

Afd. ROI
t.a.v.: dhr. B. Derksen

Correspondentieadres:
Postbus 30001
7800 RA Emmen
Telefoon 14 0591
brandweer@emmen.nl
Bezoekadres:
Van Schaikweg 8
7811 KJ Emmen

Datum	17 juli 2012	Telefoon	(0591) 68 53 52
Onze referentie	20090180.2	Fax	
Uw referentie	NL.IMRO.0114.2009 032-201	E-mail	g.vdhengel@emmen.nl
Uw brief van	16 mei 2012	Onderwerp	Conceptbestemmingsplan Klazienaveen
Behandeld door	Gijs van den Hengel	Bijlagen	

Geachte heer Derksen,

Naar aanleiding van uw verzoek te willen adviseren op bovengenoemd plan, doe ik u hierbij mijn reactie toekomen in onderstaande notitie. Zoals besproken kunt u deze notitie opnemen in het bestemmingsplan.

Indien het plan wordt gewijzigd, verzoek ik u met bovenstaand medewerker contact op te nemen.

Met vriendelijke groet,

Hoofd afd. Pro-actie, Preventie, Preparatie

Dhr. J.H. Bloem

3.4 Fysieke veiligheid

3.4.1 Algemeen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat in oktober 2004 van kracht werd, verplicht het bevoegd gezag de externe veiligheid mee te wegen in het beleid. Het Bevi stelt grenzen aan het risico dat bedrijven mogen veroorzaken voor hun omgeving (het 'plaatsgebonden risico'). Zo moet er tussen risicovolle bedrijven en risicogevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen) een bepaalde afstand blijven, om mensen in de omgeving te beschermen. Daarnaast gaat het besluit in op de kans op een ramp waarbij een groep mensen betrokken is (het 'groepsrisico'). Voor het groepsrisico geldt dat onderbouwing van het risico plaats dient te vinden als er besluiten genomen moeten worden die vermeld zijn in de artikelen 4 en 5 van het Bevi.

Voor het vaststellen van het besluit dient het bestuur van de Hulpverleningsdienst Drenthe in de gelegenheid gesteld te worden advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Het Bevi dient te worden toegepast voorafgaande aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Beoordeeld dient te worden of voor burgers het minimum beschermingsniveau gehandhaafd wordt. Een nadere concretisering van het besluit is opgenomen in de (ministeriële) "Regeling externe veiligheid inrichtingen" (Revi) Hierin zijn onder andere de LPG-afstanden (Plaatsgebonden Risicocontouren) opgenomen.

Naast het Bevi is er ook de "Nota Vervoer Gevaarlijke Stoffen, 2006", de Criculaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (vervalt per 31-07-12 of zoveel te eerder het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) is vastgesteld) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). De Nota geeft de beleidsuitgangspunten weer voor het op te stellen Btev welke wettelijk verankerd wordt om veiligheidszones om weg, vaarwegen en spoor uit te zetten. De nota sluit aan op het Bevi waarin het beleid over de afweging van de veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving uiteengezet wordt. Zie tevens <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/gevaarlijke-stoffen/basisnet-routes-gevaarlijke-stoffen>.

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt o.a. welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Van belang bij Buisleidingen is ook de Wet informatie uitwisseling ondergrondse netten, WION, ook wel 'Grondroedersregeling' (afspraken over graven), die per 1 juli 2010 officieel in werking is getreden. Alle gegevens over hogedrukaardgasleidingen binnen de gemeente kunnen op de provinciale risicokaart worden gevonden.

VROM heeft de Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan hoe buisleidingen in bestemmingsplannen opgenomen kunnen worden. Het *Handboek buisleiding in bestemmingsplannen* dient als handleiding voor teksten in nieuwe bestemmingsplannen.

Vanuit de brandweer is richting gegeven aan het beoogde veiligheidsniveau van (de gebouwen in) het plangebied van het bestemmingsplan Klazienaveen. Hierbij is getoetst aan bestaande regelgeving en normen voor (externe) veiligheid, bereikbaarheid, bluswatervoorziening, repressieve dekking en alarmsystemen welke onderdeel zijn van de veiligheidsketen.

3.4.2 Fysieke veiligheidssituatie

3.4.2.1 Bevi-inrichtingen binnen het plangebied

Het plangebied is geïventariseerd op de zogenoemde Bevi-bedrijven (vergunde situatie en feitelijke situatie). Hieruit blijkt dat in het plangebied een Bevi inrichting is gesitueerd, namelijk het LPG tankstation (Shell tankstation Pollux). Deze bevindt zich op het pollux II terrein.

Naast dit BEVI bedrijf zijn er nog andere niet BEVI bedrijven, maar wel met een risico-contour. Met name de inrichting aan de Streek 9 met een bovengrondse propaantank van 5 m³.

Gewenst is dat in het bestemmingsplan opgenomen wordt dat er binnen de effectafstanden geen minder zelfredzame personen "gehuisvest" (werkplek/wonen) worden.

3.4.2.2 Bevi-inrichtingen buiten het plangebied

Buiten het plangebied is geen Bevi- bedrijf gesitueerd dat directe nadelige beperkingen oplegt aan het voorliggens ontwerp bestemmingsplan Klazienaveen.

3.4.2.3 Plaatsgebonden risico

Met betrekking op het LPG tankstation wil ik u verwijzen naar het "facet bestemmingsplan Klazienaveen, bedrijventerrein Pollux II en III (externe veiligheid)" van 24 september 2009. Enige verwijzingen naar programma's zullen nog geactualiseerd dienen te worden, maar zullen inhoudelijk naar verwachting niet tot wezenlijke verschillen leiden.

In het facet bestemmingsplan is een paragraaf 2.4 Gemeentelijk Beleid opgenomen. Ten aanzien hiervan dient nog een aanvulling opgenomen te worden in relatie tot het momenteel voorliggende Gemeentelijk Beleid Externe Veiligheid. Hoofdstuk 3 derde alinea de verwijzing naar het REVI 1 juli 2007 aanpassen in ... *het huidige geldende versie van het REVI tenzij er juridisch de mogelijkheid is om het op dat moment geldende REVI toe te mogen passen.*

De vijfde alinea met betrekking tot de risicocontouren van het tankstation aan de Antares kunnen worden verwijderd, aangezien aangenomen mag worden dat deze wijziging zich voorgedaan heeft.

3.4.2.4 Groepsrisico

Zie "facet bestemmingsplan Klazienaveen, bedrijventerrein Pollux II en III (externe veiligheid)" van 24 september 2009.

3.4.2.5 Route gevaarlijke stoffen

Ten noorden van het plangebied is de A37 en N862 gelegen waarover gevaarlijke stoffen vervoerd worden. Tevens zijn deze wegen opgenomen in de verplicht te rijden route, met ontheffingmogelijkheid, binnen de gemeente Emmen. Volgens het onderzoek ten tijde van vaststelling van deze routing (maart 2007) is vast komen

te staan dat er minimaal transport plaats vindt (april 2008) over deze route en dat niet verwacht wordt dat er een beperking aan ruimtelijke ontwikkelingen zal zijn.

Daarnaast dient met de [“nota Vervoer Gevaarlijke Stoffen, 2006”](#), door ministerie van VWS uitgegeven, en de bijbehorende circulaire, rekening te worden gehouden t.a.v. veiligheidszoning die voor weg, spoor en vaarwegen aangegeven worden. Zodra het nog op te stellen Basisnet in de wetgeving is verankerd dient hieraan gerefereerd te worden.

Het Basisnet zal bestaan uit drie kaarten waarop bestaande spoor-, vaar- en rijkswegen onderverdeeld zijn in drie categorieën routes:

1. Routes waar het vervoer van gevaarlijke stoffen geen beperkingen krijgt opgelegd, maar waar wel ruimtelijke beperkingen gelden. Veiligheidszone minimaal 30 m vanaf beide zijden infrastructuur.
2. Routes waar zowel beperkingen voor het vervoer als voor de ruimtelijke ontwikkeling gelden. Veiligheidszone in principe 30 m vanaf beide zijden infrastructuur.
3. Routes waar alleen beperkingen voor het vervoer zijn en geen ruimtelijke beperkingen.

Net als bij het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI), mogen gemeenten binnen de veiligheidszone geen kwetsbare objecten realiseren. Voor nieuwe beperkt kwetsbare objecten geldt de veiligheidszone als richtwaarde en alleen onder strikte voorwaarden en / of argumenten mag hiervan worden afgeweken. Buiten de veiligheidszone mogen provincies en gemeenten zelf bepalen wat ‘verantwoorde ruimtelijke ontwikkelingen’ zijn.

Bij het vaststellen van ruimtelijke plannen langs routes van categorie 1 of 2 waarbij sprake is van een toename van het GR, moet de gemeente wel een GR afweging maken. Binnen een afstand van 200 m aan beide zijden van de infrastructuur dient het GR bepaald te worden. Echter is nu niet definitief bekend welke categorie weg dit deel wordt. Wel is in concept bekend dat er geen veiligheidszone of PlasbrandAandachtsGebied over dit deel van A37 is gelegen.

In lijn met de circulaire RNVGS gelden er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt.

Ten tijde van dit schrijven dient er nog met het cRNVGS rekening gehouden te worden. Deze vermeldt voor de A37 een PR10⁶ van 0 meter. Tevens is aangegeven dat voor dit deel van de A37 de grens van de oriëntatiewaarde onder de 0,1x oriëntatiewaarde is gelegen. Inhoudende dat er nog ruimte is voor ontwikkeling, ook binnen de 200 meter.

Het concept-Besluit transportroutes externe veiligheid, gaat momenteel uit van het feit dat een verantwoording van het groepsrisico niet verplicht is als deze ver onder de oriëntatiewaarde blijft danwel nauwelijks toeneemt.

In aansluiting hierop acht ik een verantwoording van het groepsrisico momenteel niet noodzakelijk.

3.4.2.6 Buisleidingen

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hogedruk aardgasleidingen. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar is geen externe veiligheidsbeleid van kracht.

Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), van kracht per 1 januari 2011, zijn gemeenten verplicht om bij het opstellen van

bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast dient in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd te worden voor onderhoud aan de leiding door een belemmerende strook op te nemen van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel. Conform het gestelde in het Besluit externe veiligheid buisleidingen dient in de regels rekening gehouden met de belemmerende strook van minimaal 5 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen tevens de PR 10^{-6} gelegen moet zijn.

Ten noorden en westen van het plangebied zijn buisleidingen van zowel de Gasunie als de NAM gelegen. Gezien de afstand tot het plangebied hebben deze geen invloed op het plangebied.

3.4.2.7 Hoogspanningslijnen

Binnen en in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen Hoogspanningslijnen gesitueerd die nadelig op het plangebied kunnen werken. Bron vermelding <http://geodata.rivm.nl/netkaart.html>.

3.4.3 Verantwoording groepsrisico

Gelezen bovenstaand adviseer ik u bij de HVD na te gaan of het advies omtrent de verantwoording van het groepsrisico behorend bij het facet bestemmingsplan van 2009 nog actueel is ten aanzien van het LPG tankstation.

3.4.4 Conclusie

Gezien de doorloop van het definitief worden bestemmingsplan, kan het nog zijn dat er aanpassingen doorgevoerd moeten worden indien het Basisnet (Btev) van kracht is geworden.

Met betrekking tot het LPG tankstation dient u bij de HVD na te gaan of het destijds afgegeven advies m.b.t. het groepsrisico nog actueel is. Het uiteindelijke advies hiervan, net als in het facet bestemmingsplan van 2009, in het definitieve plan verwerken.

Geadviseerd wordt om minder zelfredzamen uit te zonderen van vestiging/werkplekken binnen effectafstanden van risicobronnen. Te denken valt aan de situatie bij de Streek 9.

3.4.5 Gegevens ten behoeve van nadere inrichting en ontwikkeling in het plangebied

Zodra plannen ontwikkeld worden dient de brandweer in een vroeg stadium bij de plannen betrokken te worden om op basis van het beoogde veiligheidsniveau een advies te kunnen uitbrengen. De "Handreiking toetsing Ruimtelijke Ontwikkelings- en bestemmingsplannen, eisen m.b.t. veiligheid" opgesteld door brandweer Emmen is hierbij een hulpmiddel dat bij het toetsen van nieuwe ruimtelijke plannen gehanteerd dient te worden. Bijlage 1.

Voor de inrichting van het gebied zijn de volgende zaken van belang:

1. Voor het bestrijden van een brand is de brandweer afhankelijk van een goede bluswatervoorziening. Conform de Wet op de Veiligheidsregio moet een gemeente zorgen voor een openbare bluswatervoorziening. Bij locaties waar geen toereikende openbare bluswatervoorziening kan worden aangelegd, zal de eigenaar moeten zorgen voor een doeltreffende niet-openbare

bluswatervoorziening in overleg met de brandweer. Vanaf 1 januari 2014 gaat de brandweer gebruik maken van tankautospuiten en tankwagens, aangevuld met vulpunten voor de tankwagens als primaire bluswatervoorziening.

Vooralsnog zijn er geen knelpunten.

2. Op grond van de Wet op de veiligheidsregio (okt. 2010) is de Hulpverleningsdienst Drenthe, in geval van calamiteit, verantwoordelijk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking door middel van het Waarschuwings- en alarmeringssysteem. Als gevolg van deze taak zijn binnen de gemeente sirenes geplaatst op een zodanige wijze dat een optimale dekking gerealiseerd is binnen de gemeente.

Er kan gesteld worden dat het westelijke en het meest zuidelijke deel van het centrum van het plangebied grotendeels buiten de dekking van het WAS-stelsel gelegen is. Voor Barger-oosterveen kan nog gesteld worden als "afzonderlijk" gebied dat deze onder de richtlijn van de HAVOS niet voorzien zou hoeven worden van een WAS-paal.

Hierover is de AOV'er van de gemeente Emmen geïnformeerd.

3. Het is belangrijk dat in geval van calamiteiten hulpverleningsdiensten direct ter plaatse kunnen komen en zonder beperkingen hulp kunnen verlenen. Om die reden dienen alle objecten in het plangebied via twee onafhankelijke wegen bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten. Het gebied voldoet momenteel aan deze vereisten.

De nieuwbouwwijk aan de Nobackstraat en Borkerstraat voldoet nog aan een goede bereikbaarheid, echter bij verdere uitbreidingen hiervan dient rekening gehouden te worden met een nadere invulling hiervan. Dit in overleg met de brandweer.

De wijk rondom de Molenwijk OZ / Molenwerf is via één weg bereikbaar. Indien de brug tevens geschikt gemaakt wordt of is als alternatieve toegang voor de hulpverlenende diensten is er sprake van een goede bereikbaarheid.

4. Op 18 maart 2008 heeft het college het basisbrandweezorg niveau vastgesteld. Besloten is dat een eerste brandweereenheid in 80% van de gevallen binnen 15 minuten na alarmering op het hulpverleningsadres aanwezig dient te zijn. In de uitwerking van het collegebesluit is tevens aangegeven dat indien bij toekomstige situaties de landelijk geldende normtijden worden overschreden er in overleg met de brandweer besproken dient te worden welke compenserende maatregelen getroffen dienen te worden. Gezien de ligging van het plangebied is de verwachting dat binnen 8 minuten voor het gebied direct om de kazerne en binnen 15 minuten voor geheel Klazienaveen het eerste uitrukvoertuig ter plaatse zal zijn.

Dit wijkt deels af van de landelijke normtijden. Vanwege deze afwijking zal tussen de initiatiefnemer / ontwikkelaar van een nieuw plan en de brandweer een overleg plaats dienen te vinden om zonodig compenserende maatregelen te treffen.