

Aan:  
de heer/mevrouw G. Elzing  
Spanjaardspad 85  
7761 BN SCHOONEBEEK



Assen, 20 december 2012  
Ons kenmerk 50/VTH/2012008594  
Behandeld door mevrouw M. Peper (0592) 36 53 38  
Onderwerp: Natuurbeschermingswet 1998; toezending beschikking

Geachte heer/mevrouw Elzing,

Hierbij zenden wij u de beschikking op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 voor nieuwvestiging van een melkrundveehouderij aan Oldenhuis Gratemaweg, Sectie C, nummer 1239 in Schoonebeek.

Tevens is een bekendmaking bijgevoegd. De bekendmaking zullen wij plaatsen in een huis-aan-huisblad en op onze eigen website.  
Kortheidshalve verwijzen wij u naar de inhoud van bijgevoegde stukken.

Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met de heer W. Niezen, telefoonnummer (0592) 36 53 78.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,  
namens dezen,

A handwritten signature in dark ink, appearing to be 'R.H.H. Koch', written over a horizontal line.

drs. R.H.H. Koch,  
manager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Bijlage(n):  
mat/coll.

Afschrift aan DLV, t a.v. mevrouw A. Nieuwland, Postbus 354, 8440 AJ Heerenveen



Assen, 13 december 2012 **VERZONDEN 20 DEC. 2012**  
Ons kenmerk VTH/2012008594

**BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE VERGUNNING OP BASIS VAN ARTIKEL 19D VAN DE NATUURBESCHERMINGSWET 1998 (NB-WET 1998)**

**1. De aanvraag**

*1.1 Datering en inhoud van de aanvraag*

Uw aanvraag, door u, de heer G. Elzing, ondertekend op 8 juli 2012, door ons ontvangen op 10 juli 2012, betreft de aanvraag voor een vergunning op basis van artikel 19d van de Nb-wet 1998.

Uw aanvraag maakt deel uit van deze beschikking.

U hebt de volgende documenten meegestuurd, die geacht worden onlosmakelijk met uw aanvraag te zijn verbonden:

- AAgro-Stacksberekening gewenste situatie;
- plattegrondtekening gewenste situatie fase II;
- topografische kaart van het bedrijf en de omgeving;
- kaart van de Natura 2000-gebied met daarop de voor de AAgro-Stacksberekening gebruikte coördinaten.

Op ons verzoek hebben wij op 22 oktober 2012 de volgende aanvullende gegevens van u ontvangen:

- AAgro-Stacksberekening gewenste situatie fase I;
- plattegrondtekening gewenste situatie fase I.

*1.2 De activiteit*

Uw activiteit bestaat uit het in 2 fasen oprichten en in werking hebben van een rundveehouderij aan de Oldenhuis Gratemaweg (ongenummerd) kadastraal bekend gemeente Schoonebeek, sectie C, nummer 1239 te Schoonebeek. In 2013 zal de rundveestal worden ingericht voor 200 stuks vrouwelijk jongvee (RAV-code A3) en in 2016 voor 121 stuks vrouwelijk jongvee (RAV-code A3) en 157 melkkoeien (RAV-code A1.5.2).

**2. Het wettelijk kader**

*2.1 Vergunningplicht en de wet*

De vergunningplicht vindt zijn grondslag in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998. Dat artikel luidt als volgt.

*Het is verboden zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van gedeputeerde staten of, ten aanzien van projecten of andere handelingen als bedoeld in het vierde lid, van Onze Minister, projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.*



## 2.2. *Relevant Natura 2000-gebied*

### 2.2.A. *Bargerveen als Vogelrichtlijngebied*

Het gebied is in mei 1992 als speciale beschermingszone aangewezen in de zin van artikel 4, eerste lid, van de Vogelrichtlijn (79/409/EEG). Het besluit, alsmede de toelichting daarop, kan worden ingezien via de website van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

### 2.2.B. *Bargerveen als habitatrichtlijngebied*

De Nederlandse regering heeft op 20 mei 2003 onder meer het Bargerveen aangemeld bij de Europese Commissie als gebied dat zich kwalificeert om te worden opgenomen op de communautaire lijst en aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Habitatrichtlijn (92/43/EEG), waarna het gebied op 7 december 2004 door de Europese Commissie onder de naam "Bargerveen" en onder nummer NL2000002 is geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio (PbEG L 387).

### 2.2.C. *Bargerveen als Natura 2000-gebied*

Vanaf 24 september 2009 is het ontwerp-aanwijzingsbesluit Bargerveen ter inzage gelegd. Het besluit, evenals de toelichting daarop, kan worden ingezien door middel van de gebiedendatabase via [www.synbiosys.alterra.nl/natura2000](http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000) (en doorklikken op Gebiedendocumenten Natura 2000-gebieden; dan het desbetreffende gebied opzoeken en aanklikken op "besluiten en kaarten"). Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

Tevens is het ontwerp-aanwijzingsbesluit als bijlage toegevoegd aan dit besluit.

### 2.2.D. *Bargerveen/Staatsnatuurmonument Meerstalblok*

Bij besluit van 26 juni 1973 (Staatscourant 1973, nummer 129) is het Meerstalblok op grond van artikel 21, eerste lid, van de (oude) Nb-wet (1967) aangewezen als staatsnatuurmonument. Genoemd besluit van 1973 wordt geacht deel uit te maken van het aanwijzingsbesluit voor het Natura 2000-gebied Bargerveen en vervalt als zodanig, op basis van artikel 15a, tweede en derde lid, van de Nb-wet 1998. Als zodanig is een en ander ook verwoord en opgenomen in het ontwerp-aanwijzingsbesluit, zoals hiervoor vermeld bij paragraaf 2.2C.

Aangezien het Meerstalblok wordt omsloten door de overige delen van het Natura 2000-gebied Bargerveen heeft een en ander geen extra verzwarende gevolgen.

In juridische zin wordt deze vergunning, voor zover nodig, tevens verleend op basis van het gestelde in artikel 16 van de Nb-wet 1998.

## 2.3. *Bevoegd gezag*

Wij zijn het bevoegd gezag inzake deze vergunningaanvraag, op basis van het bepaalde in artikel 2, eerste lid, van de Nb-wet 1998. Door middel van de wijziging van de Nb-wet 1998 per 1 februari 2009 is onder andere het begrip "Natura 2000-gebied" geïntroduceerd, waarbij wij tevens (rechtstreeks) bevoegd gezag zijn geworden voor habitatrichtlijngebieden, zoals die voorkomen op de lijst van gebieden van communautair belang, bedoeld in artikel 4, tweede lid, derde volzin van de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

## 2.4. *Passende beoordeling*

De aangevraagde werkzaamheden zijn nog niet eerder in deze vorm in het kader van de Nb-wet 1998 beoordeeld. Artikel 19g, eerste lid, van de Nb-wet 1998 stelt dat een vergunning slechts verleend kan worden indien het bevoegd gezag zich ervan verzekerd heeft dat de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied niet aangetast zullen worden.

Het Europese Hof van Justitie heeft in zijn uitspraak van 7 september 2004 aangegeven dat een passende beoordeling slechts dan achterwege kan worden gelaten, indien op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat in casu de werkzaamheden afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het betrokken gebied.

De toename in ammoniakdepositie past binnen de kaders van het Groenmanifest, zijnde het interim-beleidskader stikstof voor Drenthe. Significant negatieve gevolgen worden bij voorbaat uitgesloten. Gesteld kan worden dat het Groenmanifest in dit geval in de plaats komt van een passende beoordeling conform artikel 19f van de Nb-wet 1998. Onder punt 5 "Effecten van de voorgenomen activiteit" wordt hier nader op ingegaan.

### **3. Instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied**

Als toetsingskader geldt momenteel het onder 2.2 genoemde ontwerpaanwijzingsbesluit, als zijnde de best beschikbare informatie gebaseerd op de meest recente ecologische inzichten. Genoemd ontwerpaanwijzingsbesluit wordt thans als bijlage bij deze vergunning gevoegd.

### **4. Procedure**

De aanvraag is op 10 juli 2012 door ons ontvangen. Op 25 juli 2012 is een ontvangstbevestiging aan u verzonden.

Een kopie van de aanvraag en een afschrift van de ontvangstbevestiging aan u zijn op 25 juli 2012 verzonden aan de minister van Economische Zaken en aan het college van burgemeester en wethouders van Emmen. Het college van burgemeester en wethouders is daarbij op basis van artikel 44, derde lid, van de Nb-wet in de gelegenheid gesteld om binnen acht weken na de op de ontvangstbevestiging vermelde datum een zienswijze in te brengen.

Het college van burgemeester en wethouders heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

Op 12 oktober 2012 hebben wij de aanvrager om aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens hebben wij op 22 oktober 2012 ontvangen.

### **5. Effecten van de voorgenomen activiteit**

#### **5.1. Is er sprake van significant effect?**

Er kan gesteld worden dat er sprake is van een significant effect als ten gevolge van menselijk handelen een instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied niet gehaald zal worden. In casu kunnen mede door het verbinden van voorschriften aan deze beschikking dergelijke gevolgen worden uitgesloten. De onderbouwing van dit standpunt is als volgt.

Gezien de aard en de omvang van de aanvraag is ammoniakdepositie het enige aspect waarvan gevolgen voor de instandhoudingsdoelen niet op voorhand zijn uit te sluiten.

Om die reden is artikel 19d van de Nb-wet 1998 toegepast, met daarbij toepassing van het Groenmanifest (waarover hierna meer).

Het betreft hier het in 2 fasen oprichten en in werking hebben van een rundveehouderij aan de Oidenhuis Gratemaweg (ongenummerd) kadastraal bekend gemeente Schoonebeek, sectie C, nummer 1239 te Schoonebeek. In 2013 zal de rundveestal worden ingericht voor 200 stuks vrouwelijk jongvee (RAV-code A3) en in 2016 voor 121 stuks vrouwelijk jongvee (RAV-code A3) en 157 melkkoeien (RAV-code A1.5.2).

In de aangevraagde situatie (tabel 1 en 2) is er sprake van de volgende veebezetting:

**Tabel 1: aangevraagde aantallen dieren met bijbehorende ammoniakemissie fase I (2013)**

Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH <sub>3</sub> /jaar)
Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	200	A 3	3,9	780,0
<b>Totaal</b>				<b>780,0</b>

**Tabel 2: aangevraagde aantallen dieren met bijbehorende ammoniakemissie fase II (2016)**

Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH <sub>3</sub> /jaar)
Melk- en kalfkoeien	157	A 1 5 2	9,2	1 444,4
Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	121	A 3	3,9	471,9
<b>Totaal</b>				<b>1.916,3</b>

In maart 2011 hebben de drie grote terreinbeherende organisaties in Drenthe (te weten Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer en Het Drentse Landschap) samen met LTO Noord en de Natuur- en Milieufederatie Drenthe het Groenmanifest aangeboden aan de provincie. Gedeputeerde staten van Drenthe hebben op 12 april 2011 het Groenmanifest vastgesteld. Dit Groenmanifest wordt thans gehanteerd als interim-beleidskader voor de vergunningverlening in het kader van de Nb-wet 1998. In het manifest is een zogeheten drempelwaarde opgenomen.

Deze drempelwaarde bedraagt 0,5% van de kritische depositiewaarde. Uit de bij de aanvraag behorende AAgro-Stacksberekeningen blijkt dat dit het geval is (zie tabel 3). Daarom is, zoals hiervoor al gesteld, een passende beoordeling in het kader van deze aanvraag niet noodzakelijk en kan de aanvraag worden gehonoreerd.

**Tabel 3: Depositie door het bedrijf gerelateerd aan drempelwaarden fase II**

Rand Natura 2000-gebied	Coördinaten Rekenpunt habitat		Depositie aangevraagde situatie (in Mol NH <sub>3</sub> /ha/jr)	Drempelwaarde Natura 2000-gebied(in Mol NH <sub>3</sub> /ha/jr)
	X	Y		
Bargerveen	261 788	520 412	0,45	2,00

### 5.2. Is er sprake van verslechtering dan wel (significante) verstoring?

Er kan gesteld worden dat er in de zin van het bepaalde in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 geen sprake is van verslechtering of significante verstoring. Want:

- de activiteit heeft niet tot gevolg dat er soorten in het gebied zodanig worden verstoord dat uit populatiedynamische gegevens zou blijken dat de soorten het gevaar lopen, in vergelijking met de begintoestand, niet langer een levensvatbare component van het natuurlijke habitat te zullen blijven;
- als gevolg van de voorgenomen activiteit wordt de omvang van het gebied niet aangetast.

### 5.3. Is er sprake van cumulatieve effecten?

Conform het Groenmanifest wordt het cumulatieve aspect van de verleende vergunning aan bedrijven die onder de genoemde drempelwaarde blijven, op provinciaal niveau gemonitord. Een en ander moet via een cumulatieveboekhouding (of een soortgelijk systeem) nader worden uitgewerkt en bijgehouden in de provinciale uitwerking van de landelijke Programmatische Aanpak Stikstof. Hierbij wordt het hand-aan-de-kraan-principe gehanteerd. Het Groenmanifest noemt als mogelijke maatregel het verlagen (lees: strenger maken) van de drempelwaarde. Waar nodig zullen gedeputeerde staten ook verdergaande maatregelen in overweging nemen.

## 6. Toetsing aan artikelen 19d van de Nb-wet 1998 en het Groenmanifest

Er kan worden gesteld dat in de zin van het bepaalde in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 de activiteit vergunningplichtig is, aangezien het een activiteit is die een negatief effect kan hebben op de instandhoudingsdoelen van een Natura 2000-gebied. Er zijn als gevolg van de activiteit of het gebruik geen andere effecten dan het effect van stikstofdepositie te verwachten.

Gelet op de bij punt 5 genoemde motivering kan de gevraagde vergunning worden verleend, met toepassing van het interim-beleidskader, te weten het Groenmanifest.

## 7. Besluit en voorschriften

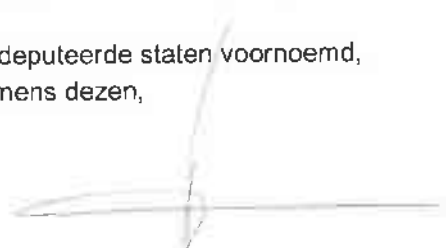
Wij verlenen de gevraagde vergunning op basis van artikel 19d van de Nb-wet 1998, gelezen in samenhang met het Groenmanifest, onder de volgende voorwaarden:

- I. de aanvraag inclusief bijlagen maakt deel uit van deze vergunning;
- II. op de bedrijfslocatie Oldenhuis Gratemaweg (ongenummerd) kadastraal bekend gemeente Schoonebeek, sectie C, nummer 1239 in Schoonebeek mag de maximale ammoniakemissie niet hoger zijn dan 1.916,3 kg NH<sub>3</sub> per jaar, resulterend in een stikstofdepositie zoals in deze vergunning staat aangegeven, waarbij het aantal dieren van de aangevraagde categorieën onderling mag verschuiven.  
Het emissieplafond is gebaseerd op de bedrijfsactiviteit (bestaande uit diersoort, stalsysteem en bijbehorende emissie per dierplaats), zoals in deze vergunning staat aangegeven en zoals geldend op datum van vergunningverlening;
- III. op de bedrijfslocatie dient door middel van een registratie, zoals bedoeld in de Regeling identificatie en registratie dieren 2003 en/of aanvulling dan wel de opvolger van genoemde regeling, aangetoond te worden dat de in de vorenstaande voorwaarde genoemde emissies niet worden overschreden als gevolg van de dieraantallen.

## 8. Rechtsmiddelen

Indien u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij het college van gedeputeerde staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen (zie bijlage Bezwaar en beroep tegen besluiten van de provincie ingevolge de Nb-wet 1998, de gedeelten onder A en C).

Gedeputeerde staten voornoemd,  
namens dezen,



drs. R.H.H. Koch,  
manager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Bijlage(n):  
tk/coil