op de verantwoording voor het GR te geven, echter moeten er wel een aantal maatregelen vastgelegd worden om het alsnog te voorkomen. Zie hiervoor de te adviseren maatregelen onder het kopje "Advies Externe Veiligheid".

§3.3.3 Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de Veiligheidsregio Drenthe, brandweer, in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen.

Voor de inrichting van het gebied zijn de volgende zaken van belang:

1. Geen opmerkingen.
2. Geen opmerkingen.
3. Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 maakt de brandweer gebruik van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens als primaire bluswatervoorziening.

Ten aanzien van de 5 woonwagenlocaties zijn er geen aanvullende voorzieningen nodig.

4. Op grond van de Wet op de veiligheidsregio (okt. 2010) is de Veiligheidsregio Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.
- Er kan gesteld worden dat de locaties Valtherlaan en Kerkhoflaan op de grens van de dekking van het WAS-stelsel gelegen zijn en de overige liggen binnen de dekking. Gezien de locatie en omgeving valt dit binnen de kaders van de handleiding voor het WAS systeem (HAVOS). Ik adviseer u dit punt met uw AOV'er op te nemen of er alternatieven voor handen zijn, met name voor de locatie Vleerackers en Valtherlaan.
5. Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten. De 5 locaties zijn bereikbaar voor de hulpdiensten, echter de locatie Vleerackers is de ontsluiting naar een risicovol object (het LPG tankstation) gericht. Hiervan adviseer ik u deze ontsluiting zodanig te wijzigen dat het van het risico-object afgericht is.
6. Het dekkingsplan van de Veiligheidsregio Drenthe, vastgesteld in december 2013, geeft in het kort het volgende weer:
- Het brandverloop verloopt tegenwoordig zo snel dat 3 zaken zeer belangrijk zijn om slachtoffers te voorkomen: het voorkomen van brand, het ontdekken van brand en het vluchten bij brand.
 - Bij het vluchten bij brand heeft men een eigen verantwoordelijkheid of is men aangewezen op de BHV – organisatie. De brandweer heeft onder andere als taak het houden van een brandscheiding ter voorkoming van branduitbreiding en het beschermen van (niet)zelfredzame personen achter die scheiding.
- Gezien de opkomsttijd van de 5 woonwagenlocaties van:
- Valtherlaan ca. 10:30 minuten
 - Vleerackers ca. 11:30 minuten
 - Lijsterveld ca. 07:48 minuten
 - Gierzwaluw ca. 09:00
 - Kerkhoflaan ca. 09:00 minuten
- Deze minder zijn dan 15 minuten en een inzetijd van 5 minuten is, is de brandweer in principe wel in staat een brandscheiding van 30 minuten te houden en een brandscheiding van 20 minuten hoogstwaarschijnlijk ook.
- Binnen een cluster van woonwagens zal er rekening gehouden moeten worden met een "uitbrandscenario" van de binnen dat cluster gelegen woonwagens. Ter voorkoming van brandoverslag naar een ander cluster zal de voorgeschreven afstand van 5 meter in beginsel voldoende zijn om deze met een inzet in stand te houden.

Wij adviseren u de brandveiligheidsmaatregelen op elkaar af te stemmen. Denk hierbij aan de BIObiz factoren. Bouwkundige voorzieningen, Installatietechnische voorzieningen, Organisatorische voorzieningen, brandweeropkomsttijd, inventaris en de zelfredzaamheid van de aanwezigen. Denk hierbij onder andere aan het plaatsen van rookmelders (NEN2555) voor een tijdige ontdekking van een beginnende brand

en tijdig kunnen vluchten. Eventueel plaatsen van draagbare blusmiddelen.

Tot slot

In deze brief leest u dat er maatregelen geadviseerd worden en tekstueel aanpassingen / toevoegingen noodzakelijk zijn. Daarnaast wil ik u er nog op wijzen dat de NAM locatie ten zuiden van de Kerkhoflaan locatie niet meer bestaat, ondanks het gegeven in het RUD rapport.

Heeft u nog vragen over deze brief? Dan kunt u contact opnemen met de specialist risicobeheersing van de Veiligheids Regio Drenthe, de heer Gijs van den Hengel. Zijn contactgegevens vindt u boven aan deze brief.

Met vriendelijke groet,
De directeur Veiligheidsregio Drenthe namens deze,
Hoofd Risicobeheersing

Jan Hendrik Bloem





Gemeente Emmen

Nr.

30 APR. 2014

Aan:

Gemeente Emmen
Postbus 30001
7800 RA EMMEN



Assen, 29 april 2014

Ons kenmerk 201400818-00415729

Behandeld door de heer A.J. Anema (0592) 365408

Onderwerp: Bestemmingsplan Emmen, kleine woonwagenlocaties

Geacht college,

U hebt ons gevraagd advies uit te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan Emmen, kleine woonwagenlocaties. Het bestemmingsplan is nodig voor de herstructurering van de vijf kleine woonwagenlocaties in uw gemeente. Vanwege afnemende behoefte wordt het aantal standplaatsen voor woonwagens teruggebracht. Op de vrijkomende ruimte wordt voor vier van de vijf locaties voorzien in de planologische mogelijkheid voor woonwagenwoningen. Ook zal een kwaliteitsslag worden gemaakt met betrekking tot de leefomgeving van de openbare ruimte. Met het plan wordt uitwerking gegeven aan het gemeentelijke woonwagenbeleid 2014.

Provinciaal belang

Op basis van de Omgevingsvisie Drenthe zijn in het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan de volgende aspecten van provinciaal belang:

- Wonen
- Archeologie

Advies

Het bestemmingsplan geeft ons alleen op het onderdeel archeologie aanleiding tot een reactie.

Locatie Kerkhoflaan te Schoonebeek

De locatie Kerkhoflaan is van provinciaal belang door de ligging in een beekdal. In de plantoelichting is aangegeven de locatie te voorzien van een dubbelbestemming Archeologische-waarde 4. Dit heeft nog geen doorwerking gekregen in de verbeelding. Verder is het relevant in de regels op te nemen dat bij voorgenomen planvorming de gemeente tijdig contact opneemt met de provinciaal archeoloog.

Locaties Valtherlaan en Gierzwaluw te Emmen

In het kader van het archeologische onderzoek is op beide locaties volstaan met één megaboring. De stukken die betrekking hebben op dit onderzoek ontbreken (bureauonderzoek en archeologisch verkennend/karterend booronderzoek). Om meer duidelijkheid te verkrijgen vinden wij het belangrijk op beide locaties een uitgebreider veldonderzoek (booronderzoek) uit te laten voeren.



Inzet instrumenten

Gelet op bovenstaande aspecten zijn wij van mening dat het bestemmingsplan op het onderdeel archeologie aanvulling behoeft.

Wij adviseren u het voorontwerpbestemmingsplan aan te passen alvorens verder in procedure te brengen.

Samenvatting en conclusie


Het bestemmingsplan voorziet in een nieuwe planologische regeling voor vijf kleine woonwagenlocaties in de gemeente Emmen. Dit is nodig om te komen tot een herstructurering waarbij het onder meer mogelijk wordt op vier van de vijf locaties ook woonwagenwoningen te realiseren. Op het onderdeel archeologie hoeft het plan nog aanvulling.

Hiermee is voldaan aan het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Voor vragen of overleg inzake dit advies kunt u contact opnemen met de heer A.J. Anema, telefoon 0592 365408 of a.anema@drenthe.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,



mevrouw drs. J.R.M. Tolsma,

Teamleider team Ruimtelijke Ontwikkeling