

## Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2012	RA12.0103	A 5	12/921

### Onderwerp:

Structuurvisie Vaarverbinding Erica - Ter Apel (gebiedsontwikkelingsplan)

### Portefeuillehouder: T. Houwing-Haisma

Beleid en Regie	Team Ruimtelijk Beleid
D. van Heteren, telefoon ((0591)68 93 13)	

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

1. Structuurvisie Vaarverbinding Erica - Ter Apel (gebiedsontwikkelingsplan) inclusief bijlagen vast te stellen
2. Aan de algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011 toe te voegen categorie 15: "initiatieven van 1 t/m 5 woningen in het kader van de structuurvisie Vaarverbinding Erica - Ter Apel"

### Samenvatting

Binnen de vaarrecreatie is het gedeelte Erica – Ter Apel één van de ontbrekende schakels in het (inter)nationale vaarnetwerk. In het kader van de Agenda van de Veenkoloniën is een projectplan "herstel Vaarverbinding Erica – Ter Apel" opgesteld. Uw raad heeft op 27 januari 2007 besloten deel te nemen aan dit project. De verbinding is de afgelopen jaren aangelegd en zal eind 2012 gereed zijn. De voorlopige datum voor de officiële opening van de vaarverbinding is gesteld op 1 juni 2013. Voor de aanleg van het kanaal is de provincie Drenthe verantwoordelijk.

Bij de vaststelling van de "Structuurvisie 2020, Veelzijdigheid Troef" op 24 september 2009 heeft u het college de opdracht gegeven om een gebiedsontwikkelingsplan op te gaan stellen. Het plan dient initiatieven die annex zijn aan of aansluiten bij de vaarroute te stimuleren. Hierbij kan gedacht worden aan fietsenverhuur, bed en breakfast, natuurontwikkeling, horeca, verblijfsrecreatie en/of andersoortige leisure activiteiten.

Het gebiedsontwikkelingsplan is gereed en wordt uw raad aangeboden ter vaststelling. Het gebiedsontwikkelingsplan heeft de planvorm van structuurvisie (volgens nieuwe Wet ruimtelijke ordening) en werkt vanuit het principe van uitnodigingsplanologie. Het college heeft nadrukkelijk een regisserende rol en nodigt potentiële initiatiefnemers uit om met plannen te komen die passen binnen de kaders van het gebiedsontwikkelingsplan en tegelijkertijd bijdragen aan de sociaal-economische ontwikkeling van het gebied.

In de structuurvisie wordt de mogelijkheid geboden om naast diverse functies ook woningen toe te voegen aan de huidige woningvoorraad. Hierbij zijn twee categorieën benoemd, namelijk 1) plannen van 1 tot en met 5 woningen en 2) plannen met 6 of meer woningen. Voor plannen in de eerste categorie wordt voorgesteld deze toe te voegen aan de algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011 als categorie 15: "initiatieven van 1 tot en met 5 woningen in het kader van de structuurvisie Vaarverbinding Erica – Ter Apel". De omgevingsvergunning kan dan door het college worden verleend, hetgeen een tijdsbesparing van minimaal 2 maanden per initiatief oplevert.

### Bijlagen:

- Gebiedsontwikkelingsplan Vaarverbinding Erica – Ter Apel (1 november 2012);
- Nota van beantwoording
- Ontwikkelingskansen langs de vaarroute Erica – Ter Apel, opgesteld door bureau Middelkoop (oktober 2012);
- Ontwikkelingskansen langs de Vaarverbinding Erica – Ter Apel: concept analyse ruimtelijke en landschappelijke kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden (september 2009);

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 6 november 2012 en de daarbij behorende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2012	RA12.0103	A	5	12/921

### 1. Aanleiding voor het voorstel

#### *Structuurvisie Vaarverbinding Erica – Ter Apel*

Binnen de vaarrecreatie is het gedeelte Erica – Ter Apel één van de ontbrekende schakels in het (inter)nationale vaarnetwerk. In het kader van de Agenda van de Veenkoloniën is een projectplan “herstel Vaarverbinding Erica –Ter Apel” opgesteld. De verbinding is de afgelopen jaren aangelegd en zal in mei 2013 gereed komen. In 2010 is het eerste gedeelte geopend: de route van Emmercompascuum naar het Veenpark. De voorlopige datum voor de officiële opening van de vaarverbinding is gesteld op 1 juni 2013.

Door de realisatie van de vaarverbinding ontstaat een vaarrecreatieve verbinding van formaat. De vaarroute zal in de marketing voor toerisme aangeduid worden met “De Veenvaart” een kanaal met een verhaal.

Op 25 januari 2007 heeft uw raad besloten deel te nemen in het project “Vaarverbinding Erica – Ter Apel”. Bij de vaststelling van de “Structuurvisie 2020, Veelzijdigheid Troef” op 24 september 2009 heeft u het college de opdracht gegeven om een gebiedsontwikkelingsplan op te gaan stellen. Het plan dient initiatieven die annex zijn aan of aansluiten bij de vaarroute te stimuleren. Hierbij kan gedacht worden aan fietsenverhuur, bed en breakfast, natuurontwikkeling, horeca, verblijfsrecreatie en/of andersoortige leisure activiteiten, maar ook bijvoorbeeld een jachthaven met voorzieningen en mogelijkheden voor aanvullend exclusief woonmilieu.

Het gebiedsontwikkelingsplan is gereed en wordt uw raad aangeboden ter vaststelling. Het gebiedsontwikkelingsplan heeft de planvorm van structuurvisie (volgens nieuwe Wet ruimtelijke ordening) en werkt vanuit het principe van uitnodigingsplanologie. Het college heeft nadrukkelijk een regisserende rol en nodigt potentiële initiatiefnemers uit om met plannen te komen die passen binnen de kaders van het gebiedsontwikkelingsplan.

Uitnodigingsplanologie is een vorm van planologie waarbij bij initiatieven wordt gezocht naar een relatie met de vaarverbinding in het veenkoloniale gebied. Initiatieven vormen een onderdeel van een gebiedsontwikkeling, waarbij initiatiefnemers en de gemeente worden uitgedaagd om meerwaarde te creëren in het gebied.

De structuurvisie (gebiedsontwikkelingsplan) kent twee bijlagen die met het plan een geheel vormen, te weten:

1. Ontwikkelingskansen langs de Vaarverbinding Erica – Ter Apel: concept analyse ruimtelijke en landschappelijke kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden opgesteld door H H v B Adviesburo voor tuin- en landschapsinrichting (september 2009).
2. Ontwikkelingskansen langs de vaarroute Erica – Ter Apel, opgesteld door bureau Middelkoop (oktober 2012);

#### *Algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011*

Voor deze structuurvisie geldt dat bouwplannen voor 1 tot en met 5 woningen mogelijk zijn. Op basis van deze structuurvisie is dus in beginsel medewerking aan dergelijke initiatieven en een procedure voor een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan mogelijk. Initiatieven van 6 of meer woningen kennen een grotere impact op de lokale woningmarkt en worden om die redenen van nadere eisen voorzien. Het uitgangspunt wordt gevormd door hetgeen is opgenomen in de beleidsnotitie Bouwen in de Linten (vastgesteld op 7 juli 2005) en maatwerk leveren is een belangrijk uitgangspunt. Ingeval een initiatief past in de beleidsnotitie “Bouwen in de Linten” is de in april 2011 door de raad vastgestelde algemene verklaring van geen bedenkingen van toepassing. Dan is in de procedure voor afwijken van het bestemmingsplan dus geen afzonderlijke instemming van de gemeenteraad vereist.

In het kader van deregulering wordt voorgesteld om voor initiatieven van 1 tot en met 5 woningen (aanvragen voor een omgevingsvergunning) die passen in de structuurvisie Vaarverbinding Erica – Ter Apel, maar afwijken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan, in de algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011 een categorie 15 op te nemen, onder de noemer “initiatieven van 1 tot en met 5 woningen in het kader van de structuurvisie Vaarverbinding Erica – Ter Apel”.

## 2. Argumentatie/beoogd effect

Het beoogde doel is een door uw raad vastgestelde structuurvisie Vaarverbinding Erica – Ter Apel (gebiedsontwikkelingsplan) op basis waarvan het college in gesprek kan met initiatiefnemers over mogelijke initiatieven rondom de Vaarverbinding Erica – Ter Apel. Het uiteindelijke beoogde effect is om, op basis van het principe van uitnodigingsplanologie, ontwikkelingen aan de Vaarverbinding Erica – Ter Apel mogelijk te maken, waarmee het gebied economisch en ruimtelijk een impuls krijgt. Hierdoor worden ontwikkelingen aan de vaarverbinding eenvoudiger te realiseren.

## 3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Het opstellen van de structuurvisie Vaarverbinding Erica – Ter Apel (gebiedsontwikkelingsplan) vloeit voort uit:

- De door u op 7 juli 2005 vastgestelde “Beleidsnotitie Bouwen in de Linten”;
- De door u op 25 januari 2007 genomen besluit om deel te nemen in het project “Vaarverbinding Erica- Ter Apel” van de Agenda van de Veenkoloniën;
- De door u op 24 september 2009 vastgestelde “Structuurvisie 2020, Veelzuidigheid Troef”.

## 4. Afstemming met externe partijen/communicatie

De provincie Drenthe is gedurende het gehele proces van totstandkoming van de structuurvisie geïnformeerd en inhoudelijk betrokken geweest. De ontwerp structuurvisie heeft ter inzage gelegen. De zienswijzen die zijn ontvangen zijn behandeld en beantwoord. De indieners van zienswijze, alle Erkende Overlegpartners en de Waterschappen Hunze & Aa's en Velt & Vecht zijn geïnformeerd over de inhoud van de structuurvisie.

## 5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

n.v.t.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 6 november 2012.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2013	RA12.0103	A	5	12/921

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

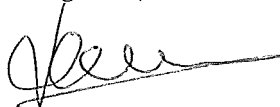
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 november 2012, nummer: 12/921;

### besluit:

1. Structuurvisie Vaarverbinding Erica - Ter Apel (gebiedsontwikkelingsplan) inclusief bijlagen vast te stellen
2. Aan de algemene verklaring van geen bedenkingen van april 2011 toe te voegen categorie 15: "initiatieven van 1 t/m 5 woningen in het kader van de structuurvisie Vaarverbinding Erica - Ter Apel"

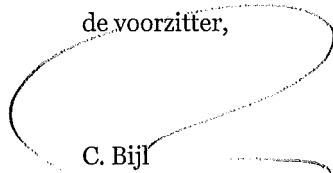
Vastgesteld in de openbare vergadering van 31 januari 2013

de griffier,



H.D. Werkman

de voorzitter,



C. Bijl