

## **Ontwerp besluit hogere grenswaarde wegverkeerslawaai en industrielawaai Wet geluidhinder t.b.v. uitbreiding woon-en zorgcentrum aan de Hondsrugweg**

### **Onderwerp**

Ontwerpbesluit van het college van burgemeester en wethouders inzake vaststelling hogere grenswaarde Wet geluidhinder ten gevolge van Industrielawaai als bedoeld in artikel 59 e.v. en wegverkeerslawaai als bedoeld in artikel 83 e.v.

### **Aanleiding**

Ten behoeve van de bestemmingsplanprocedure volgens artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening vanwege de gewenste uitbreiding van het woon-en zorgcentrum aan de Hondsrugweg is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het betreft het onderzoek: 'Emmen, Uitbreiding De Holdert te Emmen' van 27 juni 2012. Dit onderzoek met projectnummer 011400.16488.00 is uitgevoerd door Adviesbureau RBOI (hierna genoemd het Akoestisch onderzoek). Het bestemmingsplan is getiteld 'Emmen, Hondsrugweg Zuid-Esch'.

Het plan heeft betrekking op het uitbreiden met appartementen, waarvoor een deel van het bestaande woon-en zorgcentrum wordt gesloopt.

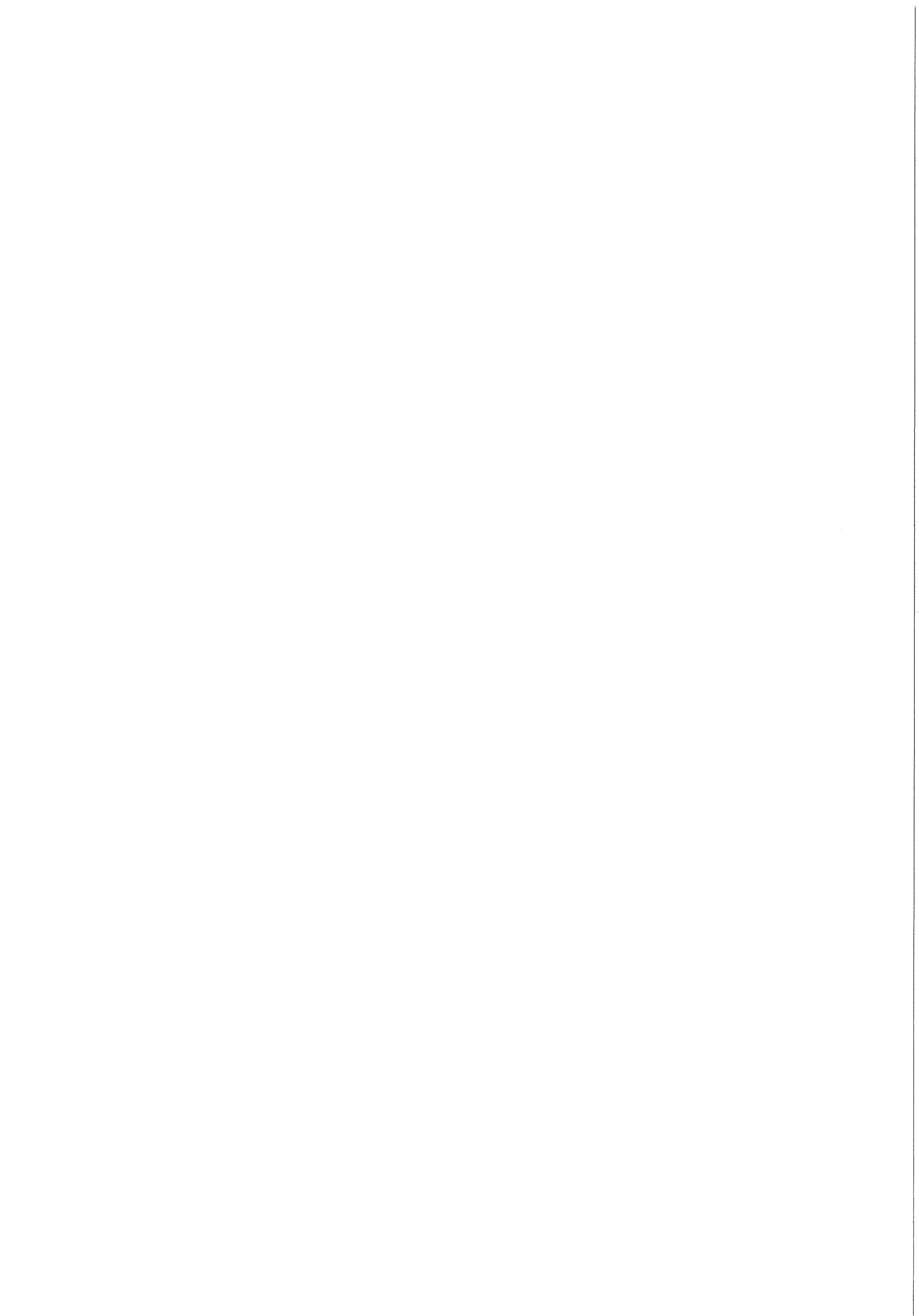
Uit het Akoestisch onderzoek blijkt dat het plan ligt binnen de geluidszone van de Hondsrugweg in Emmen. Tevens ligt het plan binnen de geluidszone behorende bij het industrieterrein Bargermeer in Emmen. In het plan is sprake van geluidsgevoelige bestemmingen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Er wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarden van de Wet geluidhinder

Een hogere grenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaai van maximaal 62 dB en een hogere grenswaarde ten gevolge van Industrielawaai van maximaal 54 dB(A) is nodig om het gewenste plan vanuit de Wet geluidhinder te kunnen realiseren.

### **Procedure**

#### *Algemeen*

De Uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is gevolgd bij de totstandkoming van onderhavig besluit. Overeenkomstig artikel 110 c van de Wet geluidhinder hebben het ontwerp van het bestemmingsplan en het ontwerp van het onderhavig besluit tegelijkertijd gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens die termijn is gelegenheid geboden tot het indienen van mondelinge en/of schriftelijke zienswijzen. Van die mogelijkheid is wel/geen gebruik gemaakt.



### *Crisis-en herstelwet*

Onderhavig besluit is vereist voor de bestemmingsplanprocedure ten behoeve van de bouw van de appartementen. Het bestemmingsplan betreft een project als bedoeld in artikel 3.1 van bijlage 1 van de Crisis-en herstelwet (Chw). Dit heeft tot gevolg dat bijzondere beroepsprocedurebepalingen uit de Chw ook van toepassing zijn op onderhavig besluit. Met deze wijze van benaderen hebben wij ons geconformeerd aan de uitspraak van 13 juli 2011 door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State met zaaknummer 201006731/1/M3.

### **Kadastrale gegevens en Kadastrale registratie**

Het plan maakt deel uit van de bestaande locatie gelegen aan de Hondsrugweg in Emmen. Het perceel is kadastraal bekend als EMN00K02318. De locatie is aangegeven op het overzichtkaartje behorende bij dit besluit.

Na het onherroepelijk worden van onderhavig besluit dient de vastgestelde hogere grenswaarde ingeschreven te worden in de openbare registers als bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek.

### **Toetsingskader**

Onderhavige besluitvorming is getoetst aan de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten. Tevens heeft toetsing plaatsgevonden aan de Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen zoals vastgesteld bij besluit van 25 september 2007 door ons college en bekend gemaakt in de Zuidenvelder op 4 december 2007.

Deze beleidsregel geeft randvoorwaarden aan voor het toestaan van een hogere geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen.

### **Algemeen**

Het plan heeft betrekking op het realiseren van appartementen voor zorgbehoevende senioren. Hiervoor wordt een deel van de bestaande appartementen gesloopt.

### **Overwegingen wegverkeerslawaai**

#### *Wet geluidhinder ontheffingsgronden*

Vanwege de ligging binnen de geluidszone van de Hondsrugweg wordt niet voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De plannen om de Hondsrugweg te ondertunnelen zijn in een vergevorderd stadium. Uit berekeningen is gebleken dat de geluidsbelastingen in de situatie zonder ondertunneling hoger zijn. Omdat ten tijde van onderhavige besluitvorming nog geen uitvoering aan de ondertunnelingsplannen is gegeven, zijn wij uitgegaan van de geluidssituatie zonder ondertunneling. De huidige verkeersstructuur is derhalve maatgevend bij het bepalen van de benodigde hogere grenswaarden. Op de noordelijke, oostelijke en zuidelijke gevels wordt vanaf de 1<sup>e</sup> verdieping de voorkeursgrenswaarde overschreden. De maximale geluidbelasting ten gevolge van het verkeer op de Hondsrugweg bedraagt 62 dB.

De Wet geluidhinder geeft ons college de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, indien het toepassen van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting vanwege het wegverkeer onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De volgende maatregelen hebben wij overwogen.

#### Maatregelen aan de bron

Reduceren verkeersintensiteit

De geluidsbelasting zal afnemen als de verkeersintensiteit op een weg wordt gereduceerd. Gezien de functie en de ligging van de Hondsrugweg is het reduceren van de verkeersintensiteit op dit moment geen optie.

Stiller type wegdek

Een bronmaatregel kan ook het aanbrengen van een stiller type asfalt betreffen. Er is gekozen voor het toepassen van asfalt type SMA 0/6 op de Hondsrugweg waardoor de geluidsbelasting ten opzichte van meer geluidmakende types asfalt terug wordt gebracht.

Snelheid verlagen

De geluidsbelasting kan ook worden gereduceerd door de snelheid te verlagen. Gelet op de functie van de weg is het op dit moment niet wenselijk om een lagere rijsnelheid in te stellen.

Conclusie maatregelen aan de bron

Maatregelen aan de bron bieden geen oplossing.

#### Maatregelen in de overdrachtssfeer

Plaatsen schermen

Door het plaatsen van een geluidsscherm is het in theorie mogelijk de overdracht van geluid te beperken. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt is het echter niet wenselijk dergelijke schermen te plaatsen in onderhavige situatie.

Vergroten afstand

Door het zodanig verplaatsen van het appartementengebouw dat de afstand ten opzichte van de geluidsbron groter wordt, zal de geluidsbelasting op het gebouw zal afnemen. Er is echter sprake van vervanging van een bestaande situatie waardoor verplaatsing van het gebouw niet gewenst is.

Conclusie maatregelen in de overdrachtssfeer

Maatregelen in de overdrachtssfeer bieden derhalve geen oplossing.

#### *Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen ontheffingscriteria*

De beoordeling inzake de hogere waarde is getoetst aan de ontheffingscriteria behorende bij de Beleidsregel. Er is sprake van het vervangen van bestaande bebouwing, waardoor het mogelijk is een hogere waarde ten gevolge van wegverkeerslawaai vast te stellen. In de beleidsregel is tevens aangegeven dat wij in nieuwe situaties streven naar ten minste een geluidluwe gevel. Geluidluw betekent in deze situatie een gevel waarop aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ten gevolge van wegverkeerslawaai lawaai wordt voldaan. Op de westgevel van het appartementen gebouw wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

#### *Conclusie*

Om het plan vanuit de Wet geluidhinder mogelijk te maken, is voor de noordelijke, oostelijke en zuidelijke gevels vanaf de 1<sup>e</sup> verdieping een hogere grenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaai nodig variërend van 56 tot 62 dB zoals aangegeven op de bijlage wegverkeerslawaai. Deze bijlage is gebaseerd op het Akoestisch rapport.

## **Overwegingen industrielawaai**

### *Wet geluidhinder ontheffingsgronden*

Vanwege de ligging binnen de geluidszone van het industrieterrein Bargermeer wordt bij het appartementen gebouw niet op alle gevels voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Op de oostelijke en zuidelijke gevels wordt vanaf de 1<sup>e</sup> verdieping de voorkeursgrenswaarde met 1 tot 4 dB(A) overschreden.

De Wet geluidhinder geeft ons college de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, indien het toepassen van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting vanwege het industrieterrein onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De volgende maatregelen hebben wij overwogen.

### Maatregelen aan de bron

Het terugbrengen van de geluidsbelasting aan de bron of in het overdrachtsgebied vanwege het industrieterrein is niet reëel. Het plan is gelegen binnen de akoestische invloedssfeer van het industrieterrein Bargermeer, waarvoor op 6 oktober 1987 door gedeputeerde staten van Drenthe en bij Koninklijk Besluit van 24 april 1989 een geluidszone is vastgesteld.

De bestaande geluidsgevoelige objecten die op de gevel een geluidsbelasting van meer dan 55 dB(A) ondervonden, hebben destijds deel uit gemaakt van een saneringsprogramma.

Vanuit financieel oogpunt is het in onderhavige situatie niet redelijk zodanig verdergaande maatregelen aan de bron te treffen, dat aan de voorkeursgrenswaarde voldaan kan worden.

Conclusie maatregelen aan de bron

Maatregelen aan de bron bieden geen oplossing.

### Maatregelen in de overdrachtssfeer

Plaatsen schermen

Het treffen van maatregelen in de overdrachtssfeer, bijv. een geluidswal- of scherm is niet doeltreffend in onderhavige situatie.

Vergroten afstand

Door het zodanig verplaatsen van het appartementengebouw dat de afstand ten opzichte van de geluidsbron groter wordt, zal de geluidsbelasting op het gebouw zal afnemen. Er is sprake van vervanging van een bestaande situatie waardoor verplaatsing van het gebouw niet gewenst is.

Conclusie maatregelen in de overdrachtssfeer

Maatregelen in de overdrachtssfeer bieden geen oplossing.

### *Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen ontheffingscriteria*

De beoordeling inzake de hogere waarde is getoetst aan de ontheffingscriteria behorende bij de Beleidsregel. Er is sprake van het vervangen van bestaande bebouwing waardoor het mogelijk is een hogere waarde ten gevolge van industrielawaai vast te stellen. In de beleidsregel is tevens aangegeven dat wij in nieuwe situaties streven naar ten minste een geluidluwe gevel. Geluidluw betekent in deze situatie een gevel waarop aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) ten gevolge van industrielawaai wordt voldaan. Op de noord-en westgevel van het appartementen gebouw wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

### *Conclusie*

Om het plan vanuit de Wet geluidhinder mogelijk te maken, is voor de oostelijke en zuidelijke gevels vanaf de 1<sup>e</sup> verdieping een hogere grenswaarde ten gevolge van industrielawaai nodig variërend van 51 tot 54 dB. De benodigde hogere waarde is nader uitgewerkt in de bijlage industrielawaai behorende bij dit besluit. Deze bijlage is gebaseerd op het Akoestisch onderzoek.

### **Overwegingen cumulatie wegverkeers- en industrielawaai**

In het plan is sprake van blootstelling aan meer dan een geluidsbron te weten wegverkeers- en industrielawaai. Het Akoestisch rapport geeft ook inzicht in de cumulatie van de beide geluidsbelastingen. Op de oostelijke en zuidelijke gevel is sprake van cumulatie. De vast te stellen hogere waarde wegverkeerslawaai blijft binnen de grenswaarde van 63 dB en de vast te stellen hogere grenswaarde industrielawaai blijft onder de grenswaarde van 55 dB(A). Derhalve vinden wij de cumulatie acceptabel.

### **Beslissing**

Gelet op het bepaalde in de Wet geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en de beleidsregel Beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen:

#### **b e s l u i t :**

1. Een hogere waarde ten gevolge van wegverkeerslawaai van de Hondsrugweg vaststellen van zoals aangegeven in tabel 1 van de bijlage wegverkeerslawaai voor het gebouw gelegen op het perceel kadastraal bekend als EMN00 K02318;
2. Een hogere waarde ten gevolge van industrielawaai van het industrieterrein Bargermeer vaststellen zoals aangegeven in tabel 2 van de bijlage industrielawaai voor het gebouw gelegen op de percelen kadastraal bekend als EMN00 K02318;
3. De vastgestelde hogere grenswaarden inschrijven in de openbare registers.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
namens dezen,

Teamleider Milieuvergunningen,  
N. van den Helm

## **Bijlage Verkeerslawaaï en Bijlage Industrielawaaï**

### Bijlage Verkeerslawaaï

#### Hogere waarden ten gevolge van de Hondsrugweg

**Tabel 1. hogere waarde uitbreiding 'De Holdert' wegverkeerslawaaï**

Gevel	Verdieping							
	b.g.	1 <sup>e</sup>	2 <sup>e</sup>	3 <sup>e</sup>	4 <sup>e</sup>	5 <sup>e</sup>	6 <sup>e</sup>	7 <sup>e</sup>
Noord	57	58	58	58	58	58	58	58
Oost	60	61	62	62	62	61	61	61
Zuid	56	58	58	58	57	57	57	57
West	--	--	--	--	--	--	--	--

### Bijlage Industrielawaaï

#### Hogere waarden ten gevolge van het gezoneerd industrieterrein Bargermeer

**Tabel 2. hogere waarde uitbreiding 'De Holdert' industrielawaaï**

Gevel	Verdieping							
	b.g.	1 <sup>e</sup>	2 <sup>e</sup>	3 <sup>e</sup>	4 <sup>e</sup>	5 <sup>e</sup>	6 <sup>e</sup>	7 <sup>e</sup>
Noord	--	--	--	--	--	--	--	--
Oost	--	52	53	53	54	54	54	54
Zuid	--	51	51	52	52	52	52	52
West	--	--	--	--	--	--	--	--

