

## **bestemmingsplan “Westenesch”**

**produktgroep stadsontwikkeling  
afdeling ruimtelijke ordening en stadsvernieuwing  
juni 1997**

# Het bestemmingsplan "Westenesch" regelt het gebruik van gronden en bouwwerken in de kern Westenesch en van de aangrenzende essen en oude veldontginningen.

---

## 1. INLEIDING

### 1.1. Algemeen

Bij besluit van 17 december 1991 hebben de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer Westenesch aangewezen als een beschermd dorpsgezicht. Het beschermingsbelang van Westenesch is gebaseerd op het relatief gave, oorspronkelijke agrarische karakter van de nederzetting. De toelichting op de aanwijzing als beschermd dorpsgezicht kan wat het beschermingsbelang betreft als uitgangspunt dienen. Het doel van de aanwijzing als beschermd dorpsgezicht is de karakteristieke, met de historische ontwikkeling samenhangende structuur en ruimtelijke kwaliteit van de esnederzetting bij de verdere ontwikkelingen als een zwaarwegend belang te erkennen. Een en ander hoeft veranderingen niet uit te sluiten, maar kan als basis dienen voor een ruimtelijke ontwikkeling die inspelt op de aanwezige kwaliteiten, daarvan gebruik maakt en daarop voortbouwt.

Het plan vormt hiermee een gehele of gedeeltelijke herziening van de volgende bestemmingsregelingen:

- a. gehele wijziging (voor zover het Westenesch betreft) van het uitbreidingsplan in onderdelen Emmen-Centrum-Verdenius 1943, vastgesteld door de burgemeester, waarnemende de taak van de raad, bij besluit van 10 maart 1942 en goedgekeurd door de commissaris van de provincie Drenthe, waarnemende de taak van gedeputeerde staten, bij besluit van 21 maart 1943, B nr. 9716/1741, 1e afdeling (tekeningnr. 53.052);
- b. gedeeltelijke wijziging van het plan in hoofdzaak dorp Emmen, vastgesteld bij raadsbesluit van 31 maart 1959, nr. 16 en goedgekeurd door de Kroon bij besluit van 18 maart 1960, nr 30 (tekeningnr. 58.000);
- c. gehele wijziging partiële herziening plan in hoofdzaak dorp Emmen "Westenesch", vastgesteld bij raadsbesluit van 26 juni 1965, nr. 20 en goedgekeurd door gedeputeerde staten bij besluit van 25 januari 1966, nr. I/3/11391, 1e afdeling (tekeningnummer 64.195);
- d. gedeeltelijke wijziging van het bestemmingsplan "Buitengebied Gemeente Emmen", vastgesteld bij raadsbesluit van 16 juli 1987, nr. 18 en gedeeltelijk goedgekeurd door de Kroon bij besluit van 10 mei 1990, nr. 90.011241 (tekeningnummer 84.250/blad 1).

Op bijgaand kaartje 1 zijn de begrenzingen van de zojuist genoemde bestemmingsregelingen weergegeven. Op de plankaart zelf is de begrenzing van het plangebied aangegeven.

### Indeling toelichting

Dit hoofdstuk wordt afgesloten met een overzicht van de bij het plan behorende stukken en een toelichting op de inrichting van het plan

Hoofdstuk 2 bevat een historisch overzicht. Aan de hand van de toelichting op het aanwijzingsbesluit wordt ingegaan op de karakteristiek van het beschermd dorpsgezicht. In het tweede deel van dit hoofdstuk wordt een kenschets van het plangebied gegeven.

In hoofdstuk 3 wordt aandacht besteed aan een aantal elementen die van invloed zijn op het ruimtelijk functioneren en het ruimtelijk beeld van Westenesch.

Kaart 1



Westenesch huidige bestemmingsregelingen

Ook wordt een korte samenvatting gegeven over de plannen, die voor het plangebied van belang zijn (o.a. de drie strategische plannen van de provincie, de plannen m.b.t. het centrum, het themapark, etc.)

Het plangebied ligt in zijn geheel in een milieubeschermingsgebied I (grondwaterbescherming) en daarom is het milieu specifiek in hoofdstuk 4 beschreven.

In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de opzet van het plan en wordt een toelichting op het beleid in hoofdlijnen en de bestemmingen gegeven.

Een beschouwing over de maatschappelijke uitvoerbaarheid (hoofdstuk 6), de resultaten van het gevoerde overleg (hoofdstuk 7) en de inspraak (hoofdstuk 8) sluiten deze toelichting af.

## **1.2. De bij het plan behorende stukken**

Het bestemmingsplan "Westenesch" bestaat uit:

- een plankaart, schaal 1:2000 (tekeningnummer 96.010);
- een kaartbijlage, schaal 1:1000 (tekeningnr. 96.010A);
- voorschriften;
- toelichting.

Op de plankaart zijn de bestemmingen van de in het plan opgenomen gronden, gebouwen en waarden aangegeven. Door haar opzet (gebiedsgericht) heeft de plankaart meer weg van een structuurplan dan van een traditioneel bestemmingsplan.

Op de kaartbijlage wordt de juridische plankaart waar nodig geconcretiseerd. Op deze kaart is de bestaande karakteristieke bebouwing, de opgaande beplanting, de wegen, het gebruik van gebouwen en gronden weergegeven. Daardoor ontstaat in één oogopslag een goed beeld van de in Westenesch aanwezige waarden, functies en activiteiten. Tevens worden plansuggesties gedaan ter verbetering van de ontsluitingsstructuur en de opbouw van potentiële landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

In de voorschriften zijn op grond van artikel 12 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening regelingen en bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Van belang is in dit verband de van de voorschriften deel uitmakende "beschrijving in hoofdlijnen". Daarin staan zaken die van groot belang worden geacht bij de toetsing en beoordeling van de vergunningsaanvragen.

Het plan gaat vergezeld van een toelichting, waarvan de inhoud in de vorige paragraaf is uiteengezet.

## **1.3. Inrichting volgens de Wet op de Ruimtelijke Ordening**

Voor Westenesch is gekozen voor het opstellen van een flexibel en globaal plan. Belangrijke overweging daarbij is dat het rechtskarakter van een beschrijving in hoofdlijnen zich onderscheidt van dat van "gewone" planvoorschriften door een meer beleidsmatige en een minder normatieve aanpak. De beleidsmatige aanpak van de beschrijving in hoofdlijnen past goed bij het karakter van dit bestemmingsplan. Met name t.a.v. het beschermd dorpsgezicht en de aangrenzende es- en veldontginningsgronden dient een zorgvuldige beleidsvisie te worden gegeven. Voor de beleidsbeschrijving is een koppeling gemaakt met de "redengevende" omschrijving bij de aanwijzing van Westenesch tot beschermd dorpsgezicht. Het plangebied grenst verder voor een groot deel aan het landelijk gebied. Voor dat gebied wordt een herziening van het bestemmingsplan voorbereid en daarbij is ook voor een flexibel en globaal plan gekozen.

## 2. HISTORISCH OVERZICHT EN KENSCHETS PLANGEBIED

### 2.1. Kort historisch overzicht

Het plangebied maakt deel uit van de zuidelijke uitloper en tevens het hoogste deel van de Hondsrug. Algemeen wordt Westenesch aangeduid als een dochter-, filiaal- of satellietnederzetting van het dorp Emmen. Het ontstaan en de ontwikkeling van Westenesch valt geheel binnen het historisch-cultuurlandschappelijk kader van het Drentse esdorpenlandschap. In deze historische context is er vanouds sprake van een functionele en ruimtelijke relatie tussen Westenesch en het moederdorp Emmen. In oorsprong gaat de relatief jonge esnederzetting Westenesch naar alle waarschijnlijkheid terug op de aanleg van één of enkele hoeven in de 12de - 14de eeuw na Christus. Westenesch is sedertdien uitgegroeid tot een min of meer lineaire esrandnederzetting langs het Emmer escomplex.

De ligging van Westenesch aan het escomplex met zijn aanwezige landschappelijke waarden en de inrichting van het gebied door mensen maken de samenhang ervan tot een ook in landschappelijk opzicht belangrijk gebied. De uitgevoerde ruilverkaveling en de aanleg van de Frieslandweg heeft op het aangrenzende landschap een nadelige invloed gehad. Hierdoor is de historisch-landschappelijke waarde in hoge mate en de visueel landschappelijke kwaliteit in mindere mate achteruitgegaan. Ondanks deze ingrepen hebben Westenesch en de omliggende essen hun oorspronkelijk karakter grotendeels behouden.

### 2.2. Aanwijzing beschermd dorpsgezicht

Bij besluit van 17 december 1991 is Westenesch als beschermd dorpsgezicht aangewezen. Op grond van deze aanwijzing is de gemeenteraad verplicht om ter bescherming van het dorpsgezicht Westenesch een bestemmingsplan vast te stellen.

In de toelichting op de aanwijzing zijn over de historische en ruimtelijke karakteristiek van Westenesch de volgende belangwekkende passages opgenomen:

"De vroeg -middeleeuwse bewonings- en nederzettingsgeschiedenis heeft uitsluitend betrekking op het zandgebied, in het onderhavige geval de twee zandruggen. Uitgestrekte, ontoegankelijke hoogvenen omgeven de smalle schiereilanden tot ver in de 19de eeuw. De basisstructuur van het historische cultuurlandschap in Drenthe wordt vastgelegd in de Karolingische Tijd (omstreeks de 8de en 9de eeuw na Christus). De opbouw van het 'traditionele' esdorpenlandschap is gebaseerd op het centrale principe van de 'escultuur' in het toenmalige landbouwsysteem. Vanaf de 9de eeuw is er sprake van permanente bewoning-kernen, de es- of brinkdorpen én aangrenzende, eveneens permanente bouwlandcomplexen of essen. De esdorpen Emmen, Barge en Weerdinge dateren uit de beginfase van deze ontwikkeling. De kernen groeien uit tot zelfstandige esdorpen met een eigen dorpterritoir of 'marke'. Emmen wordt het centrale hoofd- en kerkdorp binnen het gelijknamige kerspel."

"Uitbreiding van de dorpen komt tot stand door splitsing van de oorspronkelijke erven en nieuwe vestigingen langs brinken, uitvalswegen en esranden. Westenesch is ontstaan uit een afsplitsing van het moederdorp Emmen. De nieuwe vestiging vindt plaats aan de overzijde van het Emmer bouwlandcomplex, ofwel westelijk van de es. De naamsoorsprong van Westenesch is hiermee duidelijk."

"Tot op heden wordt de es door de enigszins bolle vorm in visuele zin geaccentueerd. Het moederdorp Emmen ligt op het oostelijke hellingsgebied tussen de es en de oostelijke dalzone (Emmer- en Bargermeer). Westenesch ligt op het westelijk overgangsgebied tussen de es en de stroomdalgronden van de Sleener Stroom. Aanleiding tot de 'kolonisatie' is naar alle waarschijnlijkheid de behoefte aan nieuw -te ontginnen- bouwland en/of groenland. In elk geval zijn delen van de bouw- en groenlanden kennelijk zo ver van Emmen komen te liggen, dat het praktischer is om enkele hoeven te verplaatsen."

"Alleen in kerkelijke en formeel bestuurlijke zin is het niet tot een definitieve afscheiding van Emmen gekomen. In het agrarisch functioneren is Westenesch evenwel geheel zelfstandig. Met recht kan gesproken worden van de zelfstandige es- of brinknederzetting Westenesch. Zo blijkt de buurschap in 1427 zonder enige moeite aanspraak te kunnen maken op een eigen deelgebied van de met Emmen gemeenschappelijke marke. Omstreeks 1650 is Westenesch uitgegroeid tot een aanzienlijk en binnen het kerspel relatief welvarend dochterdorp van Emmen. De buurschap beschikt over 40% van het bouw- en groenland van de gemeenschappelijke marke. In die tijd telt Westenesch dertien 'huizen', waaronder een tiental landbouwbedrijven. Omstreeks 1800 is dit aantal verdrievoudigd."

## Historische karakteristiek Westenesch

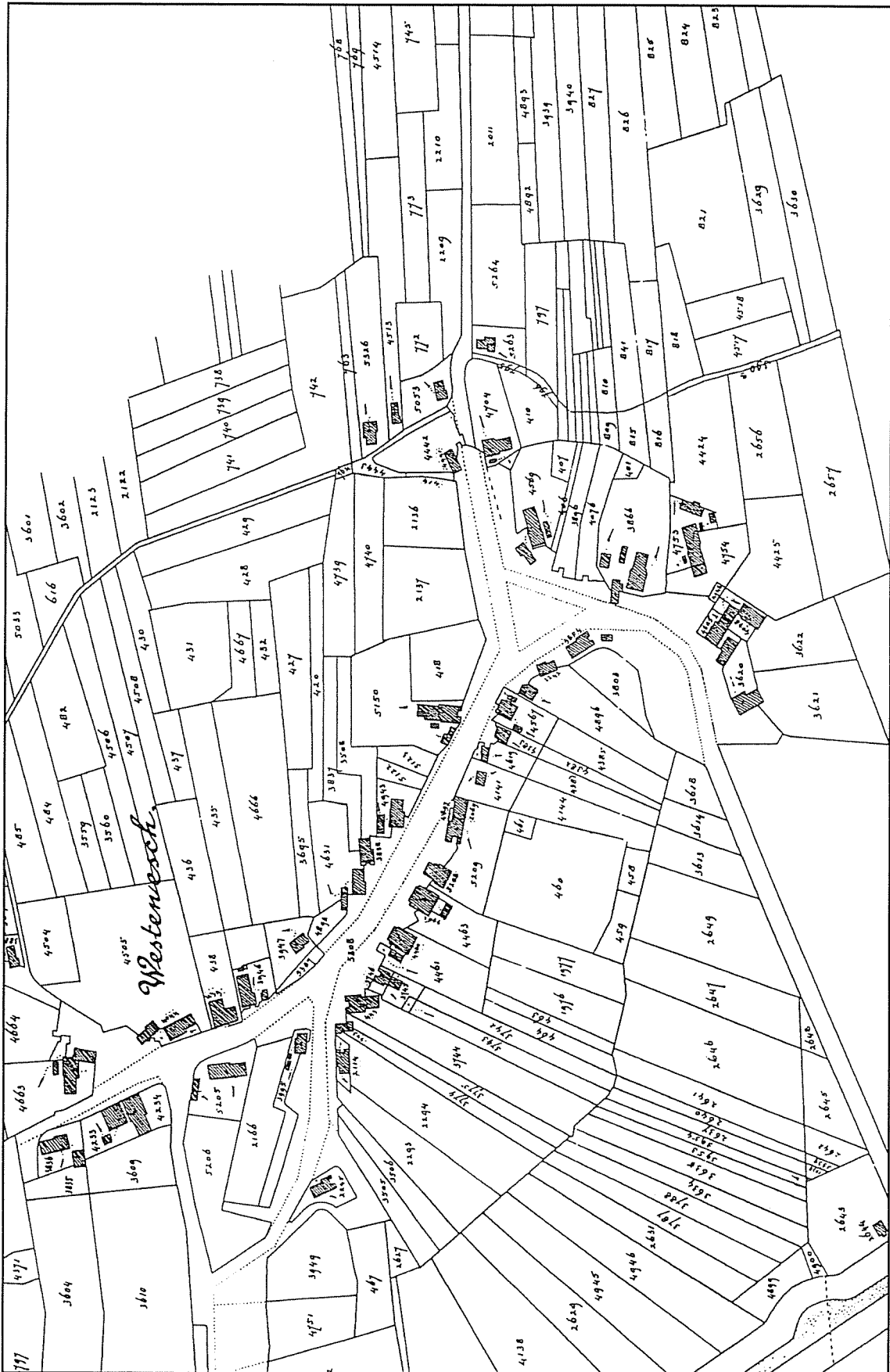
"Westenesch ligt aan de rand van de 'Emmer Nesch' op de overgang naar 'het Wester veld'. De hoofdverbinding tussen Emmen en Westenesch loopt door de zuidoost-noordwest gerichte bewoningskern. In westelijke richting bereikt deze weg, via het veld en de 'Emmer Landen', ter plaatse aangeduid als 'Emer hooy Dyck', de Sleener Stroom. Een andere verbindingsweg, de huidige Heirweg, loopt in zuidelijke richting langs de es naar 'Noordbergen'. De boerderijen in de bewoningskern van 'West Nesch' zijn -voor een deel in clusters gegroepeerd- vooral zuidwestelijk van de doorgaande wegen en veedriften gesitueerd. De esrand zelf, noordoostelijk van de wegenstructuur, is slechts incidenteel bebouwd. Voorts zijn langs de straten van de kern zeer duidelijk de goorns, waaronder de 'lienstukken' of vlasakkertjes, weiden en inscharingskampen te onderscheiden. Brede boomwallen en verspreide bosopstanden, waaronder mede begrepen brinken en brinkachtige ruimten completeren de plattegrondsvorm."

"Sedert 1800 zijn de plattegrondskenmerken van de nederzetting tot op heden zeer resistent gebleken. De meest ingrijpende wijziging ten aanzien van de bewoningskern betreft de uitbreiding en verdichting van de agrarische bebouwing. De 'eenhuizige' boerderijen in de vroege 19de-eeuwse situatie worden uitgebreid met schuren, schaapskooien, stookhutten of bakhuisjes. (zie bijgaand kaartje 2) Het aantal landbouwbedrijven neemt gestaag toe. Ook de noordoostelijke esrand raakt bebouwd, zij het dat het in tegenstelling tot de zuidelijke sector van de hoofdweg -de Westenesscherstraat- niet heeft geresulteerd in een aaneengesloten bebouwing. Vooral na de Tweede Wereldoorlog breidt de landelijke woonbebouwing zich uit. Door de subrecente saneringsprocessen in de landbouw hebben steeds meer boerderijen een overwegende woonbestemming gekregen. De grootste wijzigingen sedert de 19de eeuw doen zich voor in het 'buitengebied', met name ten aanzien van de veld- en groengronden. Omstreeks 1855 wordt in de zuidoostelijke randzone langs de bewoningskern het Oranjekanaal aangelegd, ten behoeve van de ontginning van de zuidoostelijke veengebieden. De grootschalige ontginningen van de veldgronden dateren vooral van rond het midden van de 20ste eeuw. Het centrale esgedeelte heeft het historisch bepaalde open karakter behouden. Op het hogere deel, noordelijk langs de bewoningskern, is recentelijk de autoweg Emmen-Beilen aangelegd. Sedertdien ligt Westenesch perifeer afzijdig van de doorgaande wegen."

## Huidig ruimtelijk karakter en te beschermen waarden

"De hoofdstructuur van de nederzetting wordt bepaald door een losse bebouwing, met wisselende richting. Deze structuur wordt geaccentueerd door talloze weilandjes, sier- en moestuinen. De opgaande weg- en erfbeplantingen vormen een ruimtelijk contrast met de open omgeving. Het centrale deel van het Emmer escomplex is noordoostelijk van de buurschap Westenesch gelegen. Tot op heden wordt het bouwlandcomplex gekenmerkt door een geheel open karakter, vrij van bebouwing en opgaande beplantingen. Ter plaatse is de visuele betrokkenheid op het 'traditionele' esdorp, als 'een onregelmatige beboste enclave, waaronder de ogenschijnlijk ongeordende daken' optimaal. Het bebouwingspatroon aan weerszijden van de lichtgebogen hoofdweg, de Westenesscherstraat, domineert het huidige dorpsgezicht. De Westenesscherstraat heeft globaal een zuid-oost-noordwestelijk beloop. Aan de beide uiteinden ervan vormen de voormalige veedriften en uitvalswegen een secundaire wegenstructuur van smalle verbindingswegen."

"Delen ervan, de 'Kromme Elleboog' geheel, zijn met keien of flinten bestraat, andere zijn onverhard gebleven. Aan beide zijden van de Westenesscherstraat is de agrarische dan wel landelijke woonbebouwing overheersend. Langs de zuidzijde van de weg is sprake van een vrijwel geheel gesloten bebouwingsbeeld van dicht op elkaar geplaatste bebouwing in samenhang met de erfbeplantingen. "



Westenesch kadastrale kaart 1916 (fragment)

"De noordelijke straatzijde heeft een meer open karakter. De bebouwing is er minder dicht, minder uniform gericht en meer gespreid, waardoor er uitzichten op de aangrenzende open esgronden mogelijk zijn. Door de onregelmatige, verspringende rooilijnen zijn verscheidene kleinere, open (erf)ruimten ontstaan. Deze ruimten zijn ingericht met forse boomgroepen. Op meerdere locaties zijn ze omsloten door boomrijen en -wallen. Van een brinkachtige ruimte is sprake daar waar de Schietbaanweg en de Oude Schietbaanweg uitkomen op de hoofdweg. Het is een veelhoekige open brinkruimte. De Heirweg splitst zich nabij de Westenesscherstraat in twee secundaire wegen die op de hoofdweg toelopen. De driehoekige ingesloten ruimte vormt een tweede brinkruimte. Deze brink is tamelijk groot, zij het besloten door zeer hoog opgaande boomgroepen op de erfscheidingen van de aangrenzende boerderijcomplexen. De oudere agrarische bebouwing in Westenesch bepaalt het dorpsgezicht in belangrijke mate. In verscheidene gevallen is de agrarische bedrijfsvoering geheel vervallen ten gunste van de woonfunctie, wat onder andere tot uiting komt in de inrichting van het erf. De oudere boerderijen dateren in hoofdzaak uit de 19de eeuw. In aanleg echter zijn veel van de hoofdgebouwen 18de-eeuws. Ondanks de vele aanpassingen en min of minder ingrijpende verbouwingen zijn deze boerderijen herkenbare representanten van het 'middenlangsgedeelte' of 'Oud-Drentse' type. De baanderdeuren, die de hoofdingang vormen, zijn zonder uitzondering in het midden van de achtergevels geplaatst. Wel zijn sedert de 19de eeuw de vanouds inspringende baanders vervangen door direct in de achtergevels geplaatste baanderdeuren. In enkele gevallen (woonboerderijen) bestaat de baander thans uit een glaswand. Het overgrote deel van de agrarische bebouwing is met riet gedekt. Het gaat hierbij om een rijke schakering van al dan niet afgewolfd schild- en zadeldaken. Westenesch telt enige kapitale, laat 19de eeuwse boerderijcomplexen. Zij onderscheiden zich van de oudere boerderijen door de dwarsgeplaatste woonhuizen voor het bedrijfsgedeelte. Voor het merendeel van de boerderijen en de landelijke bebouwing geldt dat de huiserven van de weg zijn afgescheiden door duidelijke erfscheidingen, veelal (houten) hekwerken. De op sommige plaatsen met zorg aangebrachte moderne alternatieven, in siersteen of spoorbiels, contrasteren sterk."

Om de waarden en ruimtelijke kwaliteiten van het beschermd dorpsgezicht in één oogopslag in kaart te brengen, is er een inventarisatie gehouden. Op de kaartbijlage is de structuurbepalende en de structuur- en beeldbepalende bebouwing aan de hand van één of twee sterretjes vastgelegd. Bebouwing met twee sterretjes is 'structuur- en beeldbepalend' en met één sterretje is 'structuurbepalend'. Het predikaat 'structuur- en beeldbepalend' is gegeven aan bebouwing, waarvan de architectuur en het materiaalgebruik nog authentiek is. Bij dit onderdeel van de inventarisatie heeft het huidige gebruik geen beduidende rol gespeeld. De bebouwing is verder onderverdeeld in hoofdgebouwen, aanbouwen en/of bijgebouwen. Dat kunnen schuren, kapschuren, stookhutten, enz. zijn. De kaartbijlage geeft ook inzicht in het huidige gebruik van de bebouwing. Bebouwing zonder waarde-aanduiding (één of twee sterretjes) maar met functie-aanduiding wordt door zijn vorm en materiaalgebruik wel als waardevol beschouwd. Wanneer deze bebouwing uit het dorpsbeeld mocht verdwijnen dan zal dat direct geen ernstige afbreuk doen aan de structuur en aan het karakter van het beschermd dorpsgezicht. Van de andere kant kent deze bebouwing een vorm en materiaalgebruik die zich meestal moeiteloos voegt in het ogenschijnlijk ongeordende nederzettingspatroon.

Voor de bescherming van waarden en ruimtelijke kwaliteiten is een inventarisatie van de bebouwing alleen ontoereikend. Daarom zijn op de kaartbijlage ook de structuurbepalende beplanting en de open ruimten aangebracht. Op sommige plaatsen, vooral aan de noordoostkant van de Westenesscherstraat bevinden zich essentiële doorzichten naar de es. Deze doorzichten zijn beschermingswaardig en zijn ze door middel van open pijlen op deze kaart weergegeven.

## Bescherming

Volgens de aanwijzing is het beschermingsbelang van Westenesch gebaseerd op het relatief gave, oorspronkelijke agrarische karakter van de nederzetting. Om die reden zal een groot deel van de kern Westenesch in dit plan een bijzondere bescherming krijgen. Westenesch als beschermd dorpsgezicht omvat de in of meer lineaire esrandnederzetting met de Westenesscherstraat als centrale as. Daaronder is mede begrepen de bebouwing ter plaatse van de secundaire wegenstructuur aan beide uiteinden van de hoofdas.



De grens loopt verder, voor zover dat mogelijk is, langs de achtergrenzen van de percelen welke vallen binnen de aangegeven hoofdstructuur. Het gebied van het aangewezen beschermd dorpsgezicht is in dit plan met enkele ondergeschikte toevoegingen integraal als gelijknamige bestemming overgenomen. (zie voor de begrenzing van het aangewezen beschermd dorpsgezicht bijgaand kaartje 3)

Een beschermd dorpsgezicht, zeker dat van een esrandnederzetting, kan niet los worden gezien van het omringende landschap en de waarden daarvan. De toelichting bij de aanwijzing spreekt in dat verband over: "Geconstateerd moet worden dat het dorpsgezicht feitelijk niet valt te isoleren uit de historisch-landschappelijke context van het aangrenzende esdorpenlandschap. De ruimtelijke karakteristiek van dit omringende landschap, vooral gelegen in aspecten van openheid en reliëf, moet mede van belang worden geacht voor de herkenbaarheid van de historische ruimtelijke waarde van het beschermde dorpsgezicht." De esgronden rondom Westenesch zijn nu planologisch geregeld in het bestemmingsplan voor het buitengebied. Dat plan wordt herzien en bij de begrenzing worden de gronden rond Westenesch buiten de herziening gehouden. Deze gronden zijn in verband met de samenhang tussen dorp en landschap in dit plan opgenomen. De esgronden ten zuiden van Westenesch zijn in gebruik als puttengebied voor de grondwaterwinning op de Noordbargeres. Voor dat totale gebied wordt op basis van een symbiose tussen waterwinning en dagrecreatie (themapark) een nieuw bestemmingsplan voorbereid. In dat plan wordt rekening gehouden met de specifieke eisen, die een beschermd dorpsgezicht aan zijn omgeving stelt. Want uit cultuurhistorische overwegingen moet aan de bescherming van het geheel van de in Westenesch aanwezige monumentale en landschappelijke waarden grote betekenis worden toegekend. Tezamen met beleid en plannen vanuit andere sectoren kan met de aanwijzing tot beschermd dorpsgezicht deze bescherming van het geheel, vanuit verschillende daarvoor geëigende wettelijke kaders op harmonieuze en evenwichtige wijze worden gerealiseerd.

De aanwijzing tot beschermd dorpsgezicht houdt geenszins een algehele bevrozing in. Zij heeft slechts als doel om door het scheppen van de juiste stedenbouwkundige maatregelen de basis te leggen voor behoud, versterking en ontwikkeling van het unieke karakter van deze esrandnederzetting.

### **2.3. Kenschets plangebied**

De belangrijkste actuele waarden van het plangebied worden gevormd door:

- het relatief gave, oorspronkelijke agrarische karakter van de nederzetting Westenesch;
- het historisch bepaalde open en reliëfrijke karakter van met name het centrale esgedeelte

#### **Westenesch**

Om Westenesch in zijn ruimtelijke kenmerken te kunnen beschrijven worden twee schaalniveaus onderscheiden:

- a. Westenesch in het omringende landschap;
- b. de interne ruimtelijke samenhang.

#### **Westenesch in het omringende landschap**

Westenesch is ontstaan als onderdeel van het Drentse esdorpenlandschap; een samenhangend systeem van essen, beekdalen, boerderijen en beplantingen in een omringend open heidelandschap. Westenesch ligt op de westelijke helling van de es en de waarde van die ligging is mede door de enigszins bolle vorm van de es in visuele zin geaccentueerd. Westenesch ligt als een parel in een alle kanten nagenoeg open en waardevol landschap. Het verder toevoegen van beplanting en bebouwing in de directe omgeving van de kern Westenesch dient om die reden zoveel mogelijk te worden vermeden.



Westenesch aangewezen beschermd dorpsgezicht

## De interne ruimtelijke samenhang

De hoofdstructuur van de nederzetting wordt bepaald door losse bebouwing met een wisselende richting. Deze structuur wordt benadrukt door talloze weilandjes en tuinen. De opgaande weg- en erfbeplanting vormen een ruimtelijk contrast met de open omgeving. Een sterk punt van deze beplanting is verder dat ze ruimte suggereren zonder af te sluiten. Binnen deze beplanting, maar overigens los daarvan, ligt de overwegend landelijke bebouwing.

De samenhang in Westenesch wordt niet door de ordening van deze bebouwing maar ook door het wegenbelopen de aanwezige erfbeplanting bepaald. Het voorschrijven van aanvullende erfbeplanting kan ertoe bijdragen dat een duidelijker kader ontstaat voor nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen die om functionele redenen noodzakelijk zijn. Naast gebouwen met erfbeplanting en gegroepeerde beplantingen zijn ook de open ruimten en doorzichten structuurbepalend.

### 3. ANALYSE

#### 3.1. Algemeen

Volgens het Besluit op de Ruimtelijke Ordening dienen burgemeester en wethouders ten behoeve van de goede ruimtelijke ordening in het gebied van de gemeente een onderzoek in te stellen naar de bestaande toestand en de mogelijke en wenselijke ontwikkeling van de gemeente. In het plangebied met ruim zestig woonhuizen wonen circa 150 mensen. In het plan is naast het op adequate wijze regelen van de bestaande functies -zowel van de bebouwde als de niet-bebouwde delen- en bestaande structuren, ook ruimte gereserveerd voor nieuwe ontwikkelingen. In hoofdzaak is het bestemmingsplan "Westenesch" gericht op het scheppen van de juiste stedenbouwkundige maatregelen om de basis te leggen tot behoud van het unieke karakter van Westenesch en omgeving.

#### 3.2. Inventarisatie

##### Gebruik van gronden

De tot het plangebied behorende gronden bestaan naast bebouwing en erven uit:

1. gronden in agrarisch gebruik:
  - 38 ha bouwland (essen en veldgronden)
  - 6 ha grasland
2. overige gronden (wegen, brinken, enz.)

Deze gronden zijn grotendeels in bezit en gebruik bij landbouwers uit Westenesch. In verband met de grondwaterwinning brengt het agrarisch gebruik van deze gronden enige beperkingen met zich mee.

##### Grondgebonden agrarische bedrijven

In het plangebied bevinden zich 19 agrarische bedrijven, waarvan 16 binnen het beschermd dorpsgezicht. Een van deze bedrijven (Westenesscherstraat 87-88) is een beschermd monument. Een groot deel van deze bedrijven leidt een 'sluimerend' bestaan. De oorzaken hiervan moeten gezocht worden in de algemene toestand waarin de landbouw verkeerd en ook een gebrek aan opvolgers speelt hierbij een rol. Sommige landbouwers hebben zich naast pure agrarische productieactiviteiten toegelegd op nevenactiviteiten zoals de verkoop van zelfgekweekte of zelfgeproduceerde producten. Onder sommige agrarische ondernemers leeft de wens om gebruik te gaan maken van de nieuwe mogelijkheden, die de Wet op de Openlucht Recreatie (WOR) biedt. Beide ontwikkelingen worden ook wel markt- c.q. consumentgerichte ontwikkelingen in de landbouw genoemd.

De laatste twee jaar zijn met toepassing van artikel 19 WRO enkele grote aardappelbewaarplassen gebouwd. De oorzaak hiervan zijn veranderingen in de aardappelcampagne. Overwegingen vanuit het milieu en energiebesparing hebben -bij deze fors uitgevallen gebouwen- voor een lichtere kleurstelling gezorgd. Door het voorschrijven van landschappelijke en stedenbouwkundige inpassing van deze bouwwerken, kan en zal de enigszins negatieve uitstraling op het beeld van Westenesch worden verzacht.

In de voorschriften is een bestemmingswijzingsregeling (artikel 11 WRO) opgenomen voor vrijkomende agrarische gebouwen. De bedoeling van deze regeling is om op het goede moment (de uitgestelde beslissing) op een adequate wijze op vragen uit de praktijk te kunnen reageren. Bij die afweging op termijn krijgt een ieder de gelegenheid om zijn/haar zienswijze hierover kenbaar te maken. Daarom zijn alle landbouwbedrijven (ook in geval van twijfel) als zodanig op de plankkaart en de kaartbijlage aangegeven.

## Landelijke woonbebouwing

Uit de inventarisatie blijkt dat niet alle landelijke bebouwing als woonboerderij kan worden aangemerkt. Zo staat aan de noordoostzijde van de Westenesscherstraat een huisje dat structuurbepalend is. De doorkijken naar de es hebben door de bescheiden schaal van dit gebouw een extra accent gekregen. Om die kwaliteit te beschermen is het nodig om in dit specifieke geval ook aandacht aan de schaal en de vorm te schenken. Daarom is deze woning aangewezen voor structuurbepalende bebouwing.

Deze bebouwing bestaat voor het grootste deel uit voormalige boerderijen. Op de kaartbijlage staat aangegeven in hoeverre deze bebouwing voor 'structuurbepalend' of 'structuur- en beeldbepalend' is aangewezen. In en bij één van deze boerderijen is een kunstgalerie ondergebracht. De monumentale boerderij met dwarshuis aan de brink is voor een groot deel ingericht als kantoor. In een schuur aan de Oude Schietbaanweg was tot voor kort een keukencentrum en thans een computercentrum ondergebracht.

De moeite van het vermelden waard is het pand aan de Westenesscherstraat 91. Deze voormalige smederij met woning is niet met riet afgedekt. Dat is bewust gebeurd in verband met verhoogd brandgevaar. Deze karakteristiek is de moeite van het beschermen waard.

Al deze ontwikkelingen bevestigen in feite dat voor de instandhouding van vrijkomende agrarische gebouwen niet kan worden volstaan met de bevoegdheid om het wijzigen in gebruik te beperken tot het wonen. Daarom is bij rechte bij 'beschermden monumenten', 'structuur- en beeldbepalende bebouwing' of 'structuurbepalende bebouwing' aangesloten bij de provinciale voorstellen met betrekking tot vrijkomende agrarische gebouwen. Overigens sluit een woon/werk gebruik van deze gebouwen uitstekend aan het oorspronkelijke gebruik.

De eis dat er bij gewoond moet worden heeft te maken met de leefbaarheid en met het aanzien van de woon-omgeving. Binnen het beschermd dorpsgezicht komen 21 bouwpercelen met landelijke woonbebouwing voor. Daarvan worden twee dubbel bewoond. Het pand aan de Heirweg 4-5 is een beschermd monument.

## Overige woonbebouwing

Binnen het beschermd gebied komen verder nog acht vrijstaande en één dubbele woning voor. Buiten dat gebied bevinden zich negen vrijstaande en één dubbele woning.

Halverwege het dorp Emmen en Westenesch bevinden zich een achttal woningen. Deze zijn door hun ligging -tegen het hoogste punt van de es- meegenomen in het in voorbereiding genomen bestemmingsplan voor de Noordbargeres.

De vrijstaande woningen binnen het beschermd dorpsgezicht liggen verspreid. Drie aan en in omgeving van De Kromme Elleboog, twee bij de entree van Westenesch aan de Heirweg, één aan de oostzijde van de brink en twee aan de voormalige toegangsweg over de es nabij de Schapenveenweg. Ook de ene dubbele woning bevindt zich hier. Deze woningen mogen worden vervangen door nieuwe en meer eigentijdse huizen. Het behoeft geen nader betoog dat ze qua vorm en uitstraling wel moeten passen in de context van het beschermd dorpsgezicht.

De meeste vrijstaande en dubbele woningen buiten het beschermd dorpsgezicht liggen aan de invalsweg vanuit Emmen (5 vrijstaande en één dubbele). Van de overige vier staan er twee aan de Oude Schietbaanweg, één bij het kanaal en één aan de Heirweg bij de houten brug over het Oranjekanaal.

## Aanbouwen en bijgebouwen

De helft van alle bebouwing in het beschermd dorpsgezicht (ruim 10.500 m<sup>2</sup>) is structuurbepalend. Daarvan is bijna de helft in gebruik als woning. Het bebouwde oppervlak van de inpandige -vaak voormalige-agrarische bedrijfsgebouwen bedraagt circa 3800 m<sup>2</sup>. De resterende 1550 m<sup>2</sup> is/was in gebruik als bijgebouw (schuren, stookhutten, enz.).

De totale oppervlakte van de niet-structuurbepalende bebouwing binnen het beschermd dorpsgezicht bedraagt voor het wonen circa 1500 m<sup>2</sup> en voor aanbouwen en/of bijgebouwen bijna 9200 m<sup>2</sup>. Tussen de 40% en 50% van de bebouwing binnen het beschermd dorpsgezicht bestaat uit aanbouwen en/of bijgebouwen. Voor het aanzien van het Westenesch is dat een gegeven waar rekening mee moet worden gehouden.

Wanneer alle huidige en potentieel vrijkomende structuurbepalende bebouwing voor 80% in gebruik zouden worden genomen door kantoren of passende bedrijvigheid, dan zou dat een ruimtebeslag van 4400 m<sup>2</sup> betekenen. Bij kantoren wordt uitgegaan van 1 parkeerplaats per 40 m<sup>2</sup> vloeroppervlak. Wanneer deze oppervlakte volledig door kantoren zou worden ingericht dan moeten dagelijks 100 auto's in Westenesch worden geparkeerd. Bij passende bedrijvigheid zou dat neerkomen op ruim vijftig geparkeerde auto's. In verband met deze ruimtelijke gevolgen zal bij het beleid ten aanzien van kantoren en/of passende bedrijvigheid in Westenesch de nodige terughoudendheid worden opgebracht.

Op de kaartbijlage wordt per gebouw aangegeven welke functie of waarde het betreffende bouwwerk heeft. In de voorschriften heeft dat gevolgen gekregen. Zo zal de ligging, de hoofdvorm en het uiterlijk van de structuur- en beeldbepalende bebouwing moeten worden gehandhaafd. Bij structuurbepalende bebouwing heeft handhaving van het uiterlijk de voorkeur. Uit de inventarisatie blijkt dat er buiten de structuurbepalende panden nog ruim 4000 m<sup>2</sup> bebouwing in het beschermd dorpsgezicht aanwezig is, waarvan de vorm en het materiaalgebruik zich moeiteloos voegt naar het karakter van Westenesch. Handhaving van deze panden zal niet dwingend worden voorgeschreven. Door gericht overleg bij bouwactiviteiten kan deze bebouwing wellicht gehandhaafd en verbeterd worden. In zijn algemeenheid is er in Westenesch geen gebrek aan aanbouwen en bijgebouwen en bevindt zich op bijna elk erf tenminste vijftig vierkante meter.

## **Erven**

De meeste erven in Westenesch ademen nog de sfeer van weleer uit. De verharding van sommige erven bestaat nog grotendeels uit flinten en veldkeien. Ook de erfbeplanting vervult een belangrijke functie in de karakteristiek van Westenesch. Verder zijn erfscheidingen in de vorm van (houten)hekwerken en heggen voor een esdorpennederzetting kenmerkend. In het kader van de bescherming verdienen deze aspecten de nodige aandacht.

## **Overige functies**

Aan weerszijden van de Westenesscherstraat nabij het Oranjekanaal liggen de bedrijfsgebouwen van de "Coöperatieve Werktuigenvereniging Emmen & Omstreken". Op het zuidelijk deel bevindt zich tevens een aangebouwde bedrijfswoning. Voor het noordelijke gedeelte is ter vervanging van de oude een nieuwe vrijstaande woning gebouwd.

## **Wegen**

In de oorspronkelijke en de huidige situatie vervult de Westenesscherstraat de hoofdverbinding. Deze weg is geasfalteerd en aan weerszijden kenmerkt deze weg zich door brede berm met hoogopgaande beplanting. Op vele plaatsen is de overgang tussen de hogergelegen esgronden en deze weg goed herkenbaar. Deze waarde verdient bijzondere aandacht bij de bescherming. Omdat Westenesch perifeer van de grote doorgaande wegen is komen te liggen, is verbreding van deze weg niet noodzakelijk en gewenst.

Het doorgaande fietsverkeer kan ook blijvend van deze weg gebruik maken. Wel een wens die leeft is een verhard voetpad tussen Emmen en bijv. de Schapenveenweg.

Aan de noordzijde van de Westenesscherstraat ligt een particulier weiland wat aan drie zijden omsloten is door wegen en structuurbepalende beplanting. De beide zandwegen richting de noordoostelijk gelegen es zijn cultuurhistorisch bepaald en de moeite van het beschermen waard.

In zuidelijk richting loop de ruilverkavelingsweg de Schapenveenweg. Deze weg zorgt nu voor een redelijke scheiding tussen het beschermde en het overige gedeelte van het dorp. Als zodanig is deze weg niet als karakteristiek aan te merken.

De met veldkeien/klinkers bestrate Heirweg is dat wel. Met name de grote brink van Westenesch wordt schitterend geaccentueerd door deze bol bestrate weg.

In het verleden liep er vanuit de Heirweg een pad naar de Westenesscherstraat en later naar de Schapenveenweg. Door veranderingen in de eigendomssituatie tijdens de ruilverkaveling is dat pad komen te vervallen. Vanuit cultuurhistorische en recreatieve overwegingen is het de moeite waard om deze verbinding op basis van vrijwilligheid te herstellen.

De Kromme Elleboog is als één van de voormalige veedriften door zijn profiel goed herkenbaar. Deze waarde zal als zodanig behouden moeten blijven en het versmallen van deze weg ten gunste van uitbreiding van voortuinen zal niet mogelijk worden gemaakt. Ook de bestrating wordt als passend beschouwd.

Het is jammer dat de Oude Schietbaan zijn oorspronkelijke toegangsfunctie naar de es heeft verloren. In dit weggetje bevindt zich een met keien bestraat gedeelte van zeer hoge kwaliteit. Ook van waarde is de uitgesletenheid van dit weggetje t.o.v. de aanliggende landerijen.

De Schietbaanweg is met betonklinkers verhard en die contrasteren sterk in deze omgeving. De brinkachtige ruimte bij de aansluiting van deze wegen op de Westenesscherstraat verdient bijzondere aandacht.

Als laatste weg moet de zand- en deels verharde weg langs de oostzijde van het Oranjekanaal worden genoemd. Door de hoogopgaande beplanting komt deze weg als een groene allée over en aan deze kwaliteit moet worden vastgehouden. De Melkweg vervult een belangrijke functie voor de ontsluiting van het landbouwverkeer.

Naast voorzieningen voor allerlei verkeerssoorten, moet er ook aandacht worden besteed aan het parkeren. In Westenesch wordt uitgegaan van parkeren op eigen terrein. Openbare parkeervoorzieningen zullen i.v.m. de waarden van de openbare ruimten niet worden getroffen. Bij wijzigingen in het gebruik zal bijzondere aandacht worden besteed aan het weren van verkeersaantrekkende activiteiten in Westenesch.

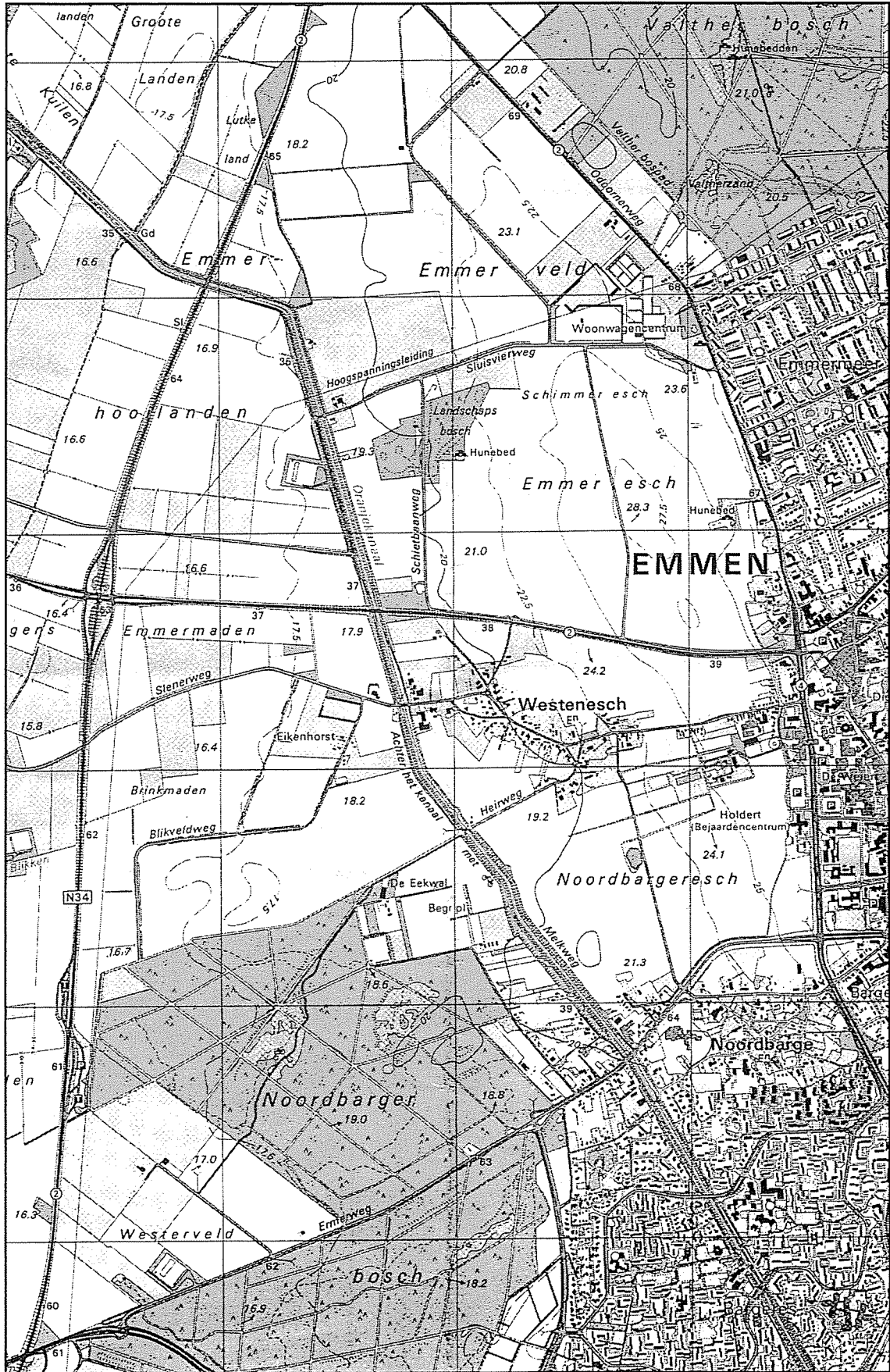
Vermeldenswaardig is in de noordelijke berm van de Westenesscherstraat het geheel uit metselstenen opgetrokken transformatorhuisje van de EDON. Dit bouwwerk belichaamt de jonge bouwkunst en voegt zich prima in deze omgeving.

Naast de berm van de Schietbaanweg bevindt zich een wettelijk beschermd monument. Het betreft hier de restanten van het hunebed D44. Gezien de wettelijk status zal het terrein als zodanig in de voorschriften van de bestemming “verkeersdoeleinden” worden meegenomen. Verder zal het gebied op de plankaart als “archeologisch monument” worden aangeduid.

## **Omringend landschap**

Een beschermd dorpsgezicht, zeker dat van een esrandnederzetting, kan niet los worden gezien van het omringende landschap en de waarden daarvan. Ten behoeve van het stimuleringsbeleid bodembeschermingsgebieden zijn de essen in Drenthe geïnventariseerd en gewaardeerd. Het betreffende rapport is in opdracht van de provincie opgesteld door Theo Spek van het DLO-Staring Centrum en Adrie Ufkes van het BAI uit Groningen. In de Essennota zijn de essen archeologisch, historisch-geografisch en landschappelijk gewaardeerd. Uiteindelijk zijn de essen verdeeld in vier categorieën. Van zeer waardevolle essen (categorie A) tot essen die reeds geheel of voor een deel verloren zijn gegaan (categorie D). Zie voor huidige ligging Westenesch kaartje 4.

# Kaart 4



Westenesch huidige ligging



De Emmer Esch (140 ha) is ingedeeld bij categorie A en wordt gewaardeerd als een **es van zeer hoge archeologische, cultuurhistorische en/of landschappelijke waarde**. Volgens de onderzoekers vormt deze es een landschappelijk geheel met de Schimmeresch in het noorden en de Noordbarger Esch in het zuiden. Een wijds landschap. Deze es bevat nog een aantal fraaie akkerbergen, die als lange, noord-zuid gerichte, ruggen zichtbaar zijn. De historische samenhang tussen Westenesch en de es is goed bewaard gebleven. Met uitzondering van de doorsnijding met de autoweg is de es verder nog geheel gaaf. Op deze es zijn meerdere archeologische vindplaatsen uit het Mesolithicum en het Neolithicum. Opvallend detail is dat deze onderzoekers de vijf woningen in de buurt van de voormalige bakkerij in het noordoostelijk deel van het plan tot het oorspronkelijk esgebied rekenen.

De Noordbarger Esch (140 ha) is een **es van hoge archeologische, cultuurhistorische en/of landschappelijke waarde** (categorie B). Deze es kenmerkt zich als een wijds landschap dat echter ook sterk wordt bepaald door de westrand van de bebouwing van Emmen. Aan de zuidkant heeft de autoweg de oorspronkelijk landschappelijke samenhang tussen Noordbarger en de es licht verstoord. In de es zelf ligt een dobbe, overdekt met een klein bosje. De es is vrijwel volledig bewaard gebleven en ze wordt als redelijk gaaf gewaardeerd. Volgens de onderzoekers wordt deze es bedreigd door de mogelijke aanleg van het themapark van het Noorder Dierenpark.

Volgens de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) uit Amersfoort worden boven genoemde essen terecht van hoge archeologische, cultuurhistorische en/of landschappelijke waarde aangeduid. Essen worden wel de schatkamers van de archeologie genoemd. Zij zijn ontstaan op die plaatsen die van nature goede mogelijkheden voor landbouw en bewoning boden. Als gevolg van de voortdurende plaggenbemesting ontstonden sinds de Middeleeuwen deze kunstmatige hoogtes. Oudere bewoningsresten werden bedekt door een dik ophogingspakket, waardoor de bewoningssporen uitermate goed geconserveerd werden. Zij werden niet aangetast door ploegen en andere oppervlakkige graafwerkzaamheden als gevolg van hun diepteligging.

Probleem hierbij is volgens de ROB dat de archeologische waarden aan het gezicht onttrokken worden door de soms meer dan een meter dikke eslagen. Onderzoek heeft aangetoond dat circa 75% van de essen archeologische waarden bevatten. Het vaststellen van de exacte waarden (soort bewoning, datering etc.) is alleen mogelijk door archeologisch onderzoek. Behoud van dit archeologisch erfgoed voor toekomstige generaties is echter het uitgangspunt. Aangezien bovengenoemde essen (gelukkig) grotendeels gevrijwaard zijn gebleven van ingrijpende grondwerkzaamheden, waardoor waarnemingen niet mogelijk waren, is de ROB niet op de hoogte van de exacte archeologische waarden. Vondsten uit het Mesolithicum, Neolithicum en Middeleeuwen en het beschermd monument (particulier hunebed) laten echter zien dat ook hier archeologische waarden aanwezig zijn. Door de intenties van het verdrag van Valletta (1992) in de beschrijving in hoofdlijnen (artikel 3) van toepassing te verklaren, kan dit grotendeels worden ondervangen.

## Recreatie en toerisme

Een kern met het predikaat "beschermd dorpsgezicht" heeft een buitengewone aantrekkingskracht op recreanten en toeristen. Voor zover het om recreatief-medegebruik gaat behoeft dat absoluut geen probleem te zijn. De toegankelijkheid in en naar het dorp is daarbij van essentieel belang. Bij "wegen" is hier reeds aandacht aan besteed.

Tussen het plan "Waterrijk Emmen" en dit plan ligt er op het terrein van recreatie en toerisme een duidelijke relatie. Het ligt in de bedoeling om in dat plan eengedeelte van het Noorder Dierenpark onder te brengen. Daar zal Westenesch in visuele zin bij worden betrokken. Een gedachte die meespeelt is een extensief recreatief medegebruik (wandelen) van de als waterwingebied aangewezen gronden als uitloop van het centrum naar het Oranjekanaal en Westenesch. Het is van het grootste belang dat deze nog prille ideeën worden afgestemd op de wenselijk- en mogelijkheden die Westenesch kan bieden.

Volgens de gemeentelijke nota "Kampeerbeleid in de gemeente Emmen" (1996) zullen kleinschalige vormen van verblijfsrecreatie in cultuurhistorisch waardevolle kernen van geval tot geval worden beoordeeld. Vooral de waarden en de ruimtelijke kwaliteiten van zulke kernen vormden de aanleiding voor dit beleid. In dit plan wordt deze vorm van recreatie integraal afgewogen.

### 3.3 Relevante plannen

In deze paragraaf wordt in het kort ingegaan op enkele plannen die van belang zijn voor het plangebied. Achtereenvolgens komen aan de orde: de drie strategische plannen van de provincie; het streekplan, het waterhuishoudingsplan en het milieubeleidsplan, alsmede enkele gemeentelijke plannen.

#### Streekplan Drenthe 1990

In het gewenste kernenpatroon is Westenesch ingedeeld bij de "kleine kernen". Sommige dorpen, waaronder Westenesch, is tevens aangewezen als "cultuurhistorisch waardevolle nederzetting".

In zijn algemeenheid is het ruimtelijk beleid van de provincie gericht op een goede kwaliteit van de bebouwde omgeving, zowel in bestaande situaties als bij uitbreidingen en vernieuwingen. In cultuurhistorisch waardevolle nederzettingen richt het beleid zich naast kwaliteit op handhaving en waar mogelijk en zinvol op herstel van de nog aanwezige cultuurhistorische waarden.

Voor alle dorpen in de provincie wordt gestreefd naar een landelijke verschijningsvorm, een relatief lage bebouwingsdichtheid, veel groen en instandhouding van nog voorkomende karakteristieke boerderijen. In de relatie bebouwing-landschap dient de bebouwing niet te domineren. Waardevolle bebouwing dient zoveel mogelijk in haar oorspronkelijke vorm in stand te worden gehouden. Ook in de omgeving van waardevolle bebouwing dient rekening te worden gehouden met de specifieke bebouwing. Afhankelijk van het soort bebouwing kan dit betekenen dat de omgeving vrijgehouden dient te worden van andere bebouwing en/of beplanting.

De kleine kernen hebben een woonfunctie voor degenen die daaraan sociaal en/of economisch gebonden zijn en voor het omliggende, op de desbetreffende kern georiënteerde buitengebied. Bevolkingsgroei wordt in deze kernen niet nagestreefd. Bij de vaststelling van het streekplan hebben provinciale staten uitgesproken dat de functie van een kleine kern nader in termen van ruimtelijke criteria zal worden beschreven, waarbij rekening wordt gehouden met suburbanisatie. Een aantal kleine kernen bezit een zodanig gave stedenbouwkundige structuur en/of is zodanig omringd door gebieden met hoge landschappelijke of natuurwaarden, dan wel door andere bestemmingen met een zeer beperkend karakter (waterwinning), dat deze grensstellend zijn voor de nog resterende uitbreidingsmogelijkheden. Op kaartje A.6.1. van het streekplan staat bij Westenesch een groen en een blauw sterretje. Daarmee liggen de beide grensstellende beperkingen voor uitbreiding van Westenesch planologisch vast.

Het landelijk gebied van Drenthe is verdeeld in zones. De omliggende essen bij Westenesch zijn in zone 2 opgenomen. Binnen deze zone staat de uitoefening van grondgebonden landbouw op bedrijfseconomische grondslag voorop. Tevens wordt gestreefd naar instandhouding van de waarden van natuur, landschap en cultuurhistorie, alsmede de mogelijkheden voor recreatief medegebruik. Dat betekent dat inrichtingsmaatregelen voor de landbouw toegepast kunnen worden mits de genoemde waarden in hoofdzaak gehandhaafd blijven. Dat betekent dus ook handhaving in hoofdlijnen van de gebiedskenmerken.

Voor vestiging en uitbreiding van bebouwing ten behoeve van grondgebonden landbouw geldt dezelfde benadering als voor de inrichtingsmaatregelen. Sterker dan in zone 1 betekent dit aansluiting van nieuwbouw bij bestaande bebouwing en in stand houden van open ruimten, in het bijzonder bij open stroomdalen en essen en in gebieden waar kwel kenmerkend is. Het hierboven geformuleerde beleid is van wezenlijk belang en herkenbaar als "essentiële elementen". Bij afwijking of wijziging van een essentieel element zal het streekplan overeenkomstig de door de WRO voorgeschreven procedure worden herzien.

In het midden van de jaren negentig neemt de roep om extra aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit van de fysieke omgeving toe. Bij de provincie verschijnt de Signaalnota. Een gevolg van deze nota is dat de provincie per dorp de eventuele uitbreiding aangeeft. Uitbreiding van de kleine kern Westenesch is volgens deze nota uitgesloten.

### **Waterhuishoudingsplan Drenthe (WHP) 1993**

Op grond van de Wet op de Waterhuishouding heeft de provincie een waterhuishoudingsplan opgesteld. Het doel van het plan is het bevorderen van integraal waterbeheer door middel van functietoekenning. Naast bevordering van de onderlinge afstemming tussen de bij het waterbeheer betrokken instanties, moet er ook afstemming plaats vinden met andere beleidsterreinen, zoals de ruimtelijke ordening en het milieu.

Drenthe is daarbij verdeeld in waterhuishoudkundige systemen en het plangebied is ondergebracht in het waterhuishoudkundig systeem "Bargerbeek". De waterhuishouding binnen dit systeem richt zich primair op de landbouw. De grondwateronttrekking voor de openbare drinkwatervoorziening in Emmen passen binnen dit beleid. In het landbouwgebied van dit systeem wordt uitgegaan van een grondwatertrap IV (VII is de droogste).

Het centrale thema binnen het grondwaterbeheer is de verdroging. In Drenthe wordt niet de landelijke definitie toegepast. Deze definitie leidt tot de conclusie dat bijna geheel Drenthe als verdroogd moet worden beschouwd. Omdat de grondwaterstand in grote delen van de provincie op een niveau is dat uitstekend past bij de functie die gebieden moeten vervullen, wordt in het waterhuishoudingsplan uitgegaan van een gewenste grondwatersituatie. In de functietoekenning bij het freatisch grondwater (ondiepe) heeft het plangebied de landbouwfunctie en de algemene functie gekregen. In deze gebieden wordt de waterhuishouding op het huidige grondgebruik afgestemd. Dit kan zowel landbouw als natuur zijn.

Verder heeft het gehele plangebied de functie grondwater voor de bereiding van drinkwater. Deze functie is vooral toegekend aan de intrekgebieden van de bestaande grondwaterwinningen. Op grondwateronttrekking voor de landbouw wordt in Drenthe terughoudend gereageerd. Vanuit het Oranjekanaal kan voor dat doel water worden gepompt. In verband met de toegekende functies voor het freatisch grondwater mogen met vergunning in het plangebied in beginsel putten worden geslagen t.b.v. grondwateronttrekking voor beregening

### **Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP) 1995**

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) is de provincie verplicht om ten minste eenmaal in de vier jaar een PMP vast te stellen. In dat plan is het strategische kader van het Drentse milieubeleid terug te vinden. Verder heeft het PMP een functie als toetsingskader voor vergunningen en handhavingsbeleid van de provincie en voor de wettelijk verplichte beoordeling van plannen van andere overheden en derden. Een bestemmingsplan is een van die plannen en daarom dient er in dit plan aandacht te worden besteed aan de gevolgen van het PMP voor Westenesch en omgeving. Naast het generieke en themagerichte beleid (verzuring, verspreiding, enz.) is er in dit kader gebiedsgericht milieubeleid ontwikkeld. Dat beleid is primair gericht op het versneld halen van de bijzondere milieukwaliteit in milieubeschermingsgebieden.

Het gehele bestemmingsplangebied "Westenesch" ligt in één van de "aangewezen" milieubeschermingsgebieden I (aspect grondwaterkwaliteit). Het plangebied maakt tevens deel uit van het "aangeduide" milieubeschermingsgebied 68. Vanuit het algemene beleid voor zowel de aangewezen als aangeduide milieubeschermingsgebieden zijn voor Westenesch de regels voor het gebruik van zuiveringslib van belang. De aangewezen milieubeschermingsgebieden zijn onderverdeeld in deelgebieden. Voor het bestemmingsplan is met name "het grondwaterbeschermingsgebied" van belang.

In grondwaterbeschermingsgebieden worden activiteiten, die diffuse en/of puntverontreinigingen teweeg kunnen brengen, geweerd. Waar mogelijk wordt de bestaande situatie verbeterd. Het stand-still beginsel wordt gehanteerd.

Om dat beleid gestalte te geven zijn er tal van concrete maatregelen in deze deelgebieden van toepassing. In het PMP zijn ze allemaal terug te vinden. In dit plan is een selectie gemaakt van de voor Westenesch relevante maatregelen.

De dosering van dierlijke meststoffen is genormeerd op 110 kg fosfaat/ha/jaar voor grasland en 75 kg fosfaat/ha/jaar op bouw-en maisland. Het gebruik van zuiveringsslib, zwarte grond, compost en andere organische stoffen, niet zijnde dierlijke meststoffen, is verboden. Hetzelfde geldt voor het opslaan van dierlijke meststoffen in een bassin dat heel of gedeeltelijk bestaat uit een folie.

De bovengrondse opslag van schadelijke stoffen is slechts mogelijk indien deze opslag nodig is voor de bedrijfsvoering en een andere mogelijkheid niet aanwezig is. Wanneer deze opslag niet meer nodig is dienen deze tanks onder nader gestelde regels te worden verwijderd.

Woningbouw met ontheffing wordt alleen toegestaan indien in en nabij de desbetreffende kern geen andere uitbreidingsmogelijkheden zijn. Het aanleggen van wegen, parkeerterreinen en dergelijke, anders dan voor de noodzakelijke ontsluiting van woningbouw, wordt tegengegaan. De lozing van huishoudelijk afvalwater, koelwater en overige vloeistoffen is verboden. Nieuwe grootschalige recreatieve voorzieningen worden geweerd. Tenslotte kent de Provinciale Milieu Verordening (PMV) aanvullende regels (instructies en algemene voorschriften) ten aanzien van bepaalde inrichtingen of onderdelen daarvan) Zo mag in dit gebied de vloer van een garage niet uit losse betontegels bestaan.

Tenslotte kent het PMP een kaartje met aandachtsgebieden. De beide essen bij Westenesch worden daarop aangeduid als "bodemkundig en/of geomorfologisch bijzondere essen. De Emmeres maakt deel uit van zeer belangrijke archeologische eenheid.

## **Herziening bestemmingsplan "Buitengebied Gemeente Emmen"**

Het in de jaren negentig ingezette integrale en gebiedsgerichte beleid krijgt in 25 van de nu nog 34 gemeenten in Drenthe ook zijn juridische vertaling bij de herziening van de bestemmingsplannen voor het buitengebied. Uit de eerste aanzet tot die herziening in de gemeente Emmen kan worden afgeleid dat het plangebied aan de noord- en westkant zal aansluiten op de gebiedsbestemming "Hondsrug". Binnen deze bestemming is het beleid voor de langere termijn gericht op het naar elkaar toegroeien van grondgebonden landbouw en natuur. Binnen deze gebiedsbestemming zullen de gebiedskenmerken uitdrukkelijker in het geformuleerde beleid naar voren komen.

Gelijkschakeling van bouw- en uitbreidingsmogelijkheden t.b.v. de landbouw tussen Westenesch en het buitengebied zal i.v.m. de aanwijzing tot beschermd dorpsgezicht en de ligging in het milieubeschermingsgebied I niet mogelijk zijn. Wel wordt uitsluitend t.b.v. landbouwers uit Westenesch aan uitplaatsing naar het deelgebied Sleenerstroom gedacht. De hoge landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de Emmeren en Schimmeres zullen bij de herziening worden gecontinueerd en opgewaardeerd. Deze essen wordt in samenhang met het esgedeelte ten zuiden van de Frieslandweg gezien. Daarom is het van het grootste belang dat in de aangrenzende plannen die waarden positief worden meegenomen.

## **Bestemmingsplan "Noordbarger Es"**

Voor de uitbreiding van het Noorder Dierenpark wordt op een deel van deze es het plan "Waterrijk Emmen" ontwikkeld. Daarvoor is het nodig om voor het gehele gebied een nieuw bestemmingsplan voor te bereiden. Naast "Waterrijk Emmen" zal in dat bestemmingsplan, mede gebaseerd op een milieu-effectrapportage (mer), de symbiose tussen waterwinning en dagrecreatie in dit gebied tot stand worden gebracht. Voor het bestemmingsplan "Westenesch" is het van belang dat dat plan garanties biedt m.b.t. het gebiedskenmerk "openheid". De esgronden zullen tot op de hoogte van de dobbe op de es niet mogen worden bebost en ook anderszins het open karakter moeten behouden.

Om die reden is het wenselijk dat de Waterleidings Maatschappij Drenthe de opgaande beplanting op een deel van haar gronden verwijdert en in de oude open staat terugbrengt. Verder zal er vanuit dit plan aandacht worden besteed aan de al dan niet gewenste recreatieve samenhang tussen Westenesch, dat plan en het centrum van Emmen. Vanwege de ligging op de es worden de acht bestaande woningen halverwege Westenesch en Emmen meegenomen in dat plan.

### **Centrumplannen omgeving VLC-ACM**

In samenhang met de plannen op de es worden ook gedachten ontwikkeld voor dit deel van het centrum van Emmen. Zo zal op de gronden van de ACM, ter vervanging van de huidige bedrijfsbebouwing en binnen de contouren van de bestaande bebouwing, woonbebouwing worden ontwikkeld. Verder worden er gedachten ontwikkeld tussen de Frieslandweg en de Westenesscherstraat. Bij deze ontwikkelingen zal rekening worden gehouden met de waarden en ruimtelijke kwaliteiten van de Emmer- en Schimmeres. Een van die kwaliteiten -komende vanuit Westenesch- is de onzichtbaarheid van de voet van de bebouwing in Emmen. Die kwaliteit benadrukt dat Emmen op de andere helling van de es ligt. Dat gegeven zal bij de verdere planontwikkeling voor dit gebied als essentieel worden meegenomen. Punt van zorg in deze omgeving is het langsparkeren langs de Westenesscherstraat

## **4. MILIEU**

### **4.1. Algemeen**

Uitgangspunten bij de ruimtelijke ordening zijn het bevorderen van een goede kwaliteit van het leefklimaat en het bevorderen van goede ruimtelijke voorwaarden voor economische ontwikkeling. Via de ruimtelijke ordening alleen is dat doel niet meer te bereiken. Daarom wordt in elk bestemmingsplan het milieu specifiek beschreven. In het vorige hoofdstuk is aandacht besteed aan het Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP). Daarbij is uitvoerig ingegaan op de gevolgen van bijv. de grondwateronttrekking op de Noorbargeres. In dit hoofdstuk wordt dat achterwege gelaten. Wel zal in dit hoofdstuk achtereenvolgens aandacht worden besteed aan het geluid, de milieuvergunningen en de riolering

### **4.2. Geluid**

Over de Westenesscherstraat gaan per etmaal 1750 motorvoertuigen en 1100 fietsers. Het aantal motorvoertuigen is gering, zodat kan worden voldaan aan de voorkeurswaarde uit de Wet Geluidhinder. Aan de noordzijde grenst het plangebied aan de Frieslandweg. Over deze provinciale weg (N381) rijden per etmaal 9400 motorvoertuigen. De 50 d(B)A-contour van de Frieslandweg ligt op basis van de prognose (16000 mvt's per etmaal) op 175 meter uit de as van de weg. Het dichtstbijzijnde geluidvoelige object (een bestaande agrarische bedrijfswoning) ligt op 85 meter. Deze en meerdere aspecten zijn in bijgaand akoestisch rapport verwerkt. Daarbij is tevens een procedure voor ontheffing t.b.v. deze bedrijfswoning gevoegd.

### **4.3. Milieuvergunningen**

In Westenesch bevinden zich meerdere agrarische bedrijven en één agrarisch loonbedrijf. Deze bedrijven hebben invloed op de woon- en leefklimaat in Westenesch. Aan de hand van milieuvergunningen wordt de mate van deze invloed vastgelegd. Zo'n vergunning biedt aan beide kanten zekerheid. Op grond van de verleende vergunningen kan worden vastgesteld dat er in Westenesch maar één agrarisch bedrijf voorkomt met een intensieve tak van bijna 300 vierkante meter. De stallen van de overige bedrijven staan op een zodanige afstand van de woningen dat de veestapel nog enigszins kan toenemen. Bij akkerbouwbedrijven speelt vooral het aspect "geluid" bij de vergunningverlening mee. In de regel moeten bijv. aardappelbewaarplaatsen tenminste op vijftig meter uit de dichtstbijzijnde woonbebouwing staan. Bij de achterbegrenzing van de bestemming "beschermd dorpsgezicht" is hier rekening mee gehouden.

### **4.4. Riolering**

In Westenesch is eind jaren zeventig een gemengd stelsel aangelegd. Op twee na zijn alle panden in het plangebied op deze riolering aangesloten. Het afvalwater wordt onder vrije val via Noordbarge afgevoerd naar de RWZI aan de Dikkewijk in Nieuw-Amsterdam. Vandaar uit wordt het effluent op het oppervlaktewater geloosd. Voor calamiteiten is een voor die jaren gebruikelijke nooduitlaat op het Oranjekanaal aangelegd. Deze nooduitlaat is praktisch nooit in gebruik geweest. In verband met de ligging in een milieubeschermingsgebied wordt met voortvarendheid gewerkt aan het alsnog aansluiten van de beide ontbrekende panden op dit riool.

## 5. PLANOPZET

### 5.1. Inleiding

Voor de planopzet is gebruik gemaakt van de mogelijkheden die de gewijzigde Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) en het herziene Besluit op de Ruimtelijke Ordening (BRO) sinds 1985 bieden. De belangrijkste toevoeging is de "beschrijving in hoofdlijnen van de wijze waarop met het plan de toegekende doeleinden worden nagestreefd". Hieronder volgt een beschrijving van de juridische opzet.

Bij de planopzet voor Westenesch is uitgegaan van behoud, herstel en ontwikkeling (versterking) van het unieke karakter van deze esrandnederzetting. In de voorgaande hoofdstukken is al uitvoerig ingegaan op het karakter en ontwikkelingen in het plangebied. Korthedshalve wordt daar naar verwezen.

De planologische doelstelling blijkt al direct uit de beschrijving in hoofdlijnen (artikel 3). In het tweede lid van dat artikel worden de functionele en ruimtelijke kenmerken van het plangebied beschreven (de bestaande situatie) en in lid 3 wordt aangegeven hoe in de toekomst met de karakteristiek dient te worden omgegaan (het beleid). De algemene beleidsuitgangspunten voor het plangebied zijn dus verwoord in de voorschriften (zie voor een nader toelichting paragraaf 5.2. van dit hoofdstuk) en op de bij het plan behorende plankaart (bestemmingen) en kaartbijlage (waarden en functies).

In aanvulling op de beschrijving in hoofdlijnen is per bestemming aangegeven hoe de verschillende beleidsuitgangspunten van het plan zich tot elkaar verhouden en welke activiteiten waar en in welke mate toelaatbaar zijn. In dat verband is vooral getracht een meer concrete koppeling te leggen tussen nieuwe ontwikkelingen en de karakteristiek van het gebied. De bestemmingen worden hierna afzonderlijk toegelicht.

### 5.2. Beleid in hoofdlijnen

#### Beschrijving in hoofdlijnen (artikel 3)

De achtereenvolgende opbouw van dit artikel bestaat uit de doeleinden, de karakteristiek van het plangebied, het beleid ten aanzien van de karakteristiek en de uitvoeringsaspecten. De doeleinden van het plan zijn behoud, herstel en ontwikkeling van de ruimtelijke en functionele karakteristiek ( w.o. behoud van het beschermd dorpsgezicht).

De ruimtelijke en functionele karakteristiek is beschreven in het tweede lid. Onderscheid is daarbij gemaakt naar: het beschermd dorpsgezicht, de essen en oude veldontginningen en verkeersdoeleinden. Deze indeling loopt parallel met de bestemmingen.

In het derde lid zijn deze elementen nader uitgewerkt. Hierin wordt beschreven hoe in de toekomst wordt omgegaan met bestaande functies, functiewijzigingen en karakteristieke elementen (historische bebouwing, essen, beplantingselementen, enz.) Tevens wordt aangegeven hoe het aangewezen beschermde dorpsgezicht wordt beschermd.

Lid 3 bestaat verder uit het daarvoor benodigde beleid. Dit omvat niet alleen het landschappelijk waardevolle patroon en de situering van de bestaande karakteristieke bebouwing ten opzichte van elkaar en ten opzichte van de weg, alsmede het uiterlijk van de gebouwen. Onder andere de volgende beleidsuitgangspunten zijn op de algemene doelstelling gebaseerd:

- handhaving van de samenhang van de bebouwing;
- geen onevenredige aantasting van de bepalende karakteristieke kenmerken van de bestaande bebouwing door het (ver)bouwen of wijzigen van gebouwen;
- het accepteren en ontwikkelen van bestaande woon- en agrarische functies;

- zoveel mogelijk handhaven van zandwegen;
- handhaving en optimalisering van de landschappelijk , natuurlijke en cultuurhistorisch waardevolle agrarische gebieden;
- behoud van waardevolle open en archeologisch waardevolle gebieden;
- afstemming op vrijwillige basis van agrarische en overige bedrijvigheid op handhaving en waar nodig herstel van landschappelijke en cultuurhistorisch waarden.
- handhaving van de openbare ruimte

Het vierde lid biedt de mogelijkheid om nadere eisen te stellen aan het aanzien van de situering en omvang c.q. de nokrichting en kappen van de bebouwing, het materiaal- en kleurgebruik, de verhouding en vormgeving van de gevelopeningen, alsmede de aan te brengen beplanting.

Om onevenredige schade aan het karakter van het beschermd dorpsgezicht te voorkomen is voor het wijzigen of geheel of gedeeltelijk slopen van 'structuurbepalende' en 'beeldbepalende' bebouwing artikel 37 van de Monumentenwet van toepassing. Het weg vallen van bebouwing in het beschermd dorpsgezicht kan vergaande gevolgen hebben. Daarom is een nadere belangen afweging op grond van de beschrijving in hoofdlijnen op zijn plaats. Voordat voor verbouw/wijziging van bebouwing in het beschermd dorpsgezicht een bouwvergunning zal worden verleend, wordt eerst getoetst of deze verbouw/wijziging onevenredige schade toebrengt aan het samenhangende karakter van dit vanuit historisch oogpunt waardevolle gebied. In het vijfde lid is een uitvoeringsbepaling opgenomen.

Het belang van de beschrijving in hoofdlijnen is dat bij bouw aanvragen deze getoetst moet worden aan het bestemmingsplan, inclusief de beschrijving in hoofdlijnen. Bij wijzigingen van de beschermde monumenten in Westenesch zal tevens een toetsing aan de Monumentenwet moeten plaatsvinden.

## 5.3 Bestemmingen

### Beschermd dorpsgezicht (artikel 4)

In het eerste lid van dit artikel is aangegeven voor welke doeleinden de voor "beschermd dorpsgezicht" aangewezen gronden zijn bestemd. Voor dit gebied wordt een terughoudend beleid voorgestaan. Deze terughoudendheid vindt zijn oorzaak in de handhaving van de herkenbaarheid van het oorspronkelijke nederzettingpatroon. Structuur- en beeldbepalende bebouwing en structuurbepalende bebouwing mag niet worden gesloopt en alleen conform de aanwijzingen uit de kaartbijlage en op basis van de "Inventarisatie beschermd dorps- en stadsgezicht Westenesch" uit 1974 worden hersteld en/of verbeterd.

Het doel van de aanwijzing voor beschermd dorpsgezicht is de karakteristieke, met de historische ontwikkeling samenhangende structuur en ruimtelijke kwaliteit van de esrandnederzetting bij de verdere ontwikkelingen als een zwaarwegend belang te erkennen. Daarom is de belangrijkste doelstelling bij deze bestemming: **"behoud en herstel van de hoge tot zeer hoge landschappelijke en cultuurhistorische waarden (handhaving beschermd dorpsgezicht)"**. Deze doelstelling waarborgt eveneens de archeologische waarden van dit gebied. Naast behoud en herstel wordt er ruimte geboden voor de opbouw van landschappelijke en cultuurhistorische waarden. In dat kader past **geen blijvend of tijdelijk bos**.

Een deel van deze gronden (akkers en weilanden) zijn verder bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijvigheid en daar mogen geen agrarische gebouwen (mestsilo's, schuilgelegenheden, enz.) worden opgericht. Dat beleid wordt ondersteund vanuit de Provinciale Milieu Verordening (PMV). Want ook op grond van de PMV is zonder ontheffing geen gebouw in de zin van de Woningwet in het milieubeschermingsgebied I (grondwaterbescherming) toegestaan.

De zestien bestaande **grondgebonden agrarische bedrijven** krijgen binnen de karakteristiek van het dorpsgezicht passende uitbreidingsmogelijkheden. Deze uitbreiding mag op de bestaande of toekomstige te verwerven bouwpercelen/(huis)erven plaatsvinden.



Bij een tweede bedrijfswoning en bij de vergroting/vervorming van het bouwperceel dient de landbouwkundige noodzaak te worden aangetoond. De achterste begrenzing wordt gevormd door de grens van de bestemming "beschermd dorpsgezicht". Nieuwe bedrijfsbebouwing dient direct achter de boerderijen te worden gebouwd. Op plaatsen waar essentiële doorzichten staan aangeven mag geen nieuwe bedrijfsbebouwing worden gebouwd. Binnen deze bestemming wordt de bouw van een tweede vrijstaande bedrijfswoning niet toegestaan. Aan inpandige verbouwingen voor dat doel zal positief worden meegewerkt. Met wijziging ex. artikel 11 WRO kan agrarische bebouwing voor woondoeleinden worden ingericht. Deze bebouwing mag gekoppeld aan wonen ook voor andere (bedrijfs)activiteiten worden ingericht. Daarvoor zal een aan dit plan toegevoegde lijst met toegestane activiteiten worden gehanteerd. Bij herstel of verbetering van bestaande bebouwing wordt verwezen naar onderstaand beleid bij landelijke woonbebouwing.

De bestaande **landelijke woonbebouwing** mag conform de aanwijzingen op de kaartbijlage en de in 1974 opgestelde inventarisatie (referentiekader) worden verbouwd en verbeterd. Bij calamiteiten gelden dezelfde regels. Bijzondere aandacht verdient de voormalige smederij met bijbehorende gebouwen. Deze gebouwen moeten blijvend van een pannendak worden voorzien. Voor herstel en verbetering van de bestaande aanbouwen en bijgebouwen wordt dezelfde regeling toegepast. Bij rechte mogen alle 'structuurbepalende' en 'structuur- en beeld-bepalende' gebouwen (voormalige agrarische gebouwen) onder voorwaarden ingericht en gebruikt worden voor woondoeleinden. Dergelijke gebouwen mogen gekoppeld aan wonen ook voor andere (bedrijfs)activiteiten worden benut. Daarvoor wordt de aan dit plan toegevoegde lijst met toegestane activiteiten gehanteerd. Met wijziging ex. Artikel 11 WRO mogen deze gebouwen ook voor de functies horeca en verblijfsrecreatie worden ingericht en/of gebruikt. In verband met de historische samenhang wordt geen nieuwe woonbebouwing bij de landelijke woonbebouwing toegestaan. Nieuwe schuren kunnen alleen ter vervanging van een bestaande schuur worden opgericht.

Nieuwe **woningbouw** is -gelet op de historische samenhang- niet mogelijk. Vervangende woningbouw is mogelijk. Voorkeur daarbij heeft bebouwing conform de aanwijzingen op de kaartbijlage en uit de in 1974 gemaakte inventarisatie. Bij uitbreiding of toevoeging aan bestaande woonbebouwing wordt dezelfde terughoudendheid betracht. Hierbij kan rekening worden gehouden met de inventarisatie. Bij afwijkingen van die voorkeur moet traditionele woningbouw met een passende vorm, bouwstijl en kleurstelling worden toegepast. Het totaal te bebouwen oppervlak voor wonen (incl. aanbouwen en bijgebouwen) is voor zover mogelijk gesteld op maximaal 200 m<sup>2</sup>. Bij meer dan 200 m<sup>2</sup> komt een deel onder het overgangsrecht te vallen. In de dagelijkse praktijk betekent dat deze bebouwing verbeterd en vervangen mag worden. Bij toevoeging van bijv. een nieuwe passende schuur worden die vierkante meters verrekend met het doel om het totaal tot 200 m<sup>2</sup> terug te brengen. In sommige situaties kan dat leiden tot afbraak van bestaande aanbouwen en/of bijgebouwen. Bij de situering dienen essentiële doorzichten vrij van bebouwing en beplanting te worden gehouden.

Via **aanlegvoorschriften** worden nadere regels aan de **omgevingskarakteristiek** gesteld. Zo is het rooien of beschadigen van beplanting verboden. Verder wordt het zondermeer verharderen van wegen, paden en erven aan nadere regels onderworpen. Deze werkzaamheden worden slechts toegestaan wanneer de ruimtelijke karakteristiek en andere waarden niet onevenredig worden aangetast. Hetzelfde geldt voor **recreatief-medegebruik**. Ook deze bij rechte toegelaten activiteiten mogen de waarden en de ruimtelijke karakteristiek van Westenesch niet onevenredig aantasten.

**Kleinschalige vormen van verblijfsrecreatie (WOR)** worden op de erven en eventueel de naastliggende erven bij rechte en onder voorwaarden toegestaan. Deze vorm van recreatie is seizoensgebonden en door die "tijdelijkheid" zal het beschermd dorpsgezicht niet onevenredig worden aangetast. Bovendien vindt in het kader van dit plan meerdere toetsingen plaats.

## Essen en oude veldontginningen (artikel 5)

In het eerste lid van dit artikel wordt aangegeven voor welke doeleinden de voor "essen en oude veldontginningen" aangewezen gronden zijn bestemd. Bij de esgronden is dat "het behoud en/of herstel van de aanwezige zeer hoge landschappelijke, natuurlijke en/of cultuurhistorische waarden".

De esgronden bevinden zich aan de noordoostkant van het dorp en worden aan de westzijde begrenst door de Oude Schietbaanweg. Ten zuiden van de Heirweg tussen de eerste bebouwing en de in het kader van de ruilverkaveling opgeheven schuin naar het Oranjekanaal lopende zandweg ligt nog een klein deel van de Noordbargeresch. Bij de overige gronden (de oude veldontginningen) binnen deze bestemming is het beleid gericht op **behoud en/of herstel van de aanwezige hoge landschappelijke, natuurlijke en/of cultuurhistorische waarden**. Binnen deze bestemming wordt ruimte geboden aan de opbouw van potentiële landschappelijk en/of cultuurhistorische waarden. Deze uitgangspunten waarborgen eveneens de **archeologische waarden** in deze gebieden.

Een groot deel van deze gronden zijn verder bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijvigheid en ze mogen noch voor agrarische bebouwing (w.o. mestlo's) noch voor woondoeleinden worden bebouwd. Specifiek voor het laatste betreft dat de kleinere perceeltjes bij de oostelijke entree van het dorp, twee perceeltjes ten oosten van de Schapenvveenweg en de vele percelen die grenzen aan de noordzijde van de Westenesscherstraat en de Heirweg. De karakteristiek van Westenesch -als een parel in een aan alle kanten nagenoeg open en waardevol landschap liggend- is niet gediend met de toevoeging met bebouwing in de directe omgeving. Naast het verbod in de PMV vanwege de ligging in een milieubeschermsgebied I (grondwaterbescherming) is dat de belangrijkste reden om geen uitbreiding met woningbouw in Westenesch toe te staan. Schuilgelegenheden voor dieren worden binnen deze bestemming zowel voor agrarische als niet-agrarische doeleinden om dezelfde redenen uitgesloten.

De drie bestaande **grondgebonden agrarische bedrijven** krijgen binnen de context van het met waarden bedekte landschap passende uitbreidingsmogelijkheden. Uitbreiding met bedrijfsgebouwen moet op eigen erf en in aansluiting op de bestaande bebouwing plaatsvinden. Een agrarisch bouwperceel mag gezien de waarden ten hoogste één hectare bedragen. Westenesch is omgeven door enkele verzuringsgevoelige gebieden, zodat uitbreiding/handhaving met/van een tweede (intensieve)tak als moeilijk tot bijna onmogelijk moet worden beschouwd. Met rechte is binnen deze bestemming een maximale oppervlakte van 250 m<sup>2</sup> mogelijk gemaakt. De bouw van een tweede bedrijfswoning is alleen mogelijk wanneer de landbouwkundige noodzaak wordt aangetoond. In dat geval kan met vrijstelling aan de bouw van een tweede bedrijfswoning worden meegewerkt. Met wijziging ex. artikel 11 WRO mogen de bestaande agrarische gebouwen worden ingericht voor woondoeleinden. Deze bebouwing mag gekoppeld aan wonen ook voor andere passende (bedrijfs)activiteiten worden ingericht. Daarvoor zal een aan dit plan toegevoegde lijst met toegestane activiteiten worden gehanteerd.

Nieuwe **woningbouw** wordt om hierboven aangevoerde argumenten niet toegestaan. Vervangende nieuwbouw is mogelijk. Voorkeur daarbij heeft traditionele woningbouw met een passende vorm, bouwstijl en kleurstelling. Op de plankaart is aangegeven of er binnen het perceel een vrijstaande dan wel een vrijstaande en/of dubbele woning wordt toegestaan. Per perceel wordt een totale oppervlakte aan bebouwing (incl. aanbouwen en bijgebouwen) van 200 m<sup>2</sup> mogelijk gemaakt. Hoofdgebouwen dienen daarbij tenminste drie meter uit de erfscheiding te worden gesitueerd. De voorgevelrooilijn dient in een lijn of achter de naastliggende voorgevels te worden gehouden. Bij vrijstaande woningen mag ten hoogste 30% van het perceel met een maximum van 200 m<sup>2</sup> worden bebouwd. Bij dubbele woningen ten hoogste 40% van het perceel met ook een maximum van 200 m<sup>2</sup>.

Binnen deze bestemming staan de **bedrijfsgebouwen van de werktuigenvereniging**. Deze zijn als zodanig bestemd en alleen op de zuidelijk van de Westenesscherstraat gelegen gronden wordt een bedrijfswoning toegestaan. Bedrijfsuitbreiding is met wijziging en door verwerving van naastliggende gronden mogelijk. Daarbij mag de omgevingskarakteristiek niet evenredig worden aangetast. Deze toetsing vindt plaats bij een benodigde bouw- of aanlegvergunning.

Een groot deel van de bestemming "essen en oude veldontginningen" grenst direct aan het beschermd dorpsgezicht. Omdat "open in beslotenheid" een van de sterkste contrasterende kenmerken van Westenesch is, wordt op deze gronden de aanleg van **tijdelijk of blijvend bos** tegengegaan. Ook het behoud en herstel van de hoge tot zeer hoge cultuurhistorische en landschappelijke waarden van deze gronden vragen om deze beleidskeuze. Soms kan het daarbij nodig zijn om landschapselementen of bomen te rooien.

Ter bescherming van deze waarden zijn tal van werken, geen gebouw zijnde of werkzaamheden verboden en mogen ze slechts worden uitgevoerd na schriftelijke vergunning (aanlegvergunning) door burgemeester en wethouders. **Recreatief-medegebruik** worden evenals **kleinschalige vormen van verblijfsrecreatie (WOR)** op de erven bij rechte binnen deze bestemming toegestaan.

## Verkeersdoeleinden (artikel 6)

Alle bestaande verharde en onverharde wegen binnen het plangebied zijn afzonderlijk bestemd. De berm, inritten, groenstroken, groensingels en opgaande beplanting zijn in deze bestemming begrepen. De bestemming "verkeersdoeleinden" voorziet niet in de aanleg van parkeerplaatsen. Binnen deze bestemming bevindt zich ook het van metselstenen opgetrokken transformatorhuisje (jonge bouwkunst /structuur-bepalend). Dit bouwwerk zal op grond van deze bestemming worden behouden en waar nodig worden hersteld. Bij de aanleg van nieuwe nutsvoorzieningen moet rekening worden gehouden met de karakteristiek van Westenesch. Ook deze bescheiden bebouwing mag hier geen onevenredige afbreuk aan doen.

In een deel van de noordelijke berm van de Westenesscherstraat komt de zeldzame en beschermde Bosgeelster voor. Daarom is in de voorschriften voor dit deel van de berm en het naastliggende bosomelementen de doeleindenbeschrijving "bescherming natuurwaarden (planzone II)" opgenomen. Ter bescherming van deze plant worden bepaalde werkzaamheden verboden. Op een erf aan de Schietbaanweg bevinden zich de restanten van het hunebed D44. Ter bescherming hiervan is dat gebied op de plankaart aangeduid als "archeologisch monument (planzone I)" en wordt hier in de voorschriften ook aandacht aan besteed.

*De bosgeelster (Gagea sylvatica) is een inheems bolgewasje uit de leliefamilie. Het bloeit in het voorjaar. Er zijn in Drenthe maar enkele vindplaatsen van de Bosgeelster. Voor zover bekend zijn er in Emmen twee vindplaatsen. In de tuin van het raadhuis en op deze plek in Westenesch. Beide zijn plekken nabij oude boerenerven.*

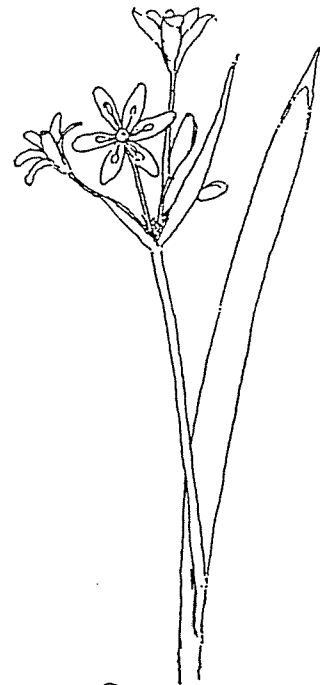
*Plantensociologisch hoort de Bosgeelster thuis in de Sleedoornorde. Daarvan zijn de kensoorten Sleedorn, Eenstijlige Meidoorn, Rode Kornoelje, Gelderse Roos, Spaanse Aak, Hondсроos, Struweelroos, Bosrank, Hop, Mispel. Deze plantengemeenschap komt voor op kalkarme tot kalkrijke, voedselarme tot voedselrijke bodems. Meestal tamelijk weinig gestoord (bemest, vervuild, enz.). In Nederland daarom vrij zeldzaam.*

*Het aardige van deze plant is dat ze een "stinseachtige biotoop" vertegenwoordigt. Het gaat dus niet alleen om de Bosgeelster zelf maar ook om de bijzondere flora en fauna die in de directe omgeving ook aanwezig is.*

*De Bosgeelster is een tot 30 cm hoge bolplant met één bol. Aan de voet van de bloeistengel 1 breed-lijnvormig blad; dicht onder de bloeiwijze twee lancetvormige stengelbladeren. Bloeiwijze een armbloemig scherm 3-6 bloembladen aan de bovenzijde goudgeel en aan de onderzijde groenig. Zeldzaam in bossen en hagen. Bloeit in maart-mei.*

*Bij het beheer is het van belang dat de bodem weinig wordt gestoord en dat er extensief maaibeheer wordt toegepast. De groeiplaatsen moeten in de halfschaduw blijven liggen. De bodem mag niet worden samengedrukt door opslag van materiaal of het parkeren van auto's*

*Om die reden zal het parkeren van auto's worden belemmerd en zal ter plekke een Bosgeelster-infobordje worden aangebracht.*



Bosgeelster.

In sommige delen van het plangebied is het wenselijk om oude of nieuwe verbindingen te herstellen of aan te leggen. Dat kunnen smalle tot zeer smalle zandpaadjes zijn. Met de "oude" verbinding wordt het herstel van de verbinding tussen de Heirweg en de Schapenveenweg bedoeld. Nieuw is de aanleg van een met klinkers verhard verkeersvoetpad tussen de Schapenveenweg en het verharde voetpad nabij de VLC-ACM. Bij de overige nieuwe paadjes wordt gedacht aan smalle voetpaadjes op de scheiding tussen het dorp en de es of tussen het dorp en oude veldontginningsgronden. In aansluiting hierop kan de versterking van de eerder beschreven landschappelijke en cultuurhistorische waarden plaatsvinden. De eventuele verwerving van gronden hiervoor gebeurt in analoog met de aanleg van bijvoorbeeld landsschapelementen bij landinrichtingsprojecten op vrijwillige basis. Deze ontwikkelingen zijn goed te combineren met een project als "Dorpen in het Groen". Het nog aan te leggen verharde voetpad tussen Westenesch en Emmen is, voor zover het binnen het plangebied komt te liggen, bij rechte geregeld.

Bij de toekomstige inrichting van het plan "Waterrijk Emmen" (2e fase) komt een deel van de Schapenveenweg als doorgaande weg te vervallen. Daardoor zal het belang van de Melkweg voor het landbouwverkeer toenemen. Om die reden wordt het huidige zandwegprofiel, voor zover het binnen het plangebied ligt, gehandhaafd. Ook bij de aansluitende bestemmingsplannen voor de Noordbargeresch en de voormalige melkfabriek in Noordbarge wordt eenzelfde beleidslijn gehanteerd.

## **5.4. Overige bepalingen**

Bovenstaande voorschriften geven alleen nader inhoud aan de bestemmingen of vormen een algemeen toetsingskader voor de bestemmingen (artikel 3). Naast deze voorschriften bestaat het bestemmingsplan ook uit voorschriften die van toepassing zijn op alle bestemmingen. Het betreft de algemene bepalingen. Deze zijn onderverdeeld in **begripsbepalingen (artikel 1)** en **wijze van meten (artikel 2)**.

### **Algemene bepalingen (artikel 7)**

In dit artikel zijn de in de bestemmingen genoemde wijzigings- en uitwerkingsbepalingen overeenkomstig artikel 11 van de Wet op de ruimtelijke Ordening bijeengebracht.

### **Aanvullende vrijstellingsbepalingen (artikel 8)**

In dit artikel zijn enkele vrijstellingsmogelijkheden opgenomen, die op alle bestemmingen van toepassing zijn. De vrijstellingsbepalingen geven de mogelijkheid om op ondergeschikte punten van het plan af te wijken in verband met aanpassing aan de werkelijke afmetingen en de mogelijkheid om met ten hoogste 10% af te wijken van de voorgeschreven afmeting van de bebouwing. De vrijstelling moet worden geweigerd indien door het verlenen van een vrijstelling onevenredig afbreuk wordt gedaan aan het karakter van Westenesch.

In dit algemene artikel is bepaald dat artikel 17 WRO (tijdelijke vrijstelling) niet van toepassing is in dit bestemmingsplan. De reden hiervan ligt in de bescherming van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het gebied. Juist deze waarden worden in het plan beschermd.

### **Anti-dubbeltelbepaling (artikel 9)**

Deze bepaling is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel, of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van het maximaal te bebouwen oppervlak.

### **Overgangsbepaling (artikel 11)**

Bouwwerken welke op het tijdstip van de tervisielegging van het plan bestaan, in uitvoering zijn of mogen worden opgericht volgens een bouwvergunning die voor dat tijdstip is aangevraagd en die afwijken van het bestemmingsplan mogen gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd. Indien het bouwwerk door een calamiteit wordt verwoest is conform de in de voorschriften gestelde nadere eisen volledig herbouw toegestaan.

### **Slotbepaling (artikel 12)**

Overtreding van de gebruiksbepaling, alsmede het verrichten van werken of werkzaamheden zonder of in afwijking van een aanlegvergunning, zijn in dit artikel uitdrukkelijk strafbaar (**strafbepaling**) gesteld, zodat sancties mogelijk zijn.

Tenslotte wordt in de slotbepaling de **titel** beschreven waaronder dit bestemmingsplan kan worden aangehaald.

## 6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Voor de gemeente zijn aan dit bestemmingsplan geen nadelige financiële gevolgen verbonden.

## 7. OVERLEG EN INSPRAAK

### 7.1. Overleg

In het kader van het overleg ex. artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening zijn de volgende adviezen en/of reacties ontvangen:

- Commissie voor Gemeentelijke Bestemmingsregelingen van de Provinciale Planologische Commissie in de provincie Drenthe;
- Inspectie van de Ruimtelijke Ordening in de provincies Drenthe, Friesland en Groningen;
- Productgroep Milieubeheer van de provincie Drenthe;
- Afdeling Verkeer en Vervoer van de provincie;
- Steunpunt Monumentenzorg Drenthe (in dit steunpunt zijn ondermeer de Rijksdienst voor de Monumentenzorg en de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek en de provincie Drenthe vertegenwoordigd);
- Noordelijke Land- en Tuinbouw Organisatie (in samenwerking met enkele leden van de Gemeentelijke Overleg Commissie);
- Eerstaanwezend Ingenieur Directeur Noord-Oost Nederland;
- Drentse Recreatieschappen;
- Waterschap 't Suydevelt;
- Waterleidimaatschappij Drenthe;
- Edon Oost;
- Zuiveringsschap Drenthe.

Deze adviezen en reacties zijn gebundeld in de nota "Overleg en Inspraak Bestemmingsplan Westenesch" van juni 1997. In deze nota is tevens het standpunt van het college van burgemeester en wethouders ten aanzien van de verschillende overlegreacties opgenomen. Waar dit standpunt leidde tot aanpassingen van het bestemmingsplan, zijn de aanpassingen in het ontwerp-bestemmingsplan (laatstelijk gewijzigd 5 juni 1997) verwerkt. Voor de inhoud van de overlegreacties en het standpunt van het college wordt verwezen naar voornoemde nota voor overleg en inspraak.

### 7.2. Inspraak

Tijdens de voorbereiding van het bestemmingsplan heeft een commissie, bestaande uit een vijftal aangewezen bewoners en een vijftal betrokken ambtenaren van monumentenzorg, de provincie en de gemeente, waar nodig de planvorming mede gestalte gegeven. Achteraf kan worden vastgesteld dat het uiteindelijke plan op essentiële onderdelen is aangepast en dat dat met name aan de inbreng van deze begeleidings-commissie is te danken.

Tijdens de periode van voorbereiding heeft de gemeente enige keren informatie over de voortgang van de planontwikkeling verzorgd. Deze informatieversteking viel meestal samen met een bijeenkomst van Plaatselijk Belang Westenesch. Deze vereniging heeft ook een belangrijk aandeel in de bezorging van de gemeentelijke informatiestromen geleverd. Al met al heeft dat gezorgd voor een brede bekendheid van het planproces onder de bevolking en dat heeft zeker bijgedragen in een groot draagvlak voor dit plan.

Op 24 februari 1997 heeft in de raadzaal van de gemeente Emmen de officiële inspraakbijeenkomst over het voorontwerp-bestemmingsplan plaatsgevonden. Van de aan deze bijkomst gekoppelde schriftelijke inspraakreactiemogelijkheid tot 6 maart 1997 hebben de volgende personen gebruik gemaakt:

- R. Waverijn , Laan van Kwekebos 194, Emmen;
- G.R. Gruppen, Westennesscherstraat 97, Emmen.

De daar mondeling naar voren gebrachte reacties zijn gebundeld in een naar de bewoners toegezonden verslag. Dat verslag maakt ook onderdeel uit van de eerdergenoemde nota voor overleg en inspraak. In deze nota is tevens het standpunt van het college van burgemeester en wethouders ten aanzien van de verschillende inspraakreacties opgenomen. Voor zover de vragen en op- en aanmerkingen leiden tot aanpassingen van het plan, zijn deze aanpassingen in het ontwerpplan van 5 juni 1997 verwerkt. De beide schriftelijke reacties zijn per brief afgedaan en zij hebben geen van beide geleid tot een aanpassing van het plan. Om privacy-overwegingen zijn ze niet opgenomen in de nota voor overleg en inspraak.

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft gedurende vier weken vanaf 11 juni 1997 ter inzage gelegen. In deze periode is de gelegenheid geboden schriftelijk op het plan te reageren. Gedurende deze periode zijn er **geen andere zienswijzen** omtrent het plan kenbaar gemaakt.

document: wesnesch.toe  
henk jeurink (ros)  
21 juli 1997

## Bestemmingsplan "Westenesch"

Met ingang van 11 juni 1997 ligt gedurende vier weken op de afdeling Ruimtelijke Ordening en Stadsvernieuwing van de productgroep Stadsontwikkeling, Raadhuisplein 1 te Emmen (gebouw C kamer 101/102) voor een ieder tijdens kantooruren van 8.30-12.00 uur en van 13.30-16.00 uur ter inzage het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch", tekening 96.010 (laatstelijk gewijzigd 5 juni 1997).

Het ontwerp-plan heeft betrekking op de als **beschermd dorpsgezicht** aangewezen kern Westenesch en haar omgeving. Het ontwerp-plan voorziet in het afstemmen van alle maatregelen ten aanzien van het gebruik van de bestaande bebouwing en gronden, alsmede ten aanzien van toekomstige bebouwing of toekomstig gebruik van gronden, ten behoeve van het behoud, herstel en ontwikkeling (versterking) van de ruimtelijke en de functionele karakteristiek van het plangebied. Onder de ruimtelijke karakteristiek wordt voor "het beschermde dorpsgezicht" tevens de historisch-ruimtelijke waarde begrepen.

Alvorens het ontwerp-bestemmingsplan aan de raad ter vaststelling zal worden voorgelegd kan binnen bovengenoemde termijn een ieder schriftelijk haar/zijn zienswijze omtrent het ontwerp-bestemmingsplan aan de gemeenteraad kenbaar maken.

Emmen, 10 juni 1997  
Burgemeester en wethouders van Emmen,  
secretaris,                                  burgemeester,  
P.I.M. van den Wijngaart.          P.A.C.M. van der Velden.

Ned. Staatscourant                  : graag publicatie in de editie van 10 juni 1997  
Zuidenvelder:                         : idem.

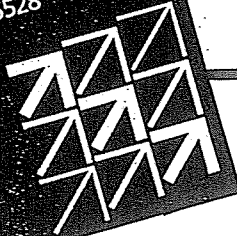
Ex. gezonden aan:

Publicatiebord : dhr. J. Miske  
STOW/ROS       : dhr. H. Heine  
STOW/BWT       : dhr. M. Fieret  
FACD/VPR       : mvr. H.M. Schellekens



**Wekelijkse Informatierubriek  
van de gemeente Emmen**

Uitgave:  
Afdeling Voorlichting & PR  
gemeente Emmen  
Telefoon (0591) 685528  
Redactieadres  
Postbus 30001  
7800 RA Emmen  
Voor meer  
informatie  
over de  
gemeente  
(0591) 685555



# Info

**Dinsdag  
10 juni 1997  
nummer 22**

## **Bestemmingsplan 'Westenesch'**

Met ingang van 11 juni 1997 ligt gedurende vier weken op de afdeling Ruimtelijke Ordening en Stadsvernieuwing van de productgroep Stadsontwikkeling, Raadhuisplein 1 te Emmen (gebouw C kamer 101/102), voor een ieder tijdens kantooruren van 8.30-12.00 uur en van 13.30-16.00 uur ter inzage het **ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch"**, tekening 96.010 (laatstelijk gewijzigd 5 juni 1997).

Het ontwerp-plan heeft betrekking op de als **beschermd dorpsgezicht** aangewezen kern Westenesch en haar omgeving. Het ontwerp-plan voorziet in het afstemmen van alle maatregelen ten aanzien van het gebruik van de bestaande bebouwing en gronden, alsmede ten aanzien van toekomstige bebouwing of toekomstig gebruik van gronden, ten behoeve van het behoud, herstel en ontwikkeling (versterking) van de ruimtelijke en de functionele karakteristiek van het plangebied. Onder de ruimtelijke karakteristiek wordt voor "het beschermde dorpsgezicht" tevens de historisch-ruimtelijke waarde begrepen.

Alvorens het ontwerp-bestemmingsplan aan de raad ter vaststelling zal worden voorgelegd kan binnen bovengenoemde termijn een ieder schriftelijk haar/zijn zienswijze omtrent het ontwerp-bestemmingsplan aan de gemeenteraad kenbaar maken.

## Elburg

### Vaststelling bestemmingsplan "Buiten de Veste, 17e partiële herziening".

Burgemeester en wethouders van Elburg maken ter voldoening aan het bepaalde in artikel 26 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening bekend dat met ingang van woensdag 11 juni 1997 gedurende vier weken voor een ieder ten gemeentekantoor te Oostendorp (afdeling Ruimte en Grond, op werkdagen voor het publiek geopend van 8.00 tot 12.30 uur), ter inzage ligt het door de gemeenteraad in zijn vergadering 29 mei 1997 genomen besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan:

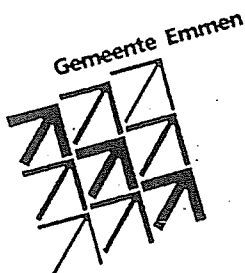
#### - "Buiten de Veste, 17e partiële herziening".

Dit bestemmingsplan voorziet in een planologisch en juridisch kader voor de uitbreiding van de showroom van het garagebedrijf aan de Havenkade 3 te Elburg, alsmede voor het realiseren van een dienstwoning daarboven.

Zij die tijdig hun zienswijze bij de gemeenteraad kenbaar hebben gemaakt, alsmede belanghebbenden die aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest overeenkomstig het bepaalde in artikel 23 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening hun zienswijze bij de gemeenteraad ten opzichte van het ontwerp te hebben aangebracht, kan een ieder gedurende bovengenoemde termijn bij Gedeputeerde Staten schriftelijk bedenkingen inbrengen tegen het bestemmingsplan.

Elburg, 10 juni 1997.

Burgemeester en wethouders voornoemd.



**Bestemmingsplan 'Westenesch'**  
Met ingang van 11 juni 1997 ligt gedurende vier weken op de afdeling Ruimtelijke Ordening en Stadsvernieuwing van de productgroep Stadsontwikkeling, Raadhuisplein 1 te Emmen (gebouw C kamer 101/102) voor een ieder tijdens kantooruren van 8.30-12.00 en van 13.30-16.00 uur ter inzage het ontwerp-bestemmingsplan

'Westenesch', tekening 96.010 (laatstelijk gewijzigd 5 juni 1997).

Het ontwerp-plan heeft betrekking op de als beschermd dorpsgezicht aangewezen kern Westenesch en haar omgeving. Het ontwerp-plan voorziet in het afstemmen van alle maatregelen ten aanzien van het gebruik van de bestaande bebouwing en gronden, alsmede ten aanzien van toekomstige bebouwing of toekomstig gebruik van gronden, ten behoeve van het behoud, herstel en ontwikkeling (versterking) van de ruimtelijke en de functionele karakteristiek van het plangebied. Onder de ruimtelijke karakteristiek wordt voor 'het beschermde dorpsgezicht' tevens de historisch-ruimtelijke waarde begrepen.

Alvorens het ontwerp-bestemmingsplan aan de raad ter vaststelling zal worden voorgelegd kan binnen bovengenoemde termijn een ieder schriftelijk haar/zijn zienswijze omtrent het ontwerp-bestemmingsplan aan de gemeenteraad kenbaar maken.

Emmen, 10 juni 1997.

Burgemeester en wethouders van

Emmen,

P. A. C. M. van der Velden,

burgemeester.

P. I. M. van den Wijngaart, secretaris.



## GROESBEEK

*Vorbereidingsbesluiten ex artikel 21 W.R.O.*

De burgemeester van Groesbeek maakt bekend, dat de raad dezer gemeente in zijn vergadering van 29 mei 1997 besloten heeft te verklaren, dat:

1. ten behoeve van de bouw van een muziek-/oefenruimte in de vorm van een uitbouw aan de achtergevel (=oostgevel) van het gemeenschapshuis op het perceel Reestraat 2 te De Horst;
2. ten behoeve van de bouw van een aanleunwoning tegen de woning Grafwegen 11, alhier;

een herziening van:

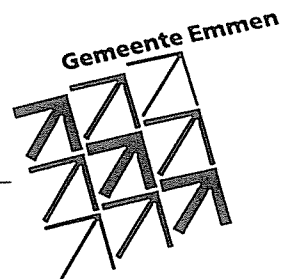
- sub 1: het bestemmingsplan 'De Horst';  
sub 2: het bestemmingsplan 'Buitengebied';

wordt voorbereid.

De voorbereidingsbesluiten met de bijbehorende situatietekeningen liggen met ingang van 11 juni 1997 (tijdens de kantooruren tussen 09.00 en 12.00 uur) voor een ieder ter inzage op de afdeling Ruimtelijke Ordening en Beheer,

## Raadsvoorstel

jaar	bijlagenr.	commissie(s)	categorie/agendanr.
1997	152	BSRO	A 10



### onderwerp

Vaststelling ontwerp-bestemmingsplan  
"Westenesch"

### Aan de raad

Hierbij bieden wij u het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch", met bijbehorende stukken, waaronder de plankaart genummerd 96.010, laatstelijk gewijzigd 5 juni 1997, ter vaststelling aan.

Het ontwerp is mede opgesteld in verband met het door de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer op 17 december 1991 genomen besluit tot aanwijzing van de kern Westenesch tot een beschermd dorpsgezicht.

Het ontwerp-plan heeft betrekking op de als beschermd dorpsgezicht aangewezen kern en haar omgeving. Het plan voorziet in het afstemmen van alle maatregelen ten aanzien van het gebruik van de bestaande bebouwing en gronden, alsmede ten aanzien van de toekomstige bebouwing of toekomstig gebruik van gronden, ten behoeve van het behoud, herstel en ontwikkeling (versterking) van de ruimtelijke en de functionele karakteristiek van het plangebied. Onder de ruimtelijke karakteristiek wordt voor het "beschermd dorpsgezicht" tevens de historisch-ruimtelijke waarde begrepen.

Over het ontwerp heeft veelvuldig overleg met de bevolking (informatie/inspraak) plaatsgevonden. Niet onbelangrijk is daarbij de inbreng van een voor dit plan in het leven geroepen begeleidingscommissie geweest. Deze commissie bestond uit vijf aangewezen bewoners en vijf betrokken ambtenaren van monumentenzorg, de provincie en de gemeente.

Voor nadere informatie verwijzen wij u korthedshalve naar de op het ontwerp gegeven toelichting met bijbehorende stukken.

De laatste jaren is de belangstelling voor ons culturele erfgoed groeiende. Dat heeft o.a. geresulteerd in de beschikbaarstelling van extra middelen voor dat doel. In één van de werkgroepen t.b.v. de herindeling wordt uitgezocht hoe deze ontwikkeling uitpakt voor onze nieuwe gemeente. Na een gedegen inventarisatie stellen wij ons voor om in het voorjaar van 1998 met een meerjarenprogramma voor Westenesch bij u terug te komen. In dat programma zal op een meer structurele wijze worden aangegeven hoe de overheid samen met de bevolking gestalte zal geven aan het herstel en de ontwikkeling van de ruimtelijke en functionele karakteristiek van Westenesch.

Het ontwerp heeft, overeenkomstig het bepaalde in artikel 23, tweede lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening gedurende vier weken vanaf woensdag 11 juni 1997 ter inzage gelegen. Gedurende de ter inzagelegging had een ieder het recht haar/zijn zienswijze omtrent het ontwerp schriftelijk aan u kenbaar te maken. **Hiervan is door niemand gebruik gemaakt.**

Op basis van bijgevoegd akoestisch rapport hebben wij een verzoek tot ontheffing ingevolge de Wet Geluidhinder bij gedeputeerde staten ingediend. Bij besluit van 25 augustus 1997 hebben zij de gevraagde ontheffing verleend.

Daardoor is nu de weg vrij om u voor te stellen het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch", zoals aangegeven op plankaart genummerd 96.010, laatstelijk gewijzigd 5 juni 1997, met bijbehorende toelichting en voorschriften, vast te stellen.

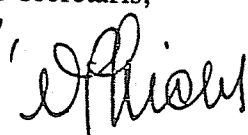
Het voorstel is besproken met de commissie Bouwzaken, Stads- en dorpsvernieuwing, Ruimtelijke ordening en Overlegstructuren. De op deze aangelegenheid betrekking hebbende stukken liggen op de gebruikelijk manier in de raadsportefeuille ter inzage. Een ontwerp-besluit is bijgevoegd.

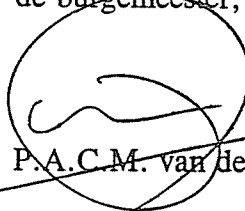
Emmen, 15 september 1997,

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de secretaris,

de burgemeester,

bk  




P.I.M. van den Wijngaart

P.A.C.M. van der Velden

1997, nr. A10

De raad van de gemeente Emmen;

gelet op het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 september 1997, nr. 152;

Overwegende, dat overeenkomstig het bepaalde in artikel 23, tweede lid van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, gedurende een termijn van vier weken vanaf 11 juni 1997 voor een ieder ter inzage heeft gelegen het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch";

dat gedurende genoemde termijn een ieder het recht had haar/zijn zienswijze omtrent het ontwerp schriftelijk kenbaar te maken;

dat hiervan door niemand gebruik is gemaakt;

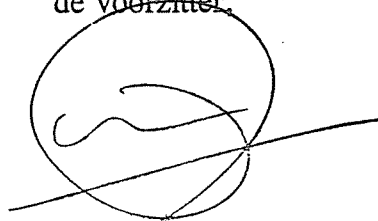
gelet op de desbetreffende bepalingen van de Wet op de Ruimtelijke Ordening;

gehoord de commissie van Bouwzaken, Stads- en dorpsvernieuwing, Ruimtelijke ordening en Overlegstructuren van 8 september 1997:

b e s l u i t :

vast te stellen het bestemmingsplan "Westenesch", zoals dit is vervat in de bij dit besluit behorende plankaart, genummerd 96.010, laatstelijk gewijzigd 5 juni 1997 en voorschriften, alsmede de bijbehorende kaartbijlage, genummerd 96.010A en toelichting.

Vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad van 25 september 1997,  
de secretaris, de voorzitter.



Gemeente Emmen

Met ingang van 15 oktober 1997 ligt gedurende vier weken op afdeling Ruimtelijke Ordening en Stadsvernieuwing (gebouw C kamer 101) voor een ieder ter inzage het door de gemeenteraad in zijn vergadering van 25 september 1997 vastgesteld bestemmingsplan "Westenesch" als vervat in het bij dit besluit behorende tekening nr. 96.010.

Gedurende genoemde termijn kunnen tegen het besluit van de gemeenteraad tot vaststelling van voornoemd bestemmingsplan schriftelijk bedenkingen worden ingebracht bij Gedeputeerde Staten van Drenthe, Westerbrink 1, 9405 BJ Assen door; een belanghebbende die aantoon, dat hij redelijkerwijs niet in staat is geweest tijdig zijn zienswijze tegen het bestemmingsplan bij de gemeenteraad kenbaar te maken.

Emmen, 14 oktober 1997

De burgemeester en wethouders van Emmen,  
P.A.C.M. van der Velden, burgemeester  
mr. drs. P.I.M. van der Wijngaart, secretaris,

Ned.Staatscourant: graag publicatie in editie van 14 oktober  
1997

Zuidenvelder : idem

Publicatiebord: idem

Ex. gezonden aan:

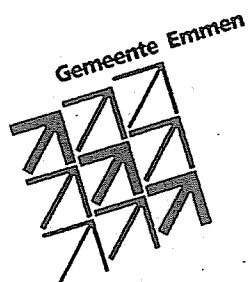
publicatiebord: J. Miske

afd. BWT: M. Fieret

afd. ROS: A.A. Boer

voorlichting: mevr. R. Schellekens.

Staatscomant  
14-10-1997



Met ingang van 15 oktober 1997 ligt gedurende vier weken op afdeling Ruimtelijke Ordening en Stadsvernieuwing (gebouw C kamer 101) voor een ieder ter inzage het door de gemeenteraad in zijn vergadering van 25 september 1997 vastgestelde bestemmingsplan 'Westenesch' als vervat in het bij dit besluit behorende tekening nr. 96.010. Gedurende genoemde termijn kunnen tegen het besluit van de gemeenteraad tot vaststelling van voornoemd bestemmingsplan schriftelijk bedenkingen worden ingebracht bij Gedeputeerde Staten van Drenthe, Westerbrink 1, 9405 BJ Assen door:  
een belanghebbende die aantoont, dat hij redelijkerwijs niet in staat is geweest tijdig zijn zienswijze tegen het bestemmingsplan bij de gemeenteraad kenbaar te maken.

*Emmen, 14 oktober 1997.*

*De burgemeester en wethouders van Emmen,*

*P. A. C. M. van der Velden,  
burgemeester.*

*Mr. drs. P. I. M. van der Wijngaart,  
secretaris.*

---

Muidenveker  
14-10-1997

## Bestemmingsplan

Gemeente Emmen

Met ingang van 15 oktober 1997 ligt gedurende vier weken op afdeling Ruimtelijke Ordening en Stadsvernieuwing (gebouw C kamer 101) voor een ieder ter inzage het door de gemeenteraad in zijn vergadering van 25 september 1997 vastgesteld bestemmingsplan 'Westenesch' als vervat in het bij dit besluit behorende tekening nr. 96.010.

Gedurende genoemde termijn kunnen tegen het besluit van de gemeenteraad tot vaststelling van voornoemd bestemmingsplan schriftelijk bedenkingen worden ingebracht bij Gedeputeerde Staten van Drenthe, Westerbrink 1, 9405 BJ Assen door:

een belanghebbende die aantoont, dat hij redelijkerwijs niet in staat is geweest tijdig zijn zienswijze tegen het bestemmingsplan bij de gemeenteraad kenbaar te maken.

---



Akoestisch rapport bestemmingsplan:

**"Westenesch"**

## Algemene gegevens

Ten behoeve van de bestemmingsplanprocedure is dit plan door de sectie geluid van de afdeling Milieu geluidstechnisch onderzocht. Het onderzoek heeft in augustus 1996 plaatsgevonden.

In dit rapport wordt de akoestische situatie van het plan beschouwd in verband met het gestelde in hoofdstuk VI van de Wet geluidhinder -Staatscourant 1979, nr 99 (Wgh). Het onderzoek is verricht op grond van artikel 77 van genoemde Wet.

## Plangebied

Het plangebied bevindt zich binnen de geluidszone van de N381, zoals bedoeld in artikel 74 van de Wgh. Het plangebied bevindt zich niet binnen de zone ex artikel 53 Wgh.

Binnen het plan is sprake van reeds aanwezige typische (losse) bebouwing. Binnen dit gegeven zijn een groot aantal (bestaande) geluidgevoelige bestemmingen geprojecteerd. De projectie in het plan is zodanig dat beperkte uitbreiding, met uitzondering van de bestemming "beschermd dorpsgezicht", ten opzichte van de huidige situatie in sommige gevallen mogelijk is. Deze bestemmingen worden daarom als zijnde "bestaande situaties" in de zin van de Wet geluidhinder beschouwd. Tevens is in het plan de mogelijkheid aangegeven van projectie van één nieuw geluidgevoelig gebouw (het met wijziging ex. Artikel 11 WRO, oprichten van een tweede bedrijfswoning). Tevens is het mogelijk dat het agrarische gebruik kan worden gewijzigd in woondoeleinden. Dit wordt beschouwd als zijnde "nieuwe situatie" in de zin van de Wgh. Het onderzochte gebied is op tekening 96.010 aangegeven met toetsingpunt 1.

## Wegverkeerslawaai

### Verkeersgegevens

De verkeersgegevens zijn afkomstig uit de VerkeersMilieuKaart Emmen (VMK). Derhalve is gerekend met de gegevens zoals aangegeven in onderstaande tabellen.

Weg	Gifmaat in aansicht
N381	16.000 mvt/etm

Tabel 1: verkeersvariabelen N381

periode bepalend voor de  
etmaalwaarde : nachtperiode  
uurintensiteit : 8.0 %  
percentage categorie 1 : 0.0 %  
percentage categorie 2 : 88.0 %  
percentage categorie 3 : 8.0 %  
percentage categorie 4 : 4.0 %  
maximum snelheid : 100 km/u  
De wegverharding bestaat uit fijn asfalt.

### Akoestische gegevens en rekenmethode

Bij de berekening van de geluidsbelasting dient een aantal algemene uitgangspunten te worden vermeld.

- Op de berekende waarde is een reductie van 3 dB toegepast conform de op basis van artikel 103 Wgh. door de Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne afgegeven beschikking van 27 mei 1981 (stcrt. 116).
- De waarneemhoogte is op 5 meter hoogte genomen.
- Het gebied met een reflecterende harde bodem wordt gevormd door het oppervlak van de van een verharding voorziene wegen alsmede overige bestratingen.
- Reeds aanwezige bebouwing is als volledig reflecterend beschouwd voor tegenoverliggende waarneempunten. Geprojecteerde bebouwing is, voor zover voor een waarneempunt relevant, als gesloten reflecterend front beschouwt. Binnen het gebied met voornamelijk reeds bestaande bebouwing en vastgelegde bebouwingslijnen zijn een aantal toetsingpunten aangegeven. Er is gerekend met berekeningsmethode
- Binnen het plangebied wordt de geluidsbelasting niet beïnvloed door de aanwezigheid van een door middel van verkeerslichten geregelde kruisingen.

## Resultaten en conclusies

De maximale geluidbelasting ter plaatse van toetsing punt 1 is  $58-3=55$  dB(A).

### **Ontheffingsverzoek ingevolge de Wet geluidhinder**

Ingevolge het bepaalde in artikel 83 en 85 van de Wgh. wordt ontheffing verzocht van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, als bedoeld in artikel 82 van genoemde wet, ten behoeve van de oprichting van geluidgevoelige bebouwing in het bestemmingsplan "Westenesch". Er wordt een hoger waarde gevraagd van 55 dB(A).

Argumenten welke voor de oprichting van deze bebouwing binnen de in het plan aangegeven situaties pleiten, zijn vermeld in de geluidparagraaf van de toelichting op het bestemmingsplan.

### Wegverkeerslawaaï

Dit verzoek heeft betrekking op een gebied waarop een nieuw geluidgevoelig gebouw geprojecteerd wordt; tweede bedrijfswoning en waar de mogelijkheid bestaat om het gebruik te wijzigen van agrarisch- naar woondoeleind. Zie toetsingpunt 1 op tekening 96.010.

Derhalve heeft het verzoek betrekking op artikel 2, lid 1 onder b van het Besluit Grenswaarden binnen zones langs wegen d.d. 20 november 1981.

Voor het gebied met bovenstaand toetsingpunt wordt een hogere waarde gevraagd volgens van artikel 2, lid 1 onder b punt 3 en 5 van bovengenoemd besluit. Deze woning wordt gezien als zijnde ter plaatse noodzakelijk om redenen van bedrijfsgebondenheid. De eventuele wijziging in gebruik wordt gezien als vervanging van bestaande bebouwing.

H.J. Otten. Ing J. Nijsinghstraat 16, 7715 PE Punthorst

### **Advies Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling**

Volgens het op 20 januari 1998 gedeeltelijk goedgekeurde bestemmingsplan "Westenesch" zijn de betreffende gronden (T 217) aan de noordzijde van de Heirweg bestemd voor 'beschermd dorpsgezicht'. In het ruimtelijk beleid voor Westenesch is vastgelegd dat in verband met het beschermde dorpsgezicht en de ligging in milieubeschermingsgebied I (grondwaterbescherming) geen nieuwe woningen aan Westenesch mogen worden toegevoegd Wel mogen de bestaande woningen onder strikte voorwaarden worden vervangen door een nieuwe woning.

In dat verband is vooral de beschrijving in hoofdlijnen (artikel 3) van belang. In dat artikel heeft de raad zich verplicht om bij beoordelingen van bouw- en/of aanlegvergunningen, vrijstelling of wijzigingen te streven naar behoud, herstel en ontwikkeling van de ruimtelijke en functionele karakteristiek. Onder de ruimtelijke karakteristiek wordt voor het beschermd dorpsgezicht tevens de historisch-ruimtelijke waarde begrepen. In de leden 1 t/m 3 van artikel 3 van het bestemmingsplan wordt nader op de kenmerken en het daaruit voortvloeiende beleid van de ruimtelijke en functionele karakteristiek van Westenesch ingegaan. Ter uitvoering en met inachtneming van het gestelde over de ruimtelijke en functionele karakteristiek zijn burgemeester en wethouders bevoegd bij de toepassing van de bij de bestemmingen opgenomen (bouw)voorschriften –mits een doelmatig gebruik niet onevenredig wordt geschaad- nadere eisen te stellen.

Het voorliggende bouwplan draagt wat betreft de situering, de omvang en de vormgeving niet bij aan het herstel en ontwikkeling (versterking) van de ruimtelijke en functionele karakteristiek van Westenesch. Ook het voorgestelde materiaal- en kleurgebruik en de bescherming van de op het perceel aanwezige structuurbepalende beplanting verdient de nodige aandacht.

*Alles tegen elkaar afwegend adviseren wij op grond van het voorliggende bouwplan geen medewerking te verlenen aan de gevraagde bebouwing op perceel T 217 aan de noordzijde van de Heirweg. Wel verdient het aanbeveling om in overleg met de indieners overeenkomstig de uitgangspunten van het bestemmingsplan het bouwplan aan te passen.*

kenmerk: bwt 20002056 - 29 januari 2001 – henk jeurink

13.02.2001

Beoordelt  
Herk J  
Hanni L

H.J. Otten + J. Nijsingh

Henk Jeurink

H.J. Otten. Ing J. Nijsinghstraat 16, 7715 PE Punthorst

### **Advies Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling**

Volgens het op 20 januari 1998 gedeeltelijk goedgekeurde bestemmingsplan "Westenesch" zijn de betreffende gronden (T 217) aan de noordzijde van de Heirweg bestemd voor 'beschermd dorpsgezicht'. In het ruimtelijk beleid voor Westenesch is vastgelegd dat in verband met het beschermde dorpsgezicht en de ligging in milieubeschermingsgebied I (grondwaterbescherming) geen nieuwe woningen aan Westenesch mogen worden toegevoegd. Wel mogen de bestaande woningen onder strikte voorwaarden worden vervangen door een nieuwe woning.

In dat verband is vooral de beschrijving in hoofdlijnen (artikel 3) van belang. In dat artikel heeft de raad zich verplicht om bij beoordelingen van bouw- en/of aanlegvergunningen, vrijstelling of wijzigingen te streven naar behoud, herstel en ontwikkeling van de ruimtelijke en functionele karakteristiek. Onder de ruimtelijke karakteristiek wordt voor het beschermd dorpsgezicht tevens de historisch-ruimtelijke waarde begrepen. In de leden 1 t/m 3 van artikel 3 van het bestemmingsplan wordt nader op de kenmerken en het daaruit voortvloeiende beleid van de ruimtelijke en functionele karakteristiek van Westenesch ingegaan. Ter uitvoering en met inachtneming van het gestelde over de ruimtelijke en functionele karakteristiek zijn burgemeester en wethouders bevoegd bij de toepassing van de bij de bestemmingen opgenomen (bouw)voorschriften –mits een doelmatig gebruik niet onevenredig wordt geschaad– nadere eisen te stellen.

Het voorliggende bouwplan draagt wat betreft de situering, de omvang en de vormgeving niet bij aan het herstel en ontwikkeling (versterking) van de ruimtelijke en functionele karakteristiek van Westenesch. Ook het voorgestelde materiaal- en kleurgebruik en de bescherming van de op het perceel aanwezige structuurbepalende beplanting verdient de nodige aandacht.

*Alles tegen elkaar afwegend adviseren wij op grond van het voorliggende bouwplan **geen medewerking** te verlenen aan de gevraagde bebouwing op perceel T 217 aan de noordzijde van de Heirweg. Wel verdient het aanbeveling om in overleg met de indieners overeenkomstig de uitgangspunten van het bestemmingsplan het bouwplan aan te passen.*

kenmerk: bwt 20002056 - 29 januari 2001 – henk jeurink

Akoestisch rapport bestemmingsplan:

**"Westenesch"**

## Algemene gegevens

Ten behoeve van de bestemmingsplanprocedure is dit plan door de sectie geluid van de afdeling Milieu geluidstechnisch onderzocht. Het onderzoek heeft in augustus 1996 plaatsgevonden.

In dit rapport wordt de akoestische situatie van het plan beschouwd in verband met het gestelde in hoofdstuk VI van de Wet geluidhinder -Staatscourant 1979, nr 99 (Wgh). Het onderzoek is verricht op grond van artikel 77 van genoemde Wet.

## Plangebied

Het plangebied bevindt zich binnen de geluidszone van de N381, zoals bedoeld in artikel 74 van de Wgh. Het plangebied bevindt zich niet binnen de zone ex artikel 53 Wgh. Binnen het plan is sprake van reeds aanwezige typische (losse) bebouwing. Binnen dit gegeven zijn een groot aantal (bestaande) geluidgevoelige bestemmingen geprojecteerd. De projectie in het plan is zodanig dat beperkte uitbreiding, met uitzondering van de bestemming "beschermd dorpsgezicht", ten opzichte van de huidige situatie in sommige gevallen mogelijk is. Deze bestemmingen worden daarom als zijnde "bestaande situaties" in de zin van de Wet geluidhinder beschouwd. Tevens is in het plan de mogelijkheid aangegeven van projectie van één nieuw geluidgevoelig gebouw (het met wijziging ex. Artikel 11 WRO, oprichten van een tweede bedrijfswoning). Tevens is het mogelijk dat het agrarische gebruik kan worden gewijzigd in woondoeleinden. Dit wordt beschouwd als zijnde "nieuwe situatie" in de zin van de Wgh. Het onderzochte gebied is op tekening 96.010 aangegeven met toetsingpunt 1.



## Wegverkeerslawaaai

### Verkeersgegevens

De verkeersgegevens zijn afkomstig uit de VerkeersMilieuKaart Emmen (VMK). Derhalve is gerekend met de gegevens zoals aangegeven in onderstaande tabellen.

weg	etmaalwaarde
N381	16.000 mvt/etm

Tabel 1: verkeersvariabelen N381

periode bepalend voor de  
etmaalwaarde : nachtperiode  
uurintensiteit : 8.0 %  
percentage categorie 1 : 0.0 %  
percentage categorie 2 : 88.0 %  
percentage categorie 3 : 8.0 %  
percentage categorie 4 : 4.0 %  
maximum snelheid : 100 km/u  
De wegverharding bestaat uit fijn asfalt.

### Akoestische gegevens en rekenmethode

Bij de berekening van de geluidsbelasting dient een aantal algemene uitgangspunten te worden vermeld.

- Op de berekende waarde is een reductie van 3 dB toegepast conform de op basis van artikel 103 Wgh. door de Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne afgegeven beschikking van 27 mei 1981 (stcrt. 116).
- De waarneemhoogte is op 5 meter hoogte genomen.
- Het gebied met een reflecterende harde bodem wordt gevormd door het oppervlak van de van een verharding voorziene wegen alsmede overige bestratingen.
- Reeds aanwezige bebouwing is als volledig reflecterend beschouwd voor tegenoverliggende waarneempunten. Geprojecteerde bebouwing is, voor zover voor een waarneempunt relevant, als gesloten reflecterend front beschouwt. Binnen het gebied met voornamelijk reeds bestaande bebouwing en vastgelegde bebouwingslijnen zijn een aantal toetsingpunten aangegeven. Er is gerekend met berekeningsmethode
- Binnen het plangebied wordt de geluidsbelasting niet beïnvloed door de aanwezigheid van een door middel van verkeerslichten geregelde kruisingen.

## Resultaten en conclusies

De maximale geluidbelasting ter plaatse van toetsing punt 1 is  $58-3= 55$  dB(A).

### **Ontheffingsverzoek ingevolge de Wet geluidhinder**

Ingevolge het bepaalde in artikel 83 en 85 van de Wgh. wordt ontheffing verzocht van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, als bedoeld in artikel 82 van genoemde wet, ten behoeve van de oprichting van geluidgevoelige bebouwing in het bestemmingsplan "Westenesch". Er wordt een hoger waarde gevraagd van 55 dB(A).

Argumenten welke voor de oprichting van deze bebouwing binnen de in het plan aangegeven situaties pleiten, zijn vermeld in de geluidparagraaf van de toelichting op het bestemmingsplan.

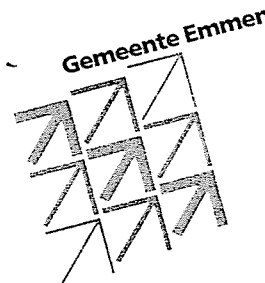
### Wegverkeerslawaaï

Dit verzoek heeft betrekking op een gebied waarop een nieuw geluidgevoelig gebouw geprojecteerd wordt; tweede bedrijfswoning en waar de mogelijkheid bestaat om het gebruik te wijzigen van agrarisch- naar woondoeleind. Zie toetsingpunt 1 op tekening 96.010.

Derhalve heeft het verzoek betrekking op artikel 2, lid 1 onder b van het Besluit Grenswaarden binnen zones langs wegen d.d. 20 november 1981.

Voor het gebied met bovenstaand toetsingpunt wordt een hogere waarde gevraagd volgens van artikel 2, lid 1 onder b punt 3 en 5 van bovengenoemd besluit. Deze woning wordt gezien als zijnde ter plaatse noodzakelijk om redenen van bedrijfsgebondenheid. De eventuele wijziging in gebruik wordt gezien als vervanging van bestaande bebouwing.

10 juni 1992  
\* - eerst volgen afspraak -  
gemeentehuis



Dhr. H. Jeurink

sector  
Stadsontwikkeling  
en -beheer

(hoofd)afdeling  
ROV/Rui

uw brief van/kenmerk

behandeld door  
HHE

telefoon  
85380

bank/giro

ons kenmerk  
92.031499

onderwerp

Installatie Begeleidingscommissie  
Beschermd Dorpsgezicht Westenesch

Emmen,  
24 maart 1992

Geachte heer,

Hierbij nodigen wij u uit voor het bijwonen van de installatie vergadering van de Begeleidingscommissie Beschermd Dorpsgezicht Westenesch op:

14 april 1992 om 20.00 uur ten gemeentehuize (ingang Vreding)

Wethouder H. Euving van Ruimtelijke Ordening, Financiën en Cultuur wil op deze avond met u van gedachten wisselen over taak en werkwijze van de commissie in het proces tot het opstellen van een bestemmingsplan voor de kern Westensch.

Van deze commissie zullen de volgende personen deel uitmaken:  
Namens de vereniging "Dorpsbelangen Westenesch" :

- dhr. H. Houwing, landbouwer.
- dhr. G. Gruppen, landbouwer.
- dhr. H. Elling, landbouwer
- dhr. K. Elling, landbouwer/docent a/h Elema College en
- dhr. W. Schuttrups, landbouwer.

Namens de gemeente Emmen:

- dhr. H. Jeurink, stedenbouwkundig medewerker van de afdeling ruimtelijk ordening van de Sector Stadsontw. en Beheer.
- dhr. A. S. Heine, juridisch-planologisch medewerker van de afdeling ruimtelijke ordening van de Sector Stadsontw. en Beheer.

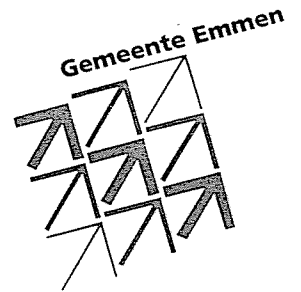
Van de zijde van de provincie Drenthe:

- dhr. W. Feenstra van de afdeling Ruimtelijke Ordening Volkshuisvesting van de Dienst Ruimte en Groen.

Van de zijde van de Rijksdienst voor de Monumentenzorg:

- dhr. J. O. D. Kloosterman, stedenbouwkundige.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Emmen,  
secretaris, burgemeester,



Rijkswaterstaat, dienstkring Drenthe, pb 499, 9400 AL Assen  
Inspectie RO-noord, pb 964, 9700 AZ Groningen  
Inspectie v.d. volksgezondheid, pb 30020, 9700 RM Groningen

productgroep  
**Stadsontwikkeling**

ons kenmerk  
973724

uw brief van/kenmerk

bijlage(n)

afdeling

ROS

behandeld door

telefoon

fax

Emmen,

H. Jeurink

(0591) 685313

68 53 00

03-11-97

onderwerp

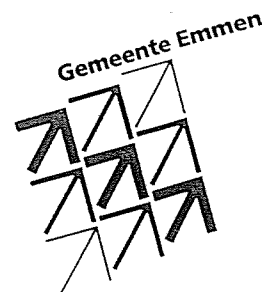
toezending uitwerkingsplan

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij doen wij u toekomen een exemplaar van het raadsbesluit van 25 september 1997 tot vaststelling van het bestemmingsplan "Westenesch", alsmede de daarbij behorende tekening(en), toelichting en voorschriften.

Hoogachtend,  
namens burgemeester en wethouders van Emmen,  
hoofd van de afdeling Ruimtelijke Ordening  
en Stadsvernieuwing,

A. Huizing



Aan gedeputeerde staten van Drenthe,  
Westerbrink 1,  
9405 BJ ASSEN.

productgroep  
**Stadsontwikkeling**

ons kenmerk  
9737214

uw brief van/kenmerk

bijlage(n)

afdeling

ROS

behandeld door

telefoon

fax

Emmen,

H. Jeurink

(0591)685313

68 53 00

24 OKT. 1997

onderwerp

bestemmingsplan "Westenesch"

Geacht college,

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 28 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening doen wij u hierbij in drievoud, ter goedkeuring, toekomen het besluit van de raad dezer gemeente van 25 september 1997 tot vaststelling van het bestemmingsplan "Westenesch", vergezeld van ons daartoe strekkend voorstel.

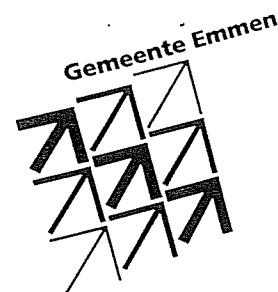
Voorts zijn in drievoud bijgevoegd:

1. de openbare bekendmaking betreffende ter inzage legging van het ontwerp-bestemmingsplan;
2. knipsels uit de Zuidenvelder en de Nederlandse Staatscourant betreffende ter inzage legging van genoemde stukken;
3. de openbare bekendmaking betreffende ter inzage legging van het vastgestelde bestemmingsplan;
4. de knipsels uit de Zuidenvelder en de Nederlandse Staatscourant betreffende ter inzage legging van het vastgestelde bestemmingsplan.

Wij verzoeken u het bestemmingsplan goed te keuren.

Hoogachtend,  
namens burgemeester en wethouders van Emmen,  
i.o. het hoofd van de afdeling Ruimtelijke Ordening  
en Stadsvernieuwing,

mevrouw J. Kort



De secretaris van de commissie  
voor gemeentelijke bestemmingsregelingen  
postbus 122,  
9400 AC ASSEN.

produktgroep  
**Stadsontwikkeling**

ons kenmerk  
9100 235

uw brief van/kenmerk

bijlage(n)  
10

afdeling  
ROS

behandeld door  
H. Jeurink

telefoon  
(0591) 685313

fax  
68 53 00

Emmen,  
13 JAN. 1997

onderwerp

bestemmingsplan "Westenesch"

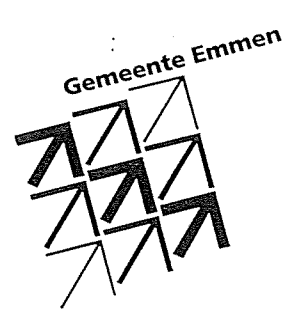
Geachte heer/mevrouw,

In het kader van het vooroverleg ex artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening doen wij u hierbij toekomen het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch".

Uw reactie met betrekking tot het ontwerp zien wij met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

*Provincie-zaak*



Rijksdienst voor oudheidkundig  
bodemonderzoek t.a.v. drs. S.W. Jager  
Kerkstraat 1,  
3811 CV AMERSFOORT

produktgroep  
**Stadsontwikkeling**

ons kenmerk  
4700235

uw brief van/kenmerk

bijlage(n)

afdeling

ROS

behandeld door

telefoon

fax

Emmen,

H. Jeurink

(0591) 685313

68 53 00

13 JAN. 1997

onderwerp

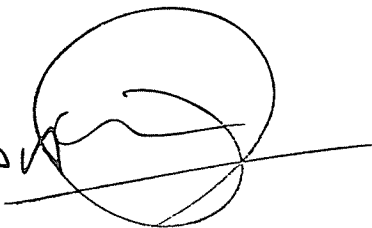
bestemmingsplan "Westenesch"

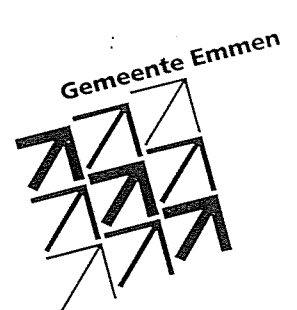
Geachte heer/mevrouw,

In het kader van het vooroverleg ex artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening doen wij u hierbij toekomen het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch".

Uw reactie met betrekking tot het ontwerp zien wij met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

*Provincie-zaak* 



Ministerie van defensie,  
dienst gebouwen, werken en terreinen  
postbus 177  
7940 AD MEPPEL

produktgroep  
**Stadsontwikkeling**

ons kenmerk  
9700235

uw brief van/kenmerk

bijlage(n)

afdeling

ROS

behandeld door

telefoon

fax

Emmen,

H. Jeurink

(0591) 685313

68 53 00

13 JAN. 1997

onderwerp

bestemmingsplan "Westenesch"

Geachte heer/mevrouw,

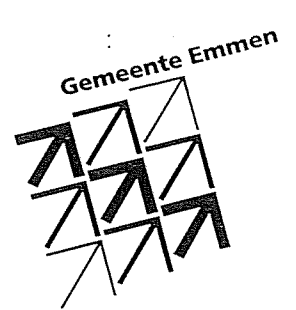
In het kader van het vooroverleg ex artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening doen wij u hierbij toekomen het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch".

Uw reactie met betrekking tot het ontwerp zien wij met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

*Arduijn-Raan*





NV Energiebedrijf zuid-oost Drenthe  
postbus 2136  
7801 CC EMMEN

produktgroep  
**Stadsontwikkeling**

ons kenmerk  
9700235

uw brief van/kenmerk

bijlage(n)

afdeling

ROS

behandeld door

telefoon

fax

Emmen,

H. Jeurink

(0591) 685313

68 53 00

13 JAN. 1997

onderwerp

bestemmingsplan "Westenesch"

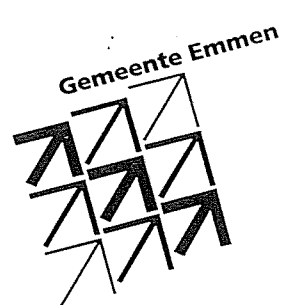
Geachte heer/mevrouw,

In het kader van het vooroverleg ex artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening doen wij u hierbij toekomen het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch".

Uw reactie met betrekking tot het ontwerp zien wij met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

Provincie - 2201A



Het dagelijks bestuur van het  
Zuiveringschap Drenthe  
postbus 231  
9400 AE ASSEN

produktgroep  
**Stadsontwikkeling**

ons kenmerk  
9700235

uw brief van/kenmerk

bijlage(n)

afdeling

ROS

behandeld door

telefoon

fax

Emmen,

H. Jeurink

(0591) 685313

68 53 00

0591 685313

onderwerp

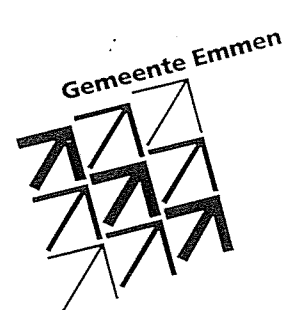
bestemmingsplan "Westenesch"

Geachte heer/mevrouw,

In het kader van het vooroverleg ex artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening doen wij u hierbij toekomen het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch".

Uw reactie met betrekking tot het ontwerp zien wij met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,



NV Waterleidingmaatschappij Drenthe  
postbus 18  
9400 AA ASSEN

produktgroep  
**Stadsontwikkeling**

ons kenmerk  
9700235

uw brief van/kenmerk

bijlage(n)

afdeling

ROS

behandeld door

telefoon

fax

Emmen,

H. Jeurink

(0591) 685313

68 53 00

18 JUN 1997

onderwerp

bestemmingsplan "Westenesch"

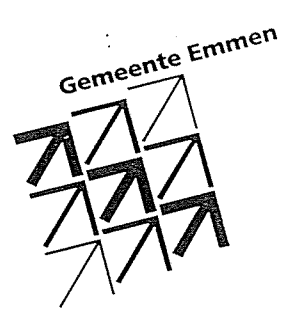
Geachte heer/mevrouw,

In het kader van het vooroverleg ex artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening doen wij u hierbij toekomen het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch".

Uw reactie met betrekking tot het ontwerp zien wij met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

Provincie - 2000



Drentse recreatieschappen  
postbus 10020  
9400 CA ASSEN

produktgroep  
**Stadsontwikkeling**

ons kenmerk  
9700235

uw brief van/kenmerk

bijlage(n)  
1

afdeling  
ROS

behandeld door  
H. Jeurink

telefoon  
(0591) 685313

fax  
68 53 00

Emmen,  
10/03/2004

onderwerp  
bestemmingsplan "Westenesch"

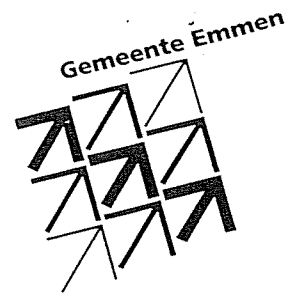
Geachte heer/mevrouw,

In het kader van het vooroverleg ex artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening doen wij u hierbij toekomen het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch".

Uw reactie met betrekking tot het ontwerp zien wij met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,





Het bestuur van het Waterschap  
"Suydevelt"  
postbus 330  
7740 AH COEVORDEN

produktgroep  
**Stadsontwikkeling**

ons kenmerk  
**9700235**

uw brief van/kenmerk

bijlage(n)  
1

afdeling  
ROS

behandeld door  
H. Jeurink

telefoon  
(0591) 685313

fax  
68 53 00

Emmen, 11  
2008

onderwerp

bestemmingsplan "Westenesch"

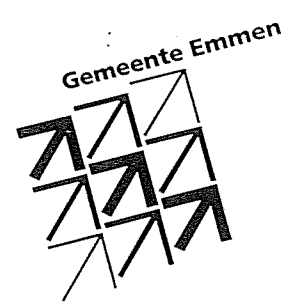
Geachte heer/mevrouw,

In het kader van het vooroverleg ex artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening doen wij u hierbij toekomen het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch".

Uw reactie met betrekking tot het ontwerp zien wij met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

*Adrij-2008*



Rijksdienst voor de Monumentenzorg,  
postbus 1001  
t.a.v. dhr. O. Kloosterman  
3700 BA ZEIST

produktgroep  
**Stadsontwikkeling**

ons kenmerk  
9700235

uw brief van/kenmerk

bijlage(n)

afdeling

ROS

behandeld door

telefoon

fax

Emmen,

H. Jeurink

(0591) 685313

68 53 00

13 JAN. 1997

onderwerp

bestemmingsplan "Westenesch"

Geachte heer/mevrouw,

In het kader van het vooroverleg ex artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening doen wij u hierbij toekomen het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch".

Uw reactie met betrekking tot het ontwerp zien wij met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

*Arduin-200A*



**WESTENESCH**  
gemeente Emmen

**BESCHERMDE STADS- EN DORPSGEZICHTEN**

# BESCHERMDE STADS- EN DORPSGEZICHTEN

## INGEVOLGE ARTIKEL 20 VAN DE MONUMENTENWET

### WESTENESCH gemeente Emmen

Toelichting bij het besluit tot aanwijzing van Westenesch als beschermd dorpsgezicht.

Het beschermde dorpsgezicht omvat het op bijgaande kaart (Rijksdienst voor de Monumentenzorg, tekeningnummer 260) door een stippellijn omgrensd gebied.

Publikatie van de **Rijksdienst voor de Monumentenzorg**.

September 1987.



## Inleiding

De kern Westenesch nabij Emmen is net als de naburige zandnederzettingen gelegen op de zuidelijke uitloper van de Hondsrug. De Hondsrug vormt de oostelijke rand van het Drents plateau en sluit aan op het centrale zandgebied van Drente.

Algemeen wordt Westenesch aangeduid als dochter-, filiaal- of satellietnederzetting van Emmen. Ontstaan en ontwikkeling van de buurschap Westenesch valt geheel binnen het historisch-cultuurlandschappelijke kader van het Drentse esdorpenlandschap. In deze historisch landschappelijke context is er vanouds sprake van een functionele en ruimtelijke relatie tussen Westenesch en het moederdorp Emmen. In oorsprong gaat de relatief jonge esnederzetting Westenesch naar alle waarschijnlijkheid terug op de aanleg van één of enkele hoeven in de 12de-14de eeuw na Christus.

Westenesch is sedertdien uitgegroeid tot een min of meer lineaire esrandnederzetting langs het Emmer escomplex. Het beschermingsbelang van Westenesch is gebaseerd op het relatief gave, oorspronkelijke agrarische karakter van de nederzetting.

## Ontstaan en ontwikkeling

De hoofdstructuur van de bebouwing in Drente gaat terug tot vóór het begin van onze jaartelling. Archeologisch onderzoek heeft dit duidelijk gemaakt. Ook voor de 'oerbuurschap' Emmen, waartoe ook Barge en Weerdinge behoren, is deze ontwikkeling in het landschap vastgelegd. Archeologische elementen en structuren blijken op ruime schaal aanwezig, dan wel traceerbaar in en rondom Emmen.

Emmen-Westenesch is gelegen op de zuidelijke uitloper en tevens het hoogste deel van de Hondsrug. Ter hoogte van Emmen gaat het feitelijk om twee secundaire ruggen met toppen van 26 tot 30m + N.A.P. Weerdinge ligt op de oostelijke van beide zandruggen. Emmen, Westenesch en Barge (Noord- en Zuid-) liggen op de westelijke. Daartussen ligt een lagere zone waarin het voormalige Emmer- en Bargermeer zijn gesitueerd.

De vroeg-middeleeuwse bewonings- en nederzettingsgeschiedenis heeft uitsluitend betrekking op het zandgebied, in het onderhavige geval de twee zandruggen.

Uitgestrekte, ontoegankelijke hoogvenen omgeven de smalle zandschiereilanden tot ver in de 19de eeuw.

De basisstructuur van het historische cultuurlandschap in Drente wordt vastgelegd in de Karolingische

Tijd, omstreeks de 8ste-9de eeuw na Christus. Aanzetten kunnen uit vroeger eeuwen dateren. Uit de oerbuurschappen kristalliseren zich bewoningskernen. Binnen de grenzen van het centrale zandgebied komen de nederzettingen vervolgens tot ontwikkeling als bouwstenen van het esdorpenlandschap. De opbouw van het 'traditionele' esdorpenlandschap is gebaseerd op het centrale principe van de 'escultuur' in het toenmalige landbouwsysteem. Vanaf de 9de eeuw is er sprake van permanente bewoningskernen, de es- of brinkdorpen én aangrenzende, eveneens permanente bouwlandcomplexen of essen. De esdorpen Emmen, Barge en Weerdinge dateren uit de beginfase van deze ontwikkeling. De kernen groeien uit tot zelfstandige esdorpen met een eigen dorpssterritoir of 'marke'. Emmen wordt het centrale hoofd- en kerkdorp binnen het gelijknamige kerspel. In algemene zin zijn de bewoningskernen opgebouwd uit de hoeven of boerenerven, het wegenstelsel en, langs randen van de kern, één of meer brinken. De hoeven bestaan naast de agrarische bebouwing uit de huiserven en eventueel aanwezige, al dan niet aangrenzende huiskampen. De huiskampen dienen voor uiteenlopend agrarisch gebruik. Het gaat hierbij om akkers, weide- en inscharingskampen.

De brinken zijn bij uitstek de gemeenschappelijke ruimten met een centrale functie voor de hele buurschap. Ze hebben een belangrijke functie, zowel in agrarisch als in sociaal opzicht. Uiterlijk ontwikkelen de dorpsbrinken zich, met name sedert de 17de eeuw, tot grascomplexen met een gereguleerde aanplant van eiken.

Het resterende deel van het dorpstoebehoren is opgebouwd uit de velden, de groenlanden langs beek, diep of stroom en bos(restanten). De velden bestaan uit heide, veen- en zandgronden. De belangrijkste functie is die van weidegrond.

De groenlanden of stroomdalgronden, te weten weide- en hooilanden, worden sedert de 16de en 17de eeuw gaandeweg opgedeeld door de aanleg van sloten en houtwallen.

Uitbreiding van de dorpen komt tot stand door splitsing van de oorspronkelijke erven en nieuwe vestigingen langs brinken, uitvalswegen en esranden. Voorts kunnen geïsoleerde veldontginningen worden onderscheiden. Westenesch is ontstaan uit een afsplitsing van het moederdorp Emmen. De oorsprong van Westenesch gaat naar alle waarschijnlijkheid terug op de aanleg van één of enkele hoeven in de 12de-14de eeuw. De nieuwe vestiging vindt plaats aan de overzijde van het Emmer bouwlandcomplex, ofwel westelijk van de es.

De naamsoorsprong van Westenesch is hiermee duidelijk. Het escomplex beslaat het centrale tussenliggende zandruggedeelte. Op basis van het zwakke natuurlijke reliëf en door het systeem van de plagenbemesting, het zogenoemde heidepotstalsysteem, is vooral sedert de 18de en 19de eeuw een geringe ophoging van het akkerlandcomplex ontstaan. Tot op heden wordt deze es door de enigszins bolle vorm in visuele zin geaccentueerd. Het moederdorp Emmen ligt op het oostelijke hellinggebied, tussen de es en de oostelijke dalzone (Emmer- en Bargermeer). Westenesch ligt op het westelijke overgangsgebied tussen de es en de stroomdalgronden van de Sleener Stroom. Aanleiding tot de 'kolonisatie' is naar alle waarschijnlijkheid de behoefte aan nieuw – te ontginnen – bouwland en/of groenland. In elk geval zijn delen van de bouw- en groenlanden kennelijk zodanig ver van Emmen te komen liggen, dat het praktischer is om enkele hoeven te verplaatsen.

Alleen in kerkelijke en formele, bestuurlijke zin is het niet tot een definitieve afscheiding van Emmen gekomen. De burenen van de dochterbuurschap Westenesch zijn, vanouds én blijvend, tevens burenen in de moederbuurschap Emmen.

In het agrarisch functioneren is Westenesch evenwel geheel zelfstandig. Met recht kan gesproken worden van de zelfstandige es- of brinknederzetting Westenesch. Zo blijkt de buurschap in 1427 zonder enige moeite aanspraak te kunnen maken op een eigen deelgebied van de met Emmen gemeenschappelijke marke. Omstreeks 1650 is Westenesch uitgegroeid tot een aanzienlijk en binnen het kerspel relatief welvarend dochterdorp van Emmen. De buurschap beschikt over 40% van het bouw- en groenland van de gezamenlijke marke. Westenesch heeft een eigen scheper (schaapherder) in dienst. In die tijd telt Westenesch dertien 'huizen', waaronder een tiental landbouwbedrijven. Omstreeks 1800 is dit aantal verdrievoudigd.

Het eerste, complete beeld van de nederzettingstructuur in ruime zin, verschaft de topografische kaart van Hottinger uit circa 1785 (fotobijlage, afb. 1).

Westenesch ligt aan de rand van de 'Emmer Nesch' op de overgang naar 'het Wester veld'. De hoofdverbindingsweg tussen Emmen en Westenesch loopt door de zuidoost-noordwest gerichte bewoningskern. In westelijke richting bereikt deze weg, via het veld en de 'Emmer Landen', ter plaatse aangeduid als 'Emer hooy Dyck', de Sleener Stroom. Een andere verbindingsweg, de huidige Heirweg, loopt in zuidelijke richting langs de es naar 'Noordbergen'.

De boerderijen in de bewoningskern van 'West Nesch' zijn – voor een deel in klusters gegroepeerd – vooral zuidwestelijk van de doorgaande wegen en veedriften gesitueerd. De esrand zelf, noordoostelijk van de wegenstructuur, is slechts incidenteel bebouwd. Voorts zijn langs de randen van de kern zeer duidelijk de goorns, waaronder de 'lienstukken' of vlasakkertjes, weiden en inscharingskampen te onderscheiden.

Brede boomwallen en verspreide bosopstanden, waaronder mede begrepen brinken en brinkachtige ruimten completeren de plattegrondvormen.

Sedert 1800 zijn de plattegrondskennmerken van de nederzetting tot op heden zeer resistent gebleken. De meest ingrijpende wijziging ten aanzien van de bewoningskern betreft de uitbreiding en verdichting van de agrarische bebouwing. De 'eenhuizige' boerderijen in de vroeg 19de-eeuwse situatie worden uitgebreid met schuren, schaapskooien, stookhutten of bakhuisjes. Het aantal landbouwbedrijven neemt gestaag toe. Ook de noordoostelijke esrand raakt bebouwd, zij het dat het in tegenstelling tot de zuidelijke sector van de hoofdweg – de Westenesscherstraat – niet heeft geresulteerd in een aaneengesloten bebouwing. Vooral na de Tweede Wereldoorlog breidt de landelijke woonbebouwing zich uit. Door de subrecente saneringsprocessen in de landbouw hebben steeds meer boerderijen een overwegende woonbestemming gekregen. De bestaansbronnen liggen nog voor circa 50% in de agrarische sector.

De grootste wijzigingen sedert de 19de eeuw doen zich voor in het 'buitengebied', met name ten aanzien van de veld- en groengronden. Omstreeks 1855 wordt in de zuidoostelijke randzone langs de bewoningskern het Oranjekanaal aangelegd, ten behoeve van de ontginning van de zuidoostelijke veengebieden.

De grootschalige ontginningen van de veldgronden dateren vooral rond het midden van de 20ste eeuw. Het centrale esgedeelte heeft het historisch bepaalde open karakter behouden. Op het hogere deel, noordelijk langs de bewoningskern, is recentelijk de autoweg Emmen-Beilen aangelegd. Sedertdien ligt Westenesch perifeer van de doorgaande wegen.

### **Huidig ruimtelijk karakter en te beschermen waarden**

De hoofdstructuur van de nederzetting wordt bepaald door een losse bebouwing, met wisselende richting. Deze structuur wordt geaccentueerd door talloze weilandjes, sier- en

moestuinen. De opgaande weg- en erfbeplantingen vormen een ruimtelijk contrast met de open omgeving.

Het centrale deel van het Emmer escomplex is noordoostelijk van de buurschap Westenesch gelegen. Tot op heden wordt het bouwlandcomplex gekenmerkt door een geheel open karakter, vrij van bebouwing en opgaande beplantingen. Ter plaatse is de visuele betrokkenheid op het 'traditionele' esdorp, als 'een onregelmatig beboste enclave, waaronder de ogenschijnlijk ongeordende daken' optimaal.

Het bebouwingspatroon aan weerszijden van de lichtgebogen hoofdweg, de Westenesscherstraat, domineert het huidige dorpsgezicht. De Westenesscherstraat heeft globaal een zuidoost-noordwestelijk beloop. Aan beide uiteinden ervan vormen de voormalige veedriften en uitvalswegen een secundaire wegenstructuur van smalle verbindingswegen. Delen ervan, de 'Kromme Elleboog' geheel, zijn met keien of flinten bestraat, andere zijn onverhard gebleven. Aan beide zijden van de Westenesscherstraat is de agrarische dan wel landelijke woonbebouwing overheersend. Langs de zuidzijde van de weg is sprake van een vrijwel geheel gesloten bebouwingsbeeld van dicht op elkaar geplaatste bebouwing in samenhang met de erfbeplantingen. De noordelijke straatzijde heeft een meer open karakter. De bebouwing is er minder dicht, minder uniform gericht en meer gespreid, waardoor er uitzichten op de aangrenzende open esgronden mogelijk zijn.

Door de onregelmatige, verspringende rooilijnen zijn verscheidene kleinere, open (erf)ruimten ontstaan. Deze ruimten zijn ingericht met forse boomgroepen. Op meerdere lokaties zijn ze omsloten door boomrijen en -wallen. Van een brinkachtige ruimte is sprake daar waar de Oosterseweg en Schietbaanweg uitkomen op de hoofdweg. Het is een veelhoekige open brinkruimte. De Heirweg splitst zich nabij de Westenesscherstraat in twee secundaire wegen die op de hoofdweg toelopen. De driehoekige, ingesloten ruimte vormt een tweede brinkruimte. Deze brink is tamelijk groot, zij het besloten doordat de brinkbeplanting wordt omgeven door zeer hoog opgaande boomgroepen op de erfscheidingen van de aangrenzende boerderijcomplexen.

De oudere agrarische bebouwing in Westenesch bepaalt het dorpsgezicht in belangrijke mate. In verscheidene gevallen is de agrarische bedrijfsvoering geheel vervallen ten gunste van de woonfunctie, wat onder andere tot uiting komt in de inrichting van het erf. De oudere boerderijen dateren in hoofdzaak uit de 19de eeuw. In aanleg echter zijn veel van de hoofdgebouwen 18de-

eeuws. Ondanks vele aanpassingen en meer of minder ingrijpende verbouwingen zijn deze boerderijen herkenbare representanten van het 'middenlangsdeel' of 'Oud-Drentse' type. De baanderdeuren, die de hoofdingang vormen, zijn zonder uitzondering in het midden van de achtergevels geplaatst. Wel zijn sedert de 19de eeuw de vanouds inspringende baanders vervangen door direct in de achtergevels geplaatste baanderdeuren. In enkele gevallen (woonboerderijen) bestaat de baander thans uit een glaswand.

Het overgrote deel van de agrarische bebouwing is met riet gedekt. Het gaat hierbij om een rijke schakering van al dan niet afgewolfd schild- en zadeldaken. Westenesch telt enige kapitale, laat 19de-eeuwse boerderijcomplexen. Zij onderscheiden zich van de oudere boerderijen door de dwarsgeplaatste woonhuizen voor het bedrijfsgedeelte.

Voor het merendeel van de boerderijen en landelijke woonbebouwing geldt dat de huiserven van de weg zijn afgescheiden door duidelijke erfscheidingen, veelal (houten) hekwerken of heggen. De op enkele plaatsen met zorg aangebrachte moderne alternatieven, in siersteen of spoorbiels, contrasteren sterk.

### **Begrenzing aangewezen gebied**

Het besluit tot aanwijzing van Westenesch als beschermd dorpsgezicht omvat de min of meer lineaire esrandnederzetting met de Westenesscherstraat als centrale as. Daaronder is mede begrepen de bebouwing ter plaatse van de secundaire wegenstructuur aan beide 'uiteinden' van de hoofdas. De grens loopt voorts, zoveel dat mogelijk is, langs de achtergrenzen van de percelen welke vallen binnen de aangegeven hoofdstructuur. De begrenzing van het beschermde dorpsgezicht is weergegeven op bijgaande kaart (Rijksdienst voor de Monumentenzorg, nummer 260).

Geconstateerd moet worden dat het dorpsgezicht feitelijk niet valt te isoleren uit de historisch-landschappelijke context van het aangrenzende esdorpenlandschap. De ruimtelijke karakteristiek van dit omringende landschap, vooral gelegen in aspecten van openheid en reliëf, moet mede van belang worden geacht voor de herkenbaarheid van de historisch-ruimtelijke waarde van het beschermde dorpsgezicht.

### **Rechtsgevolg aanwijzing**

Ter effectivering van de bescherming van het aangewezen dorpsgezicht moet ingevolge artikel 37, lid 8 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening een bestemmingsplan

worden ontwikkeld of herzien. De toelichting op de aanwijzing als beschermd dorpsgezicht kan daarbij voor wat het beschermingsbelang betreft als uitgangspunt dienen.

Het doel van de aanwijzing als beschermd dorpsgezicht is de karakteristieke, met de historische ontwikkeling samenhangende structuur en ruimtelijke kwaliteit van de esnederzetting te onderkennen als een zwaarwegend belang bij de verdere ontwikkeling ter plaatse.

Een en ander hoeft veranderingen niet uit te sluiten, maar kan als basis dienen voor een ruimtelijke ontwikkeling die inspeelt op de aanwezige kwaliteiten, daarvan gebruik maakt en daarop voortbouwt.

**Geraadpleegde literatuur:**

*J. Abrahamse, S. Bottema, M.H. Buruma, H.W. de Vroome, H.T. Waterbolk (red.)*  
Het Drentse Landschap.  
Assen/Zutphen, 1984.

*Garming, R.W.*  
'Het carspel Emmen omstreeks 1650'. Nieuwe Drentse Volksalmanak, 73 (1955) 149-178.

*J. Heringa, D.P. Blok, M.G. Buist, H.T. Waterbolk (red.)*  
Geschiedenis van Drente.  
Assen/Meppel, 1985.

*Heringa, J.*  
'Lijnen en stippellijnen in de geschiedenis van de buurschap'. Nieuwe Drentse Volksalmanak, 102 (1985) 69-93.

**Colofon:**

Uitgave van de Rijksdienst voor de Monumentenzorg, Zeist.

Historisch-geografisch en stede-  
bouwkundig onderzoek:  
Drs. H. Michel, Haarlem.

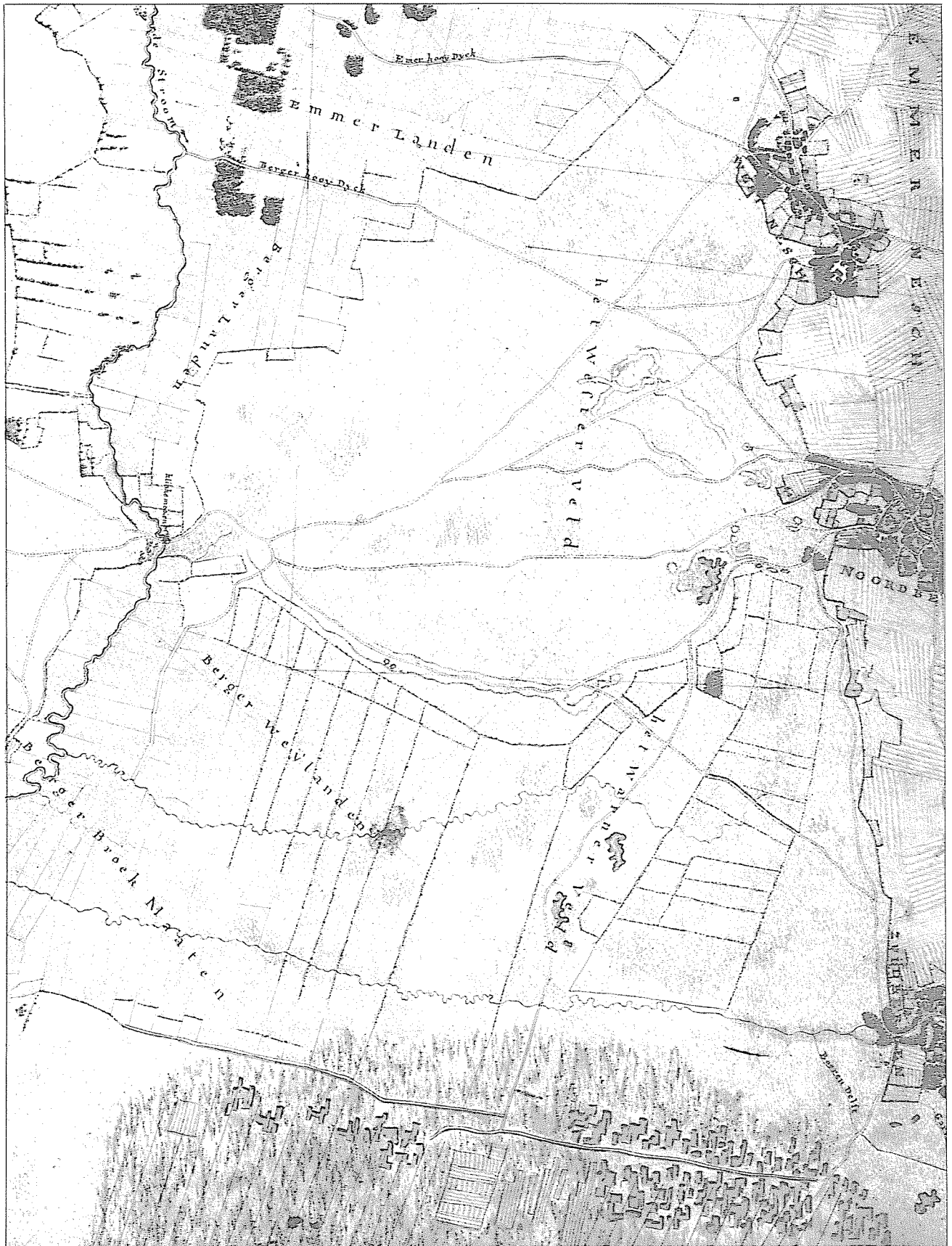
Foto's:  
Algemeen Rijksarchief, 's-Gravenhage (afb. 1, 2);  
Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers, Apeldoorn (afb. 3);  
Rijksdienst voor de Monumentenzorg, Zeist (afb. 4, 5);  
Topografische Dienst, Emmen (omslag).

Kaart:  
Studio Ineke van der Burg, Bilthoven.

Verkoopprijs f 10,-.  
Deze publikatie is schriftelijk of telefonisch te bestellen bij het Distributiecentrum DOP  
Postbus 20014  
2500 EA 's-Gravenhage.  
Telefoon: 070-78 98 80.  
Onder vermelding van bestelnummer of ISBN 90 346 1209 0.

Druk:  
Staatsdrukkerij, 's-Gravenhage.

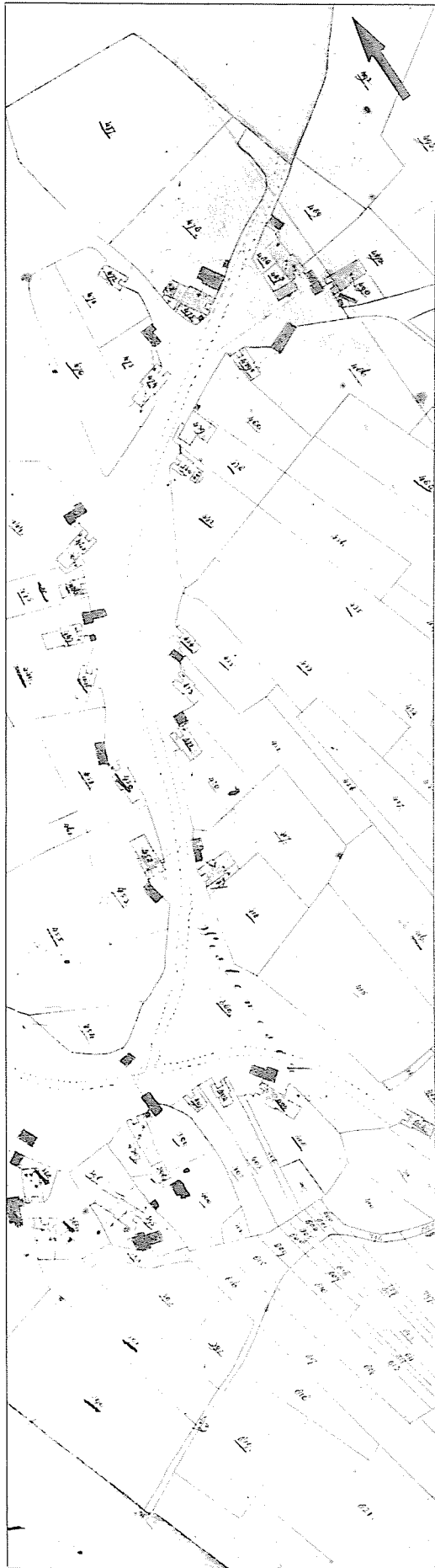
# Fotobijlage



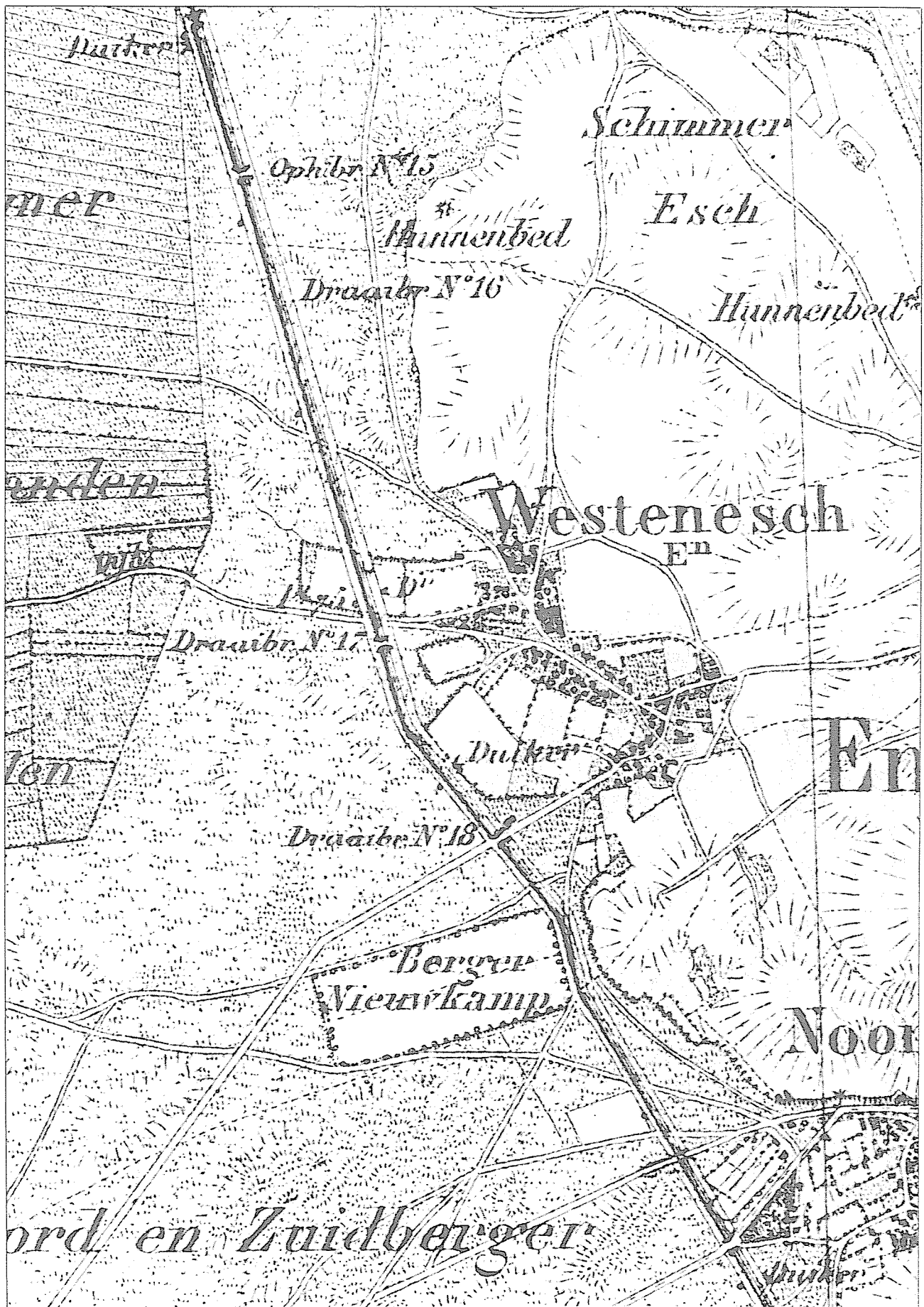
Afb. 1. J.H. Hottinger, Figurative Caart van het Frontier van Wedde en Westwoldingerland, schaal (origineel) 1 : 14.400, circa 1785 (A.R.A. code OSK nummer W 17-15), fragment.



Afb. 2. Idem, fragment.

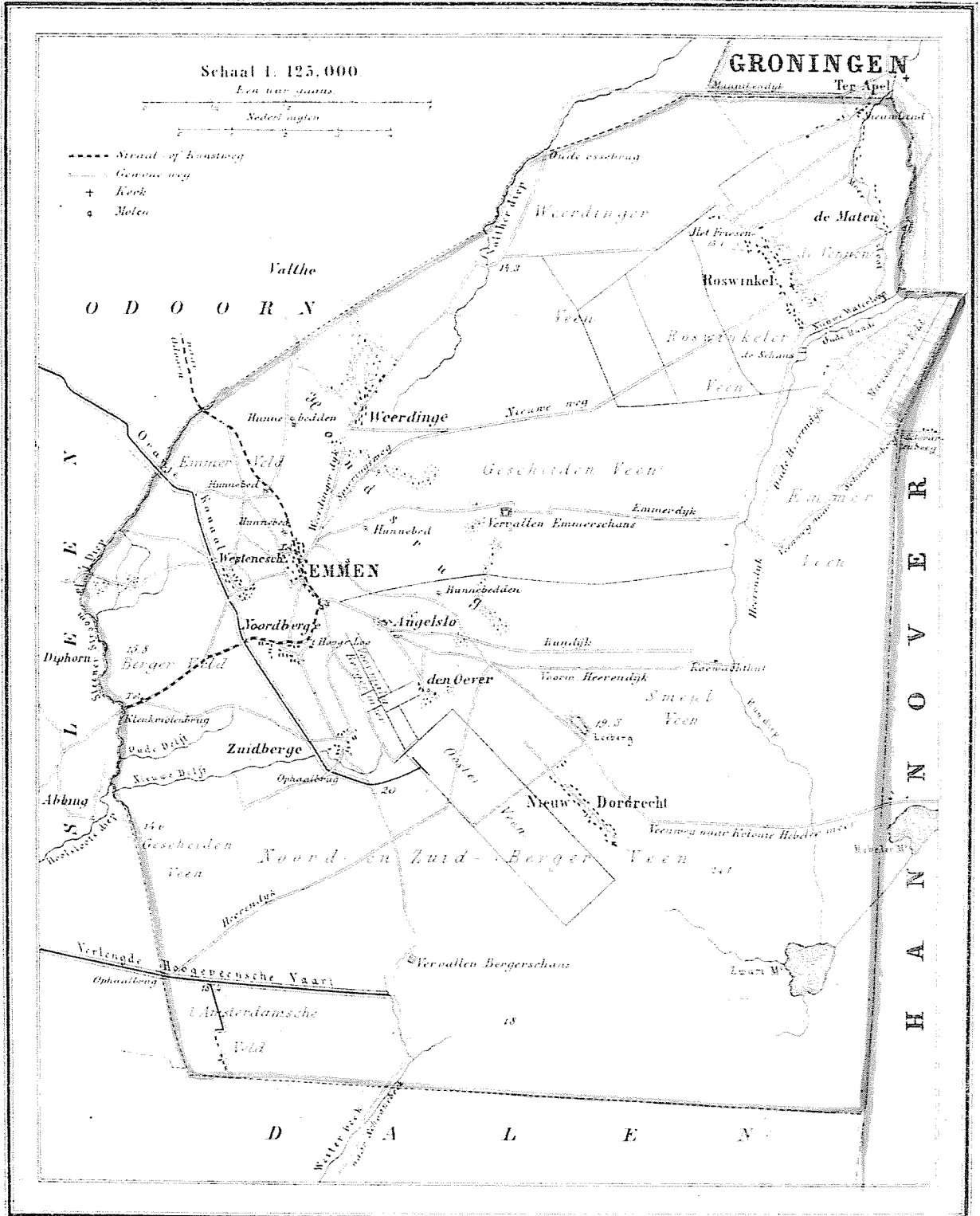


Afb. 3. Kadastraal Minuutplan gemeente Emmen, waarschijnlijk 1828, fragment.



Afb. 4. Topographische en Militaire Kaart van het Koninkrijk der Nederlanden, 1973 (facsimile herdruk van 1851 en 1852), blad 17, fragment.





1865

Uitgave van Hugo Schuchardt te Leeuwarden

28851 Bunders 3800 Inwoners

Afb. 5. J. Kuyper, gemeente-atlas van Nederland, 1865, provincie Drenthe, gemeente Emmen.





# Nota voor Overleg en Inspraak

bestemmingsplan "Westenesch"

productgroep stadsontwikkeling  
afdeling ruimtelijke ordening en stadsvernieuwing  
juli 1997

overleg

Rijksdienst voor het  
Oudheidkundig  
Bodemonderzoek

Kerkstraat 1  
3811 CV Amersfoort  
Telefoon 033-463 42 33  
Postbus 1600  
3800 BP Amersfoort

dir. prof. dr. W.J.H. Willems

nummer  
uw brief  
onderwerp

Bp 96.170 SJ/mb  
6 februari 1996  
bestemmingsplan  
"Westenesch"

# ROIB

Gemeente Emmen

Kluis nr. -1731-212

NO. 9605618 Prod. gr. STGW

afd. ROS/HJ  
funct.

Gemeente Emmen  
Afdeling ROS  
De heer H. Jeurink  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN  
22.5.96

Amersfoort, 21 maart 1996

Geachte heer Jeurink,

Hartelijke dank voor de toezending van het concept-  
bestemmingsplan "Westenesch". Vanuit archeologisch oogpunt  
kunnen bij dit plan de volgende kanttekeningen worden geplaatst.

Op de eerste plaats ontbreekt in de beschrijving een verwijzing  
naar het wettelijk beschermd monument gelegen aan de  
Schietbaanweg. Het betreft hier de restanten van het hunebed  
D44. Gezien de wettelijke status wil ik erop aandringen dit  
terrein in de voorschriften op te nemen en op de plankaart aan  
te duiden als beschermd archeologisch monument (Monumentenwet  
1988). Op bijgaande kaart heb ik het beschermd monument  
ingetekend.

Terecht worden de Emmer Esch en de Noordbarger Esch aangeduid  
als essen van hoge archeologische, cultuurhistorische en/of  
landschappelijke waarde. Essen worden wel de schatkamers van de  
archeologie genoemd. Zij zijn ontstaan op die plaatsen die van  
nature goede mogelijkheden voor landbouw/bewoning boden. Als  
gevolg van de voortdurende plaggenbemesting ontstonden sinds de  
Middeleeuwen deze kunstmatige hoogtes. Oudere bewoningsresten  
werden bedekt door een dik ophogingspakket, waardoor de  
bewoningssporen uitermate goed geconserveerd werden. Zij werden  
niet meer aangetast door ploegen en andere oppervlakkige  
graafwerkzaamheden als gevolg van hun diepteligging.

Probleem hierbij is dat de archeologische waarden aan het  
gezicht onttrokken worden door de soms meer dan een meter dikke  
eslagen. Onderzoek heeft aangetoond dat circa 75% van de essen  
archeologische waarden bevat. Het vaststellen van de exacte  
waarden (soort bewoning, datering etc.) is alleen mogelijk door  
archeologisch onderzoek. Behoud van dit archeologische erfgoed  
voor toekomstige generaties is echter het uitgangspunt.  
Aangezien bovengenoemde essen (gelukkig) grotendeels gevrijwaard  
zijn gebleven van ingrijpende grondwerkzaamheden, waardoor  
waarnemingen niet mogelijk waren, zijn wij niet op de hoogte

bijlagen

a 377

# ROIB

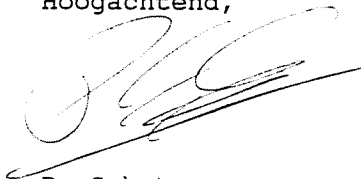
blad  
nummer  
datum

2  
Bp 96.170 SJ/mb  
21 maart 1996

van de exacte archeologische waarden. Vondsten uit het Mesolithicum, Neolithicum en Middeleeuwen en het hierboven genoemd beschermd monument laten echter zien dat ook hier archeologische waarden aanwezig zijn.

In artikel 5 wordt gesteld dat het beleid gericht is op behoud en/of herstel van de aanwezige hoge landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Dit uitgangspunt waarborgt eveneens de archeologische waarden in het gebied.

Hoogachtend,



P. Schut,  
archeologisch medewerker Behoud.

PROVINCIALE PLANOLOGISCHE COMMISSIE

COMMISSIE VOOR GEMEENTELIJKE BESTEMMINGSREGELINGEN

Gemeente Emmen

Secretariaat: Westerbrink 1  
9405 BJ ASSEN

Telefoon: (0592) 365555

Datum: 4 maart 1997

Onderwerp: Gemeente Emmen;  
ontwerpbestemmingsplan West-  
tenesch

Klass. nr. - 1.931.212	
No. 5704014	Prod.gr STOW
	afd. ROS
	fract.
Ingekomen 05	MRT 1997
Commissie voor de bestemming	
rapportdatum 5.5.97	prov. Bevest. o.d.

Aan burgemeester en wethouders  
van de gemeente Emmen

Geacht college,

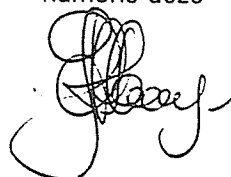
Bijgaand zend ik u de commentaren die dezerzijds op bovengenoemd ontwerpbestemmingsplan zijn ontvangen van de dienst Water en Milieuhygiëne van de provincie Drenthe, de dienst Verkeer en Waterstaat van de provincie Drenthe, het Steunpunt Monumentenzorg Drenthe, de Noordelijke Land- en Tuinbouw Organisatie en de inspecteur van de Ruimtelijke Ordening Noord, mede namens de inspecteurs Volkshuisvesting en Milieuhygiëne.

Uw reactie op de ingediende commentaren zie ik met belangstelling tegemoet.

Ik merk nog op dat de betreffende leden van de commissie verzocht is hun commentaar uiterlijk 12 februari 1997 bij mij in te dienen.

Hoogachtend,

de secretaris,  
namens deze



a710





Rijksplanologische Dienst

Inspectie van de Ruimtelijke Ordening in de provincies  
Drenthe, Friesland en Groningen (Inspectie Noord)  
Postbus 964, 9700 AZ Groningen  
Telefoon (050) 318 8096 Telefax (050) 318 6570  
Bezoekadres: Stationsweg 3B

MEDE PARAAF VAN:	
W. Scheeris	
Sec.	pl

Provinciale Planologische Commissie van Drenthe  
Secretaris van de Commissie voor  
Gemeentelijke Bestemmingsregelingen  
Postbus 122  
9400 AC ASSEN.

Uw kenmerk

Uw brief

Kenmerk

Datum

014/A

31 januari 1997

Onderwerp

Ontwerp-bestemmingsplan  
Westenesch, gem. Emmen.

Geachte secretaris,

Mede namens de Inspecteurs Volkshuisvesting en Milieuhygiëne deel ik u mede dat bovengenoemd bestemmingsplan mij geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Hoogachtend,  
de Inspecteur,

drs. G.C.A. Wamelink.

Bijlagen

Aan de secretaris van de Commissie voor Gemeentelijke Bestemmingsregelingen  
p/a Dienst Ruimte en Groen, mevrouw J.H. Haayer

Van de heer W. Huizing, Productgroep Milieubeheer

MEDE PARRAF VAN:	
Rayon II	

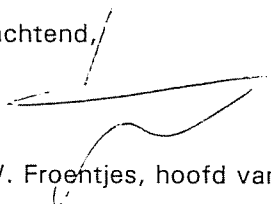
Assen, 14 februari 1997

Onderwerp: Overleg bestemmingsplan Westenesch

Geachte secretaris,

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening, deel ik u mede te kunnen instemmen met het in de marge vermelde bestemmingsplan van de gemeente Emmen.

Hoogachtend,



drs. W. Froentjes, hoofd van de Productgroep Milieubeheer

ab/coll/ 86



MEDE PARAAF VAN:	
Rayon II	

Provinciehuis  
Westerbrink 1  
Assen

Postbus 122  
9400 AC Assen

Telefoon  
(0592) 36 55 55  
Telefax  
(0592) 36 57 77

Aan:  
de secretaris van de Commissie  
voor gemeentelijke bestemmingsregelingen  
p/a Dienst Ruimte en Groen  
t.a.v. de heer A. Dunning

Assen, 18 februari 1997

Ons kenmerk VV

Behandeld door mevrouw drs. N.J. van Ameyde (0592) 365339

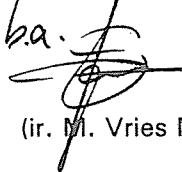
Onderwerp: Gemeente Emmen; ontwerpbestemmingsplan Westenesch

Geachte heer Dunning,

Het bovenvermelde ontwerpbestemmingsplan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Hoogachtend,

Het wnd. hoofd Afdeling Verkeer en Vervoer  
van de Dienst Verkeer en Waterstaat,

ba.  


(ir. M. Vries MBA)





RIJKSDIENST VOOR DE MONUMENTENZORG

Broederplein 41 · 3703 CD Zeist

Postbus 1001 · 3700 BA Zeist

☎ | 030 · 698 32 11

fax | 030 · 691 61 89

Postbank 425120

Aan het College van B&W van Emmen  
t.a.v. de heer H. Jeurink  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

uw brief/kenmerk  
9700235

ons nummer  
97/255

behandeld door

onderwerp  
Bestemmingsplan Westenesch

bijlage

datum

23 JAN. 1997

Geacht College,

In bovenvermelde brief verzocht u mij te reageren op het ontwerp-bestemmingsplan Westenesch. Eenzelfde verzoek ontving ik van de secretaris van de Commissie voor Gemeentelijke Bestemmingsregelingen. Ik stel voor dat u mijn reactie, die wordt opgesteld in overleg met het steunpunt monumentenzorg van de provincie Drenthe, ontvangt via bovengenoemde Commissie.

Omdat ik reeds over een exemplaar beschik stuur ik u het plan hierbij retour.

Hoogachtend,

bei:  
  
O. Kloosterman

**Gemeente Emmen**

Klass. nr. -1.231.212	
No. 9701660	Prod.gr STOW
	afd. RDS
	funct.
Ingekomen	24 JAN 1997
Om adv./ter adv./afschr. van:	
rappele datum: 24.3.97	ontv. bevest. d.d.

2 655

MEDE PARAAF VAN:	
Nieboerjes	

Aan:  
de secretaris van de Commissie voor  
Gemeentelijke Bestemmingsplannen  
provincie Drenthe  
Postbus 122  
9400 AC ASSEN

Assen, 30 januari 1997  
Ons kenmerk 97.017/96/9111  
Behandeld door O. Kloosterman  
Onderwerp: Ontwerpbestemmingsplan Westenesch, gemeente Emmen

PROVINCIEHUIS  
Westerbrink 1  
9405 BJ Assen  
Postbus 122  
9400 AC Assen  
telefoon (0592) 36 56 15  
fax (0592) 36 56 71

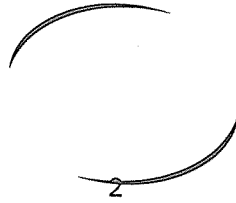
Geachte secretaris,

Het ontwerpbestemmingsplan "Westenesch", dat ik van de gemeente Emmen ontving ten behoeve van het overleg ex artikel 10 BRO, geeft mij aanleiding het volgende op te merken.

Het ontwerpplan is bedoeld om het aangewezen beschermde dorpsgezicht Westenesch een stedenbouwkundige en planologische bescherming te bieden. Hiertoe is een relatief globale bestemmingsregeling opgezet, die mijns inziens in grote lijnen kan voldoen aan artikel 36 Monumentenwet. Op een aantal hierna te noemen punten zou het plan echter nog nader dienen te worden aangepast.

In de legenda op de plankaart ware de aanduiding "beschermd monument" te gebruiken, overeenkomstig de definiëring in de begripsomschrijvingen (artikel 1.g).

Om eenheid te brengen in de gebruikte terminologie adviseer ik het begrip "historisch-ruimtelijke" (art. 3) in plaats van "ruimtelijk-historische" (art. 1) waarde. Aan de begripsomschrijving van historisch-ruimtelijke waarde ware nog toe te voegen: zoals beschreven in de Beschrijving in Hoofdpijnen en de toelichting bij het besluit tot aanwijzing als beschermd dorpsgezicht.



Bouwvoorschriften zijn niet van toepassing op het aanbrengen van beplanting en op agrarische werkzaamheden; deze lenen zich eerder voor een koppeling aan een aanlegvergunning (art. 3.4).

Wellicht ten overvloede: bij de beoordeling van een sloopaanvraag is de Beschrijving in Hoofdpijnen richtinggevend voor B&W (art. 3.5).

Met belangstelling heb ik kennis genomen van de afstemming op het "Verdrag van Valetta" vooruitlopend op de ratificatie; de hieruit sprekende positieve benaderingswijze is te waarderen.

De betekenis van de passage "Bij verbouw of vervanging (...) kan rekening worden gehouden (...)" is onnodig afgezwakt (pag. 16).

Het terugbrengen van de openheid op de es ten zuiden van Westenesch door verwijdering van de aanwezige bosaanplant ware expliciet te koppelen aan de bestemmingsplanontwikkeling in het kader van "Waterrijk Emmen" (vgl. plantoelichting, pagina 16 onder "Noordbarger Esch").

Om een al te formalistische benadering van de op de kaartbijlage getekende pijlen te voorkomen is het gewenst in de voorschriften duidelijk te maken dat de aanduiding van "essentiële doorzichten" indicatief is bedoeld.

De brinkkarakteristiek van de ruimten bij de aansluitingen van de Schietbaanweg en de Heirweg dienen nog op de kaartbijlage te worden weergegeven. Daarnaast verdient het aanbeveling een principeprofiel van de hoofdweg op te nemen, waaruit de karakteristiek (rijbaanbreedte, groene bermen, bermbeplanting) blijkt.

De kenmerkende hekwerken/heggen langs de wegzijde van de tuinen zijn nog onvoldoende in de planvoorschriften geregeld.

Onduidelijk is hoe het verbod tot het telen van fruit zich verhoudt tot aanwezige boomgaarden (artikel 4.6).

Een opmerking van tekstuele aard betreft de artikelen 4.4.d en 5.4.d. Deze zijn redactioneel niet geheel helder.

Onder verwijzing naar de brief van de R.O.B. aan de gemeente Emmen dd. 21 maart 1996 (kenmerk Bp 96.170 SJ/mb) acht ik het vanuit archeologisch oogpunt wenselijk:

- dat het wettelijk beschermde archeologisch monument aan de Schietbaanweg, te weten het hunbed(restant) D44, op de plankaart wordt aangeduid conform de wettelijke beschermde omvang van het terrein (zie bijlage);

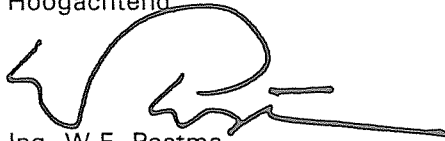
- dat het beschermde monument eveneens als zodanig wordt aangeduid op de kaartbijlage en onder 'karakteristiek' in de legenda wordt opgenomen; en dat in de voorschriften betreffende de bescherming wordt opgenomen dat voor dit gebied de bepalingen van de Monumentenwet 1988 van kracht zijn.

In het verlengde hiervan wordt opgemerkt dat een gemeentelijke aanlegvergunning met de hieraan gekoppelde beperkingen voor dit gebied in feite overbodig is.

Bovenstaand advies is tot stand gekomen na bespreking in het Steunpunt monumentenzorg in de provincie Drenthe, waarin onder meer zijn vertegenwoordigd de Rijksdienst voor de Monumentenzorg, de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek en de provincie Drenthe.

Afschrift dezes zend ik aan de Inspecteur van de Ruimtelijke Ordening en aan de Directie Noord van het Ministerie van LNV.

Hoogachtend



Ing. W.F. Postma,  
(projectmanager Steunpuntennetwerk Monumentenzorg Drenthe)





# N L T O

## S E C R E T A R I A A T

Gemeente Emmen

College van Burgemeester en Wethouders  
Raadhuisplein 1  
7811 AP EMMEN

Klass. nr. - 1.731.212	
No. 9704774	Prod.gr STOW
	afd. ROS
	funct.
Ingekomen	- 5 MRT 1997
Onderwerp / herleidingsnr. aan:	
5.5.91 natv. bevest. d.d.	

Datum : 3 maart 1997

Onderwerp : gemeente Emmen; ontwerpbestemmingsplan  
Westenesch

Ons kenmerk : G2C-5609.mv

Behandeld door: M.W. Volders

Geacht College,

De Noordelijke Land- en Tuinbouw Organisatie heeft kennis genomen van het ontwerpbestemmingsplan Westenesch. Na overleg met enkele leden van onze Gemeentelijke Overleg Commissie en agrariërs in het betrokken gebied brengen wij de volgende punten onder uw aandacht.

De aanwijzing van Westenesch als beschermd dorpsgezicht heeft vooral te maken met de nog relatief gave en oorspronkelijke agrarische karakter van de nederzetting. Voor het behoud van dit agrarische karakter zijn zeker agrarische bedrijven noodzakelijk. We kunnen echter niet van de agrarische sector verwachten dat zij nu van verdere ontwikkeling afzien. Vanuit deze visie plaatsen wij een aantal opmerkingen bij het bestemmingsplan "Westenesch".

### Toelichting

Dat op blz. 12 een aantal wegen nu als "karakteristiek" worden beschouwd heeft deels te maken met achterstallig onderhoud. Ook voor de landbouwers in Westenesch moeten de wegen nu en in de toekomst functioneel blijven. Zij verwachten dat ook met de ontwikkelingen in de landbouw voldoende rekening wordt gehouden in de voorschriften van dit bestemmingsplan. De boeren mogen niet de dupe worden slecht onderhouden wegen.

Het herstellen van vroegere verbindingen en het aanleggen van wandelroutes tussen de landerijen ten gunste van recreatie en toerisme kan voor de landbouw problemen geven (schade aan gewassen, zwerfafval enz.). Wandelroutes tussen de landerijen zijn namelijk moeilijk te sturen en er wordt gemakkelijk van het pad afgeweken om maiskolven of wat graan voor thuis mee te nemen.

Op blz. 15 (WHP) wordt het Oranjekanaal genoemd als mogelijke bron voor beregening. Wij moeten echter constateren dat dit alternatief in verband met de kans op bruinrotbesmetting niet in aanmerking komt. In het verleden zijn reeds beregeningsbronnen geslagen die gebruikt kunnen worden.

De eis dat in Westenesch de vloer van een garage niet uit losse betontegels mag bestaan (blz. 16) gaat de inwoners en ook de NLTO te ver, gezien de huidige situatie en controle.

De landbouw verwacht problemen als vrijkomende agrarische gebouwen via wijziging ex. artikel 11 WRO voor een horeca functie en/of verblijfsrecreatie mogen worden bestemd (blz. 21). De (karakteristieke)wegen zijn onvoldoende berekend op het extra verkeer dat een dergelijke functie met zich mee zal brengen. Voor het behoud van het karakteristiek van Westenesch heeft de landbouw een belangrijke functie. De landbouw moet echter wel kunnen blijven voldoen aan de wettelijke regels (Wet Milieubeheer, WRO enz.).

Door het toelaten van horeca activiteiten en verblijfsrecreatie e.d. verwacht men extra verkeersoverlast, parkeerproblemen, lawaai, moeilijkheden bij het verkrijgen van een milieuvergunning enz.

Met de aanlegvoorschriften op blz. 21 gaat dit bestemmingsplan volgens ons te ver. Het normale onderhoud en het doelmatige gebruik moet niet worden belemmerd.

### **Voorschriften**

De agrarische bedrijven in Westenesch zijn hoofdzakelijk akkerbouwbedrijven. Gezien de markt- en prijsontwikkeling van de laatste jaren zijn akkerbouwers op zoek naar alternatieve bronnen van inkomsten buiten het gangbare akkerbouwconcept. Hierbij wordt ook gekeken naar alternatieve teelten zoals bloemen, asperges, groenten enz. Ook Westenesch kent aspergeteelt. Wij zijn van mening dat dit soort activiteiten ruimte moet krijgen en stellen voor aan de omschrijving "grondgebonden agrarisch bedrijf" toe te voegen: "inclusief kunststofoverkappingen welke gedurende een beperkte periode per kalenderjaar op de cultuurgrond aanwezig zijn". Dus overkappingen om het groeiseizoen te verbreden, de oogst te vervroegen, de kwaliteit van het product te waarborgen enz.

Voor het behoud van "essentiële doorzichten" in het beschermd dorpsgezicht stelt de NLTO voor geen maximale afmetingen voor een bouwperceel en afstand tussen de gebouwen in het plan op te nemen.

Deze afmetingen werken belemmerend, evenals de "hoogte van de coniferen van de buren", om de gewenste doorkijk te behouden. De "Inventarisatie beschermd stads- en dorpsgezicht Westenesch" is in 1974 gehouden. Is het reëel nog van de situatie van ruim 20 jaar geleden uit te gaan? Wij denken van niet, want ook in Westenesch is de tijd niet stil blijven staan. Wij stellen voor een recenter jaartal als uitgangspunt te nemen.

Het geheel uitsluiten van het kweken van bomen en telen van fruit gaat erg ver. Akkerbouwers hebben immers te maken met het feit te moeten zoeken naar alternatieve gewassen (MacSharry) en mogelijkheden.

Op blz. 21 en 28 wordt verwezen naar afwegingsschema's. Niet duidelijk is voor ons of daar de schema's in bijlage I worden bedoeld.

De agrarische activiteiten zijn een essentieel onderdeel van het beschermd dorpsgezicht. Andere bedrijfsactiviteiten kunnen onder voorwaarden binnen de bestaande bebouwing plaatsvinden. Wij stellen voor het kleinschalig kamperen te beperken tot de agrarische erven. In dat geval is het zeker dat er geen gevolgen zijn voor de milieuvergunning voor aanwezige agrarische bedrijven en wordt invulling gegeven aan het streven naar een bredere basis onder het agrarisch bedrijf.

Het voorschrijven van een aanlegvergunning op blz. 21 en 28 voor verschillende agrarische werkzaamheden zoals het aanpassen van erfverharding, ophogen, aanleggen van beplantingen e.d. geeft de agrariërs in Westenesch het gevoel geen baas meer op eigen erf te zijn. Een boer moet zijn bedrijf kunnen ontwikkelen en rekening kunnen houden met het gebruik van moderne landbouwmachines.

Wij vragen u het bestemmingsplan voor Westenesch zo aan te passen dat er ook in de toekomst agrarische bedrijven in Westenesch kunnen blijven.

Hoogachtend,



A.J. Maat  
Secretaris

Gemeente Emmen

Klass. nr. - 1.731.212	
No. 97066	Prod.gr stuw
	afd. ROS
	funct. ROS
Ingekomen 17 JAN 1997	
Om aan/ter afd./afschr. aan:	
rapportenum: 173.97	adv. bevel. o.d.



Directie Noord-Oost Nederland

Aan

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Emmen  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

uw brief 13 januari 1997

uw kenmerk 9700235

ons nummer 97002421

datum 16 januari 1997

betreft Bestemmingsplan onderw.nr. 09/97/11-6-2

Met verwijzing naar uw brief van 13 januari 1997, bericht ik uw College dat het bestemmingsplan " Westenesch" mij geen aanleiding geeft tot het maken van op- en aanmerkingen.

Het ontwerp-bestemmingsplan doe ik u hierbij weer toekomen, met dank voor de toezending.

De Eerstaanwezend Ingenieur  
Directeur Noord-Oost Nederland  
Voor deze:  
Het Hoofd Afdeling Beheer,  
Ruimtelijke Ordening en Milieu

  
Drs. A. NOORMAN

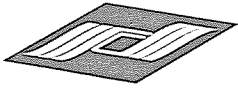
a 647

adres  
Blankenstein 550,  
7943 PM MEPPEL  
postadres  
Postbus 177,  
7940 AD MEPPEL  
telefoon  
0522-23 62 00  
telefax  
0522-23 63 99

bijlagen -1-

doorkiesnummer (236)257

behandelaar H. Veldman



## Recreatieschappen Drenthe

Aan  
het College van Burgemeester en  
Wethouders van de gemeente Emmen  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

Assen, 16 januari 1997

Gemeente Emmen

1731.212	
9701065	STOW ROS
Ingezonden	17 JAN 1997
Ontvanger	
Regeldatum	17.3.97

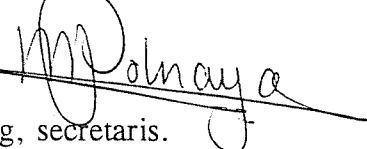
Betreft: ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch"

Geacht College,

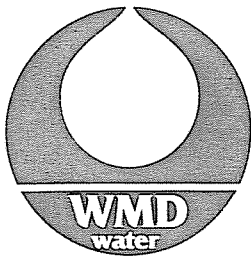
Hierbij delen wij u mede dat het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch" ons geen aanleiding geeft tot het maken van op- en of aanmerkingen.

Het ontwerp-bestemmingsplan zenden wij u hierbij retour.

Hoogachtend,  
Het Centraal Secretariaat van  
de Drentse Recreatieschappen,

P/o 

H. Hartog, secretaris.



Gemeente Emmen NV Waterleidingmaatschappij "Drenthe"

Klass. nr.	1731.212
No.	9701702
Prod.gr	STOW
afd.	ROS
funct.	
Ingekomen	27 JAN 1997
Gemeente Emmen	
Postbus 30001	

Postbus 18  
9400 AA Assen  
Lauwers 3  
Telefax 0592-39 55 99  
Telefoon 0592-39 55 55

7800 RA EMMEN

Uw kenmerk 9700235  
Ons kenmerk 97.a.40031  
Voor info ing. J. Poortenga  
Bijlagen 1  
Datum 24 januari 1997  
Onderwerp Bestemmingsplan Westenesch

Geachte heer/mevrouw,

In antwoord op uw brief van 13 januari 1997 kenmerk 9700235 inzake het ontwerp bestemmingsplan Westenesch te Emmen delen wij het volgende mede.

In het gebied bevinden zich zeven waarnemingsputten. Deze putten worden door ons gebruikt voor monitoring en bewaking van de kwaliteit van het grondwater. Op uw kaarten 96.010 en 96.010A zijn de putten niet ingetekend. Wij verzoeken u om deze alsnog op uw tekeningen aan te geven. De lokatie van de putten treft u aan op de hierbij meegezonden kaart.

Voorts merken wij op dat het voor oriëntatie wenselijk is dat in het tekstgedeelte bij de kaarten ook de noordpijl wordt aangegeven.

Voor het overige hebben wij geen opmerkingen.

JP/IBcoll: 1

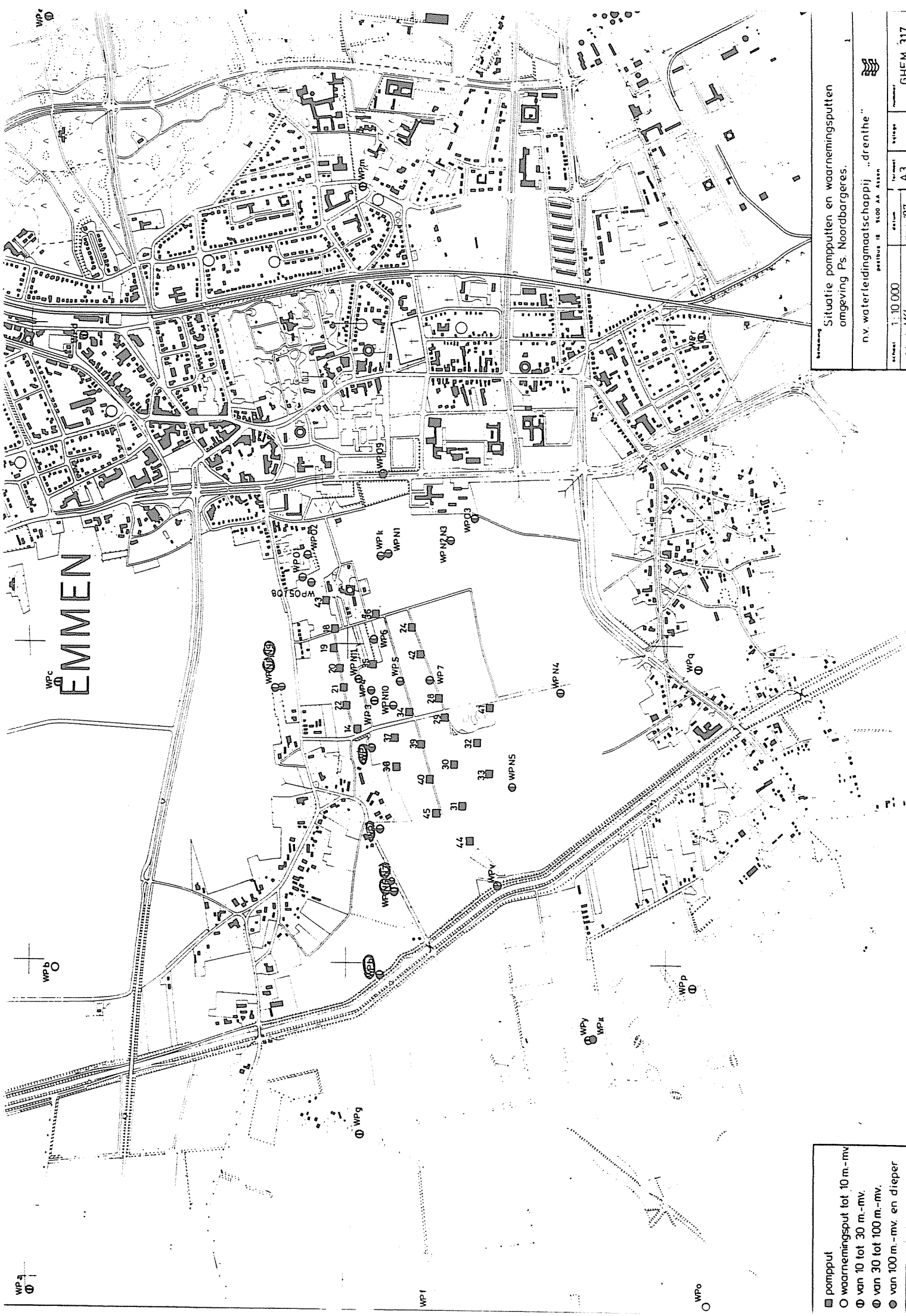
k/JP/GIJ/Bra

Hoogachtend,  
N.V. Waterleidingmaatschappij "Drenthe"

*A.B.M. Schrijver*  
Mr. A.B.M. Schrijver  
directiesecretaris

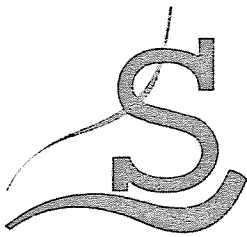


2656



Situatie pompputten en waarnemingsputten  
 omgeving Ps. Noordbargeres.  
 n.v. waterleidingmaatschappij „drenthe“  
 schaal 1:10 000  
 getekend MK  
 datum apr '87  
 tekenaar A3  
 project GHEM 317

- pompput
- waarnemingsput tot 10 m.-mv
- van 10 tot 30 m.-mv.
- van 30 tot 100 m.-mv.
- van 100 m.-mv. en dieper



# WATERSCHAP 't SUYDEVELT

Aan het college van Burgemeester en Wethouders  
van de gemeente Emmen  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

VERZONDEN 07 FEB. 1997

Coevorden, 5 februari 1997  
behandeld door: F.T.L.M. de Gruijter

ons kenmerk: 172/u/ww/eg/97  
uw kenmerk: 9700235

onderwerp: Ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch" te Emmen

Geacht college,


Bij brief van 13 januari 1997 ontvingen wij van u ingevolge artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch".

Wij hebben naar aanleiding van dit ontwerp geen opmerkingen.

Hoogachtend,

het dagelijks bestuur van het waterschap 't Suydevelt,

  
L. Rabbers, voorzitter

  
R. Weggemans, secretaris

## Gemeente Emmen

Klass. nr. -1.731.212	
No. 97.02082	Prod.gr STOW
	ald. ROS/HJ
	funct.
Ingekomen 10 FEB 1997	
Om advies te worden	
reappelatum. 10.4.97	inw. bevest. d.d.

Waterschapshuis: Kasteel 4, 7741 GD Coevorden - Postadres: Postbus 330, 7740 AH Coevorden  
Telefoon (05240) 96200 - Belastingtelefoon (05240) 96260 - Fax (05240) 18765  
met ingang van 10 oktober 1995  
Telefoon (0524) 596200 - Belastingtelefoon (0524) 596260 - Fax (0524) 518765



2671



**EDON**

Tweede Bokslootweg 1  
Postbus 2136 - 7801 CC Emmen  
Telefoon 0591 - 68 89 11  
Telefax 0591 - 68 89 99



NV EDON Oost

Burgemeester & Wethouders Gemeente Emmen  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

Uw kenmerk  
9700235

Ons kenmerk  
UZ97.00198  
AL/HWes/MvLo

Van  
J.H. Wessel  
0591 - 68 82 82

Datum  
30 januari 1997

Onderwerp  
Bestemmingsplan "Westenesch"

Geachte dames, heren,

Hierbij delen wij u mede dat wij kennis hebben genomen van het bestemmingsplan "Westenesch". De plannen die EDON heeft in het dorp Westenesch zijn het volgende:

1. De bestaande trafo zal bouwkundig in stijl aangepast worden.
2. Er zal in de nabijheid van Oude Schietbaanweg 1 een nieuwe trafo gebouwd worden om de elektriciteitsvoorziening in het dorp te blijven garanderen.
3. Voorts zal er een kabel gelegd worden tussen de bestaande trafo en de nieuw te bouwen trafo.
4. Bovengenoemde werkzaamheden zullen in 1997 uitgevoerd worden.

Hopende u hiermede voldoende te hebben ingelicht.

Hoogachtend,

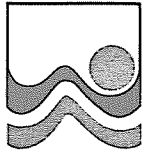
T.J. Veen  
Hoofd Bedrijfsbureau

Gemeente Emmen

Kantoor nr. -1.931.212	
No. 9702271	Project STOW ROS
Ingeleverd 31 JAN 1997	
Afdeling 21397	

*a 663*

# Zuiveringsschap Drenthe



## Gemeente Emmen

Klass. nr. -1.731.212	
No. 9704462 Prod.gr STOU	
afd. ROS/HJ	
funct.	
Ingekomen	28 FEB 1997
Om adv./ter afd./a/schr. aan:	
rapportage:	26-4-97
adv. bevoet. d.o.	

Burgemeester en wethouders  
van de gemeente Emmen  
Productgroep Stadsontwikkeling  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

Postbus 231  
9400 AE Assen  
Eemland I  
9405 KD Assen  
Tel (0592) 392 666  
Fax (0592) 356 856

Bereikbaar met  
VEONN-buslijn 6  
vanaf NS-station  
tot halte Gooiland

Uw brief van	Ons kenmerk	Datum
13 januari 1997	ml/b/970525	26 februari 1997
Uw kenmerk	Contactpersoon	Doorkiesnummer
9700235	dhr. J.H. Sassen	392 696
Onderwerp	bestemmingsplan 'Westenesch'	

Geacht college,

Naar aanleiding van uw bovenvermeld schrijven, waarbij u in het kader van het bepaalde in artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening het genoemde bestemmingsplan ter beoordeling deed toekomen, delen wij u het volgende mee.

Er bestaan geen bezwaren tegen de bestemmingen zoals deze in het plan zijn aangegeven. Het plan geeft ons echter wel aanleiding tot het maken van een opmerking.

Voor zover wij hebben kunnen nagaan is voor overstortput 372 in Westenesch -sinds 1974 of 1975 in bedrijf- nog steeds geen vergunning verleend wegens het ontbreken van een basisrioleringsplan van het rioleringsgebied, waar Westenesch een onderdeel van uitmaakt. Vooral omdat sinds 1994 ons beleid is afgestemd op landelijke ontwikkelingen verdient het aanbeveling om een basisrioleringsplan op te stellen of te doen opstellen dat onze goedkeuring kan wegdragen. Daarbij gaan wij er van uit dat de drempelhoogte en -lengte van de betrokken overstortputten opnieuw worden opgemeten. Voorts dient het afwaterend verhard oppervlak te worden geactualiseerd en dient te worden nagaan in hoeverre het afkoppelen van verhard oppervlak kan bijdragen aan het bereiken van de basisinspanning zoals deze in onze beleidsnotitie van april 1994 is geformuleerd.

Een kopie van deze brief zenden wij aan de heer J.B. Albrecht van uw gemeente.

2692

Paginanummer

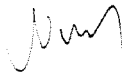
2

Uw reactie zien wij gaarne -zo mogelijk op korte termijn- tegemoet.

Hoogachtend,

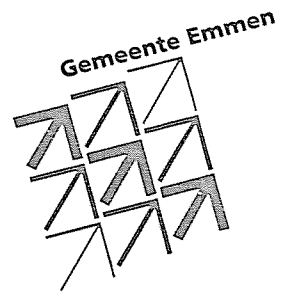
het dagelijks bestuur van  
het Zuiveringsschap Drenthe,

namens deze,



ing. A. Wiegman,  
afdelingshoofd Bedrijven en Rioleringsen.

inspraak



## Uitnodiging

**Aan de inwoners van Westenesch**

Emmen, 10 februari 1997

Na de informatieronde nadert het voorontwerp-bestemmingsplan "Westenesch" het stadium van inspraak.

In de Wet op de Ruimtelijke Ordening is in artikel 6a voorgeschreven dat wij de inwoners via inspraak bij de voorbereiding van dit ruimtelijk plan moeten betrekken.

Het doet mij dan ook genoegen om u **namens het gemeentebestuur van Emmen** uit te nodigen voor:

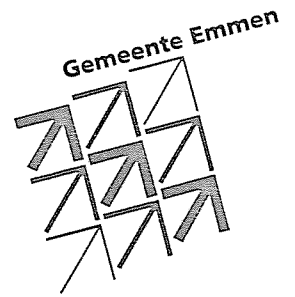
de officiële inspraakbijeenkomst over het voorontwerp-  
bestemmingsplan "Westenesch" in de raadzaal van de  
gemeente Emmen (ingang Vreding) op  
maandag 24 februari 1997 om 20.00 uur

In verband met de krokusvakantie kunt u tijdens kantooruren van 19 februari tot en met 5 maart het voorontwerp ook inzien op de afdeling ruimtelijke ordening en stadsvernieuwing (gemeentehuis, gebouw C, kamer 101). Het voorontwerpplan is ook in te zien of te lenen bij de leden van de begeleidingscommissie in uw dorp.

Tijdens de inspraakbijeenkomst in de raadszaal kunt u reageren op het voorontwerp. Bent u niet in de gelegenheid om naar de inspraakbijeenkomst te komen, dan kunt u ook schriftelijk reageren. Uw brief stuurt u voor 6 maart 1997 naar het gemeentebestuur van Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen. Alle reacties worden in een inspraakverslag vastgelegd. In het definitief door het college van burgemeester en wethouders vast te stellen ontwerpplan wordt aangegeven in hoeverre met uw inspraak rekening is gehouden.

Met vriendelijke groeten,

**Ineke Hoogland-Foppen,**  
wethouder voor ruimtelijke ordening.



**Aan de inwoners van Westenesch**

Emmen, 28 april 1997

**Geachte inwoners,**

Bijgaand treft u het toegezegde verslag met bijlage van de officiële inspraakbijeenkomst op 24 februari 1997 aan.

Op pagina 4 van dit verslag is een overzicht gegeven van de tijdens de inspraakbijeenkomst uitgesproken toezeggingen. Op deze toezeggingen wordt hieronder in het kort ingegaan.

Onze afdeling verkeer heeft de laatste tijd vanuit meerdere dorpen vergelijkbare vragen en kritiek op onderhoud, beheer en verkeersveiligheid gekregen. Per dorp zal aan de hand van een inventarisatie in overleg met de besturen van plaatselijk belang naar oplossingen worden gezocht. In de loop van dit jaar zal ook het bestuur van Plaatselijk Belang Westenesch bij dat proces worden betrokken.

Voor beregening van de gewassen op de essen nabij Westenesch dient in eerste instantie oppervlaktewater vanuit het Oranjekanaal te worden gebruikt. Wanneer dat water niet bereikbaar is, kan bij de provincie een vergunning voor grondwateronttrekking worden aangevraagd. Voor de landerijen in en nabij Westenesch is dat mogelijk omdat het grondwater hier geen ondersteunende functie voor de natuur heeft gekregen. De periode van beregening voor grasland loopt van 1 juni - 15 augustus en voor bouwland van 15 juni - 1 september. De capaciteit van een regeninstallatie mag niet meer dan 60 m<sup>3</sup> per uur bedragen.

Door interne verhuizingsperikelen bij de provincie is de behandeling van het voorontwerp-bestemmingsplan "Westenesch" in de commissie voor gemeentelijke bestemmingsregelingen vertraagd. Deze behandeling zal nu volgens afspraak op vrijdag 16 mei a.s. plaatsvinden. Zo spoedig mogelijk daarna zal het plan voor de eerste keer ter visie worden gelegd. Hierdoor komt in elk geval de aangekondigde vaststelling door de raad in juni te vervallen.

Met deze brief hoop ik u voldoende over de komende ontwikkelingen in uw dorp te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groeten,

**J. Hoogland-Foppen**  
(wethouder voor ruimtelijke ordening).

## **Inspraakverslag inzake voorontwerp-bestemmingsplan Westenesch gehouden op maandag 24 februari 1997, aanvang 20.00 uur in de raadzaal te Emmen.**

Aanwezig ca. 40 belangstellenden.

Van de gemeente aanwezig: Wethouder I. Hoogland-Foppen (voorzitter), H. Jeurink, A. Huizing, H. Lampe, T. de Vries (verslaglegging).

**De voorzitter** opent de bijeenkomst met een ieder hartelijk welkom te heten namens het gemeentebestuur. Daar er al geruime tijd aan het plan gewerkt is zijn de meeste mensen al op verschillende manieren geïnformeerd over het plan. Zij legt uit waarom en hoe dit plan tot stand is gekomen.

Door besluiten van de ministers van WVC en VROM is Westenesch sinds 17 december 1991 aangewezen als beschermd dorpsgezicht. Het plan ligt in een milieu-beschermingsgebied.

Het plan is meer structuurplan dan bestemmingsplan. Het grenst aan het landelijk gebied, waarvoor ook een herziening in voorbereiding is. Verder noemt ze de hoofdpunten waaruit het plan bestaat.

Ze verzoekt de aanwezigen, i.v.m. de verslaglegging, eerst haar/zijn naam te noemen voordat een vraag gesteld wordt. Ze zegt toe dat het verslag in het dorp verspreid zal worden. Als indeling van de avond stelt ze voor dat dhr. Jeurink eerst een uiteenzetting geeft over het plan, waarna een korte pauze gehouden zal worden en tenslotte een officiële vragenronde.

Ze verzoekt dhr. Eising naar voren te komen, die een kleine blijk van waardering overhandigd krijgt voor de hand en spandiensten die hij jarenlang voor de gemeente verricht heeft.

Daarna geeft ze het woord aan **dhr. Jeurink**, die in grote lijnen uitleg geeft van het plan (zie bijlage A).

Na zijn betoog verzoekt **de voorzitter** hem, aan de hand van de kaarten, e.e.a. nog eens nader toe te lichten.

**Dhr. Jeurink** noemt nogmaals de belangrijkste zaken zoals:

- de doorzichten (geen bebouwing of beplanting die doorzichten verloren doen gaan);
- plaats, vorm en uiterlijk van de bebouwing die de waarde bepalen;
- oorspronkelijke functie van bomen op het erf;
- heggen;
- waardevolle bestrating (keienstraatjes).

**De Voorzitter** merkt op dat het niet zo is, dat men in Westenesch niets meer kan en mag. Het doel is de kwaliteit van het dorp te behouden.

Ze stelt de mensen die namens de gemeente aanwezig zijn en haarzelf voor aan de aanwezigen.

Er wordt een pauze ingelast van ca. 20 minuten.

Na de pauze geeft de voorzitter het woord aan de aanwezige belangstellenden.

**Dhr. Kroeze** vraagt aan de onderhoudstoestand van de Oude Schietbaanweg iets te doen i.v.m. het gebruik van een rolstoel door een van de aanwonenden. Hij ziet de nostalgie van de keienweg niet in.

**De Voorzitter** heeft van dit probleem iets gehoord.

**Dhr. Jeurink** is sinds vanmorgen van dit probleem op de hoogte. Hij zal dit in overleg met andere afdelingen bekijken. Is een zaak van afd. civieltechniek.

**De Voorzitter** zegt toe dat deze opmerking in het verslag opgenomen zal worden en doorgespeeld naar de betreffende afdeling.

**Dhr. Tiemesma** merkt op dat in het plan niet wordt gesproken over de kosten voor verbetering van de Kromme Elleboog.

**De Voorzitter** deelt mee dat er intern over het wensenlijstje/kostenplaatje gesproken is.

**Dhr. Tiemesma** merkt op dat de weg in een zeer slechte staat verkeert. Het behoort een keienstraatje te zijn en geen gatenstraatje.

**Dhr. Jeurink** weet dat er op het keienstraatje moeilijk gefietst kan worden. Het karakter van keienstraatjes is een smal straatje en brede bermen. Men fietste vroeger altijd in de berm, vlak naast de straatjes, in een geultje. Hier is wel een technische oplossing voor te vinden.

**Dhr. Antoon** attendeert op de slechte toestand van de Heirweg. Hij vraagt naar het geld wat de gemeente van de provincie of het rijk ontvangen heeft. Is dat gereserveerd voor Westenesch?

**Dhr. Jeurink** antwoordt dat de gemeente inderdaad geld ontvangt voor monumenten en het beschermde dorpsgezicht, maar dat dit geld niet geormerkt is. Wat in Westenesch reeds aangepakt is, komt uit dat betreffende budget en uit de algemene middelen. Dhr. Lampe heeft diverse bijdragen geleverd uit dit budget aan verschillende panden in Westenesch.

**De Voorzitter** zegt nogmaals toe dat dit intern bekeken zal worden.

**Dhr. Antoons** klaagt over de toenemende verkeersintensiteit op de Heirweg en stelt voor de keien uit de Heirweg voor de Kromme Elleboog te gebruiken en de Heirweg te herstraten.

**Dhr. Jeurink** merkt op dat de Heirweg een landbouwontsluitingsweg is en gemeente-eigendom. Gemeente zal daar zelf een plan voor moeten ontwikkelen maar dit heeft geen hoge prioriteit. De manege had niet aan de bosrand moeten komen.

**Dhr. Huizing** deelt mee dat toen de manege aldaar gevestigd werd een van de randvoorwaarden was dat de weg niet verhard zou worden. De Bargerkampenweg is de ontsluitingsweg voor de manege (NAM lokatie).

**Dhr. Antoons** deelt mee, dat er steeds gebroken asfalt op de Heirweg wordt gestort en dat deze steeds hoger en breder wordt.

**De Voorzitter** vraagt wie daar stort. De gemeente? Ze zegt toe dat er naar de weg gekeken zal worden.

**Dhr. Botterman** vraagt aandacht te schenken aan de hoge snelheden waarmee gereden wordt op de Westenesscherstraat. Op sommige plaatsen is er nauwelijks een berm aanwezig, zodat er gevaarlijke situaties ontstaan.

**De Voorzitter** deelt mee dat het probleem bekend is dat de Westenesscherstraat als sluiproute gebruikt wordt. Het aantal klachten hierover is groot.

**Dhr. Jeurink** zegt, dat niet aan fysieke maatregelen, zoals drempels, verkeersremmers enz., gedacht wordt. Getracht wordt het verkeer naar de Frieslandweg te krijgen door b.v. bestratingmateriaal in de oude weg naar Noordsleen aan te brengen wat rammelt wanneer er een auto over gaat.

**De Voorzitter** is van mening dat het karakter van het dorp ook aangetast wordt door mensen die te hard rijden.

**Dhr. Huizing** meent dat het een illusie is als we denken dat we sluijverkeer kunnen weren.

**Mevr. Siebum** herinnert aan een krantenartikel waarin voorgesteld werd alleen bestemmingsverkeer toe te staan (dit idee sprak haar wel aan) n.a.v. een ongeval op de Slenerweg.

**Dhr. Jeurink** zegt dat ontmoediging van het gebruik van deze weg door automobilisten de enige mogelijkheid is. Het aanleggen van vrijliggende fietspaden lost niets op, want de praktijk leert dat men met de auto dan nog harder gaat rijden.

**De Voorzitter** zegt toe dat deze klachten verder gebracht zullen worden en dat met andere afdelingen overlegd zal worden.

**Dhr. Wieringa** vraagt uitleg over het verschil van bestemmingen die aangegeven zijn met een grote B en een kleine b.

**Dhr. Jeurink** Verwijst hiervoor naar blz. 17 van de voorschriften en naar de kaartbijlage en legt uit waarom het ene pand wel met een B is aangegeven en het andere niet. Het is natuurlijk subjectief. Hij is met dhr. Lampe rond geweest en de panden zijn stuk voor stuk bekeken.

**Dhr. Houwing** gaat van voor naar achteren door de toelichting en voorschriften van het plan. Ten eerste blz 15 (toelichting) Waterhuishouding. Hij heeft zijn bedenkingen bij het oppompen van water uit het Oranjekanaal t.b.v. landbouw i.v.m. bruinrot. Hij is van mening dat men bronnen moet kunnen slaan. Graag tekst aanpassen.

**Dhr. Jeurink** refereert aan het provinciaal beleid. Het algemeen beleid is er op gericht dat zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van oppervlaktewater. De WMD vragen hoe de toestand hier is i.v.m. bruinrot.

**Dhr. Houwing** is van mening dat de provincie niet tegen het slaan van bronnen is.

**De Voorzitter** belooft dat hiernaar gekeken zal worden.

**Dhr. Houwing** merkt, n.a.v. hoofdstuk 5.3 Bestemmingen (blz 20 en 21 toel.) op, dat de bestemmingen beschermd dorpsgezicht en horeca en verblijfsrecreatie de agrarische activiteiten kunnen bemoeilijken en de woonfunctie minder aantrekkelijk maken.



**Dhr. Jeurink** antwoordt dat de NLTO dit ook reeds opgemerkt heeft. De landbouw wordt echter steeds grootschaliger, vandaar dat naar andere functies gekeken wordt. Dit is een mogelijke oplossing voor vrijkomende boerderijen.

**Dhr. Strating** had de indruk dat bij een eerdere bijeenkomst de dorpsbewoners hier unaniem op tegen waren.

**De Voorzitter** merkt op dat hiertegen officiële bezwaren ingediend kunnen worden.

**Dhr. Houwing** heeft n.a.v. art.4, lid 1, blz 15 van de voorschriften bezwaren tegen recreatief medegebruik van paden wanneer belemmeringen ontstaan voor de landbouw.

**Dhr. Jeurink** is van mening dat fietsers en wandelaars via de bestaande wegen bijv. het hunebed bij het Schietbaanbos moeten kunnen bezoeken. Het is een weergave van het huidige gebruik.

**Dhr. Houwing** is tegen het aanleggen van extra wandelroutes.

**Dhr. Jeurink** merkt op dat dit gebeurt op basis van vrijwilligheid in goed overleg met de landbouwers en aanwonende mensen. Er zullen duidelijke afspraken worden gemaakt.

**Dhr. Elling** wijst erop dat er een stuk grond ligt vanaf het centrum van Emmen tot aan het Oranjekanaal van een eigenaar.

**Dhr. Jeurink** bevestigt dit. Dat is de WMD.

**De Voorzitter** is van mening dat die over de eigen gronden beslist.

**Dhr. Huizing** merkt op dat daar al een wandelroute ligt en hij is daar nog nooit een mens tegengekomen.

**Dhr. Houwing** gaat verder met hetzelfde artikel 4, lid 1 en heeft bezwaar tegen uitsluiting van boom- en/of fruitteelt want de markt voor diverse gewassen ligt onder vuur en agrariërs moeten alternatieven hebben.

**Dhr. Jeurink** legt uit dat het hier gaat om het open houden van de doorzichten, om die waarde in stand te houden, en niet om een enkel boompje maar kwekerijen.

**De Voorzitter** zegt toe dat men zich hierover intern nog eens zal beraden.

**Dhr. Houwing** wijst, n.a.v. art.4, lid 2 (blz 15), op het achterstallig onderhoud van de zgn. waardevolle bestrating.

Verder is hij het niet eens met artikel 4, lid 4 (blz 21) betreffende de maximale breedte van een bouwperceel. Hij stelt voor dit te laten vervallen.

**Dhr. Jeurink** kan zich de opmerking wel voorstellen.

**Dhr. Houwing** verwijst, n.a.v. art.4, lid 6, nogmaals naar zijn opmerkingen n.a.v. art.4, lid 1.

Ook is hij van mening dat art.4, lid 8 te ver gaat wanneer dit een belemmering van de werkzaamheden betekent.

**De Voorzitter** zegt toe dat hier nog eens naar gekeken zal worden.

**Dhr. Jeurink** geeft uitleg over het verschil tussen bouw- en aanlegvergunningen.

**Dhr. Houwing** plaatst bij artikel 5 dezelfde kanttekening als bij artikel 4. Verder maakt hij bezwaar tegen de functie horeca in art.7, blz. 32 (bijzondere bepalingen/wijzigingsbepalingen).

**Dhr. Elling** vraagt of er nog woningbouwmogelijkheden opgenomen kunnen worden. Hij verwijst daarbij naar Weerdinge en Noordbarge.

**De Voorzitter** merkt op dat die mogelijkheden ook in andere dorpen beperkt worden.

**Dhr. Jeurink** verwijst naar het provinciaal beleid, het milieubeleidsplan, de waterwinning en het beschermde dorpsgezicht.

Nieuwbouw is niet toegestaan, tenzij het om vervanging gaat.

**De Voorzitter** vraagt of dhr. Elling tevreden is met dit antwoord.

**Dhr. Elling** is van mening dat nieuwbouw buiten het bestemmingsgebied mogelijk moet zijn.

**De Voorzitter** vraagt of hij op het V.L.C.-terrein doelt.

**Dhr. Jeurink** merkt op dat die zaak buiten het nu aan de orde zijnde bestemmingsplan valt.

**Dhr. Elling** wijst verder op de waterafvoer van de wegen, wat een groot probleem is. Stenen zakken hierdoor weg. Graag aandacht aan besteden.

**De Voorzitter** zegt toe dat daar aandacht aan geschonken zal worden.

**Dhr. Schuttrups** zag graag in het verslag een tijdplan opgenomen.

**De Voorzitter** antwoordt dat dit niet mogelijk is i.v.m. het feit dat er misschien, n.a.v. het verslag, nog nader onderzoek verricht moet worden en wijzigingen aangebracht moeten worden.

**Dhr. Eising** vraagt naar de beplanting van de WMD. Er verrijst een bos.

**Dhr. Jeurink** deelt mee dat bericht is ontvangen van de WMD dat men instemt met het plan. We nemen aan dat men dan ook in zal stemmen van de verwijdering van het bos.

**Dhr. Antoons** zou graag toezeggingen hebben betreffende de verbetering van de infrastructuur. Hij heeft het gevoel dat de mensen in het dorp alleen maar inleveren en daar niets voor terugkrijgen. Onderhoud dan wegen is een punt van zorg.

**De Voorzitter** kan geen toezeggingen doen betr. infrastructuur want dat zit in de portefeuille van een collega-wethouder. Zij wijst de aanwezigen op de mogelijkheid het plan bij afd. Ruimtelijke Ordening en Stadsvernieuwing in te zien op wekdagen en tot 5 maart eventuele bezwaren schriftelijk kenbaar te maken.

**Dhr. Jeurink** legt de plan-procedure uit. Hij verwacht dat het plan in de raadsvergadering van 26 juni kan worden vastgesteld en dat gedeputeerde staten het plan voor het eind van 1997 zullen goedkeuren.

**De voorzitter** sluit de vergadering, dankt de mensen hartelijk voor hun aanwezigheid en wenst allen wel thuis.

## TOEZEGGINGEN

1. Wethouder Hoogland-Foppen zegt toe dat dit verslag in het dorp zal worden verspreid.
2. Wethouder Hoogland-Foppen zal de gemaakte opmerkingen over de onderhoudstoestand van de Oude Schietbaanweg, in relatie tot het gebruik van deze weg door een invalide-dorpsbewoner, doorspelen aan de betreffende afdeling.
3. De slechte onderhoudstoestand van de Kromme Elleboog en de Heirweg zullen eveneens aan de betreffende afdeling worden doorgespeeld.
4. Het storten van gebroken asfalt in de Heirweg zal daarbij een punt van aandacht zijn.
5. Wethouder Hoogland-Foppen zegt toe dat ze de verkeersproblematiek (hardrijden en sluipverkeer) voor een oplossing aan de betreffende afdeling zal voorleggen.
6. De gemeente zal met de WMD, het Waterschap en de provincie in overleg treden over wel of geen verdergaande grondwaterontrekking t.b.v. beregening.
7. Wethouder Hoogland-Foppen zegt toe dat de gemeente zich intern zal beraden over boom- en/of fruitteelt en bij aanlegvergunning genoemde werkzaamheden.
8. Ook de opmerking over de slechte hemelwaterafvoer zal naar de betreffende afdeling worden doorgespeeld.

## Voorontwerp-bestemmingsplan "Westenesch"

### huidige status van het plan

Het plan bevindt zich in de voor-ontwerpfase. Alles is nog bespreekbaar en laat u niet afschrikken door de definitief overkomende toelichting en kaarten.

Het voorontwerp staat voor 11 april op de agenda van de Commissie voor Gemeentelijke Bestemmingsregelingen van de PPC

Met uitzondering van de Milieufederatie Drenthe hebben alle overleginstanties inmiddels op het voorontwerp gereageerd.

Binnenkort buigt de voltallige begeleidingsgroep zich over die reacties en uw inspraak deze avond.

### algemene doelstelling van het plan

*"Het afstemmen van alle maatregelen ten aanzien van het gebruik van bestaande bebouwing en gronden, alsmede ten aanzien van toekomstige bebouwing of toekomstig gebruik van gronden, ten behoeve van het behoud, herstel en ontwikkeling (versterking) van de ruimtelijke en functionele karakteristiek van het plangebied. Onder de ruimtelijke karakteristiek voor 'het beschermd dorpsgezicht' wordt tevens de historisch-ruimtelijke waarde begrepen"*

Een en ander hoeft veranderingen niet uit te sluiten, maar kan als basis dienen voor een ruimtelijke ontwikkeling die inspeelt op de aanwezige waarden en kwaliteiten, daarvan gebruik maakt en daarop voortbouwt.

### wat zijn dan die waarden en kwaliteiten

Westenesch ligt als een parel in een aan alle kanten open en waardevol landschap.

De hoofdstructuur van de nederzetting wordt bepaald door losse bebouwing met een wisselende richting

Deze structuur wordt benadrukt door talloze weilandjes en tuinen.

De opgaande weg- en erfbepanting vormt een ruimtelijk contrast met de open omgeving. Een sterk punt van deze structuurbepalende bepanting is dat ze ruimte suggereert zonder af te sluiten.

Binnen deze bepanting, maar overigens los daarvan, ligt de overwegend landelijke bebouwing

De samenhang in Westenesch wordt niet door de ordening van de bebouwing maar ook door het wegenbeloop en de aanwezige erfbepanting bepaald.

Naast gebouwen met erfbepanting en gegroepede bepantingen zijn ook de open ruimten en essentiële doorzichten van belang

### historisch overzicht van Westenesch

Omdat onder de ruimtelijke karakteristiek voor het beschermd dorpsgezicht tevens de historisch-ruimtelijke waarden worden begrepen, is in de toelichting bij het plan aan dit aspect uitvoerig aandacht besteed.

### globaal bestemmingsplan

In Westenesch is gekozen voor een globaal plan

Het rechtskarakter van een daarbijbehorende "beschrijving in hoofdlijnen" onderscheidt zich van de gewone voorschriften door een meer **beleidsmatige** en minder **normatieve** aanpak.

Een beleidsmatige aanpak van de beschrijving in hoofdlijnen past goed bij het karakter van Westenesch.

Met name voor het beschermd dorpsgezicht en de aangrenzende es- en veldontginningsgronden is een zorgvuldige beleidsvisie opgesteld. Voor de beleidsbeschrijving is een koppeling gemaakt met de **redengevende** omschrijving bij de aanwijzing van Westenesch tot beschermd dorpsgezicht.

Verder kenmerkt een globaal bestemmingsplan zich door de uitgestelde beslissing. Pas op het moment als er gebouwd, gesloopt of veranderd gaat worden, vindt er toetsing aan de beschrijving in hoofdlijnen (het beleid) plaats. Daarbij geeft het plan de randvoorwaarden aan.

De **beschrijving in hoofdlijnen** vormt de ziel van de voorschriften. Want deze beschrijving wordt als rechtstreeks toetsingskader voor bouwvergunningen en voorschriften betreffende het gebruik toegepast. In deze beschrijving is aangegeven op welke wijze de meer algemene doeleinden worden nagestreefd.

Verder worden er algemene regels gegeven m.b.t. het kunnen stellen van nadere eisen, het verlenen van vrijstellingen, het gebruik van de wijzigingsbevoegdheden en de afstemming op andere wetten en verordeningen.

Het plan bestaat verder uit een boekwerkje met toelichting en voorschriften en wordt gecomplementeerd door de plankaart.

### **begrenzing van het bestemmingsplan**

Vanwege de samenhang tussen het dorp en de aangrenzende es- en oude ontginningsgronden is aan de noord- en westzijde voor de Frieslandweg en het Oranjekanaal als grens gekozen.

Aan de oostzijde is een bestaande perceelsgrens aangehouden en ten zuiden van de Westenesscherstraat is bij de begrenzing zo dicht mogelijk bij de woningen aangesloten. Aan de zuidkant is de noordelijke grens van het waterwingebied aangehouden.

Momenteel wordt er op onze afdeling ook gewerkt aan een bestemmingsplan voor de Noordbargeresch. In dat plan is de bestaande bebouwing langs de Esweg, de Westenesscherstraat en de Vreding meegenomen.

### **andere relevante plannen**

In het streekplan Drenthe is Westenesch aangewezen als een **kleine kern** en een **cultuurhistorisch waardevolle nederzetting**. Hierdoor is ruimtelijk vastgelegd dat aan ontwikkelingen in Westenesch nadere eisen moeten worden gesteld. Voor de kleine kernen zijn ruimtelijke criteria opgesteld. Op grond van deze criteria mag een dorp al dan niet uitbreiden. Westenesch is ingedeeld bij de categorie van dorpen die niet kunnen uitbreiden. In de onlangs vastgestelde Signaalnota van de provincie is dat herbevestigd.

De vele waarden van het omringende landschap hebben in het streekplan ook hun bedding gevonden.

In het Waterhuishoudingsplan van de provincie is veel aandacht besteed aan de grondwateronttrekking voor de openbare drinkwatervoorziening. Het gehele plangebied ligt in het grondwaterbeschermingsgebied. En dat brengt de nodige beperkingen met zich mee.

Volgens het Provinciale Milieubeleidsplan ligt Westenesch in een aangewezen en aangeduid **milieubeschermingsgebied**. In dit gebied is de uitbreiding met nieuwe woonbebouwing niet toegestaan.

Verder heeft de provincie een Essennota opgesteld. In deze nota wordt aan de Emmer- en Schimmeresch een **zeer hoge archeologische, cultuurhistorische en/of landschappelijke waarde** toegekend. De Noordbargeresch krijgt in die nota een **hoge archeologische, cultuurhistorische en/of landschappelijke waarde**. Met deze waarden moet rekening worden gehouden bij herziening van bestemmingsplannen.

### **analyse**

In dat hoofdstuk van de toelichting wordt uitgebreid beschreven hoeveel agrarische bedrijven, woningen, schuren, enz. in Westenesch te vinden zijn. U weet dat allemaal beter dan wij. Vandaar dat we hier niet al te diep op ingaan.

In dit hoofdstuk worden ook de in het dorp levende wensen en te verwachten ontwikkelingen (bijv. in de landbouw) in de analyse betrokken. Zo noemen we een aan te leggen voetpad naar Emmen langs de Westenesscherstraat.

In dat verband wordt ook het herstel van oude weggetjes/verbindingen genoemd. Zo wordt de Melkweg als landbouwontsluitingsweg door ontwikkelingen op de Noordbargeresch ook steeds belangrijker.

Verder wordt een lans gebroken voor recreatief-medegebruik van het dorp in relatie met de recreatieve ontwikkelingen op de Noordbargeresch en het centrum van Emmen.

In dit hoofdstuk wordt tevens aandacht besteed aan de behoefte aan kleinschalige vormen van verblijfsrecreatie (kamperen bij de boer/burger) op grond van de Wet Openlucht Recreatie.

### **kenmerkend**

Bij een bijzonder plan als het plan voor Westenesch hoort aandacht te worden besteed aan de structuur en de kenmerkend. Hiervoor is een aparte vergrote kaartbijlage van de gebiedsbestemming "beschermde dorpsgezicht" gemaakt.

Op deze kaartbijlage worden waarden toegekend aan de bebouwing, beplanting, open ruimten, essentiële doorzichten en waardevolle bestrating.

Bebouwing met twee sterretjes (oranje) is "**structuur- en beeldbepalend**". Deze bebouwing is van belang voor de structuur (plaats en vorm) en een extra waardering kan worden afgeleid uit de landelijke architectuur en het materiaalgebruik (afdekking met riet, enz.).

Bebouwing met één sterretje (geel) is "**structuurbepalend**". Hier gaat het dus om de plaats en de hoofdvorm. Al deze gebouwen mogen niet zonder meer worden gesloopt of worden verbouwd. Voor de drie **beschermd monumenten** (panden van Franssen, van Peer en H. Elling) gelden nog strengere voorschriften.

Dan vindt u op de kaartbijlage bebouwing met een hoofdletter B of een kleine letter b. Deze bebouwing wordt als waardevol aangemerkt. Bij vervanging of verbetering kan dat bestaande gegeven als uitgangspunt dienen.

Verder ligt het in de bedoeling dat het oorspronkelijke uiterlijk van de bebouwing zo veel mogelijk wordt gehandhaafd.

Zo moet het uiterlijk bij beschermd monumenten en structuur- en beeldbepalend panden worden gehandhaafd en heeft handhaving bij de overige waardevolle panden de voorkeur. De in 1974 uitgevoerde "Inventarisatie beschermd stads- en dorpsgezicht Westenesch" wordt daarbij voor de bepaling van het oorspronkelijk uiterlijk als referentiekader gehanteerd.

Tenslotte vindt u op deze kaartbijlage ook de aangewezen de structuurbepalende beplanting, de essentiële doorzichten en de waardevolle bestrating.

Op deze kaart vindt u tevens het globale gebruik van de bebouwing

## **milieu**

In dit aparte hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het geluid, de milieuvergunningen en de riolering. In de omgeving van Westenesch liggen enkele voor verzuringsgevoelige aangewezen gronden. Op basis van berekeningen van onze afdeling milieu kunnen in Westenesch m.u.v. een paar percelen in de buurt van de boerderij van Willem Schutrups maximaal 200 m<sup>2</sup> stalruimte voor vleesvarkens worden ingericht. I.v.m. geur/stank moet bij maximaal 10 of meer vleesvarkens een afstand van tenminste 100 meter tot de dichtstbijzijnde burgerwoning in acht worden genomen. Hiermee is in een notendop aangetoond dat intensieve veehouderij -los van de wenselijkheid- vrijwel onmogelijk is. Om die reden wordt bij rechte slechts 250 m<sup>2</sup> voor niet-grondgebonden agrarische activiteiten per landbouwbedrijf toegestaan. Het laatste is een recht dat in Nederland nagenoeg voor alle agrarische bedrijven geldt.

## **planopzet**

Een globaal plan kent geen functionele bestemmingen. De functies zoals landbouw, wonen enz. maken deel uit van de **gebiedsbestemmingen**.

In dit bestemmingsplan worden drie gebiedsbestemmingen onderscheiden. Een groot deel van het dorp krijgt de gebiedsbestemming "**beschermd dorpsgezicht**"(oud rose). Voor de begrenzing is zoveel mogelijk de grens van de aanwijzing gevolgd. Hier en daar is er een stukje toegevoegd.

Belangrijkste doelstelling van deze gebiedsbestemming is "**behoud, herstel en ontwikkeling van de hoge tot zeer hoge landschappelijke en cultuurhistorische waarden (handhaving beschermd dorpsgezicht)**". Naast behoud en herstel wordt er ook ruimte geboden voor opbouw van landschappelijke en cultuurhistorische waarden. De aanleg van tijdelijk of blijvend bos wordt binnen deze gebiedsbestemming uitgesloten. De onbebouwde akkers en weilanden zijn verder bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijvigheid en op deze gronden mogen geen agrarische gebouwen (mestsilo's en schuilgelegenheden) worden opgericht. De 16 grondgebonden agrarische bedrijven mogen op de huiserven uitbreiden. Bij uitbreiding moet direct worden aangesloten op de bestaande bebouwing. De bouw van een tweede vrijstaande bedrijfswoning wordt uitgesloten.

We denken dat aan verbouwing van bijv. de boerderij voor dat doel. Bij onttrekking aan de landbouw mag het gebruik van deze gebouwen worden gewijzigd in wonen of wonen gekoppeld aan passende vormen van culturele, maatschappelijke en bedrijfsactiviteiten.

De vrijgekomen agrarische gebouwen zijn aangewezen als "**landelijke woonbebouwing**". In deze bebouwing wordt veelal gewoond. Bij rechte mag deze woonfunctie worden uitgebreid tot bestaande gebouwen met de status van **beschermd monument, structuur- en beeldbepalend bebouwing en structuurbepalende bebouwing**. Gekoppeld aan de woonfunctie mogen in deze gebouwen ook andere functies worden ondergebracht. In bijlage II is hiervoor een lijst met toegestane bedrijfsactiviteiten opgenomen. Met wijziging mogen in deze gebouwen gekoppeld aan wonen ook passende horeca en verblijfsrecreatie functies worden toegevoegd.

Verder komen binnen deze gebiedsbestemming nog meerdere vrijstaande en één-dubbele woning voor. Deze mogen door een in Westenesch passende woning worden vervangen. Nieuwe woningbouw wordt om meerdere redenen niet toegestaan.

Naast nadere eisen aan de gebouwen worden via het stelsel van een aanlegvergunning nadere regels gesteld aan de omgevingskarakteristiek. Recreatief-medegebruik en kleinschalige vormen van verblijfsrecreatie worden in het kader van deze gebiedsbestemming toegestaan. T.b.v. sanitaire voorzieningen mag bij een agrarisch bedrijf maximaal 25m<sup>2</sup> en bij een burgerwoning maximaal 15m<sup>2</sup> worden bijgebouwd. Vergunning hiervoor is alleen toegestaan wanneer vaststaat dat een en ander niet in de bestaande gebouwen kan worden ondergebracht.

De tweede gebiedsbestemming is "**essen en oude veldontginningen**" (groen kleur)

T.o.v. de bestemming "beschermd dorpsgezicht" wordt bij de bestaande agrarische bedrijven wel de bouw van een tweede bedrijfswoning met vrijstelling toegestaan. Hiervoor moet wel de landbouwkundige noodzaak worden aangetoond. Ook zullen t.a.v. vervanging van bestaande woningen minder stringente regels worden gesteld, maar moet er wel worden voldaan aan redelijke eisen van welstand. Voor het overige bestaan er weinig verschillen.

In deze gebiedsbestemming is ook de bebouwing voor de werktuigenvereniging geregeld.

De derde gebiedsbestemming "**verkeersdoeleinden**" is aan alle bestaande wegen, berm en overhoeken gegeven.

Bijzonder binnen deze bestemming zijn de bescherming van het hunebed van Houwing en de bosgeelster. Dit plantje is zeldzaam en verdient zeker onze bescherming.

Voor het overige worden er nog enkele overige bepalingen opgenomen, die in ieder bestemmingsplan voorkomen.

Deze zaken kunt u terugvinden op de juridische plankaart

#### **tenslotte**

Het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch" bestaat uit ruim zestig pagina's tekst. Het voorlezen van al deze pagina's voert te ver en draagt zeker niet bij tot een gedachtenwisseling op hoofdlijnen.

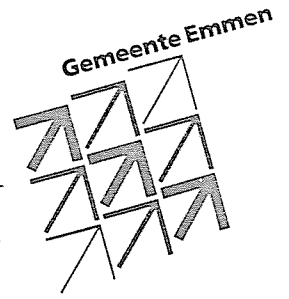
Deze avond gaat het om uw kijk op het plan en de vraag in hoeverre die kijk tot veranderingen bij de vaststelling van het ontwerp-bestemmingsplan door het college van burgemeester en wethouders leidt.

Wij gaan er voor en wij zullen waar nodig ook graag ingaan op detail opmerkingen of vragen.

Henk Jeurink

besluitvorming

# Voorstel tot besluitvorming B & W



onderwerp :

nr. *gf/364*

ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch"

portefeuillehouder(s)

mevr. Hoogland

produktgroep : STOW

afdeling : ROS

datum indiening voorstel

3 maart 1997

steller : H. Jeurink

toestel : 313

paraaf produktgroep

overleg gevoerd met :

kopie beslissing zenden aan : afd. ROS

delegatie naar commissie(s) :

ter info

opinie (C)

voor advies

bij raadsvoorstel categorie (A of B)

datum raad (zie schema)

voorstel :

p/np

Korte informatie

Het ontwerp-plan is in het zgn. vooroverleg gezonden. In dit kader is een <sup>6</sup>-tal reacties van leden van de commissie voor gemeentelijke bestemmingsregelingen, via de commissie, aan ons om commentaar toegezonden. Ons commentaar is op een bijlage aangegeven.

np

Voorstel

Commentaar aan commissie voor gemeentelijke bestemmingsregelingen toegezonden middels de bijgevoegde brief.

NB In verband met de spoed die m.b.t. het procedureverloop moet worden betracht zijn de stukken inmiddels aan de commissie voor gemeentelijke bestemmingsregelingen toegezonden.

college	s	b	w	w	w	w	w
acc.	<i>[handwritten mark]</i>						<i>[handwritten mark]</i>
bespr.							

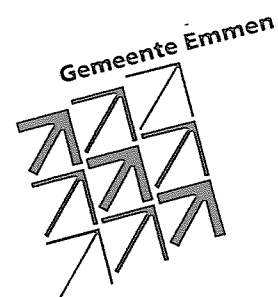
besluit

datum

*[handwritten mark]*

*11/3/97*





Aan de secretaris van de commissie voor  
gemeentelijke bestemmingsregelingen,  
postbus 122,  
9400 AC ASSEN.

produktgroep  
**Stadsontwikkeling**

ons kenmerk	uw brief van/kenmerk	bijlage(n)	afdeling
			ROS
behandeld door	telefoon	fax	Emmen,
H. Jeurink	(0591) 685313	68 53 00	13 maart 1997
onderwerp			
ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch"			

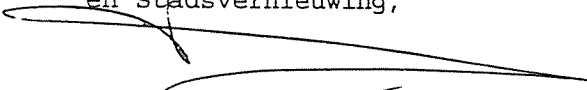
Geachte heer/mevrouw,

In het kader van het vooroverleg ex artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening doen wij u toekomen een overzicht van:

- ingekomen stukken van een 7-tal instanties;
- ons commentaar daarop;
- onze (voorlopige) besluitvorming.

Uw reactie met betrekking tot het ontwerp zien wij met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
namens deze,  
hoofd van de afdeling Ruimtelijke Ordening  
en Stadsvernieuwing,

  
A. Huizing

## CGBR-reacties\* voorontwerp-bestemmingsplan "Westenesch"

\* Commissie voor Gemeentelijke Bestemmingsregelingen (CGBR)

- A. gemaakte opmerking
- B. commentaar
- C. (voorlopige) besluitvorming

1. **Brieven van de Inspecteur van de inspectie van de Ruimtelijke Ordening in de provincies Drenthe, Friesland en Groningen (Inspectie Noord), het Hoofd van de productgroep Milieubeheer en het Hoofd van de afdeling Verkeer en Vervoer van de Dienst Verkeer en Waterstaat van de provincie Drenthe van respectievelijk 31 januari, 14 februari en 18 februari 1997.**

- A. Geen opmerkingen.
- B. Geen commentaar.
- C. Voor kennisgeving aannemen.

2. **Brief van de projectmanager van het Steunpunt Monumentenzorg Drenthe van 30 januari 1997. (In het Steunpunt Monumentenzorg Drenthe zijn onder meer de Rijksdienst voor de Monumentenzorg en de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek en de provincie Drenthe vertegenwoordigd)**

- A. Voorgesteld wordt om de aanduiding "monument" in de legenda op de plankaart overeenkomstig de begripsbepaling te wijzigen in "beschermd monument".
- B. *De legenda wordt door deze tekstwijziging verbeterd en voorgesteld wordt overeenkomstig te besluiten.*
- C. Conform.

A. Om eenheid te brengen in de gebruikte terminologie wordt voorgesteld om het begrip "historisch-ruimtelijke waarde" (artikel 3) i.p.v. "ruimtelijk-historische waarde" (artikel 1) te gebruiken. Aan de begripsomschrijving van de historisch-ruimtelijke waarde ware toe te voegen: zoals beschreven in de beschrijving in hoofdlijnen en de toelichting bij het besluit tot aanwijzing als beschermd dorpsgezicht.

- B. *Het begrip "historisch-ruimtelijke waarde" wordt door de eerste opmerking verduidelijkt en voorgesteld wordt de betreffende begripsbepaling in die zin te wijzigen.*  
Een groot deel van de beschrijving in hoofdlijnen is een weergave van de meest essentiële delen uit de toelichting op het besluit tot aanwijzing als beschermd dorpsgezicht. Toevoeging van beide zinnen is dubbel en is ook voor een goede handhaving van de na te streven "historische-ruimtelijke waarde" niet bevorderlijk. *Voorgesteld wordt om de voorgestelde toevoeging bij deze begripsbepaling te beperken tot; "zoals beschreven in de beschrijving in hoofdlijnen."*
- C. Conform.

A. Bouwvoorschriften zijn niet van toepassing op het aanbrengen van beplanting en op agrarische werkzaamheden; deze lenen zich eerder voor een koppeling aan een aanlegvergunning (artikel 3.4).

- B. De opmerking m.b.t. bouwvoorschriften is terecht. Daar staat tegenover dat de aanhef van dit lid terugslaat op de vorige leden en daarin is wel degelijk sprake van andere werkzaamheden. *Daarom wordt voorgesteld om de tekst "bouwvoorschriften" te vervangen door "(bouw)voorschriften".*
- C. Conform.

A. Wellicht ten overvloede: bij de beoordeling van een sloopaanvraag is de beschrijving in hoofdlijnen richtinggevend voor burgemeester en wethouders.(artikel 3.5)

- B. Terechte aanvulling. *Voorgesteld wordt om na de zin eindigend op "(sloopvergunning)." de volgende nieuwe zin toe te voegen;*  
*"Bij een sloopaanvraag is de beschrijving in hoofdlijnen van deze voorschriften richtinggevend voor burgemeester en wethouders."*
- C. Conform.
- A. Met belangstelling wordt kennisgenomen van het van toepassing verklaren van de intenties van het verdrag van Valletta.
- B. Geen commentaar
- C. Voor kennisgeving aannemen
- A. Door het woord kan wordt de betekenis van de passage bovenaan pagina 16 "Bij verbouw of vervanging van waardevolle agrarische en/of niet-agrarische bebouwing kan rekening worden gehouden met de 1974 uitgevoerde "Inventarisatie beschermd stads-en dorpsgezicht Westenesch" onnodig afgezwakt.
- B. Het woord kan duidt op het uitspreken van de voorkeur tot handhaving van het huidige of oorspronkelijke uiterlijk van deze bebouwing. In lid 4.3 onder a. en b. wordt aangegeven dat bedoelde inventarisatie slechts voor de vaststelling van het oorspronkelijk uiterlijk als referentiekader zal worden gehanteerd. *Om die reden is het woord kan in dit verband terecht en wordt voorgesteld geen tekstwijziging door te voeren.*
- C. Conform.
- A. Opgemerkt wordt om het terugbrengen van de openheid op de es ten zuiden van Westenesch expliciet te koppelen aan de bestemmingsontwikkeling in het kader van "Waterrijk Emmen".
- B. In de voorschriften bij dat bestemmingsplan is dat daadwerkelijk gebeurd.
- C. Voor kennisgeving aannemen.
- A. Om een al te formalistische benadering van de op de kaartbijlage getekende pijlen te voorkomen is het gewenst in de voorschriften duidelijk te maken dat de aanduiding "essentiële doorzichten" indicatief is bedoeld.
- B. In dit geval wordt met indicatief "het geven van een aanwijzing" bedoeld. *Voorgesteld wordt om aan de begripsbepaling "essentieel doorzicht" op pagina 7 de volgende passage toe te voegen: "(De met open pijlen op de kaartbijlage aangegeven "essentiële doorzichten" zijn indicatief bedoeld)"*
- C. Conform.
- A. De brinkkarakteristiek van de ruimten bij de aansluitingen van de Schietbaanweg en de Heirweg dienen op de kaartbijlage te worden weergegeven.  
Daarnaast verdient het aanbeveling een principeprofiel van de hoofdweg op te nemen, waaruit de karakteristiek (rijbaanbreedte, groene berm, bermbeplanting) blijkt.
- B. Tijdens de informatie- en inspraakbijeenkomst is de kaartbijlage als casco van het beschermd dorpsgezicht betiteld. Daarbij horen de hier genoemde zaken. *Voorgesteld wordt om deze aanbevelingen over te nemen.*
- C. Conform.
- A. De kenmerkende hekwerken/heggen langs de wegzijde van de tuinen zijn nog onvoldoende in de planvoorschriften geregeld.
- B. Bij "structuurbepalende beplanting" zijn de kenmerkende heggen inbegrepen. Bij de situering van bebouwing dient deze beplanting te worden ontzien. Verder is het in de drie te onderscheiden gebiedsbestemmingen verboden om zonder aanlegvergunning deze beplanting te verwijderen. Hiermee zijn de heggen op een afdoende manier beschermd.  
De kenmerkende hekken zijn niet als zodanig geïnventariseerd. Door de korte levensduur van de veelal uit hout bestaande hekken is deze aandacht i.v.m. de casco-gedachte bewust weggelaten. Ook in de beschrijving in hoofdlijnen is aan dit aspect geen aandacht besteed. Van de andere kant kan niet worden ontkend dat dergelijke hekken een belangrijke bijdrage leveren in het aanzien van Westenesch.

Of de aandacht voor kenmerkende hekken juridisch moet worden voorgeschreven of via stimulering moet worden bereikt is nog een kwestie van intern beraad.

*Vooralsnog wordt voorgesteld om op dit onderdeel geen wijzigingen in de planvoorschriften doorvoeren.*

- C. Conform
- A. Onduidelijk is hoe het verbod tot het telen van fruit zich verhoudt tot de aanwezige boomgaarden. (artikel 4.6)
- B. Een terechte opmerking. Bedoeld wordt slechts het bedrijfsmatige karakter van kweken of telen. *Om die reden kan de laatste zin in dit lid in zijn geheel komen te vervallen en wordt voorgesteld om in lid 4.1 voor "boom- en/of fruitteelt" het woord "bedrijfsmatige" toe te voegen.*
- C. Conform.
- A. Een opmerking van tekstuele aard betreft de artikelen 4.4.d en 5.4.d. Deze zijn redactioneel niet geheel helder.
- B. Deze bepaling komt uit het voorbeeldplan voor het buitengebied en is in Westenesch van minder belang. *Om die reden wordt voorgesteld om deze bepaling in beide leden te laten vervallen.*
- C. Conform.
- A. Gevraagd om het wettelijk beschermde archeologisch monument [hunebed(restant) D44] aan de Schietbaanweg conform de wettelijk beschermde omvang van het terrein op de plankaart aan te duiden.  
Verder zou het beschermde monument als zodanig op de kaartbijlage onder "karakteristiek" in de legenda moeten worden opgenomen.  
Tenslotte zou in de voorschriften moeten worden opgenomen dat voor dit gebied de bepalingen van de Monumentenwet 1988 van kracht zijn.  
Wanneer dat gebeurd is een gemeentelijk aanlegvergunning met de hieraan gekoppelde beperking voor dit gebied in feite overbodig.
- B. *Geadviseerd wordt om de vraag naar het weergeven van de wettelijk omvang op de plankaart overeenkomstig de bijlage over te nemen.  
Hetzelfde geldt voor de gevraagde aanduiding op de kaartbijlage.  
Om tegemoet te komen aan beide overige opmerkingen wordt voorgesteld om na de eerste zin in artikel 6.4 de volgende nieuwe zin toe te voegen: "Voor deze planzone zijn tevens de bepalingen van de Monumentenwet 1988 van kracht."  
De laatste zin van dit lid kan i.v.m. deze toevoeging komen te vervallen.*
- C. Conform
- 3. Brief van de Secretaris van de Noordelijke Land- en Tuinbouw Organisatie (NLTO) na overleg met enkele leden van hun Gemeentelijke Overleg Commissie (GOC).**
- A. De agrariërs in het betrokken gebied missen het resultaat van het vooroverleg met het NLTO over dit plan. Verder constateren zij dat de geplande inspraakbijeenkomst in januari 1997 niet heeft plaatsgevonden.
- B. De agrariërs hebben via hun invloed op deze reactie op de eerste rij kunnen plaatsnemen bij het voorgeschreven vooroverleg. In nauw overleg met de plaatselijke begeleidingscommissie is besloten om deze inspraakbijeenkomst op maandag 24 februari te houden.
- C. Voor kennisgeving aannemen.
- A. Dat een aantal wegen in het plangebied als karakteristiek worden aangemerkt (pagina 12) heeft deels met achterstallig onderhoud te maken. Voor de landbouw moeten deze wegen nu en in de toekomst functioneel blijven.

- B. De karakteristiek van de wegen wordt bepaald door het profiel (smalle wegen door brede bermen en overhoeken) en door het al dan niet toepassen van verhardingsmateriaal. De onderhoudstoestand van de wegen doet daar niets aan af. Bij de gemeente is het streven gericht op goed tot redelijk onderhoud van wegen. Bij de (her)inrichting ervan wordt waar mogelijk rekening gehouden met zwaardere en groter wordende landbouwmachines. De voorschriften in het plan werken wat dat betreft ondersteunend en vormen in elk geval geen belemmering voor een functioneel gebruik van de in het plangebied liggende wegen door de landbouw en andere gebruikers.
- C. Voor kennisgeving aannemen.
- A. Wordt er bij het herstel van vroegere verbindingen of het aanleggen van wandelroutes tussen de landerijen rekening gehouden met problemen (schade aan de gewassen, zwerfvuil, enz.)
- B. In het plan is herstel of aanleg van deze verbindingen gekoppeld aan vrijwillige medewerking van de betrokken grondeigenaren. Verder worden deze gebruiksveranderingen getoetst aan het beleid zoals neergelegd in de beschrijving in hoofdlijnen. Wordt daar -in belang van de leefbaarheid en verbetering van de recreatieve infrastructuur- aan voldaan, dan vormen de door de NLTO gesignaleerde problemen een niet door het instrument ruimtelijke ordening in de hand te houden aangelegenheid. Mochten de gesignaleerde problemen zich voordoen dan zal de gemeente voor zover het in haar vermogen ligt daar bij het beheer en het normale openbare ordeningsbeleid aandacht aan besteden.
- C. Voor kennisgeving aannemen.
- A. Op pagina 15 van de toelichting wordt het Oranjekanaal als bron voor berekening genoemd. I.v.m. de kans op bruinrotbesmetting is dit geen alternatief en wordt er voor dat doel gepleit voor verdergaande grondwateronttrekking door middel van het slaan van putten.
- B. De betreffende passage slaat op een weergave van de voor Westenesch relevante andere plannen. Hier wordt beleid samengevat uit het in 1993 vastgesteld Waterhuishoudingsplan Drenthe (WHP). Omdat de gemeente op dit gebied niet het bevoegde gezag vertegenwoordigt, is aan dit aspect in de voorschriften geen gevolg gegeven. Voor veranderingen in dat beleid zal de NLTO bij de provincie moeten aankloppen. Met vermelding in de toelichting van het plan heeft de gemeente indirect willen wijzen op een ook door haar onderschreven integraal verdrogingsbeleid.
- C. Voor kennisgeving aannemen.
- A. Gezien de huidige controle en situatie wordt de milieu-eis voor afdichtende vloeren uit het in 1995 vastgestelde Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP) als te zwaar ervaren.
- B. Voor commentaar wordt verwezen naar het commentaar op de vraag naar berekening door grondwateronttrekking.
- C. Voor kennisgeving aannemen.
- A. De landbouw verwacht problemen bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid ex. artikel 11 WRO om delen van de voormalige agrarische gebouwen voor passende horeca en/of verblijfsrecreatie functies in te richten. Hierdoor kan er extra verkeersoverlast, parkeerproblemen, lawaai en moeilijkheden bij het verkrijgen van een milieuvergunning ontstaan.
- B. Inrichting met deze functies door toepassing van bedoelde wijzigingsbevoegdheid is beperkt tot de aangewezen beschermde monumenten, de structuur- en beeldbepalende en de structuurbepalende panden. I.v.m. met de leefbaarheid van het dorp moet er bij of in deze panden worden gewoond en mogen deze als ondergeschikte activiteiten beschouwde functies de na te streven doelen in Westenesch niet wezenlijk aantasten. Het parkeren zal zoals overal in het dorp op eigen terrein moeten plaatsvinden. In het bestemmingsplan wordt met de nodige terughoudendheid op deze functies gereageerd en door toepassing van artikel 11 WRO houden belanghebbenden invloed op de eventuele uitvoering van dit beleid. Bij het verlenen van een milieuvergunning is de afstand tot de woningen meestal de bepalende factor voor de milieu-aspecten geluid en stank. Aangezien de betreffende functies aan wonen worden gekoppeld, zullen in voorkomende gevallen geen extra beperkingen bij het verlenen van een milieuvergunning optreden.

De door de NLTO verwachte overlast zal niet en zeker niet in die mate voorkomen. *Om die reden wordt voorgesteld om de betreffende wijzigingsbevoegdheid in de voorschriften te handhaven.*

C. Conform

A. Het normale onderhoud en het doelmatig gebruik mag niet worden verstoord door vergaande aanlegvoorschriften (pagina 21 van de toelichting).

B. In de voorschriften is bij de toepassing van het aanlegvergunningstelsel bepaald dat bedoelde vergunning niet voor normaal onderhoud is vereist. Aanlegplichtige werkzaamheden als diepploegen, ophogen en egaliseren hebben een directe relatie met het agrarisch gebruik van gronden. M.u.v. diepploegen zijn deze werkzaamheden ook in het vigerende bestemmingsplan zonder aanlegvergunning niet toegestaan. In de in voorbereiding genomen herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied zullen al deze werkzaamheden in verband met de ook daar na te streven waarden in het aanlegvergunningstelsel worden opgenomen. *I.v.m. eenheid in beleid voor het buitengebied en Westenesch wordt voorgesteld om de bedoelde passages in de toelichting en de voorschriften te handhaven.*

C. Conform

A. In verband met de slechte vooruitzichten in m.n. de akkerbouw wordt er gezocht naar alternatieve teelten zoals, bloemen, asperges (gebeurt al in Westenesch), groenten, enz. Om die reden wordt gevraagd om verruiming van de begripsbepaling "grondgebonden agrarisch bedrijf" door toevoeging van het toestaan van kunststofoverkappingen (tunnelkassen) gedurende een beperkte periode van het jaar i.v.m. seizoensverbreding en kwaliteitswaarborg.

B. Onder grondgebonden agrarische bedrijvigheid wordt ook het telen van de hier aangehaalde producten begrepen. Daarbij wordt uitgegaan van onbedekte teelten. Nieuwe ontwikkelingen zijn de zgn. bedekte teelten in tunnelkassen of blaastunnels in diverse afmetingen. Deze semi-permanente constructies worden voor een beperkte periode in het jaar toegepast. Het is niet zo zeer de seizoensgebondenheid maar meer de mate van aantasting van omgevingskwaliteiten die om een goede planologische afweging van deze vorm van grondgebonden agrarische werkzaamheden vragen. Een lage tunnelkas is een constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond. Daarentegen is een lage tunnelkas geen bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt. Daarom kan een tunnelkas volgens de begripsbepalingen als een "ander bouwwerk" worden beschouwd en daarvoor is geen bouwvergunning in de zin van de Woningwet nodig. De bouwhoogte van andere bouwwerken is binnen het doel "uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf op ten hoogste 12 en buiten het bouwperceel op ten hoogste 3 meter bepaald. Deze bepaling is m.n. opgenomen voor het stellen van bebouwingseisen aan bijzondere bouwwerken, zoals silo's, antennes, enz. Tunnelkassen kunnen volgens een recente uitspraak van de bestuursrechter inzake het treffen van een voorlopige voorziening in Uffelte (18-2-1997) afbreuk doen aan het hoge niveau van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied waar de kassen geplaatst zullen worden. In Westenesch wordt die ruimtelijke relevantie erkend en om die reden zijn normale kassen als met de bestemming strijdige gebouwen aangewezen. Deze lijn zou wat betreft tunnelkassen kunnen worden doorgezet. *Daarom wordt voorgesteld om deze omissie in de voorschriften te herstellen door na de zin "de bouwhoogte van andere bouwwerken mag ten hoogste 12 meter bedragen" van de artikelen 4.3 en 5.3 onder a. de volgende nieuwe zin toe te voegen: "Onder andere bouwwerken zijn geen tunnelkassen of naar aard en omvang daarmee te vergelijken constructies begrepen en de toepassing ervan is strijdig met de in lid 1 omschreven doeleinden".*

C. Conform.

A. I.v.m. het behoud van "essentiële doorzichten" wordt voorgesteld om de maximale afmetingen voor een bouwperceel en de afstand tussen gebouwen te laten vervallen.

B. In ieder bestemmingsplan kunnen burgemeester en wethouders i.v.m. een goede ruimtelijke ordening nadere eisen stellen.

Ook in Westenesch is dat gebeurd in de artikel 4.4 en 5.4. Zo mag de afstand tussen de gebouwen, tenzij anders bepaald door andere wetten en/of verordeningen; niet meer dan 20 meter bedragen. Deze bepaling is de meer concrete uitwerking van het voorschrift dat gebouwen binnen een agrarisch bouwperceel gegroepeerd en in de directe omgeving van de hoofdgebouwen dienen te worden gebouwd. Het laten vervallen van deze bepaling draagt niet bij aan een duidelijke regelgeving. Bovendien gaat het in deze bepaling vooral om de uitzonderingen i.v.m. andere wetten en/of verordeningen. *Voorgesteld wordt om de betreffende voorschriften te handhaven.*

De tweede opmerking betreffen de resterende delen van deze bepaling over de maximale breedte (100 m) langs de wegzijde en de maximale diepte (150 m) van een agrarisch bouwperceel. In deze bepaling is verder geregeld dat deze afmetingen ongeacht andere wetten en/of verordeningen moeten worden gerespecteerd. De bedoeling van de bepaling is opnieuw concretisering van het streven naar gegroepeerde en aaneengesloten bebouwing binnen een agrarisch bouwpercelen met een redelijk afmeting en een maximale grootte van 1,5 ha. Bovendien is één van de karakteristieken van Westenesch het ruimtelijk contrast tussen de nederzetting met het aangrenzende open en agrarische karakter van de essen en de oude veldontginningen. Verder blijkt uit de praktijk dat met een maximale diepte van 150 meter in ruime mate kan worden voldaan aan de in Westenesch geboden bouwmogelijkheden in relatie tot andere wetten en/of verordeningen. *Voorgesteld wordt om de betreffende voorschriften te handhaven.*

- C. Conform.
- A. Is het voor het bepalen van het uiterlijk wel reëel om van de in 1974 gehouden "inventarisatie beschermd stads- en dorpsgezicht Westenesch" uit te gaan?
- B. In het commentaar op één van de opmerkingen van het Steunpunt voor de Monumentenzorg Drenthe is uitvoerig uiteengezet dat de betreffende inventarisatie alleen bij het bepalen van het oorspronkelijk uiterlijk als referentiekader zal worden gehanteerd. In de meeste gevallen zal het huidige uiterlijk als uitgangspunt worden genomen en wordt een recente inventarisatie niet nodig geacht. *Om die reden wordt voorgesteld om geen veranderingen in de voorschriften aan te brengen.*
- C. Conform.
- A. Het geheel uitsluiten van het bedrijfsmatig kweken van bomen en het telen van fruit gaat de landbouw voor Westenesch te ver.
- B. In eerdere commentaren op opmerkingen van het Steunpunt voor de Monumentenzorg in Drenthe en van het NLTO is uitvoerig beschreven dat handhaving en versterking van de in het plan aanwezige waarden andere eisen aan de ruimtelijke inrichting stelt. Om die reden worden bosbouw, houtteelt en ook fruit- en bomenteelt (zeker in de vorm van kwekerijen) uitgesloten. Vanzelfsprekend worden hier de bedrijfsmatige vormen mee bedoeld en is op een opmerking van het steunpunt het voorstel gedaan om de voorschriften op dat onderdeel te verduidelijken. *Voorgesteld wordt om vast te houden aan het gewijzigde voorstel zoals neergelegd bij een van de reacties van voornoemd steunpunt.*
- C. Conform
- A. Op pagina 21 en 28 wordt verwezen naar afwegingsschema's. Wordt hiermee bijlage I bedoeld?
- B. Dat is juist. In deze passage van de voorschriften wordt verwezen naar het tweede lid van het betreffende artikel en daarin wordt wel naar bijlage I verwezen.
- C. Voor kennisgeving aannemen.
- A. Gevraagd wordt om i.v.m. het zoeken naar nieuwe inkomensbronnen het kleinschalig kamperen te beperken tot de agrarische erven.
- B. De nieuwe Wet op de Openlucht Recreatie (WOR) biedt voor zover het bestemmingsplan dat toelaat zowel voor burgers als landbouwers mogelijkheden voor kleinschalig kamperen. De gemeentelijke overheid kan vanuit ruimtelijk relevante overwegingen een gebied voor deze functie uitsluiten. Maatschappelijk en bedrijfseconomische motieven dienen daarbij buiten beschouwing te worden gelaten.

Om die reden is in het bestemmingsplan in artikel 3.8 bepaald dat klein kamperen uitsluitend op het bouwperceel of op een bouwperceel aansluitend aan de aanwezige bebouwing is toegestaan. Daardoor zal het kleinschalig kamperen (een tijdelijke activiteit) het karakter van Westenesch niet wezenlijk aantasten. Een en ander brengt met zich mee dat deze suggestie niet kan maar om bovenstaande redenen ook niet moet worden overgenomen. *Voorgesteld wordt om de voorschriften op dit onderdeel te handhaven.*

- C. Conform.
  
- A. Door de voorgeschreven aanlegvergunning (aanpassing erfverharding, ophogen en aanleggen van beplanting) voelen de landbouwers zich geen baas meer op eigen erf.
- B. Bij een eerdere opmerking in deze reactie van de NLTO is uitvoerig bij de relatie van de landbouw met de stelsel van aanlegvergunningen stilgestaan. Voor het behoud van de daar aanwezige waarden is het hebben van een stelsel van aanlegvergunningen onontbeerlijk en ook redelijk gezien de toepassing van dat stelsel in bijna alle bestemmingsplannen van de gemeente. Uitbreiding van erfverharding bij het gebruik van grotere landbouwmachines is en blijft ook in Westenesch onder voorwaarden mogelijk. *Om die reden wordt voorgesteld om de betreffende artikelen in de voorschriften niet aan te passen.*
- C. Conform.



## Overige reacties bestemmingsplan "Westenesch"

- A. gemaakte opmerking
- B. commentaar
- C. (voorlopige)besluitvorming

1. **Brieven van de Eerstaanwendend Ingenieur Directeur Noord-Oost Nederland, het Centraal Secretariaat van de Drentse Recreatieschappen en het Dagelijks Bestuur van het Waterschap 't Suydevelt.**

- A. Geen opmerkingen.
- B. Geen commentaar.
- C. Voor kennisgeving aannemen.

2. **Brief van de N.V. Waterleidingmaatschappij "Drenthe".**

- A. Voor monitoring en bewaking van de kwaliteit van het grondwater zijn in het plangebied zeven waarnemingsputten aangelegd. Gevraagd wordt om deze putten volgens bijgaande kaart op de betreffende plankarten aan te geven. Datzelfde geldt voor het ontbreken van de noordpijl.
- B. *Aangezien de kaartbijlage niet het gehele plangebied bestrijkt wordt voorgesteld om alleen op de plankkaart 96.010 aan deze beide verzoeken tegemoet te komen.*
- C. Conform.

- A. Voor het overige geen opmerkingen
- B. Geen commentaar.
- C. Voor kennisgeving aannemen.

3. **Brief van het Hoofd van het Bedrijfsbureau van de NV Edon Oost.**

- A. Toegezegd wordt dat de bestaande trafo in bouwkundige stijl zal worden aangepast. Om de elektriciteitsvoorziening in het dorp te kunnen blijven garanderen zal er in de nabijheid van de Oude Schietbaanweg 1 een nieuw trafo worden gebouwd en zal er tussen de beide trafo's een nieuwe kabel worden aangelegd. Deze werkzaamheden zullen in 1997 worden uitgevoerd.
- B. Geen commentaar.
- C. Voor kennisgeving aannemen.

4. **Brief van het Dagelijks Bestuur van het Zuiveringsschap Drenthe van 26 februari 1997.**

- A. Tegen het plan bestaan geen bezwaren. Wel wordt er opgemerkt dat er voor overstortput 372 op het Oranjekanaal nog steeds geen vergunning is verleend i.v.m. het ontbreken van een basisrioleringsplan voor dit gebied.
- B. De afdeling riolering is gevraagd om in een afzonderlijk traject aandacht te besteden aan deze problematiek. Het college zal binnen afzienbare tijd hierover een beslissing nemen.
- C. Voor kennisgeving aannemen.

Provinciehuis  
Westerbrink 1  
Assen

Postbus 122  
9400 AC Assen

Telefoon  
(0592) 36 55 55

Telefax  
(0592) 36 57 77

Aan:  
burgemeester en wethouders  
van de gemeente Emmen  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

Assen, 6 mei 1997  
Behandeld door de heer A. Dunning (0592) 365411  
Onderwerp: Ontwerpbestemmingsplan "Westenesch"

Klass. nr. -1.731.212	
No. 9723644	Prod.gr STOW
	afd. ROS
	fract.
Ingekomen	07 MEI 1997
Om advies te worden aangevraagd	
rappeldatum: 7.7.97	ontv. bevest. d.d.

## COMMISSIE VOOR GEMEENTELIJKE BESTEMMINGSREGELINGEN

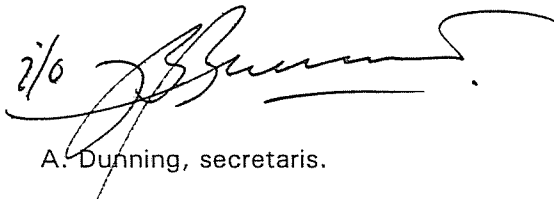
Geacht college,

Hierbij deel ik u mee dat het door u ingediende ontwerpbestemmingsplan zal worden behandeld in de op 16 mei 1997 te houden vergadering van de commissie.

Gaarne stel ik u hierbij in de gelegenheid het overleg over dit ontwerpbestemmingsplan bij te wonen. Ten behoeve daarvan voeg ik een kopie van het ontwerpadvies hierbij.

Zo spoedig mogelijk zal contact met u worden opgenomen of u van deze uitnodiging gebruik wilt maken.

Hoogachtend,  
Commissie voor Gemeentelijke Bestemmingsregelingen,

2/0   
A. Dunning, secretaris.



a 773

CGBR d.d. 16 mei 1997  
Agendapunt 4j  
Bijlage: Brief B&W d.d. 13 maart 1997

Provinciale Planologische Commissie

Provinciehuis  
Westerbrink 1  
Assen

Postbus 122  
9400 AC Assen

Telefoon  
(0592) 36 55 55  
Telefax  
(0592) 36 57 77

Aan:  
burgemeester en wethouders  
van de gemeente Emmen  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

ONTWERP

Assen, mei 1997  
Behandeld door de heer A.H. Wiechertjes (0592) 365644  
Uw kenmerk 9700235  
Onderwerp: ontwerpbestemmingsplan "Westenesch"

COMMISSIE VOOR GEMEENTELIJKE BESTEMMINGSREGELINGEN

Geacht college,

Het door u bij brief van 13 januari 1997 voor overleg ingediende ontwerpbestemmingsplan "Westenesch" is behandeld in de vergadering van de Commissie voor Gemeentelijke Bestemmingsregelingen op 16 mei 1997.

Het advies van de commissie is mede gebaseerd op basis van de reacties van de leden en het commentaar dat u bij brief van 13 maart 1997 daarop heeft gegeven.

Algemeen/toelichting

Bij besluit van 17 december 1991 hebben de ministers van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer Westenesch aangewezen als een beschermd dorpsgezicht. Op grond van deze aanwijzing is de gemeenteraad verplicht om ter bescherming van het dorpsgezicht Westenesch een bestemmingsplan vast te stellen. Het voorliggende bestemmingsplan heeft tot doel de bij de aanwijzing te beschermen waarden een stedenbouwkundige en planologische bescherming te bieden. U heeft gekozen voor het opstellen van een flexibel en globaal plan met opneming in de voorschriften van een beschrijving in hoofdlijnen. Daarbij heeft u overwogen dat het rechtskarakter van een beschrijving in hoofdlijnen zich onderscheidt van dat van "gewone" voorschriften door een meer beleidsmatige en een minder normatieve aanpak. In het vervolg van dit advies komt de commissie daarop nog terug. In het voorliggende bestemmingsplan is een deel van het omliggende buitengebied meegenomen. Het plan vormt een gehele of gedeeltelijke herziening van vier vigerende bestemmingsplannen.



burger richten zodanig worden geformuleerd dat daaraan in concrete gevallen een norm is te ontleen.

Het merendeel van de gebruikte formuleringen in de in het voorliggende ontwerpbestemmingsplan opgenomen beschrijving in hoofdlijnen (zowel voor alle als de afzonderlijke bestemmingen) zijn naar het oordeel van de commissie onvoldoende objectief om te kunnen dienen als rechtstreeks toetsingskader voor bouwvergunningen. De commissie verzoekt u deze beschrijving in hoofdlijnen op dat punt nog eens kritisch te bezien. Voorts zou zij u in overweging willen geven te bezien in hoeverre in dit bestemmingsplan aan de beschrijving in hoofdlijnen een rechtstreekse toetsingsfunctie moet worden toegekend.

#### Verkeersdoeleinden

In de doeleindenschrijving van de bestemming Verkeersdoeleinden heeft u niet bepaald dat de als zodanig op de plankaart aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen, inritten, voet- en fietspaden en eventueel parkeren. De commissie verzoekt u de betreffende bepaling op dit punt aan te passen.

#### Bescherming archeologische waarden

In het eerste lid van de artikelen 4, 5 en 6 is bepaald dat de als zodanig op de plankaart aangewezen gronden zijn bestemd voor onder andere bescherming van de archeologische waarden. Om welke waarden het hier gaat en waar zij zijn gelegen binnen het plangebied is niet aangegeven. De commissie verzoekt u dit nader in de voorschriften op te nemen of op de plankaart aan te duiden.

#### Sociaal-economische en/of sociaal-culturele doeleinden

In het eerste lid van de artikelen 4 en 5 is bepaald dat de als zodanig op de plankaart aangewezen gronden zijn bestemd voor sociale, culturele, medische, maatschappelijke en bedrijfsmatige functies aan huis (waaronder begrepen expositieruimten). Dit betekent dat bij ieder huis binnen de betreffende bestemming deze functies bij recht zijn toegestaan. De commissie vraagt zich af of dit uw intentie is. Vraagtekens worden geplaatst bij het toestaan van bedrijfsmatige functies. Deze mogelijkheid is naar de mening van de commissie onvoldoende begrensd. In tegenstelling tot de andere doeleinden heeft u ten behoeve van bovengenoemde functies geen voorschriften betreffende bebouwing opgenomen. Het is de commissie niet duidelijk hoe de bepalingen in de artikelen 4 en 5, lid 1, artikel 4, lid 3, sub b en artikel 7, lid 4 zich tot elkaar verhouden. De indruk wordt gewekt alsof hier sprake is van bepalingen die ten dele hetzelfde regelen. De commissie geeft er de voorkeur aan de bestaande functies door middel van een nadere aanduiding op de plankaart te bestemmen en het toestaan van nieuwe functies te koppelen aan een wijzigingsbevoegdheid.

#### Agrarisch loonbedrijf

In artikel 5, lid 1 is bepaald dat de als zodanig op de plankaart aangewezen gronden zijn bestemd voor onder andere de uitoefening van een agrarisch loonbedrijf. Teneinde uitbreiding van het bedrijf mogelijk te maken is in artikel 7, lid 5 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. De commissie is van mening dat deze bevoegdheid onvoldoende objectief is begrensd door geen uitbreidingsmaat op te nemen. Zij verzoekt u dit alsnog aan het betreffende voorschrift toe te voegen. Als voorkeur spreekt de commissie uit een uitbreiding van de bestaande bebouwing met 25%. Dit houdt in dat in de voorschriften de bestaande situatie dient te worden vastgelegd.

plaats: Commissie voor Gemeentelijke Bestemmingsregelingen d.d. 16 mei 1997  
onderwerp: Behandeling ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch"

### **Algemeen/toelichting**

De gemeente neemt met instemming kennis van de gemaakte op- en aanmerkingen in dit deel van het ontwerp-advies.

### **Plansystematiek**

Met ingetogen vreugde wordt kennis genomen van uw instemming met de gekozen plansystematiek.

### **Beschrijving in hoofdlijnen**

In uw ontwerp-advies gaat u vrij uitvoering in op de functionele meerwaarde die een beschrijving in hoofdlijnen bij toepassing ervan kan hebben. U constateert dat het plan voor Westenesch daar niet geheel aan voldoet en u geeft ons in overweging om op dat punt de beschrijving in hoofdlijnen nog eens kritisch te bezien. Verder spreekt u uw twijfel uit over het hanteren van deze beschrijving als een rechtstreeks toetsingskader.

De beschrijving in hoofdlijnen wordt in dit plan als toetsingskader opgevoerd om daarmee de samenhang tussen de verschillende bestemmingen in de uiteindelijke toetsing veilig te stellen en te benadrukken. Verder geeft het extra beleidsondersteuning bij de vraag of bepaalde ontwikkelingen op gespannen voet met de in Westenesch aanwezige waarden en kwaliteiten staat. Voor de beschrijving in hoofdlijnen is aansluiting gezocht bij de toelichting op de aanwijzing van Westenesch als beschermd dorpsgezicht. Wanneer deze tekst voldoende steun biedt voor de ondersteuning van de aanwijzing dan ligt het voor de hand dat dat ook voldoende moet zijn voor de instandhouding ervan. Verder heeft de gemeente de beschikking over de in 1974 gemaakt inventarisatie van de in dit plan als cultuurhistorisch waardevolle aangewezen gebouwen. Zowel de klankbordgroep als de bevolking heeft zich in deze geobjectiveerde toetsing kunnen vinden. Vandaar dat de gemeente graag wil vasthouden aan de hier voorgestelde regeling. Volgens onze bescheiden opvatting levert die voorgestelde regeling de beste garantie om de in de beschrijving in hoofdlijnen opgenomen algemene doelstelling waar te maken.

### **Verkeersdoeleinden**

Deze suggestie zal door ons worden overgenomen.

### **Bescherming archeologische waarden**

De in deze artikelen aangeduide "archeologische waarden" zijn ontleend aan de provinciale essennota. Door ons wordt niet aan de daarin genoemde waarden getwijfeld, zodat wij u willen voorstellen om deze passage in het ontwerp-advies te laten vervallen. Overigens wordt voor de gehele gemeente een Archeo-toets opgesteld en uit de toelichting bij dit plan hebt u kunnen opmaken dat wij serieus met deze waarden wensen om te gaan bij gebruiksveranderingen.

### **Sociaal-economische en/of sociaal-culturele doeleinden**

In het ontwerp-advies spreekt u een voorkeur uit om de bestaande functies op dit gebied door middel van een nader aanduiding op de kaart te bestemmen en het toestaan van nieuwe functies te koppelen aan een wijzigingsvoorstel.

Hoewel het niet de bedoeling is om bij ieder huis deze functies bij recht toe te staan, kan die indruk door de doeleindenomschrijving in de eerste leden van artikel 4 en 5 wel als zodanig worden afgeleid.

Om die reden zullen wij aan artikel 4 lid 1 de volgende tekst toevoegen.

*Het doel "sociale, culturele, medische, maatschappelijke en bedrijfsmatige functies aan huis (waaronder begrepen expositieruimten)" is beperkt tot de op de kaartbijlage voor "beschermd monumenten", structuur- en beeldbepalende bebouwing" en "structuurbepalende bebouwing" aangewezen bebouwing.*

Verder zullen we dit doel in de bestemming "essen en oude veldontginningen" laten vervallen.

De bedoeling van deze vergaande regeling voor functiewijziging binnen het beschermd dorpsgezicht zelf is om de kans op het in stand houden en het ontwikkelen van de historisch-ruimtelijke waardevolle bebouwing zo goot mogelijk te laten zijn. Daarbuiten is dat niet nodig vandaar het voorstel om deze functiewijziging bij recht bij artikel 5 te laten vervallen.

Mij is eens verteld dat zij die menen dat zij alles regelen, uiteindelijk niets regelen. In dat licht moet u deze regeling in het belang van het beschermde dorpsgezicht zelf zien.

#### **Agrarisch loonbedrijf**

Mede namens het bedrijf zelf kunnen wij instemmen met het opnemen van een objectieve uitbreidingsmaat van 25% van het bestaande bebouwingsoppervlak bij voornoemde wijzigingsbevoegdheid. Voor alle duidelijkheid. Deze maat zal worden gekoppeld aan de bebouwing per perceel en het zal niet mogelijk worden gemaakt dat de totale uitbreidingsruimte bijv. in aansluiting op het noordelijk perceel kan worden gerealiseerd.

#### **Manege**

Aan de rand van een van oorsprong agrarische nederzetting is volgens ons het houden van een manege, uitsluitend gericht op het verzorgen, dressereren en trainen van paarden, een passende functie. Bovendien is het houden van een manege expliciet gekoppeld aan grondgebonden agrarische bedrijven. Wij willen u met klem verzoeken -het gaat om maximaal drie bedrijven, waarvan er één als zodanig is ingericht- om ons hier in deze bescheiden extra gebruiksmogelijkheid te volgen. Vergeet u niet dat een dergelijk functie open ruimte genereert en wat is er mooier dan een mooi raspaard met een veulen in de aanloop naar Westenesch!

#### **Horeca en/of verblijfsrecreatie**

Op pagina 4 en 5 van onze reactie op het advies van het NLTO is uitvoering gemotiveerd waarom de gemeente van mening is dat wijziging met deze functies uitsluitend bij waardevolle bebouwing verantwoord is. Opnieuw speelt het in stand houden en ontwikkelen van deze bebouwing een doorslaggevende rol. Bovendien zijn de vooruitzichten in de landbouw over de gehele linie niet rooskleurig te noemen en wordt er naar alternatieve inkomsten gezocht. In een setting als die van Westenesch vinden we een aan voorwaarden gebonden functiewijziging in deze richting niet alleen verantwoord, maar ook wenselijk vanuit dat licht bezien. Daarbij moet geen onderscheid worden gemaakt tussen agrarische of waardevolle landelijke woonbebouwing. Het opnemen van deze bevoegdheid kent in Westenesch voor- en tegenstanders. Om die reden worden deze functiewijzigingen alleen via artikel 11 WRO mogelijk gemaakt. En daarop hebben de directe belanghebbenden invloed. Alles tegen elkaar afwegend geven wij u in overweging om in het belang van Westenesch over uw in het ontwerp-advies verwoorde aarzeling heen te stappen.

#### **Afwegingschema's**

Deze suggestie wordt door ons overgenomen

#### **Milieuaspecten**

Een betreffend voorstel zal de provincie zo spoedig mogelijk bereiken.

Tot zover onze bijdrage aan de behandeling van het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch". Wij willen u bedanken voor het aanhoren van onze argumenten en overwegingen.

K... - 1.9.31.212	
No. 9725715	Prod.gr STOW
	afd. ROS
	funct.
Ingekomen	26 MEI 1997
Om adv. ter afd./a/schr. aan:	
Aan: rappeldatum: 26.9.97	ontv. bevest. d.d.

Provinciebuis  
Westerbrink 1  
Assen

Postbus 122  
9400 AC Assen

Telefoon  
(0592) 36 55 55  
Telefax  
(0592) 36 57 77

Aan: burgemeester en wethouders  
van de gemeente Emmen  
Postbus 30001  
7800 RA EMMEN

Assen, 23 mei 1997  
Behandeld door de heer A.H. Wiechertjes (0592) 365644  
Uw kenmerk 9700235  
Onderwerp: ontwerpbestemmingsplan "Westenesch"

#### COMMISSIE VOOR GEMEENTELIJKE BESTEMMINGSREGELINGEN

Geacht college,

Het door u bij brief van 13 januari 1997 voor overleg ingediende ontwerpbestemmingsplan "Westenesch" is behandeld in de vergadering van de Commissie voor Gemeentelijke Bestemmingsregelingen op 16 mei 1997.  
Een vertegenwoordiging van uw gemeente heeft dit deel van de vergadering bijgewoond.

Het advies van de commissie is mede gebaseerd op basis van de reacties van de leden en het commentaar dat u bij brief van 13 maart 1997 daarop heeft gegeven.

#### Algemeen/toelichting

Bij besluit van 17 december 1991 hebben de ministers van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer Westenesch aangewezen als een beschermd dorpsgezicht. Op grond van deze aanwijzing is de gemeenteraad verplicht om ter bescherming van het dorpsgezicht Westenesch een bestemmingsplan vast te stellen. Het voorliggende bestemmingsplan heeft tot doel de bij de aanwijzing te beschermen waarden een stedenbouwkundige en planologische bescherming te bieden. U heeft gekozen voor het opstellen van een flexibel en globaal plan met opneming in de voorschriften van een beschrijving in hoofdlijnen. Daarbij heeft u overwogen dat het rechtskarakter van een beschrijving in hoofdlijnen zich onderscheidt van dat van "gewone" voorschriften door een meer beleidsmatige en een minder normatieve aanpak. In het vervolg van dit advies komt de commissie daarop nog terug.  
In het voorliggende bestemmingsplan is een deel van het omliggende buitengebied meegenomen. Het plan vormt een gehele of gedeeltelijke herziening van vier vigerende bestemmingsplannen.



2.7.83

### Plansystematiek

U heeft gekozen om voor Westenesch een flexibel en globaal bestemmingsplan op te stellen, waarin wordt gewerkt met gebiedsbestemmingen, overeenkomstig de systematiek van het voorbeeldbestemmingsplan Buitengebied Roden-Norg, zoals dat ten behoeve van het project actualisering bestemmingsplannen buitengebied in Drenthe is opgesteld. Voor het scheppen van een juridisch-planologische regeling voor een beschermd dorpsgezicht is dit vrij uniek. Gelet op de te beschermen waarden bij een beschermd dorpsgezicht ligt het in het algemeen voor de hand te kiezen voor een gedetailleerde bestemmingsregeling. Uw keuze voor een flexibel en globaal plan is gelegen in de ruimte die u de agrarische functie - welke in Westenesch domineert - wilt geven. De commissie kan met deze keuze instemmen en is van oordeel dat het bestemmingsplan in grote lijnen kan voldoen aan artikel 36 van de Monumentenwet.

### Beschrijving in hoofdlijnen

De commissie constateert dat de plantoelichting en de voorschriften zich met betrekking tot de beschrijving in hoofdlijnen tegenspreken. Uit de toelichting kan worden opgemaakt dat een belangrijke overweging om een beschrijving in hoofdlijnen in het plan op te nemen is geweest, dat het rechtskarakter van een beschrijving in hoofdlijnen zich onderscheidt van dat van "gewone" planvoorschriften door een meer beleidsmatige en een minder normatieve aanpak. Deze overweging stemt niet overeen met de functie die u in de voorschriften aan de beschrijving in hoofdlijnen heeft toegekend, namelijk als rechtstreeks toetsingskader voor bouwvergunningen en voorschriften betreffende het gebruik.

Het toevoegen van een beschrijving in hoofdlijnen moet een functionele meerwaarde hebben. Een functionele meerwaarde zou onder andere aanwezig kunnen zijn indien de beschrijving in hoofdlijnen wordt gehanteerd ten behoeve van:

- het aanbrengen van samenhang tussen de verschillende onderdelen van het bestemmingsplan;
- het verduidelijken van de verhouding tussen de toegekende doeleinden binnen een globale mengbestemming;
- het beschrijven van kwalitatieve elementen die een rol (moeten) spelen bij de uitvoering en toepassing van het plan;
- het verwoorden van beleidsmatige en programmatische doelstellingen;
- het leggen van een relatie met de inzet van financiële en ruimtelijk relevante sectormiddelen ter realisering van het in het plan vervatte ruimtelijk beleid.

Op basis van bovengenoemde elementen kunnen aan de beschrijving in hoofdlijnen een drietal functies worden toegekend:

- a. de toetsingsfunctie
- b. de uitvoeringsfunctie
- c. de afstemmingsfunctie.

Aan de beschrijving in hoofdlijnen in het onderhavige bestemmingsplan heeft u een toetsingsfunctie toegekend. Om als toetssteen te kunnen dienen zullen de in de beschrijving in hoofdlijnen op te nemen elementen zo objectief mogelijk moeten zijn. Veel zal daarom afhangen van de wijze waarop de beschrijving in hoofdlijnen wordt geformuleerd. Allereerst moet duidelijk uit de formuleringen van de beschrijving in hoofdlijnen blijken of deze zich mede tot de burger richten, dan wel of ze alleen indirect doorwerken c.q. zich uitsluitend tot het gemeentebestuur richten. Voorts moeten kwalitatieve elementen in bepalingen die zich mede tot de burger richten zodanig worden geformuleerd dat daaraan in concrete gevallen een norm is te ontleenen.



Op zich kan de commissie instemmen met het opnemen van een beschrijving in hoofdlijnen in het voorliggende bestemmingsplan en de functie die u blijkens uw toelichting bij de behandeling van het plan in de vergadering daaraan wilt toekennen; namelijk een beleidsondersteuning bij de vraag of bepaalde ontwikkelingen op gespannen voet staan met de in Westenesch aanwezige waarden en kwaliteiten. Dit neemt niet weg dat de commissie u in overweging wil geven te bezien of bij toepassing hiervan het toekennen van een rechtstreekse toetsingsfunctie vereist is.

#### Verkeersdoeleinden

In de doeleindenomschrijving van de bestemming Verkeersdoeleinden heeft u niet bepaald dat de als zodanig op de plankaart aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen, inritten, voet- en fietspaden en eventueel parkeren. De commissie verzoekt u de betreffende bepaling op dit punt aan te passen. Tijdens de behandeling in de vergadering heeft uw vertegenwoordiging toegezegd deze suggestie over te nemen.

#### Bescherming archeologische waarden

In het eerste lid van de artikelen 4, 5 en 6 is bepaald dat de als zodanig op de plankaart aangewezen gronden zijn bestemd voor onder andere bescherming van de archeologische waarden. Om welke waarden het hier gaat en waar zij zijn gelegen binnen het plangebied is niet aangegeven. Uit oogpunt van duidelijkheid geeft de commissie u in overweging de archeologische waarden - waar mogelijk - op de plankaart aan te geven.

#### Agrarisch loonbedrijf

In artikel 5, lid 1 is bepaald dat de als zodanig op de plankaart aangewezen gronden zijn bestemd voor onder andere de uitoefening van een agrarisch loonbedrijf. Teneinde uitbreiding van het bedrijf mogelijk te maken is in artikel 7, lid 5 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. De commissie is van mening dat deze bevoegdheid onvoldoende objectief is begrensd door geen uitbreidingsmaat op te nemen. Zij verzoekt u dit alsnog aan het betreffende voorschrift toe te voegen. Als voorkeur spreekt de commissie uit een uitbreiding van de bestaande bebouwing met 25%. Dit houdt in dat in de voorschriften de bestaande situatie dient te worden vastgelegd. De commissie heeft er kennis van genomen dat tijdens de behandeling van het plan in de vergadering uw vertegenwoordiging heeft aangegeven bovengenoemde suggestie in de voorschriften op te nemen. De uitbreidingsmaat zal worden gekoppeld aan de bebouwing per perceel en het zal niet mogelijk worden gemaakt dat de totale uitbreidingsruimte bijvoorbeeld in aansluiting op het noordelijk perceel kan worden gerealiseerd.

#### Manege

In artikel 5, lid 1 is bepaald dat in het doel "uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf" het houden van een manege is begrepen. Deze bepaling betekent dat bij ieder grondgebonden agrarisch bedrijf het houden van een manege is toegestaan. Afgezien van de vraag of dit uw bedoeling is, acht de commissie dit ongewenst. De commissie heeft de indruk dat u een reeds bestaande manege heeft willen bestemmen. Dit kan naar de mening van de commissie het beste door de manege op te nemen onder sociaal-economische doeleinden en de betreffende gronden op de plankaart nader aan te duiden. In lid 3 van artikel 5 dienen dan voorschriften betreffende bebouwing te worden opgenomen

#### Horeca en/of verblijfsrecreatie

In artikel 7, lid 3 is bepaald dat burgemeester en wethouders bevoegd zijn de in artikel 4, lid 3 onder b (waardevolle woonbebouwing) genoemde functies, op basis van artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening te wijzigen door uitbreiding met de functies horeca en/of verblijfsrecreatie. In bovengenoemd artikel wordt niet gesproken van waardevolle woonbebouwing maar van landelijke woonbebouwing. Met de betreffende wijzigingsbepaling heeft u gekozen voor een ruime benadering ten aanzien van de vestiging van horeca en verblijfsrecreatie in Westenesch. De commissie vraagt in dit kader uw bijzondere aandacht voor de inpassing van beide functies in het beschermde dorpsgezicht. Gewezen wordt op de verkeersaantrekkende werking en overlast als gevolg van parkeren.

#### Afwegingschema's

Voor een correcte toepassing van de afwegingschema's is het van belang dat u de begrippen ondergeschikt, bovengeschikt en nevenschikt nader definieert. De commissie neemt er kennis van dat uw vertegenwoordiging tijdens de vergadering heeft toegezegd bovengenoemde opmerking over te nemen.

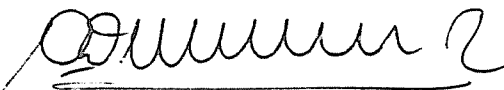
#### Milieuaspecten

Blijkens de plantoelichting bent u voornemens een procedure voor ontheffing ingevolge de Wet geluidhinder te volgen. Er zal een hogere waarde worden gevraagd van 55 dB(A). Wellicht ten overvloede wijst de commissie u er op, dat deze procedure moet zijn afgerond alvorens de gemeenteraad over de vaststelling van het bestemmingsplan kan beslissen.

#### Advies

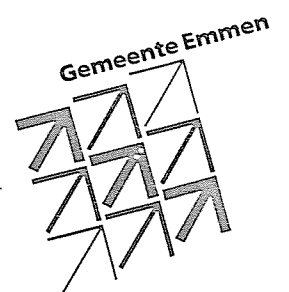
De commissie verzoekt u bij de opstelling van het ter inzage te leggen ontwerpbestemmingsplan met het voorgaande rekening te houden.

Hoogachtend,  
Commissie voor Gemeentelijke Bestemmingsregelingen,



A. Dunning, secretaris

# Verkorte procedure besluitvorming B & W



onderwerp :  
bestemmingsplan "Westenesch"

nr. *98/120*

portefeuillehouder(s)  
J. Hoogland-Foppen

*[Handwritten signature]*

produktgroep : STOW                      afdeling : ROS                      datum indiening voorstel : 2 juni 1997  
steller : H. Jeurink                      toestel : 68 53 13                      paraaf produktgroep : *[Handwritten signature]* plv.

overleg gevoerd met : diverse afdelingen

kopie beslissing zenden aan :

delegatie      naar commissie(s) :                       ter info                       opinie (C)

voorstel :

p/np  
p

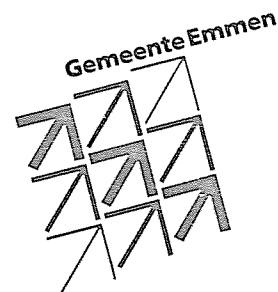
**Voorstel**  
Op basis van bijgaande rapportage het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch" vaststellen en vervolgens het ontwerpplan met ingang van 11 juni 1997 gedurende vier weken ter inzage leggen.

NB.      Het ligt verder in de bedoeling om het plan in de raadsvergadering van 25 september 1997 vast te stellen.

college	s	b	w	w	w	w	w
acc.	<i>[Handwritten signature]</i>					<i>[Handwritten signature]</i>	
bespr.							

besluit                      datum  
*[Handwritten signature]*                      10/6/97

# Rapportage



produktgroep	afdeling	
STOW	ROS	
naam	tel.	datum
H. Jeurink	68 53 13	30 mei 1997
onderwerp:		

## bestemmingsplan "Westenesch"

**Aan:** Burgemeester en wethouders van Emmen

Geacht college,

### Inleiding

De inspraak en het vooroverleg over het bestemmingsplan "Westenesch" hebben volgens de voorgescreven regels plaatsgevonden. Na verwerking van de reacties moet het ontwerp-bestemmingsplan voor de 1<sup>e</sup> tervisielegging door u worden vastgesteld. Het door u vast te stellen ontwerp zal dan vanaf 11 juni 1997 gedurende vier weken ter inzage worden gelegd (zie bijgaande advertentietekst).

Het ligt verder in de bedoeling om het plan in de raadsvergadering van 25 september 1997 vast te stellen. Voorafgaande aan de commissievergadering op 8 september 1997 kan de eventueel noodzakelijke hoorzitting worden gehouden.

### Inspraak

Op 24 februari 1997 heeft de officiële inspraakbijeenkomst plaatsgevonden. Op gezag van wethouder J. Hoogland-Foppen hebben de bewoners van Westenesch bijgaand inspraakverslag (bijlage A) ontvangen.

In deze rapportage beperken wij ons tot de op- en aanmerkingen over het plan zelf. De overige reacties zijn aan de betreffende afdelingen voorgelegd en wij gaan er vanuit dat die op de gebruikelijke manier worden afgewerkt.

De ruimtelijk relevante reacties zijn genummerd en in die volgorde stellen wij voor om onderstaande reacties al dan niet te verwerken:

1. Dhr. Houwing wil de toelichting i.v.m. het slaan van putten voor beregening graag aangepast zien?

Dhr. Houwing heeft gelijk. Volgens het provinciaal Waterhuishoudingsplan (WHP) is de functie voor het freatisch grondwater op de gronden in en nabij Westenesch gericht op de functie landbouw en de algemene functie. Bij beide functies is met vergunning het slaan van putten in beginsel mogelijk.

Voorgesteld wordt om de tekst van de toelichting op pagina 15 onder Waterhuishoudingsplan enz. als volgt te wijzigen en aan te vullen:

3<sup>e</sup> alinea: De zin "In de functietoekenning enz." wijzigen in "In de functietoekenning bij het freatisch grondwater (ondiepe) heeft het plangebied de landbouwfunctie en de algemene functie gekregen."

4<sup>e</sup> alinea: De volgende zin toevoegen; "In verband met de toegekende functies voor het freatisch grondwater mogen met vergunning in het plangebied in beginsel putten worden geslagen t.b. v. grondwaterontrekking voor beregening."

2. Dhr. Houwing stelt voor om de tekst in de toelichting en de wijzigingsbevoegdheid over horeca en verblijfsrecreatie te laten vervallen.

In het advies voor de Commissie voor Gemeentelijke Bestemmingsregelingen (CGBR) is uitvoerig gemotiveerd om dat niet te doen. Korthedshalve wordt hier naar verwezen.

Voorgesteld wordt om de tekst en de regeling op dit onderdeel *niet te wijzigen*.

3. Dhr. Houwing heeft i.v.m. te verwachten negatieve uitwerking op de agrarische bedrijfsvoering moeite met het recreatief medegebruik van paden. Verder is hij tegen de aanleg van extra wandelroutes voor dat doel.

Het recreatief medegebruik is algemeen erkend en het wordt in vele bestemmingsplannen als zodanig opgenomen. In Westenesch is dit gebruik zelfs van groter belang i.v.m. de geboden veranderingen in het gebruik van waardevolle gebouwen. De aanleg van extra paden kan alleen met instemming van alle betrokkenen (ook de grondeigenaren) worden gerealiseerd.

Om die reden wordt voorgesteld om het plan op deze onderdelen *niet aan te passen*.

4. Dhr. Houwing heeft grote moeite met het verbod op boom- en/of fruitteelt.

In de reactie naar de CGBR is uitvoerig stilgestaan bij het waarom van dit verbod. Dat heeft geresulteerd in het beperken van dit verbod tot bedrijfsmatige vormen daarvan.

Voorgesteld wordt om aan dat standpunt vast te houden en het plan op dit onderdeel *niet verder aan te tasten*.

5. Tenslotte stelt dhr. Houwing voor om de maximale breedte (100 m<sup>1</sup>) van een bouwperceel in artikel 4 lid 4 te laten vervallen.

Dergelijke afstandsmaten zijn bij "nadere eisen" heel gebruikelijk bij voorschriften voor bestemmingsplannen. Hiermee kan worden bereikt dat het bebouwingsperceel niet tot een ruimtelijk onverantwoorde breedte en/of diepte uitdijt. Naast dit sturingsmechanisme kan in dit plan ook de nevenschiktheid tussen de landbouw en de daar aanwezige waarden een rol spelen. In incidenteel voorkomende gevallen kan dat artikel uitkomst bieden.

Daarom wordt voorgesteld om het generieke beleid op dit onderdeel *niet te versoepelen*.

Verder zijn n.a.v. deze bijeenkomst twee schriftelijke reacties van J. Gruppen en R. Waverijn binnengekomen. In bijgaande brieven worden deze reacties in concept beantwoord.

Wij stellen u voor om met deze beantwoording *in te stemmen*.

### **Vooroverleg**

In bijgaand besluit hebt u ingestemd met de verzending van het commentaar op de binnengekomen reacties voor behandeling in de CGBR. (bijlage B) In het bijgevoegd voorlopige advies van deze commissie van mei 1997 is het ook als zodanig genoemd. Tijdens de behandeling van het plan in deze commissie op 16 mei 1997 is van gemeentewege door Albert Huizing en Henk Jeurink bijgevoegde tekst ingebracht (bijlage C). In het definitieve advies van deze commissie van 23 mei 1997 is het resultaat van die behandeling verwerkt. Naast de overgenomen suggesties geeft het definitieve advies geen aanleiding om het plan op onderdelen aan te passen.

Voorgesteld wordt om in te stemmen met in de bovenstaande stukken genoemde wijzigingen en het verder voor kennisgeving aannemen van voornoemd advies van 23 mei 1997.

### **Begeleidingscommissie**

Tijdens de voorbereiding van het bestemmingsplan heeft deze commissie, bestaande uit aangewezen bewoners en ambtenaren, waar nodig de planvorming begeleid. De resultaten van het werk van deze commissie zijn niet altijd duidelijk afleesbaar. Toch kan achteraf worden vastgesteld dat het uiteindelijke plan op essentiële onderdelen is aangepast en dat is m.n. aan de inbreng van deze commissie te danken.

In de laatste bijeenkomst zijn bovenstaande stukken besproken en op enkele onderdelen na bestond er overeenstemming over de verwerking van de beide reacties. Over het wel of niet bij wijziging toestaan van horeca en verblijfsrecreatie bestaat binnen de commissie een duidelijk verschil van opvatting.

### **Vaststelling ontwerp-bestemmingsplan**

*Teneinde het ontwerp-bestemmingsplan tervisie te kunnen leggen vragen wij u om na instemming met bovenstaande voorstellen over te gaan tot de definitieve vaststelling van het ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch", tekening 96.010 (laatstelijk gewijzigd op 5 juni 1997).*

NB In een na te zenden werkexemplaar zal het totale resultaat van deze beslissing inzichtelijk worden gemaakt.

## Bestemmingsplan "Westenesch"

Met ingang van 11 juni 1997 ligt gedurende vier weken op de afdeling Ruimtelijke Ordening en Stadsvernieuwing van de productgroep Stadsontwikkeling, Raadhuisplein 1 te Emmen (gebouw C kamer 101/102) voor een ieder tijdens kantooruren van 8.30-12.00 uur en van 13.30-16.00 uur ter inzage het **ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch"**, tekening 96.010 (laatstelijk gewijzigd 5 juni 1997).

Het ontwerp-plan heeft betrekking op de als **beschermd dorpsgezicht** aangewezen kern Westenesch en haar omgeving. Het ontwerp-plan voorziet in het afstemmen van alle maatregelen ten aanzien van het gebruik van de bestaande bebouwing en gronden, alsmede ten aanzien van toekomstige bebouwing of toekomstig gebruik van gronden, ten behoeve van het behoud, herstel en ontwikkeling (versterking) van de ruimtelijke en de functionele karakteristiek van het plangebied. Onder de ruimtelijke karakteristiek wordt voor "het beschermde dorpsgezicht" tevens de historisch-ruimtelijke waarde begrepen.

Alvorens het ontwerp-bestemmingsplan aan de raad ter vaststelling zal worden voorgelegd kan binnen bovengenoemde termijn een ieder schriftelijk haar/zijn zienswijze omtrent het ontwerp-bestemmingsplan aan de gemeenteraad kenbaar maken.

Emmen, 10 juni 1997

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
secretaris,                                burgemeester,  
P.I.M. van den Wijngaart.        P.A.C.M. van der Velden.

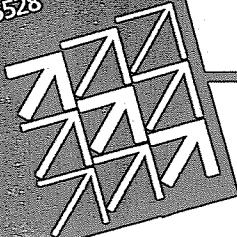
Ned. Staatscourant        : graag publicatie in de editie van 10 juni 1997  
Zuidenvelder:             : idem.

Ex. gezonden aan:

Publicatiebord : dhr. J. Miske  
STOW/ROS     : dhr. H. Heine  
STOW/BWT    : dhr. M. Fieret  
FACD/VPR    : mvr. H.M. Schellekens

**Wekelijkse Informatierubriek  
van de gemeente Emmen**

Uitgave:  
Afdeling Voorlichting & PR  
gemeente Emmen  
Telefoon (0591) 685528  
Redactieadres  
Postbus 30001  
7800 RA Emmen  
Voor meer  
informatie  
over de  
gemeente  
(0591) 685555



# Info

**Dinsdag  
10 juni 1997  
nummer 22**

## **Bestemmingsplan 'Westenesch'**

Met ingang van 11 juni 1997 ligt gedurende vier weken op de afdeling Ruimtelijke Ordening en Stadsvernieuwing van de product-groep Stadsontwikkeling, Raadhuisplein 1 te Emmen (gebouw C kamer 101/102), voor een ieder tijdens kantooruren van 8.30-12.00 uur en van 13.30-16.00 uur ter inzage het **ontwerp-bestemmingsplan "Westenesch"**, tekening 96.010 (laatstelijk gewijzigd 5 juni 1997).

Het ontwerp-plan heeft betrekking op de als **beschermde dorpsgezicht** aangewezen kern Westenesch en haar omgeving. Het ontwerp-plan voorziet in het afstemmen van alle maatregelen ten aanzien van het gebruik van de bestaande bebouwing en gronden, alsmede ten aanzien van toekomstige bebouwing of toekomstig gebruik van gronden, ten behoeve van het behoud, herstel en ontwikkeling (versterking) van de ruimtelijke en de functionele karakteristiek van het plangebied. Onder de ruimtelijke karakteristiek wordt voor "het beschermde dorpsgezicht" tevens de historisch-ruimtelijke waarde begrepen.

Alvorens het ontwerp-bestemmingsplan aan de raad ter vaststelling zal worden voorgelegd kan binnen bovengenoemde termijn een ieder schriftelijk haar/zijn zienswijze omtrent het ontwerp-bestemmingsplan aan de gemeenteraad kenbaar maken.



## Elburg

### Vaststelling bestemmingsplan "Buiten de Veste, 17e partiële herziening".

Burgemeester en wethouders van Elburg maken ter voldoening aan het bepaalde in artikel 26 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening bekend dat met ingang van woensdag 11 juni 1997 gedurende vier weken voor een ieder ten gemeentekantoor te Oostendorp (afdeling Ruimte en Grond, op werkdagen voor het publiek geopend van 8.00 tot 12.30 uur), ter inzage ligt het door de gemeenteraad in zijn vergadering 29 mei 1997 genomen besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan:

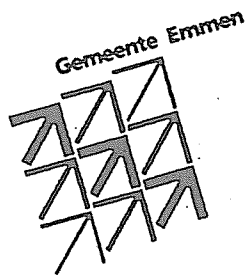
#### - "Buiten de Veste, 17e partiële herziening".

Dit bestemmingsplan voorziet in een planologisch en juridisch kader voor de uitbreiding van de showroom van het garagebedrijf aan de Havenkade 3 te Elburg, alsmede voor het realiseren van een dienstwoning daarboven.

Zij die tijdig hun zienswijze bij de gemeenteraad kenbaar hebben gemaakt, alsmede belanghebbenden die aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest overeenkomstig het bepaalde in artikel 23 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening hun zienswijze bij de gemeenteraad ten opzichte van het ontwerp heeft aangebracht, kan een ieder gedurende bovengenoemde termijn bij Gedeputeerde Staten schriftelijk bedenkingen inbrengen tegen het bestemmingsplan.

Elburg, 10 juni 1997.

Burgemeester en wethouders voornoemd.



#### Bestemmingsplan 'Westenesch'

Met ingang van 11 juni 1997 ligt gedurende vier weken op de afdeling Ruimtelijke Ordening en Stadsvernieuwing van de productgroep Stadsontwikkeling, Raadhuisplein 1 te Emmen (gebouw C kamer 101/102) voor een ieder tijdens kantooruren van 8.30-12.00 en van 13.30-16.00 uur ter inzage het ontwerp-bestemmingsplan

'Westenesch', tekening 96.010 (laatstelijk gewijzigd 5 juni 1997).

Het ontwerp-plan heeft betrekking op de als beschermd dorpsgezicht aangevoerde kern Westenesch en haar omgeving. Het ontwerp-plan voorziet in het afstemmen van alle maatregelen ten aanzien van het gebruik van de bestaande bebouwing en gronden, alsmede ten aanzien van toekomstige bebouwing of toekomstig gebruik van gronden, ten behoeve van het behoud, herstel en ontwikkeling (versterking) van de ruimtelijke en de functionele karakteristiek van het plangebied. Onder de ruimtelijke karakteristiek wordt voor 'het beschermde dorpsgezicht' tevens de historisch-ruimtelijke waarde begrepen.

Alvorens het ontwerp-bestemmingsplan aan de raad ter vaststelling zal worden voorgelegd kan binnen bovengenoemde termijn een ieder schriftelijk haar/zijn zienswijze omtrent het ontwerp-bestemmingsplan aan de gemeenteraad kenbaar maken.

Emmen, 10 juni 1997.

Burgemeester en wethouders van

Emmen,

P. A. C. M. van der Velden,

burgemeester.

P. I. M. van den Wijngaart, secretaris.



## GROESBEEK

### Vorbereidingsbesluiten ex artikel 21 W.R.O.

De burgemeester van Groesbeek maakt bekend, dat de raad deze gemeente in zijn vergadering van 29 mei 1997 besloten heeft te verklaren, dat:

1. ten behoeve van de bouw van een muziek-/oefenruimte in de vorm van een uitbouw aan de achtergevel (=oostgevel) van het gemeenschapshuis op het perceel Reestraat 2 te De Horst;
2. ten behoeve van de bouw van een aanleunwoning tegen de woning Grafwegen 11, alhier;

een herziening van:

- sub 1: het bestemmingsplan 'De Horst';
- sub 2: het bestemmingsplan 'Buitengebied';

wordt voorbereid.

De voorbereidingsbesluiten met de bijbehorende situatietekeningen liggen met ingang van 11 juni 1997 (tijdens de kantooruren tussen 09.00 en 12.00 uur) voor een ieder ter inzage op de afdeling Ruimtelijke Ordening en Beheer,