

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2014	RA14.0092	A 4	14/968

Onderwerp:

Vaststelling bestemmingsplan "Emmen, Angelslo woonwagenlocatie aan de Vleerackers"

Portefeuillehouder: R. v.d. Weide

Afdeling : Ruimtelijke Ontwikkeling en Infrastructuur

Team : Ontwikkeling

Steller MAG Sniijders , telefoon (0591-685379)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De beantwoording van de zienswijze vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan "Emmen, Angelslo woonwagenlocatie aan de Vleerackers" vervat in het GML-bestand "NL.IMRO.0114.2014015-0701" en "Ondergrond_Emmen_2014_03.dxf" gewijzigd vast te stellen;
3. Bij het bestemmingsplan "Emmen, Angelslo woonwagenlocatie aan de Vleerackers" vervat in het GML- bestand "NL.IMRO.0114.2014015-0701" en "Ondergrond_Emmen_2014_03.dxf" geen exploitatieplan vast te stellen;

Samenvatting

In de raadsvergadering van 19 december 2013 is besloten over de aanpak en herstructurering van de vijf kleine woonwagenlocaties, (locatie Kerkhoflaan, Valtherlaan, Vleerackers, Lijsterveld en Gierzwaluw) in Emmen. Om deze herstructurering en herinrichting mogelijk te maken is een gezamenlijk voorontwerpbestemmingplan Emmen, kleine woonwagenlocaties opgesteld. Uit praktische overwegingen is dit voorontwerpbestemmingsplan opgedeeld in 5 ontwerpbestemmingsplannen (iedere woonwagenlocatie een eigen bestemmingsplan). Hierdoor hebben 5 afzonderlijke ontwerpbestemmingsplannen, waaronder voorliggende bestemmingsplan "Emmen, Angelslo woonwagenlocatie aan de Vleerackers", ter inzage gelegen en kon tegen ieder bestemmingsplan afzonderlijk een zienswijze worden ingediend. Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 2 juli gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende de termijn is 1 zienswijzen ingekomen. Deze zienswijze heeft aanpassingen aan de toelichting tot gevolg gehad. Tevens zijn enige onjuistheden uit het ontwerpbestemmingsplan in voorliggende plan verbeterd. Met deze aanpassing is het bestemmingsplan gereed om vast te stellen. De planontwikkelingskosten en van voorliggende "Emmen, Angelslo woonwagenlocatie aan de Vleerackers", komen geheel voor rekening van de Gemeente Emmen. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid voldoende geborgd. Daarom wordt voorgesteld om te besluiten om bij het bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

Bijlagen:

Bestemmingsplan "Emmen, Angelslo woonwagenlocatie aan de Vleerackers"

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 4 november 2014 en de daarbij behorende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2014	RA14.0092	A 4	14/968

1. Aanleiding voor het voorstel

In de raadsvergadering van 19 december 2013 is besloten over de aanpak en herstructurering van de vijf kleine woonwagenlocaties, (locatie Kerkhoflaan, Valtherlaan, Vleerackers, Lijsterveld en Gierzwaluw) in Emmen. Om deze herstructurering en herinrichting mogelijk te maken is een gezamenlijk voorontwerpbestemmingsplan Emmen, kleine woonwagenlocaties opgesteld. Uit praktische overwegingen is dit voorontwerpbestemmingsplan opgedeeld in 5 ontwerpbestemmingsplannen (iedere woonwagenlocatie een eigen bestemmingsplan). Hierdoor hebben 5 afzonderlijke ontwerpbestemmingsplannen, waaronder voorliggende bestemmingsplan "Emmen, Emmermeer woonwagenlocatie aan de Valtherlaan" ter inzage gelegen en kon tegen ieder bestemmingsplan afzonderlijk een zienswijze worden ingediend.

Het bestemmingsplan heeft vanaf 2 juli 2014 ter inzage gelegen eenieder kon tegen het bestemmingsplan een zienswijze indienen. Gelijkzeitig met het ontwerpbestemmingsplan heeft het voornemen om hogere grenswaarden vast te stellen, vanwege de Rondweg, voor de mogelijkheid van het plaatsen van woonwageningen/ woonwagens aan de Vleerackers ter inzage gelegen.

Tegen voorliggend bestemmingsplan "Emmen, Angelslo woonwagenlocatie aan de Vleerackers" is 1 zienswijze ingediend. Tegen het voornemen tot het besluiten van een hogere grenswaarde wegverkeerslawaaï is geen zienswijze ingediend.

Tevens zijn ten opzichte van het ontwerp een aantal tekstuele aanpassingen in de toelichting gedaan. Daarnaast waren op de verbeelding een aantal bouwvlakken en situaties niet goed verbeeld. Door deze aanpassing van de bouwvlakken moesten de regels ook worden aangepast. Ten slotte is ten behoeve van de brandveiligheid, ter verduidelijking, een bouwaanduiding- brandveiligheidsstrook opgenomen op de verbeelding en een verwijzing van deze aanduiding van de regels naar de verbeelding. Door de aanpassing ten opzichte van het ontwerp door te voeren is het bestemmingsplan gereed om vast te stellen

2. Argumentatie/beoogd effect

Het bestemmingsplan biedt mogelijkheid tot herstructureren van de woonwagenlocatie. Na herstructurering blijven van de 10 bebouwde standplaatsen nog 8 standplaatsen over. Aan de te bebouwen standplaatsen worden twee toegevoegd. Hierdoor zijn na herstructurering 10 standplaatsen te bebouwen met nieuwe woonwageningen. Het geherstructureerde woonwagencentrum voldoet aan alle eisen van brandveiligheid en andere relevante wetgeving. Om die reden wordt een brandveiligheidszone aangelegd en zijn twee bestaande standplaatsen (nrs. 63 en 77) vervallen. Elke standplaats bevat een vastgesteld maximaal bouwvlak met een maximale bouwhoogte. Daarmee wordt de brandveiligheid gewaarborgd en een grens gesteld aan het bouwvolume. Buiten dit bouwvlak mag niet worden gebouwd, behoudens de bijgebouwenzone.

Verder kent dit bestemmingsplan nog een gebiedsaanduiding vanwege de Rondweg, deze geluidzone- weg mag niet bebouwd worden met geluidgevoelige bestemmingen.

Ter plaatse van de woonwagenlocatie zijn diverse bouwwerken niet op de juiste juridische wijze geplaatst. De bouwwerken die ruimtelijk niet gewenst zijn, zijn niet positief bestemd. Daar waar ruimtelijk geen bezwaren zijn, zijn de bouwwerken opgenomen in een bouwvlak of bouwaanduiding bijgebouwen op de verbeelding. Echter hier voor geldt wel dat deze bouwwerken middels een wabo-vergunning in overeenstemming gemaakt moeten worden met het bestemmingsplan.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

In de raadsvergadering van 19 december 2013 is besloten over de aanpak en herstructurering van de vijf kleine woonwagenlocaties, (locatie Kerkhoflaan, Valtherlaan, Vleerackers, Lijsterveld en Gierzwaluw) in Emmen. Tijdens deze vergadering is een uitwerking van het Woonwagenbeleid 2014 vastgesteld met het hieraan gekoppelde Sociaal plan. Vooruitlopend op het vaststellen van dit bestemmingsplan is 26 aug. 2014 besloten om alvast van start te gaan met de realisatie van woonwageningen op deze woonwagenlocatie.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Diverse partijen zijn bij het opstellen van het bestemmingsplan betrokken geweest o.a.: Het voorontwerpbestemmingsplan is op 14 april 2014 verzonden in het kader van het artikel 3.1.1 Bro aan diverse instanties, zie nota van Beantwoording bijlage 1 van het bestemmingsplan. Door Dorpen en Wijken is in overleg met de bewoners gekomen tot de huidige inrichting van het plangebied.

5. Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan "Emmen, Angelslo woonwagenlocatie aan de Vleerackers" heeft vanaf woensdag 2 juli 2014 zes weken ter inzage gelegen. Tijdens de termijn van de terinzagelegging is 1 zienswijzen m.b.t. het bestemmingsplan ingekomen. De zienswijze is ontvangen binnen de wettelijke termijn overeenkomstig afdeling 3.4 artikel 3:16 van de Awb, en dus ontvankelijk.

Zienswijzen zijn openbaar. Maar op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wpb) moeten de namen en adressen van indieners, als het geen bedrijven of instellingen zijn, in vrij toegankelijke digitale documenten worden geanonimiseerd.

Zienswijzenr.	Corsanr.	Indiener	Adres	Postcode	Plaats
1	14.096036	Veiligheids Regio Drenthe	Nijbracht 43a	7821 CB	Emmen

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de bekendmaking van de vaststelling van het bestemmingsplan beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State.

De zienswijzen worden, per zienswijze samengevat, weergegeven (a). Daarna wordt op de zienswijze ingegaan (b). Tot slot wordt aangegeven of de zienswijze wel of niet heeft geleid tot een aanpassing in het ontwerp bestemmingsplan (c).

Hierbij worden de zienswijzen zoveel mogelijk, per onderwerp gecombineerd, behandeld. Dat betekent dus dat regelmatig wordt verwezen.

Zienswijze 1

- a) De zienswijze gaat in op verschillende delen van de toelichting.
 1. Veiligheids Regio Drenthe geeft in haar zienswijze aan dat men in de toelichting op een afbeelding 4.2 een "verbindingsroute" heeft gezien naar het terrein van de Horst. Echter deze ziet men niet terug op de verbeelding. Tevens regeert de brandweer op de afbeelding in verband met het niet kunnen lezen van het invloedsgebied van het LPG station gelegen aan de Rondweg.
 2. Een tweede opmerking van de VRD betreft dat in de toelichting in & 3.3 een paar keer de VRD wordt genoemd terwijl de RUD wordt bedoeld.
 3. Anders dan in &3.3.1.2 staat aangegeven zijn buiten het plangebied wel risicobronnen aanwezig die invloed kunnen hebben op het plangebied. In de tekst staat nu dat deze er niet zijn.
 4. Tot slot worden een aantal tekstuele punten benoemd die niet kloppen, zo mist men in de toelichting afbeelding g 1. en wordt aangegeven dat in &3.3.3; Punt 3 en 4 zijn een kopie van elkaar met dien verstande dat punt 3 moet worden overgenomen met de wijziging dat het niet om de Kerkhoflaan gaat, maar om de Vleerackers; In Punt 5, vraagt men om een toevoeging dat ontsluiting van de risico er van af te richten; In punt 6 wordt verwezen naar de Gierzwaluw in plaats van de Vleerackers;
- b) De zienswijze van de Veiligheids Regio Drenthe is doorgesproken met de VRD waarbij als volgt is gereageerd;
 1. Afbeelding 4.2 in de toelichting is een inrichtingsplaatje van de woonwagenlocatie. De contour van het Lpg station, is anders dan op de verbeelding, op dit plaatje niet zichtbaar. Het plaatje geeft ook geen verbindingsroutes naar de Horst weer. Indien noodzakelijk is op grond van het bestemmingsplan Emmen, Angelslo het wel mogelijk om een verbindingsweg richting de Horst aan te leggen. Dit deel van de zienswijze heeft geen aanpassing van het bestemmingsplan tot gevolg.
 2. Wat betreft de naamsverwarring tussen RUD en VRD zal de toelichting worden nagelopen.
 3. Nav de zienswijze is paragraaf 3.3.1.2 aangepast. Waarbij is aangegeven dat er wel een risicobron buiten het plangebied gelegen is, echter het invloedsgebied van deze risicobronnen liggen buiten het plangebied.
 4. De geconstateerde tekstuele onjuistheden of foutieve verwijzingen in de toelichting worden opgelost.
- c.) Nav de zienswijze wordt de toelichting van het bestemmingsplan aangepast.

6. Ambtshalve wijzigingen

Tijdens een laatste controle zijn een aantal punten opgevallen die aangepast moesten worden ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. Dit betroffen een paar tekstuele aanpassingen in de toelichting, het correct weergeven van bouwvlakken en aanpassingen van de regels.

Toelichting:

1. Tekstuele aanpassingen door het verwijderen van doublures;
2. In de toelichting hoofdstuk 3.5.2 en 3.5.5 onderdeel van de waterparagraaf zaten tekstuele

onjuistheden, zoals de benaming van Velt en Vecht en Regge en Dinkel en een verwijzing naar de herinrichting van het Schoonebeekerdiep. De benaming is aangepast in Vechtstromen en de verwijzing is naar het Schoonebeekerdiep is verwijderd. Het advies van het waterschap is aan paragraaf 3.5.5 toegevoegd.

Verbeelding:

1. Na controle bleek dat een aantal bouwvlakken nog niet helemaal correct op de verbeelding stonden weergegeven, deze bouwvlakken zijn aangepast;
2. Tevens ontbrak de maatvoering maximale wooneenheden deze is toegevoegd;
3. Ter verduidelijking van de brandveiligheidsstrook is een specifiek bouwaanduiding- brandveiligheidszone op de verbeelding opgenomen tussen standplaats 4 en 6 en standplaats 11 en 13. Deze strook van 5 meter breed moet onbebouwd blijven ten behoeve van eventuele brandbestrijding, om die reden is hier dan ook de bouwmogelijkheid voor het realiseren van bijbehorende bouwwerken verwijderd.

Regels:

1. Door aanpassing van de bouwvlakken zijn afwijkingen artikel 5.4 van het bestemmingsplan voor realisatie van luifels aan de woonwagens of woonwagenwoningen buiten het bouwvlak niet meer nodig en uit de regels verwijderd
2. De brandveiligheidsstrook is benoemd in de regels en de toelichting van het plan door het toevoegen van artikel 5.2.4.

7. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

De planontwikkelingskosten en van voorliggende bestemmingsplan "Emmen, Angelslo woonwagenlocatie aan de Vleerackers" komen geheel voor rekening van de gemeente Emmen. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid voldoende geborgd.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 4 november 2014.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
desecretaris, de burgemeester,


A.J. Merve


C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2014	RA14.0092	A 4	14/968

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 4 november 2014, nummer: 14/968;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening;

overwegende dat:


- de procedure conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening heeft plaatsgevonden;
- het ontwerpbestemmingsplan vanaf 2 juli 2014 voor zes weken ter inzage heeft gelegen;
- tegen het voornoemd ontwerp van het bestemmingsplan 1 zienswijze is ingebracht;
- De zienswijze aanpassing van het bestemmingsplan tot gevolg heeft op de volgende punten:
 - Toelichting:
 - a. hoofdstuk 3.3 verwijzingen naar VRD en RUD zijn aangepast;
 - b. in paragraaf 3.3.1.2 opnemen dat buiten het plangebied risicobronnen zijn;
 - c. 3.3.3 verwijderen doublures en foutieve verwijzingen en aanpassen verwijzing naar voorliggend bestemmingsplan;
 - ambtshalve wijzigingen het aanpassen van het bestemmingsplan tot gevolg heeft op de volgende punten:
 - Verbeelding:
 - a. aanpassen bouwvlakken;
 - b. toevoegen maatvoering tbv maximale wooneenheden;
 - c. toevoegen specifieke bouwaanduiding- brandveiligheidszone;
 - d. verwijderen bouwaanduiding bijgebouwen daar waar de specifieke bouwaanduiding- brandveiligheidszone op de verbeelding is weergegeven
 - Toelichting:
 - a. Tekstuele aanpassingen door het verwijderen van doublures
 - b. Tekstuele aanpassing hoofdstuk 3.5.2 wijzigen van benaming waterschap naar Vechtstromen en verwijderen verwijzing naar de herinrichting van het Schoonebeekerdiep ;
 - c. 3.5.5 toevoegen waterparagraaf waterschap Vechtstromen.
 - Regels:
 - a. Toevoegen artikel 5.2.4 regels tbv de specifieke bouwaanduiding- brandveiligheidszone;
 - b. Verwijderen artikel 5.4 afwijken van de bouwregels;

besluit:

1. De beantwoording van de zienswijze vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan "Emmen, Angelslo woonwagenlocatie aan de Vleerackers" vervat in het GML-bestand "NL.IMRO.0114.2014015-0701" en "Ondergrond_Emmen_2014_03.dxf" gewijzigd vast te stellen;
3. Bij het bestemmingsplan "Emmen, Angelslo woonwagenlocatie aan de Vleerackers" vervat in het GML-bestand "NL.IMRO.0114.2014015-0701" en "Ondergrond_Emmen_2014_03.dxf" geen exploitatieplan vast te stellen;

Vastgesteld in de openbare vergadering van 18 december 2014.

de griffier,



H.D. Werkman

de burgemeester,



G. Bijl

