

# Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2014	RA14.0055	A 5	14/570

## Onderwerp:

Bestemmingsplan "Erica, Strengdijk 50 en 71 (Varkenshouderij Huirne)"

Portefeuillehouder: R. van der Weide

Ruimtelijke Ontwikkeling en Infrastructuur

Ontwikkeling

J. Dozeman, telefoon (0591) 68 53 91

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

1. De beantwoording van de zienswijze vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan "Erica, Strengdijk 50 en 71 (Varkenshouderij Huirne)", vervat in GML-bestand "NL.IMRO.0114.2012019-B701", en "Ondergrond\_Emmen\_2012\_03.dxf" vast te stellen;
3. Bij het bestemmingsplan "Erica, Strengdijk 50 en 71 (Varkenshouderij Huirne)" geen exploitatieplan vast te stellen.

### Samenvatting

Het bestemmingsplan "Erica, Strengdijk 50 en 71 (Varkenshouderij Huirne)" voorziet in de uitbreiding van een varkenshouderij met twee stallen en een mestopslag op de bedrijfslocatie Strengdijk 50 te Erica en de verplichte sanering van bedrijfslocatie Strengdijk 71 te Erica. De locatie Strengdijk 71 krijgt een woonbestemming.

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft vanaf 12 maart 2014 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpplan is één zienswijze ingediend. De zienswijze heeft geen aanpassing van het bestemmingsplan tot gevolg gehad. De zienswijze en de beantwoording van de zienswijze worden behandeld in dit raadsvoorstel.

Voorgesteld wordt om het bestemmingsplan vast te stellen en in dit geval te besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen. De gemeentelijke kosten voor dit bestemmingsplan zijn gedekt via de leges. Met de aanvrager is een planschade-verhaalovereenkomst gesloten.

Bijlagen:

Bestemmingsplan "Erica, Strengdijk 50 en 71 (Varkenshouderij Huirne)"

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 27 mei 2014 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2014	RA14.0055	A 5	14/570

#### 1. Aanleiding voor het voorstel

Varkenshouderij Mts. Huirne is gevestigd op twee locaties: Strengdijk 50 en Strengdijk 71 te Erica. Het proces tot concentratie naar één locatie (Strengdijk 50) is eind jaren 90 al ingezet. Sinds 2009 is de gemeente in concreet overleg om te komen tot een definitieve concentratie van het bedrijf. De locatie Strengdijk 50 wordt dan vergroot met twee stallen. De bedrijfsactiviteiten op nr. 71 worden beëindigd, en de stallen moeten verplicht worden gesaneerd. De locatie krijgt een woonbestemming.

Bij uitvoering van het plan is sprake van grote ruimtelijke- en milieuwinst voor de gehele omgeving. Verouderde bedrijfsbebouwing op de locatie Strengdijk 71 zal worden gesaneerd, waardoor de ruimtelijke kwalitatief van de omgeving aanzienlijk verbeterd. De geurbelasting op diverse omliggende woningen (ca. 20) wordt fors verminderd en zal gaan voldoen aan de wettelijke normen uit de Wet Geurhinder en Veehouderij. Van een overbelaste geursituatie is na uitvoering van het plan geen sprake meer.

Voor het totale plan is een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk.

#### 2. Argumentatie/beoogd effect

Het bestemmingsplan heeft meerdere doelen:

1. De concentratie van de twee varkenshouderijen (Strengdijk 50 & 71) op de locatie Strengdijk 50 mogelijk maken;
2. Voor locatie Strengdijk 71 de bedrijfsbeëindiging- en de sanering van voormalige bedrijfsbebouwing en bouwwerken regelen;
3. Voor locatie Strengdijk 50 de uitbreiding met twee varkensstallen op een ruimtelijk- en milieutechnisch passende wijze regelen.

#### 3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Het verzoek is passend binnen de door uw raad in 2009 vastgestelde Structuurvisie "Emmen 2020, Veelzijdigheid Troef" en de in 2011 vastgestelde "Ruimtelijke waardenkaart".

Vanwege de gewenste grootte van het bouwvlak van de locatie Strengdijk 50 (3,1 ha), is het verzoek niet passend binnen de Provinciale omgevingsverordening Drenthe (POV). De POV stelt namelijk dat een bouwvlak voor een intensieve veehouderij maximaal tot 2 ha kan worden vergroot. Over de gewenste bedrijfsontwikkeling van varkenshouderij Huirne zijn echter voor de komst van het Provinciale Omgevingsbeleid afspraken gemaakt tussen gemeente en provincie. Om deze reden heeft Gedeputeerde Staten van Drenthe op 16 januari 2014 besloten ontheffing te verlenen van de POV. Met de afgifte van de ontheffing heeft GS met het plan ingestemd.

Ten behoeve van het bestemmingsplan is een gecombineerde PlanMER en Project MER opgesteld. In december 2012 is het MER door uw raad aanvaard.

#### 4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Het bestemmingsplan is in overleg met diverse afdelingen van de gemeente tot stand gekomen. Ook heeft er intensief overleg plaatsgevonden tussen gemeente en de aanvrager. De aanvrager kan zich vinden in de voorgestelde bestemmingen op beide percelen.

Het conceptontwerp bestemmingsplan is op 31 oktober 2013 in vooroverleg gebracht. Onder andere de Dorpsraad Erica, Waterschap Vechtstreken en de Provincie Drenthe zijn in de gelegenheid gesteld een reactie op het plan te geven.

Er is een inhoudelijke overlegreactie binnengekomen van de Provincie Drenthe. Deze is beantwoord in de "Nota van beantwoording n.a.v. Overleg". De reactie heeft het bestemmingsplan op enkele punten gewijzigd. In de reactie werd tevens gewezen op de noodzaak tot het aanvragen van een ontheffing van de Provinciale omgevingsverordening Drenthe. Deze ontheffing is aangevraagd en op 16 januari

2014 door GS verleend (Zie ook punt 3). De Nota van beantwoording is opgenomen in Bijlage 20 van het bestemmingsplan.

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft vanaf 12 maart 2014 tot en met 22 april 2014 voor zienswijzen ter inzage gelegen.

#### 5. Zienswijzen

Tegen het ontwerp-bestemmingsplan is één zienswijzen ingediend. De zienswijze is ontvangen binnen de wettelijke termijn, en is dus ontvankelijk.

Zienswijzen zijn openbaar. Maar op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wpb) moeten de namen en adressen van indieners, als het geen bedrijven of instellingen zijn, in vrij toegankelijke digitale documenten worden geanonimiseerd. Om kennis te nemen van de naam van de indiener van de zienswijze is aan het raadsbesluit een appendix toegevoegd. Deze appendix maakt onderdeel uit van het raadsbesluit bij het bestemmingsplan maar zal niet digitaal bekend worden gemaakt. De appendix wordt geanonimiseerd voor documentversies die openbaar via internet toegankelijk zijn.

Zienswijze	Corsanr.	Indiener	Plaats
1.	14.045158	Geanonimiseerd	Erica

De zienswijze wordt hieronder samengevat weergegeven (A). Daarna wordt op de zienswijze ingegaan (B). Tot slot wordt aangegeven of de zienswijze heeft geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan (C).

- A1 De zienswijze beperkt zich tot “het onduidelijk vinden wat er precies gaat gebeuren”. Naar aanleiding van de ingediende zienswijze heeft op 7 mei 2014 een gesprek plaatsgevonden met de indiener. Tijdens het overleg gaf de indiener aan de garantie te willen dat er daadwerkelijk sprake zal zijn van bedrijfsbeëindiging op de bedrijfslocatie Strengdijk 71 en van de sanering van de bedrijfsbebouwing. De zienswijze richt zich niet tegen de bedrijfsuitbreiding op bedrijfslocatie Strengdijk 50.
- B1 De locatie Strengdijk 71 krijgt in het bestemmingsplan de bestemmingen “Wonen – Vrijstaand” en “Agrarisch met waarden - Grootschalige Veenontginningen”. De uitvoering van een varkenshouderij is binnen deze bestemmingen niet toegestaan. Daarnaast in het bestemmingsplan een zogenaamde voorwaardelijke verplichting opgenomen (artikel 4.4. sub c)

Deze voorwaardelijke verplichting houdt in dat binnen een jaar na inwerkingtreding van het bestemmingsplan de oude stallen en andere bedrijfsbebouwing op locatie nr. 71 moeten zijn gesloopt. Indien dit niet het geval is, is er sprake van het handelen in strijd met het bestemmingsplan. Hiertegen zullen wij handhavend optreden. Ook derden kunnen de gemeente verzoeken om handhavend op te treden. Op een dergelijk verzoek moet de gemeente een besluit nemen.

Met het opnemen van de genoemde voorwaardelijke verplichting in artikel 4.4 sub c van de regels, is gegarandeerd dat er sprake zal zijn van bedrijfsbeëindiging van de locatie Strengdijk 71 en de daaropvolgende sanering van de bedrijfsbebouwing.

- C1 Voor kennisgeving aannemen.

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de bekendmaking van de vaststelling van het bestemmingsplan beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State.

#### 6. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

De kosten die zijn gemoeid met de realisering van het plan komen ten laste van Mts. Huirne als initiatiefnemer.

Volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro) rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij kostenverhaal anderszins is verzekerd. De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder

“een bouwplan” wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Bij het voorliggende bestemmingsplan is sprake van een dergelijk bouwplan. De te verhalen kosten worden limitatief opgesomd in het Bro.

Voor het voorliggend bestemmingsplan maakt de gemeente alleen kosten voor het opstellen en van het bestemmingsplan en het coördineren van de procedure. De noodzakelijke onderzoeken zijn voor rekening van de aanvrager uitgevoerd.

Voor het opstellen van een bestemmingsplan brengt de gemeente overeenkomstig de door uw raad vastgestelde Legesverordening de kosten in rekening. De kosten van het maken van het bestemmingsplan worden in zijn geheel gedekt door de legesinkomsten. Door het voldoen van de legesbijdrage is kostenverhaal in dit geval dus anderszins verzekerd.

Eén en ander betekent dat, gelet op art 6.12 lid 2 Wro, in dit geval besloten kan worden om bij het bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

Planschade kan op voorhand niet geheel worden uitgesloten. Om deze reden is met de initiatiefnemer een planschade verhaalovereenkomst afgesloten.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 27 mei 2014.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

  
A.J. Mewe

  
C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2014	RA14.0055	A 5	14/570

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 mei 2014 nummer 14/570;

overwegende dat;

- de procedure conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening heeft plaatsgevonden;
- conform het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 12 maart 2014 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen het ontwerp van het bestemmingsplan “Erica, Strengdijk 50 en 71 (Varkenshouderij Huirne)”;
- dat tegen voornoemd ontwerp van het bestemmingsplan één zienswijze is ingebracht;
- de ingekomen zienswijze is ontvangen binnen de wettelijke termijn;
- de zienswijze heeft niet geleid tot het aanbrengen van wijzigingen in het bestemmingsplan;

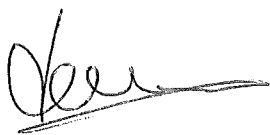
### besluit:

1. De beantwoording van de zienswijze vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan “Erica, Strengdijk 50 en 71 (Varkenshouderij Huirne)”, vervat in GML-bestand “NL.IMRO.0114.2012019-B701”, en “Ondergrond\_Emmen\_2012\_03.dxf” vast te stellen;
3. Bij het bestemmingsplan “Erica, Strengdijk 50 en 71 (Varkenshouderij Huirne)” geen exploitatieplan vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van d.d. 25 september 2014,

de griffier,

de voorzitter,



H.D. Werkman



C. Bijl