

Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2013	RA13.0047	A	10	13/496

Onderwerp:

Beheersverordening 'Emmen, Bargermeer industrie- en bedrijventerrein'

Portefeuillehouder: A.J. Sleeking

Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling en Infrastructuur

Team Ontwikkeling

Ingrid Weis, telefoon ((0591)68 93 73)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De beantwoording van de zienswijze vast te stellen;
2. De beheersverordening "Emmen, Bargermeer industrie- en bedrijventerrein" en de verbeelding met nummers NL.IMRO.0114.2013005-0701 en Ondergrond_Emmen_2013_03.dxf n.a.v. de zienswijze en de ambtshalve wijzigingen gewijzigd vast te stellen.

Samenvatting

Voor het industrie- en bedrijventerrein Bargermeer is een beheersverordening opgesteld. Dit mede in het kader van de verplichting om voor 1 juli 2013 alle oude bestemmingsplannen te actualiseren. De beheersverordening is bedoeld voor gebieden waarin nieuwe ontwikkelingen niet worden verwacht en legt de bestaande situatie (gebouwen en functies) vast. Nieuwe plannen en initiatieven die niet passen in de beheersverordening zijn echter mogelijk. Er kan een omgevingsvergunning in afwijking van de beheersverordening worden verleend.

Bijlagen:

1. Beheersverordening "Emmen, Bargermeer industrie- en bedrijventerrein" (NL.IMRO.0114.2013005-0701), digitaal beschikbaar pdf/word en tevens een analoge versie;
2. Zienswijze.

Bijlagen:

Collegebesluit d.d. 14 mei 2013 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2013	RA13.0047	A 10	13/496

1. Aanleiding voor het voorstel

In het kader van de wettelijke actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen dient het industrie- en bedrijventerrein Bargerveer een actueel plan te krijgen. Indien het bestemmingsplan voor 1 juli 2013 niet is geactualiseerd kan geen leges worden geheven. In plaats van een bestemmingsplan kan, op basis van art. 3.38 van de Wro, ook een beheersverordening worden vastgesteld. De bestaande situatie (gebouwen, functies en ontwikkelingsmogelijkheden) worden in de voorliggende beheersverordening vastgelegd. Door het vaststellen van deze beheersverordening kunnen de leges worden geheven. De ontwerp-beheersverordening "Emmen, Bargerveer industrie- en bedrijventerrein" is één zienswijze ingekomen. Onder 6. wordt op de zienswijze ingegaan. Een nieuw bestemmingsplan voor de gehele Werkas is door ons in voorbereiding.

Daarnaast is er ten opzichte van het ontwerp een aantal ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. De wijzigingen hebben betrekking op de waarborgen zoals die voortvloeien uit het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

2. Argumentatie/beoogd effect

Met de beheersverordening wordt de bestaande situatie van het industrie- en bedrijventerrein Bargerveer vast gelegd, waarbij de bestaande ontwikkelingen die in het bestemmingsplan aanwezig zijn, mogelijk blijven. Nieuwe plannen en initiatieven (gebruik en bebouwing die niet passen in de beheersverordening) blijven eveneens mogelijk. Op basis van art 2.1 onder c Wabo, kan een omgevingsvergunning in afwijking van de beheersverordening worden verleend.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

De ontwerpbeheersverordening "Emmen, Bargerveer industrie- en bedrijventerrein" (NL.IMRO.0114.2013005-0501).

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Naar aanleiding van het ontwerp heeft op verzoek van het Steunpunt Externe Veiligheid nader overleg plaatsgevonden. Mede naar aanleiding van dit overleg is er een aantal ambtshalve wijzigingen toegevoegd met betrekking tot externe veiligheid.

5. Zienswijze

De beheersverordening heeft vanaf woensdag 6 februari 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen voor het indienen van zienswijzen. Tijdens deze termijn is één zienswijze ingekomen van de N.V. Nederlandse Gasunie. De zienswijze is ontvangen binnen de wettelijke termijn overeenkomstig afdeling 3.4 artikel 3:16 van de Awb en is dus ontvankelijk.

De zienswijze van de N.V. Nederlandse Gasunie wordt per aspect samengevat, weergegeven (A). Daarna wordt op het aspect van de zienswijze ingegaan (B). Tot slot wordt aangegeven of het aspect van de zienswijze wel of niet heeft geleid tot een aanpassing in het ontwerp beheersverordening (C).

- A1. *De Gasunie wijst de gemeente erop dat uiterlijk 1 januari 2016 de verplichting bestaat assets (gasleidingen en toebehoren) te reguleren met een bestemmingsplan conform het Bevb en niet via een beheersverordening.*
- B1. De gemeente is zich bewust van deze verplichting en de regulering van assets zal voor 1 januari 2016 geregeld worden in een bestemmingsplan. Een nieuw bestemmingsplan voor het gebied De Werkas (waar het plangebied van het industrie- en bedrijventerrein Bargerveer deel van uitmaakt) is in voorbereiding.
- C1. De opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen.
- A2. *Voor de hoge druk aardgastransportleiding N-522-52 is geen besluitsubvlak 'Leiding-Gas' opgenomen met een belemmeringenstrook van 4 meter aan weerszijden van de leiding.*
- B2. Deze leiding is abusievelijk niet opgenomen. Ten behoeve van de hoge druk aardgastransportleiding N-522-52 is een besluitsubvlak 'Leiding-Gas' opgenomen met een belemmeringenstrook van 4

- meter aan weerszijden van de leiding.
- C2. De toelichting, de regels en de verbeelding zijn aangepast.
- A3. *De belemmeringenstrook van de hoofdtransportleiding A-605 behoort in plaats van 4 meter 5 meter te zijn aan weerszijden van de leiding.*
- B3. De belemmeringenstrook van de hoofdtransportleiding A-605 is aangepast naar 5 meter aan weerszijden van de leiding.
- C3. Paragraaf 3.2.3 en de verbeelding zijn aangepast.
- A4. *De gasontvangstations G.O.S. N-048 en G.O.S. N-378 dienen met een besluitsubvlak op de verbeelding te worden opgenomen. Voor de regels heeft de Gasunie een tekstvoorstel bijgevoegd (bijlage I van de zienswijze).*
- B4. De G.O.S. N-048 en G.O.S. N-378 zijn met een besluitsubvlak op de verbeelding opgenomen. In de regels is artikel 4.14 toevoegd.
- C4. De verbeelding en de regels zijn aangepast.
- A5. *De gasontvangstations vallen binnen milieucategorie 3.1. De beheersverordening dient zodanig te worden aangepast dat de gasontvangstations voldoen aan hun milieucategorie.*
- B5. Zoals onder B4 is aangegeven zijn de twee gasontvangstations thans in de beheersverordening opgenomen en dus voorzien van een adequate planologische regeling.
- C5. Voor kennisgeving aannemen.
- A6. *De toe- en afvoerleidingen behorende bij de gasontvangstations en bijbehorende belemmeringenstroken dienen te worden getekend op de verbeelding en voorzien te worden van een besluitsubvlak 'Leiding-Gas' conform de tekening op bijlage II.*
- B6. De toe- en afvoerleidingen behorende bij de gasontvangstations zijn opgenomen binnen het besluitsubvlak 'Leiding-Gas'.
- C6. De verbeelding is aangepast.
- A7. *Om G.O.S. N-048 en N-378 dient een contour van 25 meter te worden aangebracht ten aanzien van kwetsbare objecten door middel van een rechthoek met afgeronde hoeken. De zone is bedoeld om zeker te stellen (met het oog op de kenbaarheid van de zone) dat er geen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden richting de stations waardoor de veiligheidsafstand, waar Gasunie aan moet voldoen, wordt verkleind.*
- B7. De beheersverordening sluit de nieuwvestiging van kwetsbare objecten uit. Binnen de contour zijn geen kwetsbare objecten gelegen. Het opnemen van een overigens niet verplichte contour van 25 meter is derhalve in dit geval dan ook niet nodig.
- C7. Voor kennisgeving aangenomen.
- A8. *Artikel 4.10 is te beperkt. Verzocht wordt om een voorrangsbepaling op te nemen ten behoeve van regels gekoppeld aan het besluitsubvlak 'Leiding-Gas' ten opzichte van de regels gekoppeld aan besluitsubvlak 'Waarde-Archeologie'*
- B8. In artikel 4.12 is de gevraagde voorrangsbepaling opgenomen.
- C8. Artikel 4.12 is aangepast.
- A9. *In het overzicht van leidingen missen de leidingen N-522-50, N-522-52 en N-522-51. De werkdruk van de leiding A-605 dient te worden gewijzigd in 80 Bar.*
- B9. De leidingen N-522-50, N-522-51 en N-522-53 zijn toegevoegd aan het overzicht van leidingen zoals opgenomen in de toelichting. Ook zijn de leidingen toegevoegd op de verbeelding. De werkdruk van de leiding A-605 wordt gewijzigd in 80 Bar.
- C9. De toelichting en de verbeelding zijn aangepast.
- A10. *Verzocht wordt om in de tweede bepaling (sub b) die bij de specifieke gebruiksregels hoort toe te voegen dat zonder 'schriftelijke' toestemming van de leidingbeheerder het bouwen van gebouwen en andere bouwwerken, strijdig gebruik opleveren. Het schriftelijkheidsvereiste is ingegeven door de rechtszekerheid en dat nadien geen onenigheid kan ontstaan over de vraag of er wel of geen toestemming is verleend.*
- B10. De toevoeging 'schriftelijke' is conform het verzoek aan artikel 4.13 Specifieke gebruiksregels sub b

- toegevoegd.
- C10. Artikel 4.13 Specifieke gebruiksregels sub b is aangepast.
- A11. *In de bepalingen van de voorwaarden voor het afgeven van een omgevingsvergunning wordt het woord 'onevenredig' gebruikt. Verzocht wordt de term onevenredig te verwijderen. Immers dient alle schade aan de leidingen te allen tijde te worden voorkomen gezien het waarborgen van de veiligheidssituatie in de nabijheid van de gasleiding en het bedrijfszekere gastransport.*
- B11. Het woord 'evenredig' is conform het verzoek verwijderd.
- C11. Artikel 4.13 Voorwaarden sub b is aangepast.
- A12. *Verzocht wordt om een extra bepaling in hoofdstuk 3 van de toelichting op te nemen die betrekking heeft op de aanduiding 'veiligheidszone-bedrijven' en waarin wordt bepaald dat ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone-bedrijven' geen kwetsbare objecten zijn toegestaan.*
- B12. In hoofdstuk 3 is een extra bepaling opgenomen waardoor duidelijk is dat binnen het plangebied van de beheersverordening toevoeging van kwetsbare objecten niet is toegestaan.
- C12. Hoofdstuk 3 van de toelichting en artikel 3.2 zijn aangepast.
- A13. *In paragraaf 3.2.3 dient aandacht te worden besteed aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Tevens wordt verzocht een Carolaberekening te maken van het groepsrisico zodat wordt aangesloten bij het Bevb.*
- B13. In paragraaf 3.2.3 wordt informatie toegevoegd met betrekking tot het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Een Carolaberekening is niet gemaakt aangezien het toevoegen van zowel kwetsbare objecten niet is toegestaan. Zoals onder ad 1 is aangegeven is een bestemmingsplan voor de gehele Werkas, inclusief het voorliggende gebied van de beheersverordening in voorbereiding. In dat kader zal een Carolaberekening worden gemaakt.
- C13. Dit aspect van de zienswijze leidt gedeeltelijk tot wijziging van het ontwerp beheersverordening.
- A14. *Verzocht wordt het overzicht van gasleidingen in de juridische toelichting uit te breiden zoals aangegeven onder het kopje 'Leidingen'.*
- B14. De juridische toelichting zal worden uitgebreid conform het verzoek.
- C14. De toelichting is aangepast.
- A15. *Verzocht wordt in de toelichting aandacht te besteden aan G.O.S. N-048 en G.O.S. N-378 en in het bijzonder aan de 'Veiligheidszone-bedrijven' die bij de gasontvangststations horen.*
- B15. In de toelichting van de beheersverordening wordt tekst toegevoegd ten behoeve van de gasontvangststations N-048 en N-378.
- C15. De toelichting is aangepast.

6. Ambtshalve wijzigingen

Als gevolg van de ambtshalve wijzigingen zijn er ten opzichte van het ontwerp de volgende aanpassingen gedaan;

Regels:

- Artikel 3.2 onder c en d is uitgebreid met de volgende tekst: 'met dien verstande dat risicovolle inrichtingen met een plaatsgebonden risico van 10-6 / jaar niet zijn toegestaan behoudens LPG-stations die kunnen voldoen aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Artikel 3.2 onder e tot en met j is uitgebreid met de volgende tekst: 'met dien verstande dat risicovolle inrichtingen met een plaatsgebonden risicocontour van 10-6 / jaar niet zijn toegestaan;
- Artikel 3.2 is lid m toegevoegd: 'in afwijking van de bedrijvenlijst zijn verblijfslocaties (zoals hotels, kantines en kantoren) niet toegestaan met een vloeroppervlak groter of gelijk aan 1500 m² welke worden genoemd onder de nummers 27, 63, 64, 67, 73, 74, 75, 76, 77, 81, 82, 83, 84, 90, 97 en 98 van bijgevoegde bedrijvenlijst.

Toelichting:

Aan § 3.2.3 Externe Veiligheid en § 4.1.1 Juridische regeling zijn de volgende teksten toegevoegd:

- Verblijfslocaties zijn niet toegestaan met een vloeroppervlak groter of gelijk aan 1500 m² welke worden genoemd onder de nummers 27, 63, 64, 67, 73, 74, 75, 76, 77, 81, 82, 83, 84, 90, 97 en

98 van de bedrijvenlijst;

- Binnen de besluitsubvlakken Bga en Bga met bedrijfswoning (Bw) is vestiging van risicovolle inrichtingen uitgesloten met een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} / jaar behoudens LPG-tankstations die kunnen voldoen aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Binnen de besluitsubvlakken Kwekerij (Kw), Recyclingbedrijf open (Rc), Grootschalige handel (G(d)H) en Horecadoeleinden (H) is vestiging van risicovolle inrichtingen uitgesloten met een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} / jaar.

7. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

De kosten voor het opstellen van de beheersverordening en de structuurvisie zijn gedekt uit het project tot actualiseren van bestemmingsplannen.

Indien een omgevingsvergunning wordt aangevraagd zal leges worden geheven.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 14 mei 2013.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2013	RA13.0047	A 10	13/496

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 mei 2013, nummer: 13/496;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening;

overwegende dat;

- de procedure conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening heeft plaatsgevonden;
- tegen het voornoemd ontwerp van het bestemmingsplan een zienswijze is ingebracht door één indiener;
- de ingekomen zienswijze ontvangen is binnen de wettelijke termijn en hiermee ontvankelijk is;
- in de aangevoerde zienswijze termen zijn gevonden om in het bestemmingsplan wijzigingen aan te brengen;
- de ambtshalve wijzigingen het aanpassen van de beheersverordening de volgende punten tot gevolg heeft:

1. Regels:

- Artikel 3.2 onder c en d is uitgebreid met de volgende tekst: 'met dien verstande dat risicovolle inrichtingen met een plaatsgebonden risico van 10^{-6} / jaar niet zijn toegestaan behoudens LPG-stations die kunnen voldoen aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Artikel 3.2 onder e tot en met j is uitgebreid met de volgende tekst: 'met dien verstande dat risicovolle inrichtingen met een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} / jaar niet zijn toegestaan;
- Artikel 3.2 is lid m toegevoegd: 'in afwijking van de bedrijvenlijst zijn verblijfslocaties (zoals hotels, kantines en kantoren) niet toegestaan met een vloeroppervlak groter of gelijk aan 1500 m^2 welke worden genoemd onder de nummers 27, 63, 64, 67, 73, 74, 75, 76, 77, 81, 82, 83, 84, 90, 97 en 98 van bijgevoegde bedrijvenlijst.

2. Toelichting:

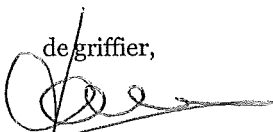
Aan § 3.2.3 Externe Veiligheid en § 4.1.1 Juridische regeling zijn de volgende teksten toegevoegd:

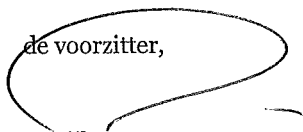
- Verblijfslocaties zijn niet toegestaan met een vloeroppervlak groter of gelijk aan 1500 m^2 welke worden genoemd onder de nummers 27, 63, 64, 67, 73, 74, 75, 76, 77, 81, 82, 83, 84, 90, 97 en 98 van de bedrijvenlijst;
- Binnen de besluitsubvlakken Bga en Bga met bedrijfswoning (Bw) is vestiging van risicovolle inrichtingen uitgesloten met een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} / jaar behoudens LPG-tankstations die kunnen voldoen aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Binnen de besluitsubvlakken Kwekerij (Kw), Recyclingbedrijf open (Rc), Grootschalige handel (G(d)H) en Horecadoeleinden (H) is vestiging van risicovolle inrichtingen uitgesloten met een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} / jaar.

besluit:

1. De beantwoording van de zienswijze vast te stellen;
2. De beheersverordening "Emmen, Bargermeer industrie- en bedrijventerrein" en de verbeelding met nummers NL.IMRO.0114.2013005-0701 en Ondergrond_Emmen_2013_03 naar aanleiding van de zienswijze en ambtshalve wijzigingen gewijzigd vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 4 juli 2013.

de griffier,

H.D. Werkman

de voorzitter,

C. Bijl